

قانون گار خرد سالان و مدت گار جوانان یا

قانون حیات جوانان

چنانکه ذکر شد منظور از وضع این قانون حفظ تن درستی کودکان و جوانان و در عین حال تقویت استعداد کار ایشان بوده و معلوم است که برای این مقصود بایستی از خستگی زیاد کار گران کودک و جوانان جلوگیری بعمل آمده و مدت کار را طوری تنظیم و تعدیل نمود که وقت کافی برای استراحت و تربیت باقی بماند.

باز این نکته را نباید از نظر دور داشت که آموختن پیشه مستلیم عمل و تمرین و ممارست زیاد است و همینطور نکات اقتصادی را نیز باید مراعات نمود. منظور از وضع این قوانین نیز وفق دادن مسائل و نظریات مذکوره بایکدیگر بوده است.

خوب است ابتدا نظر اجمالی بسوابق این مسئله در کشور آلمان بیاندازیم. باید دانست که در آغاز قرن نوزدهم حمایت کارگران خرد سال و جوان در آلمان وجود نداشت اصول لیبرالیستی آن زمان با وجود خطرات زیادی که نتیجه ترقی و تکامل صنعت متوجه تندرستی این قبیل کار گران می شد از مداخله دولت در امور ایشان و اصلاح وضعیت شان جلوگیری می نمود.

اولین قدم اصلاح را در این راه فردریک ویلهلم سوم برداشت برای تقویت ارتش و تکثیر عده سربازان فردریک در سال ۱۸۲۸ فرمان معروف خویش را دایره مأموریت وزیر داخله برای تهیه پیشنهادات لازمه جهت جلوگیری از صدمات حاصله درباره کارگران خردسال کارخانجات صادر نمود این فرمان اساسی قوانین حمایت جوانان را در آلمان تشکیل داده و در نتیجه اقدام شاه در سال ۱۸۳۹ آئین نامه دولت پروسه راجع به کارگران خردسال کارخانجات تنظیم گردید.

این نامه اشتغال اطفال کمتر از ۹ سال را در کارخانجات

اساس ترقی اقتصادی کشور عبارت از افراد کار کن آن است؛ بنا بر این تربیت جوانان سالم که قابلیت کار کردن را داشته باشند یکی از وظایف مهم حیاتی و اقتصادی آلمان بوده و علاوه بر این از نقطه نظر سیاسی نیز اهمیت تم و تمام را دارد.

جوانان امروز بایستی روزی سر نوشت کشور را در دست گیرند پس لازم است که برای این وظیفه ایشان را تربیت نمود و تعلیم داد و شخصیتی در ایشان ایجاد کرد که بتوانند در آئینه تمام قوای روحی و جسمی خود را برای رفاهیت ملت و سعادت کشور تقدیم دارند.

حکومت سوسیالیست آلمان برای تعلیم و تربیت جوانان سالم و کاری و آزموده یک سلسله قوانین و نظاماتی تنظیم نموده است که در اینجا نمی شود بذکر نک نک آنها پرداخت.

بر واضح است که لازمه تعلیم و تربیت حیاتی حمایت جوانان و کودکان است. مخصوصاً در سالیانی که تعلیم پیشه و حرفه؛ تکامل جسمانی ایشان تماس پیدا مینماید بایستی حداکثر حمایت و مواظبت منظور گردد زیرا اگر جسم سالم و مستعد کار کردن نباشد بهترین تعلیم برای پیشه مضر تر نخواهد بود. دولت آلمان از دیر زمانی حمایت جوانان و کودکان را منظور نظر خویش قرار داده و میخواهد تندرستی و در عین حال تربیت جسمی و روحی و تعلیم پیشه وری را بنحوی آگهی برای جوانان و کودکانی که هنوز روحاً و جسماً دوره تکامل را می بیند تأمین نماید همین نظریه پس از ترمیمات زیاد و حل مسائل مهمتر که در سالهای اولیه حکومت سوسیالیست ملی آلمان با آن مواجه بود بالاخره در سال ۳۰ آوریل ۱۹۳۸ بوسیله قانون کار کودکان و قانون و وقت کار جوانان عملی شد. باید دانست که وضع این قانون مستلزم رفع موانع عدیده بوده.

