

حقوق عام یا کامن لا

«در کتاب بسیار سودمند و ارزشمند پروفسور داوید
فصلی درباره حقوق انگلستان و توسعه و تکامل آن
نوشته شده که این مقاله ترجمه بخشی از آنست.»

پیدایی و شناسائی

قرون وسطی در انگلستان دوره تشکیل محاکم سلطنتی و توسعه صلاحیت آنها
از یک طرف و آغاز تکامل کامن لا^۱ از طرف دیگر است. بطوریکه در ابتدای
پادشاهی سلسله تودورها^۲ در ۱۴۸۵ محاکم محلی دادگاههای فئودالی از اعتبار
افتاد و کامن لا روش معمولی حقوق انگلستان و آئین قضا در آن سامان گردید.
با این حال رقیبان سرسرخ کامن لا یعنی حقوق مذهبی^۳ و حقوق دریاسالاری^۴
دوش بدوش آن بهزندگی خود ادامه میدادند. بقسمی که اولی در مورد وصیت و
ازدواج و اموری که تحت سلطه کلیسا بود حکومت داشت و دومی در امور تجاری و
دریائی جاری بود. باین ترتیب محاکم حقوق مذهبی بر مبنای قوانین کلیسانی و
دادگاههای حقوق دریاسالاری بر اساس حقوق رم و عرف و عادت قضاوت میکردند و
هر دو از کامن لا (حقوق عام) جدا و متمایز بودند.
این دو رقیب که در جامعه حقوقی انگلستان با هم منشأ آثار بودند هریک
بنحوی دچار تغییر و تحول در جهت توسعه و تکامل حقوق افراد گردیدند.

1) Common Law

2) Tudors

3) Droit Canon (or) Fiction

4) Admiralty Law

در این سیر تطور محاکم مذهبی مقرراتی را اجرا میکردند که از قانون کلیسای روم جدا بود و اختصاص به کلیسای انگلیس داشت و دادگاههای امیرالبحری با صلاحیت محدود، و از جمله خروج دعاوی تجاری زمینی از دائره اختیار آن به کار خود ادامه میدادند و این قبیل اختلافات را به محاکم وستمینستر احاله میکردند.

علت محدود شدن محاکم کلیسائی و دادگاههای دریاسالاری^۵ و توسعه کامن لا این بود که انگلستان قدرت قاره‌ای خود واستهلاک در افکار اروپائی را برکنار نماده و میکوشید خود را از افکار نوین قاره اروپا دور نگاهدارد.

با این ترتیب جزیره منزوی انگلستان از جهت جلوگیری از تسری و نفوذ حقوق اروپائی تلاش میکرد که محاکم سلطنتی یعنی مظہر و جلوه‌گاه کامن لا تقویت شود.

اما خود این امر بجهت قدرت سلطنت تمدیدی بود برای کامن لا، خاصه آنکه رقیب سرستخت دیگری به نام حقوق انصاف^۶ در برابر آن نمودار بود. ولی نباید فراموش کرد که عدالت سلطان اقتضا میکرد که در برابر شاکیان که به تصمیمات و اقدامات خلاف اعتراض داشتند با صدور امریه خاصی با این عبارت که «ایمان و وجدان را در رسیدگی به شکایت راهنمای خود سازید»، محاکم وستمینستر را به «راه خدا و امن خیر» هدایت نماید و امکان دهد که محاکم مزبور به پیشرفت کامن لا کمک نمایند.

سکته و عارضه‌ای که پس از چنگ معروف به «دوگل سرخ» باین روش وارد گردید فراموش‌کردنی نیست. زیرا در این موقع شورای سلطنتی یکی از اعضای خود را به عنوان مهردار سلطنتی^۷ مأمور ساخت که به مراجعت و شکایات مردم با قدرت و اختیار کامل رسیدگی کند و اختیارات وسیع همین مقام شامخ موجب شد که محاکم مزبور بر مبنای وجود نمائی و انصاف رأی دهند.

با این ترتیب خودنمایی و استقلال انصاف در برابر کامن لا بیشتر از پیش نمایان گردید.

