

آنها و درنتیجه ناهنجاریها و کاستیهای بیشتری در نظام اقتصادی جامعه می‌شود.

از دیدگاه ادبیات توسعه، جمعیت هم هدف است و هم مهمترین وسیله و ابزار نیل به هدف. معمولاً هدف نهایی همه تلاشها، کوششها و اقدامات یک جامعه این است که رفاه، آسایش و سطح زندگی مستناسبتری برای مردمش فراهم آورد؛ اینها جز از طریق مشارکت، خلاقیت، تلاش، کوشش و همت مردم و درواقع از قوه به فعل درآمدن توان، انرژی و قابلیتهای نیروهای مولد و خلاقه آن ممکن نمی‌زیر نیست.

در اینجاست که کیفیت، نوع و میزان مهارت‌ها و تواناییهای منابع انسانی و شیوه و چندگون بهره‌گیری از این تواناییهای اهمیت اساسی می‌پاید. چون تنها عاملی که می‌تواند نیات و خواستهای توسعه و مدهفهای سازندگی آن را تحقق بخشند همین عامل انسانی است.

وتفی در این راستا، نتایج کار را بررسی کنیم می‌بینیم از منابع انسانی و بخصوص قابلیتهای تولیدی آنها بهره درستی نبرده‌ایم. ما در خلال سالهای ۱۳۵۵-۶۵، علی‌رغم بحران اقتصادی، دشواریها و مشکلاتی که مدت‌ها از هنگ‌زنگ تحملی داشتمایم، مقدار زیادی سرمایه‌گذاری آموزشی کرد‌هایم. میزان باسوسادی را از ۴۷ درصد به ۶۲ درصد رسانده‌ایم روی گسترش شبکهای ارتباطی سرمایه فراوانی ریخته‌ایم، از نظام آموزش عالی و فنی و حرفه‌ای هراساله تعداد زیادی فارغ‌التحصیل وارد بازار کار شده است. بسیار خوب! نتیجه این سرمایه‌گذاریها باید به کجا و چه دست آورده منتهی شود؟ آیا این سرمایه‌گذاریها نمی‌باشد نتیجه‌اش به افزایش تولید منجر شود؟ وقتی ارزیابی می‌کنیم و یا اقل از لحاظ تحولات نیروی کار، بدان تکاه می‌کنیم، می‌بینیم تاکنون از آن بهره‌برداری درستی نکرد‌هایم.

## نیروی کار ۲ برابر، کارآئی یک‌چهارم

حجم نیروی کار علمی، فنی، تخصصی و حررفای کشور، یعنی نیروهایی که در فرآیند توسعه نقش پیشانگ، هدایتی و کلیدی دارند در فاصله سالهای ۱۳۵۵-۶۵ (به انتکای منابع رسمی و آماری) پیش از ۲ برابر می‌شود<sup>(۱)</sup>. اما میزان بازدهی و بهره‌وری سرانه همین نیروی کار پیشرو و کلیدی تقریباً به ۱/ سال ۱۳۵۵ تقلیل می‌پذیرد تا آنجا که بازده تولیدی سرانه آنها، فقط به میزان اندکی (حدود ۵ درصد) از کارکنان فعالیتهای ساختمانی که اکثر کارگران ساده، فاقد تخصص و مهارت و غموماً بیساد و یا کم‌ساده هستند. بیشتر می‌شود!!.

باز بنا به همین آمارها، در فاصله سالهای مذکور، علیرغم گرفتاریهایی که داشته‌یم، حدود ۲/۲ میلیون نیروی کار جدید وارد فرآیند تولیدی کشور شده و حجم جمعیت

از پدیده خطیرناک کاهش کارآئی نیروی کار در اقتصاد ایران و ضرورت توجه به آن کمتر سخن به میان آمده است.

