

دموکراسی؛ پیش‌نیاز گفت‌وگوی تمدن‌ها

* محمد توحیدنام

چکیده:

دموکراسی، چه در سطح درونی و داخلی واحدهای سیاسی و چه در سطح برونی و بین‌المللی، مهم‌ترین شرط تحقق گفت‌وگوی تمدن‌هاست. در بررسی زمینه‌های درونی دموکراسی، دولت‌ها جهت آمادگی برای گفت‌وگو، باید شرایط دموکراتیک را در داخل قلروهای خود ایجاد نموده و به نوعی، خود را با حقوق عمومی دموکراتیک وفق دهند. زیرا هرگونه سخن از گفت‌وگو بدون در نظر گرفتن حقوق دموکراتیک واحدهای سیاسی دولت - ملت، بی‌فائده است. وجود حقوق عمومی دموکراتیک در درون دولت ملی، مستلزم اجرای حقوق دموکراتیک در پهنه بین‌المللی است. در این مقاله، در زمینه درونی، هفت عرصه حقوق دموکراتیک و در زمینه بین‌المللی، اصول هشتگانه دموکراسی مورد بررسی قرار خواهد گرفت.

کلید واژه‌ها: برخورد تمدن‌ها، حقوق دموکراتیک، دموکراسی، دولت، گفت‌وگو، گفت‌وگوی تمدن‌ها، ملت.

مقدمه

در آغاز قرن بیست و یکم، در حالی وارد عصر تمدن‌ها می‌شویم که عنصر تمدنی، جایگزین سایر الگوهای رفتاری دولت‌ها می‌شود. با توجه به گفتمان دولت و دمکراسی، می‌توان از نتیجه این گفتمان، که گستردۀ شدن حوزۀ دمکراسی است، استفاده کرد. زیرا تنها راه جلوگیری از برخورد تمدن‌ها، گرایش هرجه بیشتر آنان به سمت آرمان‌های دموکراتیک چه در سطح درونی و چه در سطح برونی است. پس دمکراسی را می‌توان مهم‌ترین پیش‌شرط اساسی گفت و گوی تمدن‌ها دانست.

البته برخی چون "فهمی هویدی" معتقدند که نه غرب نیازی به گفت و گو دارد و نه دیگران [مسلمانان] آمادگی آن را دارند؛^(۱) باید گفت در جهان چند قطبی و چند تمدنی آینده، هم غرب نیاز به گفت و گو دارد و هم دیگر تمدن‌ها. این در کلام هانتینگتون نیز هویداست: «در گذشته ما دارای یک نظام بین‌المللی چند قطبی بودیم که اساساً بر چارچوب غرب و اروپا مبتنی بود. اکنون ما برای نخستین بار در تاریخ، با وضعیتی مواجه می‌شویم که در آن سیاست‌های جهان هم چند قطبی است و هم چند تمدنی ... در جهان چند قطبی - چند تمدنی، بی‌تردید غرب هم‌چنان به صورت قدرت فائت باقی خواهد ماند؛ اما قدرت و جذابیت دیگر تمدن‌ها نیز در حال افزایش است.»^(۲)

هانتینگتون اشاره می‌کند که تنها راه خروج از این وضعیت، گسترش دمکراسی است؛ به طوری که می‌گوید:

«غرب باید به طور هماهنگ از عرضه دمکراسی در جوامع اسلامی حمایت

کند.»^(۳)

حتی اسپوزیتو نیز در مقاله "اسلام سیاسی و غرب: گفت و گوی تمدن‌ها یا برخورد تمدن‌ها" ضمن آنکه دمکراسی را به عنوان ارزش جهانی، نمادی قدر تمدن از مشروعیت قلمداد می‌کند، اذعان دارد که جنبش‌های اسلامی درخصوص دمکراسی، آزادی سیاسی و ضرورت‌های ایجاد نهادها و شکل‌گیری فرهنگ و ارزش‌های سیاسی، به عنوان پیش‌نیاز جوامع مدنی مستحکم، با چالش‌های جدی روبرو هستند.^(۴) این چنین است که هانتینگتون بر لزوم همکاری کشورها

باهم تأکید می‌کند:

«اجتناب از جنگ جهانی تمدن‌ها، بستگی به این دارد که رهبران جهان
ماهیت چندتمدنی سیاست جهانی را پذیرفته، برای حفظ آن با یکدیگر
همکاری کنند.»^(۵)

هرچند که هانتینگتون این همکاری را در قالب حوزه‌های تمدنی می‌بیند، ایکن همکاری
می‌بایست به همکاری گروه‌های تمدنی با یکدیگر بیانجامد:

«در قرن بیستم، رابطه میان تمدن‌ها از مرحله تأثیر یکسویه یک تمدن بر
همه تمدن‌های دیگر عبور کرده و به مرحله‌ای وارد شده است که تعامل گستردۀ
و پایدار چندتمدنی، میان تمدن‌ها را به وجود آورده است.»^(۶)

همان طور که مشاهده می‌شود، واضح طرح برخورد تمدن‌ها، نوعی گرایش به همکاری و
گفت و گوی تمدنی نیز دارد. وی اساس این همکاری و تعامل را در گسترش دموکراسی می‌بیند.
خاتمه نیز در سخنرانی اجلاس هزارۀ سران سازمان ملل، ضمن آنکه خواستار تغییر اراده
معطوف به قدرت، به اراده معطوف به برابری، احترام، گفت و گو و تفاهم گردید، خاطر نشان
ساخت که گسترش و جهانی شدن دموکراسی تنها راه این گفت و گوست:

«... باید مردم‌سالاری فراتر از سطح ملت‌ها و کشورها برسود و در عرصه
بین‌المللی باید جامعه مدنی جهانی که اعضای آن دولت‌ها و ملت‌ها هستند،
تحقیق پیدا کند؛ که لازمه آن برقراری تساوی و عدالت در بهره‌برداری از
موقعیت‌ها و اعتبارات جهانی است.»^(۷)

پس دموکراسی چه در سطح درونی و چه در سطح برونی، مهم‌ترین شرط تحقق گفت و گوی
تمدن‌هاست. در این بررسی سعی شده تا این پیش شرط، با توجه به زمینه‌های داخلی و نیز
بین‌المللی مورد توجه قرار گیرد. هرچند که تاکنون بیش از ده مدل برای دموکراسی ارائه شده و
نظریه‌پردازان این مفهوم در گستره ۲۵۰۰ سال از تاریخ جدید تمدن بشر صفت کشیده‌اند؛ ایکن
در اینجا سعی شده تا صرفاً دموکراسی با دیدگاه‌های متاخر مورد توجه قرار گیرد. این دیدگاه،
سترنزی از آرای افرادی چون ارسسطو، هابر، لاک، روسو، میل، مارکس، انگلس، شومپتر، وبر،
هایک، دونتو، سی‌بی مکفرسون، تافلر، هانتینگتون، اشمیت و هلد است و دامنه آن، از
دموکراسی آتنی تا دموکراسی مشارکتی، نیمه مستقیم و خودمختر را دربر می‌گیرد.

در بررسی زمینه‌های درونی دمکراسی، تشریح خواهیم کرد که دولت‌ها جهت آمادگی برای گفت‌وگو، باید شرایط دمکراتیک را در داخل قلمروهای خود ایجاد نمایند و به نوعی خود را با حقوق عمومی دمکراتیک وفق دهند. چراکه هرگونه سخن از گفت‌وگو، بدون در نظر گرفتن حقوق دمکراتیک واحد‌های سیاسی دولت - ملت، بی‌فایده است که حقوق عمومی دمکراتیک در درون دولت ملی مستلزم حقوق دمکراتیک در پهنه بین‌المللی است. خاتمه نیز در سخنرانی خود تأکید می‌کند که:

«دمکراسی، نه فقط در سطح درونی یک ملت، که در عرصه بین‌المللی نیز باید ضابطه معیار زندگی نوین شود؛ در عرصه‌ای که شهروندان آن به جای افراد برابر در درون یک ملت - دولت، ملت‌های دارای حق و حرمت مساوی در عرصه حیات بشری باشند.» (۸)

حال هر دو پهنه را به صورت زمینه‌های درونی و برونی مورد توجه قرار می‌دهیم.

زمینه‌های تحقق دمکراسی

الف) زمینه‌های درونی دمکراسی

در میان مدل‌های دمکراسی، اصل خودمختاری^۱ در کنار اصل مشارکت^۲، کانون پژوهه دمکراسی و لازمه درک منطق وجودی دمکراسی در عصر حاضر است که به عنوان آخرین مدل از مدل‌های دمکراسی طرح شده است. البته دمکراسی مدل‌ها و صورت‌های مختلفی دارد، ولی برخی همچون خاتمه، معتقدند که:

«جوهر دمکراسی، حاکمیت انسان بر سرنوشت خود، برآمدن قدرت - به خصوص قدرت سیاسی - از خواست و گزینش مردم بر نهاد قدرت و نهادینه کردن این نظارت بشری است. باید این جوهر را از صورت‌های مختلف آن تفکیک کرد و صورتی خاص را به عنوان نسخه‌ای نهایی بر بشریت تحمیل نکرد.» (۹)

مفهوم دولت قانونی دموکراتیک، بنیان حل تنش میان ایده‌های مدرن و دموکراسی است. دموکراسی جهانی^۱ برداشتی از روابط قانونی دموکراتیک است که مناسب با جهانی مرکب از ملت‌های درگیر در فرآیندهای منطقه‌ای و جهانی است. جاذبه دولت، در نوید جامعه‌ای است که تحت حکومت منصفانه‌ای باشد. ایده دموکراسی، قدرت و اهمیت خود را از ایده حق تعیین سرنوشت می‌گیرد. یعنی این برداشت که همه شهروندان باید بتوانند شرایط پیوند اجتماع خود را برگزینند. مفهوم خوداختاری و مشارکت، براساس ظرفیت انسان‌ها برای استدلال خودآگاهانه، خودبازاندیشی و تعیین سرنوشت خود است. در اینجا، رابطه بین دولت و دموکراسی پیش می‌آید، یعنی رابطه میان ایده دولت به عنوان یک مجموعه مستقل یا ساختار بنیادی قوانین و نهادها و دموکراسی به عنوان تعیین خوداختارانه شرایط اجتماع مردم. اصل خوداختاری و مشارکت، تجلی دو ایده اصلی است: ۱- اشخاص باید سرنوشت خود را تعیین کنند و ۲- حکومت دموکراتیک باید حکومت محدود باشد؛ یعنی ساختار قدرت آن از نظر حقوقی محدود باشد. نظریه پردازان لبرال دموکراسی می‌خواستند برخی از نتایج مانند: ۱- حمایت در مقابل کاربرد خودسرانه اقتدار سیاسی و قدرت اجبار ۲- مشارکت شهروندان در تعیین شرایط اجتماعی خود ۳- ایجاد بهترین شرایط برای شهروندان جهت توسعه فطرت و کیفیات متنوع خود و ۴- گسترش فرصت اقتصادی برای به حداقل رساندن منابع، را از این طریق تضمین کنند.^(۱۰)