هر چند محاکم وستمینستر تلاش کردند و با پارلمان اتحاد نمودند و خواستند که عدالت را از چنگ استبداد و قدرت شخصی رهانی بخشد توفیق زیاد بدست نیاورند و فقط توانستند با تجویز اختیارات و رویه چانسلر^۸ در برابر تخلفات وی ایستادگی نمایند.

بعلاوه شخص سلطان که اختیارش با تفویض نمایندگی به محاکم کامن لا و دادگاه مهردار توسعه یافته بود، میخواست با ایجاد محاکم جدیدی قدرت خود را گسترش دهد.

(۵) مذهبی و امیرالبحری.

6) Equity

7) Chancellier

8) مهردار سلطنتی.

همچنانکه ادوارد اول و ادوارد دوم هر وقت میغواستند دردادگاه حاضر میشدند و به صندلی قضا تکیه میکردند جاک اول هم ادامه این روش را خواستار بود.

اما محاکم وستمینستر در برابر این تمایل ایستادگی نمودند و با محاکمی که نتیجه قدرت طلبی سلاطین بود به جدال پرداختند. از جمله این محاکم میتوان دیوان ستاره^۹ و دادگاه عرايض^{۱۰} را که اولی به امور جنائی و دومی به مرافعات مدنی کم اهمیت رسیدگی میکردند نام برد و در پایان مقاومت و مبارزه بهفتح محاکم وستمینستر منجر شد.

تغییرات در محاکم وستمینستر:

با این حال دادگاههای وستمینستر دچار تحولات گردیدند و از جمله این تحولات این بود که آراء معکمه مالی خزانه‌داری^{۱۱} که دارای سازمان جداگانه‌ای بود پژوهش‌پذیر تلقی گردید و طبق فرمان سال ۱۵۸۵ در دعاوئی که دربار سلطنتی طرح میکرد یکی از قضات معکمه مالی خزانه‌داری جزء دادرسان دادگاه‌های عرفی گردید. بعلاوه در ۱۸۳۰ قانون جدیدی تحول دیگری در محاکم مالی ایجاد گرد و محاکم مذبور مرجع استینافی آراء محاکم دادخواست‌های عرفی^{۱۲} شناخته شدند و کرسی سلطان^{۱۳} مستقر گردید و پادشاه برای خود معکمه مالی (اکسچکر) برقرار ساخت و ازین پس کرسی سلطان جنبه استینافی خود را نسبت به دادخواست‌های عرفی از دست داد و محکمة مالی از قضاتی تشکیل شد که از دو محکمة خزانه‌داری و عرف انتخاب میگردیدند.

با وجود تمام این تغییرات دیوان لردها^{۱۴} مافوق تمام سازمانهای قضائی قرار داشت.

نتیجه مقاومت:

ایستادگی محاکم کامن‌لا در برابر معکمه مهردار سلطنتی و مبارزه‌ای که در گرفت واقعه مهمی در تاریخ حقوق انگلستان بشمار می‌رود و بررسی آن نهایت ضرورت را دارد:

مهردار سلطنتی یا صدراعظم یکنفر روحانی بود که پادشاه در برابر وی اهتراف^{۱۵} میکرد و باصطلاح اعتراف گیرنده سلطان^{۱۶} بشمار می‌رفت و ازین جهت

9) Star Chambers

10) Court of requests

11) Eocchaequer Courts

12) Plaids Communs

13) Banc de roi

14) Chambre des Lords

15) Confession

16) Confesseur

شایستگی اخذ تصمیم از طرف پادشاه را داشت و هر وقت شکایت یا دادخواستی برای دادخواهی از عدالت سلطان میرسید و شاه آنرا میپنداشت مهردار با دخالت خود به توسعه اختیارات قضائی سلطان کمک میکرد و در اکثر دادرسی‌ها حضور مییافت و شخصاً ریاست محاکم عالیه را بر عهده داشت که مختص دادخواستهای مهم بود و فرمان‌های سلطنتی^{۱۷} بآنچا احواله میشد.