این مقاله اجمالاً به این مساله پرداخته و با وجود آن که در برگیرنده همه زوایا و چند و چون مسئله نیست، نکات تازه‌ای دارد که قابل تعمق‌اندوره‌گشایی و تغییر نگرشهای را طلب می‌کند. چون بروجوه فرهنگی و مناسبات انسانی نیروی کار به عنوان عنصر اساسی پیشرفت و توسعه تأکید دارد.

کارآئی پایین نیروی کار را بیشتر متاثر از عوامل اجتماعی می‌دانند که به وسیله مناسبات و بنیادهای اجتماعی القاء می‌شود، مناسباتی که با احساسات، عواطف درونی و ارزش‌های نیروی کار ناسازگارند و در راه کوششها و آرزوهای او برای پیشرفت و تعالی مانع و مشکل ایجاد می‌کنند.

## نگاهی به وضعیت اشتغال، مدیریت و

### بهره‌وری نیروی کار

# کارآئی ضعیف نیروی کار در ایران، زمینه‌ای بحران‌زا

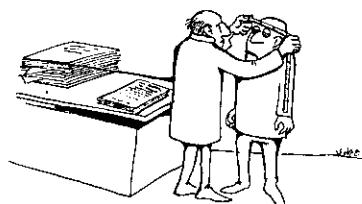
از: محمد علیزاده

نیروی کار در بخش‌های اقتصادی بشدت تقلیل می‌پذیرد.

هم بر اثر پیدایش بیکاری و هم تورم و بالا رفتن هزینهای خانوار، بسیاری از خانوارهای مزد و حقوق بکیر بخاطر نارسانی‌های درآمدی، دچار پس‌انداز نهضتی از خارجی وابسته است، برای اقتصادی که دستخوش انقلاب یعنی تغییر بنیادی و ریشه‌ای بوده و در گیر مسائل و مشکلات خاص خود است.

در این میان نیروی کار که مهمترین عنصر رشد و توسعه است و میزان و نحوه مشارکتش در فرایند تولیدی اثرات عمیق و فراگیری بر جریان رشد و پیشرفت اقتصادی اجتماعی دارد، بیش از سایر امور از جنین اوضاع نابسامان اقتصادی لطمه می‌بیند.

از یکسو بر اثر تداوم نرخ رشد طبیعی بالای جمعیت، عرضه نیروی کار افزایش می‌پاید و از سوی دیگر به علت شرایط نامساعد اقتصادی که پیامدهای آن بصورت سقوط درآمدهای واقعی خانوارهای کاهش پس‌انداز، کاهش درآمدهای ارزی، کاهش سرمایه‌گذاری پیدایش زیمنهای قوی تورمی و.... تبلور می‌پاید، امکان مشارکت



شاغل از ۸/۸ میلیون به ۱۱ میلیون نفر رسیده است. اما با وجود وارد شدن این نیروی کار در بخش‌های اقتصادی می‌بینیم که ثروت و تولید ملی ما بیشتر نشده که هیچ، حتی اندکی نیز کاهش یافته است<sup>(۲)</sup>. این یعنی بی‌ثمر بودن و بی‌نتیجه بودن این اشتغالها در جریان تولید. چون اگر نتیجه‌های می‌داشت می‌باشد در افزایش تولیدات ملی منعکس می‌شد و به تحول مشتبه در اقتصاد می‌انجامید، به درآمدها می‌افزود...اما اینطور نشد!

حاصل و برآیند کارکردهای مستقابل پدیده بیکاری، به پدیده مخرب‌تر و دیگری نیز که اشتغال ناقص جمعیت یا بیکاریهای پنهان باشد مبتلا شویم که یکی از مشخصهای عدمدهاش همان کاهش کارآبی یا بهرهوری نیروی کار است. طبعاً ریشه این کاهش بهرهوری نیروی کار اقتصادی- جمعیتی به اینجا مجرح شد که در کنار

اقتصادیش، که بیشتر مرهون مدیریت کارآمد اقتصادی و درک درایست واحساس مسئولیت تقویت و تحکیم شده در نیروی کار آن است شاید در شناخت اهمیت عنصر مدیریت و عنصر انسانی در فرآیند تولید کمکمان کند.