در مورد شرایط امکان تحقق خوداختاری در بعد هنچاری آن می‌توان به بررسی تجربی مبارزات مردم برای مشارکت در اجتماع سیاسی مدرن پرداخت. اگر بتوان در شرایط گفتمان ایده‌آل، یک آزمایش اندیشه دموکراتیک داشت، می‌توان از آن به عنوان یک وسیله استدلال دموکراتیک استفاده کرد. این آزمایش به دنبال تعیین شرایط خوداختاری آرمانی، یعنی شروط، حقوق و تکالیف لازمی است که مردم برای آنکه اعضای برابر اجتماع سیاسی خود باشند، می‌پذیرند. این آزمایش می‌خواهد بنیان توافق درباره چارچوبی را روشن کند که می‌تواند اجازه دهد تفاسیر متعارض از ارزش‌ها، منافع و داوری‌ها، بدون توسل به زور و خشونت، بررسی

شوند. هانتینگتون نیز در تفسیری که از تمدن جهانی دارد، این تعبیر را به کار می‌برد: «منظور از نزدیک شدن انسان‌ها از لحاظ فرهنگی به یکدیگر، پذیرش وجود ارزش‌ها، باورها، آگاهی‌ها، رفتارها و نهادهای مشترکی است که انسان‌ها در سراسر جهان دارند.» (۱)

حال این سؤال مطرح می‌شود که آیا سیستمی از قدرت که عدم تفاوت‌های سیستماتیک را در فرصت‌های زندگی و فرصت‌های سیاسی ایجاد می‌کند، با اصل خود مختاری سازگار است؟ قدرت در یک معنا، ظرفیت حفظ یا تغییر محیط است، که ویژگی عام حیات انسانی است. این امر، هم جنبه نسبی دارد و هم پدیدهای ساختاری است که به ساختارهای الگومند فرهنگی و ساختارمند اجتماعی و روابط‌های سازمان‌ها، شکل می‌دهد. وقتی روابط قدرت به شکل سیستماتیک، فرصت‌های زندگی نامتقارن را می‌آفریند، وضعیتی را به وجود می‌آورد که دیوید هلد آن را «ناتونومیک»^۱ می‌نامد؛ یعنی تولید و توزیع نامتقارن فرصت‌های زندگی که امکانات مشارکت سیاسی را محدود می‌کنند و از بین می‌برند. (۱۲) طیف وسیع الگوهای اجتماعی، از منابع مادی تا منابع اجبار، به ساختارهای ناتونومیک شکل می‌دهند. تلاش برای کنترل یا انحصار این منابع، براساس معیارهای خاص اجتماعی مثل نژاد، طبقه و... نوعی حصر اجتماعی^۲ است.

وقتی قدرت، قدرت نسبی و قدرت ساختاری، به‌گونه‌ای به هم پیوند می‌خورد و نتایج ناتونومیک به وجود می‌آورند، مشارکت محدود شده و کمبودهای ناشی از آن، در یک آزمایش فکری دمکراتیک، نامشروع دانسته می‌شود. (۱۳) اگر عرصه قدرت را زمینه تعامل با محیطی نهادی بدانیم که قدرت در آن و از طریق آن عمل می‌کند تا به ظرفیت‌های اشخاص شکل دهد (یعنی به فرصت‌های زندگی آنها شکل داده و آن را محدود نماید)، آنگاه بررسی آن برای شناخت ریشه‌های ناتونومیک لازم است. برخی از شبکه‌های تعامل، ظرفیت بیشتری برای سازماندهی روابط اجتماعی دارند و می‌توانند به عنوان عرصه قدرت، به سرچشمه قدرت برای عرصه‌های دیگر هم تبدیل شوند. لیبرال‌ها عرصه قدرت سیاسی و مارکسیست‌ها عرصه قدرت اقتصادی را اصل می‌دانند. ولی برای درک صحیح‌تر این مفهوم، باید هفت عرصه را همواره در نظر داشت که

عبارت‌اند از: سلامت جسمانی و فیزیکی، رفاه به جهت سازماندهی قلمرو کالاها برای انتقال شهروند از شخص خصوصی به عضویت کامل در اجتماع، حیات فرهنگی، انجمان‌های مدنی، اقتصاد، سازماندهی خشونت و نهادهای تنظیمی و حقوقی. البته باید توجه داشت که قشریندی اجتماعی ابزار اصلی شکل‌گیری عرصه‌های قدرت است که نتایج ناتونومیک به بار آورند. البته می‌توان آزمایش فکری دموکراتیک را به گونه‌ای هدایت کرد که این نتیجه معکوس حاصل شود و سلسله مراتب اقتصادی و شغلی و... با تعهد به سیاست دموکراتیک سازگار باشد. (۱۴)

هفت عرصه قدرت، سپهرهای اصلی تبادل انسانی هستند که در آنها و از طریق آنها سازماندهی ناتونومیک تحقق می‌یابد. اگرچه این سپهرها قلمروهای مستمتازی از تعامل را مشخص می‌کنند، عملأ در جوامع با هم در حال تعامل و پیوند متقابل هستند. جامعه را می‌توان قلمروهای قدرت متداخل و متقاطع تصور کرد. برعی از شبکه‌های قدرت، از ظرفیت بیشتری برای سازماندهی همکاری و رقابت اجتماعی برخوردارند. یک دموکراسی، هنگامی کاملاً شایسته این عنوان است که شهروندان آن قدرت بالفعل برای شهروند فعال بودن را داشته باشند؛ یعنی از حقوقی برخوردار باشند که به آنها اجازه دهد مشارکت دموکراتیک داشته باشند و آن را حق خود بدانند. این مجموعه حقوق، جزء جدایی‌ناپذیر حقوق دموکراتیک است. اگر کسی دموکراسی را برگزیند، باید بخواهد که یک سیستم ساختاری از حقوق و تکالیف قدرت آفرین را عملیاتی کند، زیرا چنین سیستمی، بنیان فضاهای مرتبط به هم است که در آن، اصل خود مختاری را می‌توان تعقیب و اعمال کرد. (۱۵)