از ۱۳۴۹ مهردار اعظم میتوانست به تنهایی به کرسی قضاوت نشیند ولی در عمل بعضی از اعضای شورا بوی کمک مینمودند و پاره‌ای از امور را بدون مداخله مهردار به شورا ارجاع میکردند و رسیدگی با خود شورا بود و بتصریح تاریخ از ۱۴۷۴ است که مهردار به تنهایی بارویه «انصاف» تصمیم گرفت. معدلك محکمه شورای سلطنتی در ۱۴۸۲ با این امر به مخالفت پرداخت.

با این ترتیب ارجاعات محاکم وستمینستر و صلاحیت آنها افزایش مییافت و در عین حال فوق العاده نادر بود که به صلاحیت شورای سلطنتی اعتراض کنند و حتی کاملاً طبیعی میدانستند که شورای پادشاهی مهردار را برای انجام قضاوت‌های خاصه تعیین نماید. زیرا مهردار که اداره «وجدان شاه» بدهش بود میتوانست هادی وی به عدالت و مانع از لنزش وی شود و انجام فریضه دادگستری را که خاص مقام سلطنت بود بر عهده گیرد.

پیشرفت این جریان در دخالت صدراعظم در امور قضائی دلیل قاطعی بود که کامن‌لا بر توسعه قلمرو خود بمنظور ایستادگی در برابر قدرت افزایش دهد و با این ترتیب بجهانی رسید که محاکم وستمینستر در قرن ۱۵ امکان آنرا یافتند که در رسیدگی به اختلافات میان ارباب و رعیت صلاحیت خود را اعلام دارند. بنابراین می‌بینیم که در مسیر عدالت‌گستری مداخله مهردار به گسترش محاکم وستمینستر و افزایش صلاحیت آنان منجر شد.

همانطور که دیدیم شورای سلطنتی باعث تحدید قدرت قضائی مهردار اعظم بود ولی چون جنگ دوگل سرخ موجب تغییراتی شد و هانری هفتم از مسلسله تودور به تخت سلطنت تکیه زد شورا ضعیف شد و مهردار از ضعف شورا استفاده کرد و مستقلان قدرت قضائی خود را اعمال نمود و محاکم وستمینستر شاهد توسعه قدرت مهردار بودند و کم‌کم جنبه روحانی موضوع هم از بین رفت و مهردار بجای اینکه روحانی باشد از میان رجال سیاست انتخاب میکردند و ازین پس مهرداران نه تنها «انصاف و وجدان» را در صدور احکام و فرمانی توسعه میدادند بلکه اگر لازم میدانستند در کامن‌لا هم مداخله میکردند و آنرا تغییر میدادند.

با این ترتیب با آنکه کامن‌لا که بوسیله محاکم وستمینستر اجرا میشد تحت تأثیر مقررات جامد و رویه قضائی مغالطه و سفسطه بیجان و دچار خفغان گردید باز هم را «تکامل را می‌پیمود.

روش جمود و آئین مغالطه و سفسطه چنین بود که شاکیان و صاحبان

حقوق نمیتوانستند با سادگی از محاکم سلطنتی بخواهند که درباره آنان اعلام حق کنند و با آنکه قضاوت‌های امرا و اربابان و افراد با نفوذ محلی در مقابل محاکم وستمینستر به انحطاط گراییده بود پایین حال گرفتاری به فرامین و قواعد سابقه باقی بود و از دادخواهان میباشد تا بثابت کنند که نوع دعوا در صلاحیت محاکم سلطنتی میباشد.

بنابراین جز رایت‌های^{۱۸} محاکم عالی را نمیتوانستند در محاکم وستمینستر طرح نمایند. یعنی دعواهای قابل طرح بود که قبل فرمانی در آن خصوص یا نظیر مورد صادر شده باشد و فرمانهای جدیدی از قبیل «این کزیمیلی»^{۱۹} و «آکشن آن دکیس»^{۲۰} و «ترسپس»^{۲۱} پتدربیج برقرار گردید. باین معنی که خواهان مورد خاص دادخواست خود را اعلام و تطبیق آنرا با فرمان (رایت) اثبات میکرد و در واقع «عمل به مورد» را توجیه مینمود.

بعضی از این رایت‌ها مثل ترسپس منبع کیفری داشت ولی پتدربیج در امور مدنی قابل استناد تلقی گردید و در موارد تصرف عدوانی یا خسارت برای کلاهبرداری و اتلاف و افتراء و نفلائی اینها پذیرفته شد.