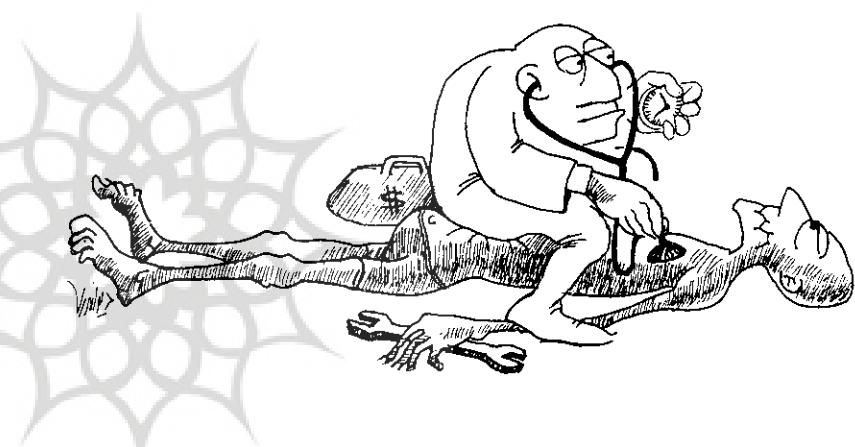
می‌باید از یکسو و روابط انسانی قوی و سازنده‌ای که در محیط کار حکم‌فرماست، باعث شده که کارگر زبانی هم و غم بیشتری مصروف کار کند. بخصوص اینکه کارگاه را به متابه محیط خانوادگی خود تلقی می‌کند و به رسالتها و نقش آن در زندگی خود و جامعه‌اش وقف است، با کارخانه است که احساس هویت، امنیت و غرور می‌کند. آگاهی و درک مقابل، تشریک‌مساعی و روابط غنی انسانی و پیوندهای فکری مشترک هم سلطوح اجرای واحدهای تولیدی، به اجدابی ناپذیرشدن کارگر از کارگاه بدل شده، چرا که محل کار یا کارخانه به متابه همه چیز زندگی کارگر است.

موقیت و بهبود زندگی اش با نحوه پیش‌رفت بنیان اقتصادی که در آن کار می‌کند عجین شده. تاثیر کار و تلاش را در نیرومند شدن کارگاه و انعکاس این نیرومندی و پیشرفت را لحظه به لحظه در زندگی اش لمس می‌کند. لمسی که زمینساز تلاش و جدیت پیشترش می‌شود. بخاطر این مناسبات، اطمینان خاطر و آرامش، نقل و انتقال نیروی کار از این کارخانه به آن کارخانه و یا از این شرکت به آن شرکت یا صورت نمی‌گیرد ویاگر می‌گیرد در موارد استثنائی و بخاطر ضرورت‌های مهمتری است که دستگاه یا واحد متبع تشخیص می‌دهد. درواقع این نوع جا به جاییها نه ضرورتی دارد و نه جنبه ارزشی چندان خوشایندی.

با این اوضاع و احوال، کارفرماز سرمایه‌گذاریهایی که در زمینه مهارت‌آموزی و پرورش و تجهیز نیروی کار یا زمینه‌های رفاهی زندگی کارگرانش می‌کند بسیمی بخود راه نمی‌دهد. چون اطمینان خاطر دارد بازده و حاصل این سرمایه‌گذاری مصروف هدفهای واحد تولیدیش می‌گردد و نیروی کار را برای همه طول عمر در کنار خوددارد. کارگر و نیروی کار هم که از هر لحاظ تامین است و نه دغدغه مسکن را دارد و نه اندوه و عدم رسیدگی به بیماری فلان عضو خانواده... و خود را دریک مجموعه منسجم خانوادگی حس می‌کند تا یک واحد تولیدی، همه توش و توان وهم و غم خود را مصروف تولید بیشتر می‌کند، چون زندگی، رفاه و آسایش با سرنوشت واحدی که در آن کار می‌کند گرمه خورده است.