دموکراسی شامل برعی خصایص اساسی به شکل حقوق سیاسی و مدنی است. منظور از این ویژگی‌ها، آزادی بیان، آزادی مطبوعات، حق رأی در انتخابات آزاد و عادلانه و تشکیل احزاب اپوزیسیون است که برای حکومت شهروندان بر خود ضرورت دارد. اما حقوق سیاسی و مدنی به تنها یعنی نمی‌توانند یک ساختار مشترک کنش سیاسی؛ یعنی چارچوب خود ساختاری مساوی برای همه مشارکت‌کنندگان در حیات عمومی را به وجود آورند. حقوق و تکالیفی که به هر یک از سپهرهای قدرت مربوط شود، باید جزء جدایی‌ناپذیر فرآیند دموکراتیک محسوب شود. دموکراسی باید پوستاری تلقی شود که حقوق خاص در درون مجموعه‌ها کم و بیش در طول آن اعمال و مجموعه حقوق متفاوت، کم یا بیش مستقر می‌شود. در اینجا هفت مجموعه

از حقوق برای قادر ساختن اشخاص به مشارکت آزاد و برابر در تنظیم جوامع آنها، ضروری است این حقوق عبارت اند از: حقوق سلامت و بهداشت، اجتماعی، فرهنگی، مدنی، اقتصادی، سیاسی و حق آرامش. در مجموع، منافع مشترک و برابر انسان‌ها در اصل خود مختاری آنها، به شرطی حفظ می‌شود که از ساختارهای مشترک کنش سیاسی در عرض هر یک از عرصه‌های قدرت برخوردار باشند. فقدان حقوق بهداشتی، به معنای نابودی مجموعه گزینه‌هایی است که انسان‌ها می‌توانند از آنها برخوردار باشند. حق رفاه، تأثیر مستقیم بر ماهیت و طیف فرصت‌ها و مهارت‌هایی دارد که شهروندان می‌توانند داشته باشند. حق فرهنگ، به قلمروهایی از فعالیت و ظرفیت‌هایی مربوط است که اشخاص بدون آنها نمی‌توانند آرای خود را بیان کنند، اشکال مختلف سمبولیک را مورد کاوش قرار دهند و هویت‌های مختلف فردی و جمعی به وجود آورند. حقوق مدنی شرایط لازم برای تعقیب فعالیت‌ها و سپکه‌های زندگی منتخب خود در بسترهای اشکال مختلف انجمن‌هاست که قلمرو حیات مدنی را تشکیل می‌دهند. حقوق اقتصادی، آن دسته از حقوقی است که جنبش کارگری در طول زمان به دست آورده و امکان کنترل بیشتر کارکنان را در محل کار به وجود می‌آورد. حق برخورداری از سبک زندگی و سیاست صلح‌آمیز و بدون خشونت، حق آرامش یا صلح است. اجبار و خشونت، مغایر اشکال تصمیم‌گیری دمکراتیک هستند. حقوق سیاسی شامل حقوق سنتی (مانند محیط زیست سالم، حق آموزش و...) سیاسی و بخشی از حقوق سنتی مدنی (مثل آیین دادرسی عادلانه و برخورد برابر در برابر قانون) است که برای مشارکت در اعمال قدرت سیاسی مستقیم و غیرمستقیم ضرورت دارد. اجرای کامل این حقوق در امور دولت و جامعه مدنی، وابسته به ایجاد شرایط لازم برای خود مختاری دمکراتیک در کل و همچنین مرتبط به فرصت بحث و گفت‌وگوی عمومی و توافقی مناسب میان مشارکت مستقیم در تصمیم‌گیری سیاسی و تفویض آن به نمایندگان است. این هفت مقوله از حقوق، فضاهای مرتبط به هم را شکل می‌دهند که اصل خود مختاری در آنها و از طریق آنها اعمال می‌شود. هر مجموعه از حقوق، شرط قدرت بخشی برای مشارکت سیاسی و در نتیجه حکومت مشروع است و بدون آنها مشارکت کامل ممکن نیست.^(۱۶)

لزوم وجود یک ساختار اساسی که این حقوق را در تمامی هفت سپهه به هم پیوند داده و مستقر سازد و ساختار حقوقی‌ای که شهروندان را به عنوان شهروند می‌شناسد را می‌توان حقوق

عمومی دموکراتیک تلقی کرد. حقوق عمومی دموکراتیک، معیارهای امکان یافتن دموکراسی یعنی ظرفیت حقوق اعضای یک جامعه دموکراتیک را تعیین می‌کند پس این چارچوب مکانی است که به شکلی مشروع می‌تواند سیاست، اقتصاد و تعامل اجتماعی را محدود و مقید کند. براساس آن می‌توان دموکراتیک بودن یا نبودن یک سیستم سیاسی را مورد ارزیابی قرار داد. این حقوق، بنیان حقوق و تکالیف ناشی از تعهد به اصل خودمختاری را تعیین می‌کند. شکل و محدوده قدرت عمومی، یعنی چارچوبی را که در آن مناظره عمومی، بحث و سیاستگذاری، تعقیب و ارزیابی می‌شود، مشخص می‌کند. آن‌چه ایده‌آل است، برنامه‌ای برای کنش سیاسی جهت ایجاد نظم دموکراتیک است که براساس آن، اصل خودمختاری برای هر یک از شهروندان، در درون و ورای هر یک از عرصه‌های قدرت شکل می‌گیرد. گفتمانِ عمومی فارغ از زور، حذف همه اشکال ناتوانیمیک، موقعیت برابر همه مشارکت‌کنندگان در فرآیند تصمیم‌گیری جمعی و آمادگی شرایط برای وارد شدن به عرصه گفت‌وگوی تمدنی است. پنج معیار این نوع گفتمان عبارت اند از: مشارکت مؤثر، درک روشن‌گرانه، کنترل بر دستور کار، رای برابر در صحنه‌های مهم و شمول بر همه اشخاص بالغ.(۱۷)