از همین رایت‌ها و شابطه‌های کامن‌لا که بطور ساده کیس^{۲۲} نامیده میشد موضوع مجازات عدم انجام تعهد^{۲۳} و استرداد ملک منقوص^{۲۴} نشئت‌کرده امروز هم برقرار است.

ارتقاء و گسترش تدریجی:

ارتقاء کامن‌لا تدریجی و آمده بود و با آنکه روش دادرسی دادگاه‌های وستمینستر نسبت به دادگاه‌های امرا ترقی قابل توجه گرده بود ولی حالت بفرنج و پیچیده داشت. رویه‌های مختلف برآن باز میکردند تا نتایج منطبق بر اصول قرون وسطانی بدست آورند. مثل اینکه خواهان در مطالبه مال خود میباشد اعلام دارد که:

۱- مال مزبور گم شده.

۲- خوانده آنرا پیدا کرده و تصاحب نموده.

و خوانده حق نداشت دو مطلب اول را انکار کند و فقط میتوانست نکته دیگری را ذکر کند مثل اینکه بگوید وی هم آن مال را گم کرده است.

باین ترتیب انتخاب روش دادرسی و رایت متناسب پیچیده‌ترین و مشکلترين مسائل بود و عدم مهارت در انتخاب آن منجر به شکست میشد و تشریفات سنگینی

18) Right

19) In Casimili

20) action on the case

21) Trespass

22) Case

23) assumpsit

24) Trevor

مانند سدی در برابر شاکیان و صاحبان حقوق بود.

این موضوع یکی از موانع ترقی سریع کامنلا و برعکس از موجبات ارتقاء تدریجی آن بود و حال آنکه محاکم مهرداری با چنین وضع مشکل و پیچیده مواجه نبودند.

یک امر دیگر محافظه‌کاری و سنت‌پرستی است که کامنلا را در چارچوب عادات و سوابق زندانی کرده و از توسعه آن به موازات نیازمندیهای جدید ناشی از رستاخیز علمی و ادبی و اجتماعی رنسانس و اکتشافات دریانی و ترقیات صنعتی و تجارتی جلوگیری میکرده و حال آنکه کامنلا برای مردم هادی عبارت از قضاوت بر مبنای عدالت و منطق بود نه گرفتاری روش‌ها و عادات و سوابق.

بنابراین غیرمنتظره نبود که سختی سیستم دادرسی و اتخاذ روش‌های بفرنج از طرف محاکم وستمینستر و اجرای قواعد کامنلا موجب پیشرفت محاکم مهرداری شود. بویژه آنکه استبداد سلطنتی سبب تسهیل و تسريع دادرسی در این محاکم بود و بعلاوه حقوق رم با تهم م وجودیت خود میتوانستند مورد استفاده در محاکم مهرداری و بالنتیجه موجب تضعیف کامنلا گردند.

منظرة محاکم وستمینستر در دوره رنسانس بوسیله ماتیلاند²⁵ در کتاب قانون انگلیس و رنسانس²⁶ بطور جالبی نقاشی شده است که چگونه محاکم مزبور خلوت شده است و چه خطری کامنلا را تهدید میکند.

در تمام مدت قرن‌های پانزدهم و شانزدهم که اروپا را رنسانس تغییر قیافه داده و انگلستان حالت جزیره‌ای را به مخاصیت قاره‌ای ترجیح داده بود نیروی استبداد سلطنتی هانری هشتم والیابت موجبات توسعه محاکم مهرداری را فراهم میکرد. در این وضع چانسلر درست همان حاکم رومی²⁷ بود که مأموریت وی در امن قضا عبارت از صدور رایت‌ها و عمل به فور مولهای مشخص بود.