از بیزیگیهای مهم تولیدی زاپن این است که در نظام مدیریت آن نیروی کار یا کارگان نیز سهیماند. مدیریتی مبتنی بر پیوستگی مدیر و کارگر دارد. مدیر از مسائل مشکلات و کاستیهای حتی خانوادگی همکارانش بی خبر نیست و کارگان نیز از دشواریها و مسائل، هدفها و انتظارات مدیر و واحد تولیدی. درواقع صاحب بنگاه تولیدی و یامدیر روابط پدرانهای با کارگان خود دارد. درست مثل یک خانواده در بسیاری از امور خانوادگی کارگران نظریه آموزش، بهداشت و درمان..... نظارت یا در تامین آن دخالت دارد. مسائل شکلات و مسائل شرکت یا کارخانه معمولاً از طریق تقویت کردن هدفهای عام آن و در جریان قراردادن کارگران حل می‌شود. در نیروی کار همواره اعتماد بنفس و انگیزش‌های گروهی به جای انگیزش‌های فردی، از طریق ۵ آموزش و تشویقهای مداوم ایجاد می‌شود.

سیستم ارزشیابی مبتنی بر تشویق و توبیخ که از دوره آموزش‌های ابتدائی نهادی شده و نامی مراحل مشارکت اقتصادی فرد تداوم

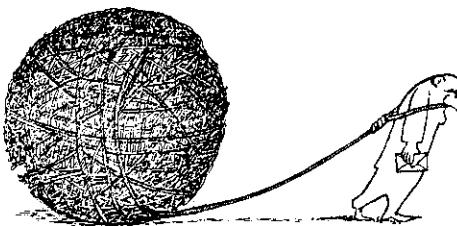


بعطر کامل در عملکردهای اقتصادی و یا در ذات وطیعت خود نظام کارکردی نیست، بخشی از آن معلول عوامل عارضی و تصادفی این دوره بخصوص جنگ است<sup>(۳)</sup> که از طریق بخود مشغول داشتن اجتناب‌ناپذیر قسمتی از منابع سرمایه‌ای (اعم از مالی، انسانی، مادیین آلات و تجهیزات)، امکانات ملی سرمایه‌گذاری در امور تولیدی، زیربنائی و اجتماعی را تحلیل برده است، بخشی نیز ریشه در فرهنگ، مبانی نگرشی و ارزشی ناسازگار و نامتجانس با الزامها و ضرورت‌های رشد و توسعه نیروی کار کشور دارد که همسو شدنش زمان دراز و کار فرهنگی هم جانبه‌ای می‌طلبد. اما بخشی از این ناهنجاری که نیز قابل ترمیم است به نظام مدیریت و مناسبات و روابط کاری و نظامهای اداری- اجرایی و یا تولیدی مابربوط می‌شود.

### زاپن یک زمینه تجربی

در این راستا بازنگری به یک الگوی تجربی موفق، خالی از فایده نیست. زاپن و رشد سریع

## تشویق کم، توبیخ زیاد



داشته است

بخش خصوصی طی این مدت، کمتر به سرمایه‌گذاری در امور تولیدی مبادرت کرد و بیشتر به بخش‌های خدماتی بخصوص داد و ستد و فروش که سوددهی زیاد، دغدغه خاطر و عدم اینمی کمتری بر آن مترب بود گرایش یافت و در نتیجه نقشی در تکوین اشتغال کشور ایفاه نکرد و این عدم همسوی منجر به تشدید مستله بیکاری و تحمل فشار بیشتری بر بودجه کشور شد.