ب) زمینه‌های برونوی دموکراسی

بین ایده‌آل و واقعیت فاصله هست، اما اصل ایده‌آل به عنوان جهت‌یابی ضروری است. این در حالی است که خاتمی ساختار قدرت جهانی در دنیای امروز را نیازمند اصلاح دانسته و آن را مستلزم به رسمیت شناختن دموکراسی در عرصه جامعه جهانی می‌داند.(۱۸)

استقرار حقوق عمومی دموکراتیک، بنیان خودمختاری است که حمایت و امنیت همگان را تضمین می‌کند و مستلزم تعقیب و اجرای هفت دسته از حقوق و تکالیف در یک دولت قانونی دموکراتیک است. دیوید هلد این حقوق را حقوق قدرت‌بخش یا ظرفیت‌های حق می‌نامد. حق شهروندی، منحصر به دولت - ملت است. تلاش‌هایی برای جذب آن در حقوق بین‌الملل در چارچوب فرآیند جهانی شدن صورت می‌گیرد که کامل نشده است. اما این حقوق، ذاتی فرآیند دموکراتیک هستند.

عرصه‌های قدرت می‌توانند ملی، فرامللی و بین‌المللی باشند. پس حقوق عمومی دموکراتیک

در درون یک اجتماع سیاسی، مستلزم حقوق دمکراتیک در سپهر بین‌الملل است؛ یعنی حقوق عمومی دمکراتیک باید مورد حمایت ساختار بین‌الملل باشد و دیوید هند آن را حقوق دمکراتیک جهانی یا کازموپولیتن^۱ می‌نامد. منظور از آن، یک حقوق عمومی دمکراتیک است که در درون و ورای مرزها مستقر می‌شود. این حقوق دمکراتیک جهانی، از قوانین دولت‌ها و جامعه بین‌المللی متفاوت است.^(۱۹)

پس از تصمیم‌گیری در مورد اصل دمکراسی، شرایط نهادینه شدن آن تعقیب می‌شود و مورد مناظره قرار می‌گیرد. با توجه به پیوستگی متقابل جهانی، حمایت از منافع برابر اشخاص در خودمختاری، به شرطی ممکن است که همه جوامعی که کنش‌ها، سیاست‌ها و قوانین آنها به هم مرتبط و در هم عجین هستند، به آن تعهد باشند. برای آنکه قانون دمکراتیک کارآمد باشد، باید بین‌المللی شود. پس تأسیس حقوق دمکراتیک جهانی و ایجاد یک اجتماع دمکراتیک جهانی، باید به عنوان تکلیفی برای همه دمکراسی‌ها تلقی شود؛ یعنی تأسیس یک ساختار مشترک فراملی کنش سیاسی که سرانجام، تنها همان می‌تواند مؤید سیاست حق تعیین سرنوشت باشد. این چارچوب تغییر، تنها زمانی می‌تواند رو به گسترش باشد که به طور بالقوه، کل جهان و اجتماعات آن را شامل شود. اما مستلزم آن است که اجتماعات، از حداقل لوازم برای تعهد دمکراتیک و مشروعيت برخوردار باشند. در چنین شرایطی، افراد هم شهروند جوامع ملی خود هستند و هم عضو سیستم جهانی اداره امور سیاسی - جهانی، "دولت - ملت" در جریان عمل ضعیف می‌شود، اما به این معنا نیست که دولت‌ها و سیاست‌های ملی حشو و زائد می‌گردند، بلکه دیگر تنها مراکز قدرت مشروع در درون مرزهای خود نخواهند بود و جایگاه جدیدی در درون حقوق دمکراتیک جهانی فرآگیر خواهند یافت و به آن متصل می‌شوند. قوانین "دولت - ملت" متصرک بر توسعه حقوق و بازاندیشی سیاسی خواهد بود. مرجع حاکم یا حاکمیت، مشروعيت خود را از حقوق دمکراتیک جهانی می‌گیرد. طیف وسیعی از مراکز تصمیم‌گیری می‌توانند وجود داشته باشند که در حوزه صلاحیت خود، خودمختارند، اما فقط باید تابع قانون دمکراتیک باشند. دولت - ملت‌ها هم می‌توانند یکی از این مراکز باشند.^(۲۰)