اما، با آنکه محاکم مهرداری اصول دادرسی خاصی بر مبنای عدالت و اخلاق و وجود آن تحت عنوان «انصاف» ایجاد کرده و قدرت سلطنتی آنرا پیشرفت داده بود و مقام سلطنت و محاکم مهرداری و صدراعظم تصور میکردند که حقوق رنسانس انگلیس همان رویه خاص آنانست معدلك چریان امن خلاف آنرا به ثبوت رسانید. باین معنی که اصول خانی و اربابی و سلطنتی با تمام زرگی‌ها و قدرت‌نمائی‌های مهردار و تهدید محاکم وستمینستر به تعطیل و خلع قضا در برابر اصول ملی کامنلا نتوانست تاب مقاومت بیاورد و پارلمان انگلیس و محاکم وستمینستر با تمایل قطعی به محدود کردن قدرت قضائی مقام سلطنت بمنظور توسعه کامنلا که واجد آداب و رسوم ملی و سنت‌های عدالت‌گواهی و تضمینات قهری برای حفظ و گسترش آزادی بود اعلام نظر کرد.

25) Uatiland

26) English law and the Renaissance

27) Pretor

با پشتیبانی پارلمان بود که در آغاز قرن هفدهم محاکم وستمینستر مبارزه^{۲۸} قطعی و آشتی ناپذیری علیه محاکم مهردار اعظم آغاز نمود و این امر تجدید مبارزه^{۲۹} بود که ریشه آن به قرنهای پیشین کشیده میشد.

در این موقع لرد السمر^{۳۰} مهردار و سر ادوارد کوک^{۳۱} قاضی القضاة^{۳۲} بود. این حقوقدان بزرگ که با تالیفات ارزنده خود جای مهمنی در حقوق انگلستان بدست آورده بود به طرفداری از محاکم مهرداری با پارلمان مخالفت میکرد و چون مبارزه شدت یافت داوری پیش جاک اول پادشاه انگلستان برداشت. پیدا بود که تمایلات استبدادی مقام سلطنت نتیجه را به نفع محاکم مهرداری پایان میداد. چنین هم شد و داوری پادشاه در ۱۶۱۶ به محاکم ابلاغ گردید.

مهردار که در این میان فاتح شده بود به اختیارات تحصیل شده قناعت ورزید و دنبال بلندپروازی نرفت تا جاییکه حق نظارت پارلمان را برآراء خود پذیرفت. پاین ترتیب میبینیم که در ۱۶۲۱ برای نخستین بار نسبت به رأی محکمه مهردار در دیوان لردها تجدیدنظر بعمل میآید.

همین انعطاف و نرمش که نتیجه دوراندیشی بود باعث شد که پس از انقلاب ۱۶۴۸ محاکم مهرداری به حالت سابق باقی ماندند و توافقهایی که بین محاکم وستمینستر و مهرداری برقرار شده بود بمنزله روابط و مناسبات بین شاه و پارلمان تلقی گردید.

با توجه به جریان امر میبینیم که مبارزه^{۳۳} دو سیستم دادرسی بدون فتح نایان از طرف یکی و مغلوبیت از طرف دیگری به پایان رسید. خاصه آنکه پس از دوره رجعت^{۳۴} و از سال ۱۶۷۳ بعد صدراعظمها از میان حقوقدانان انتخاب میشدند نه از میان رجال سیاست.

این امر موجب آن شد که بعداً تعول عمیق و اساسی در آئین دادرسی و رویه معمولی محاکم مهرداری بوجود آمد و نزدیکی آن با روش محاکم کامن‌لا بیشتر گردید. تا جاییکه پارلمان در روش دادرسی انصاف دخالت کرد و بموجب تصمیم سال ۱۷۲۹ ماستر آف رولز^{۳۵} که از طرف پادشاه تعیین شده و نماینده مهردار بود بعنوان معاون صدراعظم^{۳۶} به ریاست محکمه پدایت در دادگاههای مهرداری منصوب شد و تجدیدنظر در آراء آن دادگاه به مهردار رجوع گردید و بالاخره در ۱۸۴۲ بجای یکنفر سه‌نفر معاون صدراعظم تعیین شد.

پاین ترتیب از یکسو اختیارات سلطنتی در مسئله حقوق قدیمی اجرای عدالت محدود شد و از سوی دیگر دو گانگی روش دادرسی انگلستان همچنان باقی ماند.

28) Lord Ellesmere

29) Sir Eduard Coak

30) Chief Justice

31) Restauration

32) Master of Rolls

33) vice-chancellor