در واقع قسمتی از کاهش بهره‌وری شدید در بخش‌های خدمات عمومی سلول جدایی و گستاختگی عملکردهای اقتصادی. اجتماعی این دو بخش از نظام اقتصادی کشور است. در حالی که در شرکتها و موسسات انتفاعی و بازرگانی و یا بنگاه‌های اقتصاد خصوصی، کارآئی نیروی کار کمتر از نزد استمزدها قابل تحمل نیست، در فعالیتهای عمومی، تعیین‌کننده حد آن، منابع مالی دولت و نیز لزوم برقراری توازن اقتصادی است یعنی گاه مصلحت‌های اجتماعی، دولت را وامی دارد به زیان خود و با چشم‌بیوشی از ثمر بخش بودن اشتغال، حتی نیروی کار غیرضرور را وارد بخش‌های مربوط به خود کند، به این منظور که از خامت بحران بیکاری بکاهد. با ورود غیرموقت این نیروی کار در خدمات عمومی و عدم تحرک منابع مالی دولت، معمولاً سهم درآمدی کمتری نصب کارگران آن می‌شود، در آمدهای واقعی پایین می‌اید در حالی که هزینه‌ها سیر صعودی طی می‌کند، بموازات آن کارآئی افت می‌کند، سلامت نظام اداری- اجرائی جامعه فرومی‌ریزد و امکان نیل به هدفهای رشد و توسعه آن دشوار می‌گردد.

کارآئی در نظام اداری غالباً در رابطه با ایقای درست و ظایفه، در انجام دقیق و کامل مسئولیت معنا پیدا می‌کند.

● در فاصله سالهای ۶۵-۲/۲ حدود ۵۵ میلیون نیروی کار جدید وارد فرآیند تولید کشور شده و حجم جمعیت شاغل از ۸/۸ میلیون به ۱۱ میلیون رسیده اما اثروت و تولید ملی ما بیشتر نشده که هیچ، حتی اندکی کاهش یافته است این یعنی بی‌ثمر بودن و بی‌نتیجه بودن این اشتغالها در جریان تولید.

● بخشی از ناهنجاریهای مربوط به کاهش بهره‌وری نیروی کار که به سرعت نیز قابل ترمیم است به نظام مدیریت و مناسبات و روابط کاری و نظامهای اداری- اجرائی و یا تولیدی ما مربوط می‌شود.

در مناسبات و روابط کار و کارگری ما از این ویژگی‌ها خبری نیست. نظام آموزشی ما چندان با تشویق آشنا نیست اما توبیخ را مراعات می‌کند، حس وظیفه‌شناسی، اهمیت و ضرورت است تحقیق، تفحص، خلاقیت آنگونه که باید شناسانده می‌شود، در نظام اداری اجرائی و تولیدی مانیز کم و بیش همین وضع جاریست.

تشویق و ترغیب بسیار نادرست اما توبیخ فراوان، نیروی کار مغالباً به اهمیت نقش و وظیفه‌ایی که دارد و اثرات ویامدهای آن بر جامعه و زندگی خودش واقع نیست و نسبت به سرنوشت واحدی که در آن کارمنی کند بیگانه است یا بی‌تفاوت، چون در روابط مدیران و یا کارفرمایان خود نیز این بی‌تفاوتی را نسبت به سرنوشت خود حس می‌کند. چارچوب روابط کارگر و کارفرم روابطی قالبی است و مبنی بر قوانین، مقررات و ضوابط تدوینی، نه یک رابطه نهادی مبتنی بر هدف و سرنوشت مشترک، که خود مناسبات و روابط را بصورت خود جوش و خود برازنگی‌خواهد ویرایش درک و تفاهم تقابل پیریزی کند و شکل ببخشد.