رابرت نوزیک در "آنارشی، دولت و یوتوبیا" بر آن است که باید ایده یک آرمانشهر واحد را که برداشت واحدی از بهترین‌ها در کل ترتیبات اجتماعی و سیاسی است، کنار گذاریم. برای همه افراد، یک نوع زندگی خاص، بهترین نیست. آرمانشهر، به معنای جامعه‌ای است که در آن تجربه^۱ آرمانشهر را می‌توان آزمود و آن چارچوبی است برای آزادی و تجربه (۲۱) تأکید "هایک". بر مرکزیت آزادی افراد در تعقیب اهداف خود در تبادلات رقابت‌آمیز با یکدیگر است. او تأکید دارد که نباید در جامعه آزاد قواعدی اعمال شود که تعیین کند اشخاص چگونه از ابزارهای موجود استفاده کنند. دیکراسی جهانی، شبیه به بازار آزاد و مالکیت خصوصی تحلیل می‌شود. گفته می‌شود که حقوق دیکراتیک جهانی باید در فرآیندها و مکانیسم‌های بازار شکل گیرد تا انسان مختلف بازار در چارچوب محدودیت‌های فرآیندهای دیکراتیک رشد کند. هایک به درستی می‌گوید دیکراسی قطعی یا معصوم نیست، فقط کنترل دیکراتیک می‌تواند جلوی خودسرانه شدن قدرت را بگیرد، اما صرف وجود آن برای این منظور کافی نیست. او میان لیبرالیسم (دکترینی در این مورد که قانون چگونه باید باشد) و دیکراسی (دکترینی در این مورد که چگونه چیزی قانونی می‌شود) تفکیک قابل می‌شود. تا وقتی قواعد عام برای محدودکردن اعمال اکثریت وجود داشته باشد، فرد لازم نیست از قدرت اجبار برترسد. به نظر او، حکومت قانون شرایطی را تأمین می‌کند که افراد تحت آن می‌توانند در مورد چگونگی استفاده از منابع و انرژی موجود تصمیم بگیرند. "دیکراسی قانونی" هایک، جامعه "بازار آزاد" و "دولت حداقل" است. وی بخلاف نوزیک که اساس موضع خود را بر حقوق طبیعی می‌گذارد، معتقد است که شناخت ما از نیازهای دیگران در حدی نیست که بخواهیم زندگی آنان را تنظیم کنیم. تنها بازار آزاد است که مکانیزم حساس تعیین گزینه جمعی براساس فرد است. (۲۲) فریدمن هم آزادی اقتصادی را شرط مهم آزادی سیاسی می‌داند. سیاست در مقایسه با بازار، سیستم به شدت ناقصی برای انتخاب است و بنابراین، باید در حداقل ممکن بماند. به نظر هایک، آزادی، ویژگی یک نظام بین‌الملل مبتنی بر بازار و شبکه‌ای از دولت‌های اولترالیبرال^۲ است. سیستم بین‌المللی مورد نظر او، فدراسیونی از دولت‌های اولترالیبرال است که افراد در آن به دور از ممنوعیت و محدودیت مرزی، به تعامل با هم می‌پردازن.

گروه‌ها و انجمن‌های اقتصادی نیز باید بخشی از فرایند دمکراتیک شدن شوند؛ یعنی قواعد و رویه‌های آنها با دمکراسی سازگار شود؛ یعنی نظام اقتصادی نه بازار و نه برنامه‌بریزی شده صرف است، بلکه سازگار با فرآیند دمکراسی است. شرکت‌ها باید تعهد به الزامات اصل خود مختاری داشته باشند. اگر در سراسر نظام اقتصادی جهان شرایط جدید قدرت بخشی و پاسخ‌گویی شکل‌گیرد، می‌توان میان قدرت اقتصادی و دمکراسی سازش ایجاد کرد.

سازمان‌ها و نهادهای بین‌المللی، مسئولیت‌های جدیدی می‌بایند تا فرایند استقرار دمکراسی را تحت نظارت قرار دهند. از جمله اهداف آنها، کاهش نقش نیروهای اقتصادی در تعحید شرایط و فرایندهای دمکراسی است. پس بازیگران صحنه بین‌المللی، تنها دولت - ملت یا کشورها نخواهند بود، بلکه این سازمان‌ها و شرکت‌های چندملیتی هستند که در بعضی زمینه‌ها بیش از دولت‌ها نقش ایفا می‌کنند. در گذشته نیز این قبیل سازمان‌ها نقش اساسی داشته‌اند، اما فرق عمده بین دیروز و امروز، هویت مستقلی است که امروز یافته‌اند. (۲۳)

در مورد رابطه مالکیت خصوصی و دمکراسی، باید بین دو نوع مالکیت خصوصی - تولیدی، مالی و مصرف - تفکیک قایل شد. بدون تغییراتی در سیستم مالکیت خصوصی، به عنوان یکی از شروط لازم، دمکراسی نمی‌تواند تحقق باید. اما استدلال مربوط به خود مختاری دمکراتیک، فقط مسأله بسط دمکراسی به اقتصاد و محل کار را مطرح می‌کند و جهت را تغییر می‌دهد. این در حالی است که مدل نهادی دقیق برای چنین تفسیری باید در فرایند آزمون و آزمایش عمومی تعیین شود. (۲۴)

مدل و سنتالی با تعهد به اصل قدرت مؤثر، یعنی این اصل که قدرت در جهان بین‌الملل حق است، مغایر اصل مذاکرات دمکراتیک در میان اعضای اجتماع است. سازمان ملل هم که عرصه بالقوه مذاکره درباره مسائل مبرم بین‌المللی است، به عنوان کارگزار بین‌المللی، چهار مشکلات اساسی است. با بسط مدل منشور، مانند اجباری کردن صلاحیت دیوان، بسط صلاحیت‌های مربوط به حقوق بشر و تلقی اجماع در مجمع عمومی به عنوان منبع حقوق بین‌الملل، ممکن است که سازمان ملل بتواند منابع سیاسی خاص خود را ایجاد و به عنوان یک مرکز تصمیم‌گیری مستقل عمل کند. اما در این حالت هم حداکثر به شکلی بسیار ناقص از دمکراسی در سطح بین‌الملل می‌رسیم که یک سیستم اداره امور مبتنی بر دولت‌ها خواهد بود که از نظم دمکراتیک