مدیران و کارفرمایان مساغالیاً بادرهای نازاری‌ها و مشکلاتی که نیروی کار آنها دارند و حل آنها منافع و سود بیشتری برای خود آنها نیز به ارمغان می‌آورد بیگانه‌اند رابطه آنها با اعمال کار فقط در چارچوب موازین و مقررات قانونی مفهوم و رسالت دارد. به نیروی کار یعنی این عامل انسانی باهم پیچیدگیها و اثربردهایش از محیط کار و روابط تولیدی، نگرشی همچون یک شیوه‌یا ماده خام بی جان دارند. بدون توجه به شرایط و زمانها و بیش شرطهایی که برای رشد بازدهی و بالارفتن توان تولیدی نیروی کار لازم است، همواره طالب حد اکثر بازدهی هستند. با عبارت دیگر همه سمت و سوی کارگر و جهت‌گیریها بینتی بر جدایی و بیگانگی عامل کار از واحد تولیدیست اما همه انتظارها بر تعلق خاطر کارگر به کاری که می‌کند و یا به نهاد ویابنگاهی که به آن وابسته است.

به عبارت دیگر در حالی که همه سمت و سوی کارگردها و برخودها و جهت‌گیریهای ما به عنوان مدیر یا کارفرما بطور ضمنی مبتنی بر بیگانگی وجودی ای عامل کار از هدفها، تصمیمات و مشکلات واحد تولیدیست، تعلق خاطر و همبستگی ویگانگی‌اش را بامحیط کار انتظار می‌کشیم.

در بسیاری از بنگاه‌های اقتصادی یک متخصص روابط انسانی نداریم. روابط عمومی داریم. که کاری به مسائل و مشکلات زندگی شخصی کارگر ندارد، تأثیر محیطی کارگاه را در جریان تولید نمی‌شناسد. ....

به عبارت دیگر، همواره از این جریان عاطفی سازنده و مجرک تولید غفلت ورزیدهایم. قبول کنیم اگر به روابط انسانی در فرآیند تولید بها دهیم، هم نتیجه کاراز آنچه که هست بهتر خواهد شد و همنیاز به تدوین قوانین.

هدف و رسالت نظام اداری اجتماعی در نهایت چیزی جز تحرک بخشیدن به اوضاع اقتصادی اجتماعی کشور نیست، انجام این منظور نیازمند درک لزوم تحرک اجتماعی است و ایمان، اعتقاد و باور نسبت به کاری که صورت می‌گیرد. میان سلامت و درستی دستگاه اداری و اجرائی و کارائی آن همبستگی شدیدی وجود دارد. دستگاه اداری ناسالم محال است که واجد کفایت و کارآئی باشد.

یک دستگاه اداری غیرکارآمد هیچگاه نمی‌تواند نیروهای اجتماعی را به تحرک بپیشتر وادرد، نیات و هدفهای، پیشرفت و سازندگی آن را محقق سازد و به ازقوه به فعل درآمدن خطمشی‌های توسعه آن مساعدت کند. از این رو بنظر می‌رسد اهمیت ایجاد انگیزه، تقویت روحیه خلاقیت، حس مسئولیت و وظیفه‌شناسی، ایمان، باور نسبت به رسالتی که افراد بر عهده می‌گیرند کمتر از آمادگی دانشگاهی، توانائی و قابلیت‌های علمی نیست.

تا اینجا بطور خلاصه و فشرده تصویری از وضعیت بهرمهوری و کارآئی نیروی کار ارائه شده بدون آنکه مفهوم و اهمیت آن مورد تبیین قرار گیرد.

### بهرمهوری EFFICIENCY و کارآئی PRODUCTIVITY

از دیدگاه اقتصادی، بهرمهوری چیزی جز نسبت میان محصول و عواملی که برای تولید آن محصول بکار گرفته شده، نیست. به عبارت دیگر حاصل تقسیم ستاندها برداده ملخص است.