امور جهانی فاصله زیادی دارد و به علاوه از واقعیت‌های ناشی از جهانی شدن بسیار دور است. خاتمی در سخنرانی هزاره سران در خصوص جهانی شدن، ضمن آنکه به بالا بردن ظرفیت‌های ملی دولت‌ها و اقتدار حاکمیت‌های مردم‌سالار برای ارتقای سطح و سهم مسئولیت و تعهد بین‌المللی تأکید می‌کند، ظرفیت‌سازی برای مشارکت فعال و مؤثر همه اعضای جامعه جهانی، اعم از دولت‌ها و نهادهای جامعه مدنی، در فرایند تصمیم‌سازی‌های بین‌المللی را پیش‌نیاز مهم آن می‌داند. وی تأکید می‌کند که:

«آیا وقت آن نرسیده است که برای پی‌افکنی شالوده چنین نظام مشارکت پذیری که مبتنی بر گفت‌وگو، مدارا و تعاون در سطح بین‌المللی است، به مسئولیت‌های جدید سازمان ملل متحد بیاند یشیم؟» (۲۵)

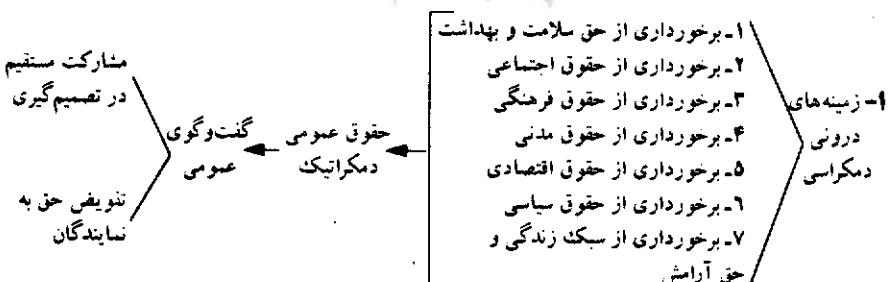
در مقابل زیر سؤال رفتن دولت - ملت‌ها و ظهور دولت مجازی و نظریه جدید پسامدرن دولت، مدل جهانی و یا کازموپولیتن از دموکراسی ارائه می‌شود که دارای اصول زیر است. این اصول از زمینه‌های برونوی دموکراسی محسوب می‌شوند:

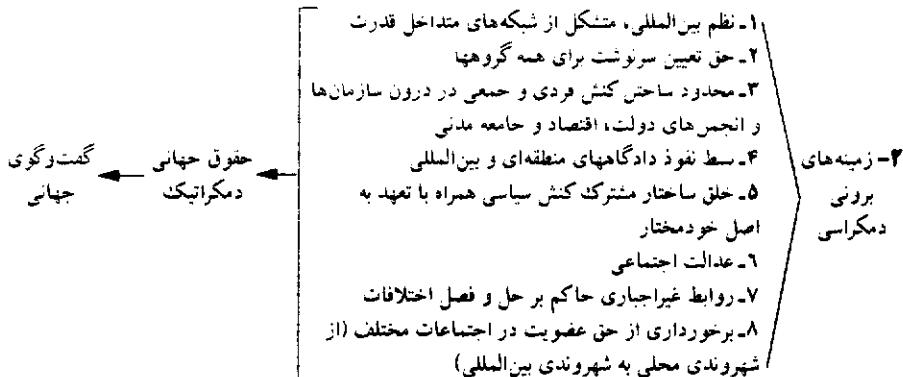
- ۱- نظام بین‌المللی مرکب از شبکه‌های متداخل قدرت.
- ۲- همه گروه‌ها و انجمن‌ها ظرفیت حق تعیین سرنوشت خود را دارند که با تعهد به اصل خودمختاری و دسته‌های حقوق و تکالیف مشخص شوند.
- ۳- آن دسته اصول حقوقی مورد استفاده قرار می‌گیرند که شکل و گستره کنش فردی و جمعی را در درون سازمان‌ها و انجمن‌های دولت، اقتصاد و جامعه مدنی، محدود می‌کنند.
- ۴- قانونگذاری و اجرای قانون در درون این چارچوب، مرکب از سطوح مختلف صورت می‌گیرد که همراه با بسط نفوذ دادگاه‌های منطقه‌ای و بین‌المللی برای کنترل اقتدار اجتماعی و سیاسی است.
- ۵- دفاع از حق تعیین سرنوشت، خلق ساختار مشترک کنش سیاسی و حفظ خیر دموکراتیک، اولویت‌های جمعی فراگیر هستند و تعهد به خودمختاری دستور کار تغییر بلندمدت اولویت‌ها را مشخص می‌سازد.
- ۶- اصول قطعی عدالت اجتماعی.
- ۷- اصل، روابط غیراجباری حاکم بر حل و فصل اختلافات است و توسل به زور، به عنوان راه حل جمعی نهایی در مقابل حمله به حقوق دموکراتیک جهانی باقی می‌ماند.

۸- اشخاص می‌توانند از عضویت در اجتماعات مختلف برخوردار و در اشکال مختلف، مشارکت سیاسی داشته باشند و شهروندی از سطوح محلی تا بین‌المللی را دریبینی کنند.^(۲۶) البته هانتیگون جهانی شدن دمکراسی را تا آنجا مطرح می‌کند که اعضای دائمی شورای امنیت باید تغییر کنند و تمدن‌های جدید صاحب برخورداری از صندلی شورای امنیت شوند؛ «هر تمدن عمدۀ دست‌کم باید یک صندلی دائمی در شورای امنیت داشته باشد.»^(۲۷)

در حال حاضر، آمریکا از عضویت ژاپن و آلمان دفاع می‌کند؛ اما تحقق این سؤله منوط به موافقت سایر کشورها بر این مهم است. آلمان، ژاپن، هند، نیجریه و حتی برزیل، در صفت ایستاده‌اند. البته چنین فرضی، یک میلیارد مسلمان را نادیده گرفته است، مگر اینکه نیجریه را نماینده جهان اسلام دانست. نهایتاً آفریقا، آمریکای لاتین و جهان اسلام هم باید دارای کرسی باشند و ترکیب آن توسط سازمان کنفرانس اسلامی، سازمان وحدت آفریقا و سازمان کشورهای قاره آمریکا معلوم شود. در ضمن، کشورهایی مثل فرانسه و بریتانیا نیز باید جای خود را با یک نماینده مشترک عرض کنند. تنها در این صورت شاهد توزیع ثروت، جمعیت و قدرت در جهان خواهیم بود.