ستاندها	OUT PUT	IN PUT	دادها	اما ستاندها
				در فرآیند تولیدی درواقع جز حاصل جمع دادها به اضافه سود یا منافع یا ارزش افزوده نمی‌باشد.
				به بیان ریاضی اگر ستاندها با علامت اختصاری $O$ دادها و ارزش افزوده به $P$ ناشان داده شود، این رابطه به صورت فرمول $\frac{O}{P} = \frac{O}{I + P}$ می‌آید.

برای این که محصولی تولید شود منابع مختلفی از قبیل کار، سرمایه، زمین، مواد خام ازرهای و اطلاعات بکار گرفته می‌شود. بنابر این نهود و چگونگی تلقین و ترکیب این عوامل و یا شیوه کاربری آنهاست که منجر به کاهش یا افزایش بهرمهوری می‌شود.

کارآئی یا بهرمهوری سرانه نیروی کار در واقع چیزی جز حاصل تقسیم ستاندها (دادها + ارزش افزوده) بر نیروی کار نیست. زیرا نقش هیچ یک از عوامل فوق در تولید نهایی محصول به اهمیت و همانند نیروی کار نیست. عامل کار همه سطوح مختلف منابع انسانی را اعم از مدیریت، کارکنان فنی، علمی، تخصصی تا ساده‌ترین سطوح آن چه عامل و چه غیرعامل در بزرگ‌ترین می‌گیرد.

کشورهای پیشرفته به تجربه دریافت‌های که افزایش بهرمهوری از طریق بهبود و ارتقاء کیفیت و

- در نظام اداری هانیز هائند نظام آموزشی ما نیزه و ترغیب سهار نادر است اما توبیخ فراوان.
- مدیران و کارفرمایان مخالفان با دردها، ناراحتی‌ها و مشکلاتی که نیزه و کار آنها دارد و حل آنها منابع سود بیشتری برای خود آنها نیزه به ارمندان می‌آورد، بیکارانند.
- مدیران مخالفان نیزه کار یعنی این مقوله انسان با همه بجهد گذاشت اگر یزدیره باش از محبط تک روایت تولیدی، تغییر مفهوم نک شوی و ماده خام بی جان دارند.

طرفیهای اقتصادی بیشتری در جامعه ایجاد کرد و انرژی، مواد و مصالح نیزه کار بازیافته را در سایر امور بکار گرفت.

کاهش بهرمهوری معمولاً حامل پیامدهای ناخوشابند بسیاری است. چون با کاهنی بهرمهوری، هزینه تولید بالامی رود، قیمت مواد کالاها صعود می‌کند.

این امر موجب صعود واحد کار و انرژی، کسادی و رکود بازار، فقدان تشكیل سرمایه و عدم سرمایه‌گذاری متناسب در امور تولیدی و درنهاست بهره‌گیری بی‌رویه و نامطلوب از منابع طبیعی و امکانات تولیدی جامعه می‌گردد. یعنی چرخه‌ای که جامعه را به دور ساطل و فرزانده فقر و عقبماندگی اقتصادی گرفتار می‌کند.

در این میان مزد و حقوق بکمیران و دارندگان درآمدهای ثابت که معمولاً در هر اجتماعی بدنه اصلی تولید و عامل اساسی بهرمهوری تولید را تشکیل می‌دهند بیش از سایر قشرها از سقوط بهرمهوری فزان می‌بینند. مائرات تکاری و فرزانده این جریان را در این سالها در اقتصادمان دیده‌ایم.

\*\*\*

#### ذی‌نویس:

- ۱- حجم نیزه کار دارای تحصیلات دانشگاهی از ۵۸۹ ۲۸۳ هزار و کارکنان علمی، فنی، تخصصی و حرفه از ۵۵۶ هزار به ۱۰۵۴ هزار می‌رسد.
- ۲- در این فاصله تولید فاکالی ملی کشور به قیمت ثابت حدود ۸/۵ درصد کاهش می‌پذیرد.

□