در خاتمه، می‌توان زمینه‌های درونی و برونی دمکراسی را در مدل‌های زیر نشان داد:





نتیجه‌گیری

امروز اگر مبنای سمت‌گیری دولت‌ها عناصر تمدنی باشند و چنان‌که مقرر باشد که این تمدن‌ها در جهت گفت‌وگو باهم قدم بردارند، می‌بایست زمینه‌های استقرار دموکراسی، چه در درون دولت‌ها و چه در روابط بین دولت‌ها، فراهم آمده و نهادینه گردد؛ چراکه بدون فراهم ساختن و نهادینه کردن دموکراسی، نمی‌توان صحبت از گفت‌وگو کرد. خاتمه نیز مانند هلد معتقد است که اگر گفت‌وگوی تمدن‌ها درست اداره شود، نتیجه آن یک نوع دموکراسی بین‌المللی و جهانی است که اعضای آن دموکراسی، ملت‌ها و دولت‌ها هستند. وی تأکید می‌کند که: «بکوشیم تا جامعه جهانی هیچ حکومت خودکامه بریده از ملت خویش را برستابد... پذیریم [که] دموکراسی، نه فقط در سطح درونی یک ملت، که در عرصه بین‌المللی نیز باید ضابطه و معیار زندگی نوین شود.» (۲۸)

پس دموکراسی مهم‌ترین زمینه و پیش‌شرط گفت‌وگوی تمدن‌هاست و گفت‌وگو و دموکراسی لازم و ملزم یکدیگرند.

منابع و یادداشت‌ها:

- ۱- سید صادق حقیقت، *گفت‌وگوی تمدن‌ها و برخورد تمدن‌ها*، تهران، مؤسسه فرهنگی ط، ۱۳۷۸، ص ۵۵.
- ۲- مجتبی امیری، *نظریه برخورد تمدن‌ها، هاتینگتون و منتقدانش*، تهران، وزارت امور خارجه، موسسه چاپ و انتشارات، ۱۳۷۴، ص ۱۱۳.
- ۳- همان، ص ۱۱۶.
- ۴- جان. ال اسپوزیتو، *اسلام سیاسی و غرب، گفت‌وگوی تمدن‌ها یا برخورد تمدن‌ها*، ترجمه شهرام ابوترابی، *سیاست خارجی*، سال دوازدهم، شماره ۲، تابستان ۱۳۷۷، ص ۳۱۱-۳۱۵.
- ۵- سامول پی. هاتینگتون، *برخورد تمدن‌ها و بازسازی نظام جهانی*، ترجمه محمدعلی حبید رفیعی، تهران، دفتر پژوهش‌های فرهنگی، ۱۳۷۸، ص ۳۰.
- ۶- همان، ص ۷۹.
- ۷- سید محمد خاتمی، *جهان فردا و گفت‌وگوی تمدن‌ها: مجموعه گفتارها و مصاحبه‌های رئیس جمهور محمد خاتمی در اجلاس هزاره سران و نیویورک (گزارش سفر رئیس جمهور به سازمان ملل و اجلاس هزاره سران)*، تهران، باز، ۱۳۸۰، ص ۶۳.
- ۸- همان، ص ۶۴.
- ۹- همان، ص ۶۴-۶۳.
- 10- David Held, *Democracy and the Global order, from the modern state to Cosmopolitan Government*, Cambridge, polity press, 1996, PP.145-146.
- 11- سامول پی. هاتینگتون، همان، ص ۸۷.
- 12- Held, *op.cit.*
- 13- Antony Giddens, *Beyond Left and Right, The Future of Radical Politics*, Cambridge, Polity Press, 1994, PP.40-41.
- 14- John Dunn, ed, *Democracy: The Unfinished Journey, So8 BC To 1993*, Oxford, Oxford University Press, 1992, PP.247-9.
- 15- Held, *op.cit.*, P.107.

16- Robert Dahl, *Democracy and its Crisis*, New Haven, Yale University Press, 1989, PP.120-121.

17- Held, *op.cit*, PP.238-9.

۱۸- سید محمد خاتمی، همان، ص ۶۳

19- *Ibid.*

20- *Ibid.*

21- Robert Nozick, *Anarchy, State and Utopia*, Oxford, Black well, 1974, PP.310-315.

22- علی قادری، «جایگاه گفت و گوی تمدن‌ها در نظام سیاسی بین‌الملل»، از چیستی گفت و گوی تمدن‌ها (مجموعه مقالات)، تهران، سازمان مدارک فرهنگی و انقلاب اسلامی، ۱۳۷۷، صص ۱۲۰-۱۱۹.

24- Held, *op.cit*.

۲۵- سید محمد خاتمی، همان، ص ۶۵

26- Held, *op.cit*, PP.270-272.

۲۷- ساموئل پی. هانتینگتون، همان، پژوهش کارو آنلاین و مطالعات فرنجی، ص ۵۱۰.
۲۸- سید محمد خاتمی، همان، ص ۱۱۹.

پرتابل جامع علوم انسانی



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتابل جامع علوم انسانی