منع نموده و مقرر داشت که مدت کار اطفال کمتر از شانزده سال نبایستی روزی از ده ساعت تجاوز نماید. در عرض صد سال اخیر قانون مزبور گرازا تر می‌شد لیکن تجدیدنظر حسابی در آن بعمل نیامد. بر عکس مقررات حمایت خرد سالان بوسیله متمم‌های مختلفه مغلق تر گردیده و منقسم بمقررات پیشه وری و مقررات مدت کار و قانون حمایت گردید. در حقیقت مقررات حمایت اطفال منحصر و شامل کارگاههای بوسعت و قسم و شکل معین گردید. از طرف دیگر فرقی بین مستخدمین جوان و کارگران جوان قائل شده و امتیازی نیز بین اطفال خودی و بیگانه گذاشت.

قانون جدید فرق بین اطفال خودی و بیگانه را از بین برده حمایت عموم اطفال را یکسان بر عهده می‌گیرد و در آئیه تمام اطفال آلمان از حمایت قانون مزبور بر خوردار خواهند گردید ام از اینکه کارگر جوان گماشته کارخانجات کوچک و با عضو دفتر و یا کارخانه باشند و حتی وجود قبلی قرار داد و یا عدم آن کاملاً یکسان است و فقط کارگران کشاورزی و دریا نوردی و هوا پیمائی از این قانون مستثنا بوده و برای ایشان آئین نامه های جداگانه تنظیم شده است بر عکس قوانین سابق قانون جدید تعریف معینی برای جوانان و خرد سالان قائل شده است.

خرد سال عبارت از شخصی که هنوز بین چهارده سالگی نرسیده است و جوان بین چهارده و هیجده ساله را می‌نامند.

بموجب ماده ۲۱ پرگرام حزب ملی آلمان اصولاً کار کردن اطفال ممنوع می‌گردد و بدین ترتیب یکی از اصول برنامه حزب مزبور بموقع اجرا گذاشته میشود قانون استثناء را در حدود و مواقع معین جایز میدانند. با اطفالی که دبستان را طی می‌نمایند فقط در موارد کم و استثنائی و با در نظر گرفتن احتیاطات لازمه جهت حفظ تندرستی آنها اجازه کار داده می‌شود علاوه بر این برای اشتغال بیروانه مخصوصی لازم است و بدینوسیله فقط استخدام و بکار واداشتن خردسالانی که خطری متوجه آنها نبوده و اندیشه و از سلامتی ایشان در بین نباشد مقدور خواهد بود.

اصلاح مهم دیگری که در قانون جدید منظور شده

عبارت از تغییر و تمدید دوره حمایت از شانزده سالگی به هیجده سالگی است حد سن حمایت در ۱۸۳۹ یعنی قریب صد سال پیش شانزده سالگی معین شده بود طرز کار از آنوقت تا کنون بواسطه اختراع و تکثیر ماشین آلات کاملاً تغییر نموده است و امروزه کار کردن با ماشین مستلزم دقت و زحمت فکری بیشتری است. وضوح این مطلب که جوان پس از شانزده سالگی نیز جسماً و روحاً نمو می‌نماید لزوم تمدید حمایت را تا هیجده سالگی ایجاب نموده است بدین ترتیب از این بعد جوانان دو سال بیشتر از حمایت دولت برخوردار خواهند گردید. معیناً در موارد معینه که هم‌کاری کارگران بیش از شانزده سال با کارگران آزمون و دلزوم می‌گردد استثنائاً در نظر گرفته شده است روزی فقط هشت ساعت کار منظور شده و کار هفتگی بر خلاف قوانین سابق به ۴۸ ساعت تحدید و تثبیت گردیده است علیهذا باید کار روز یکشنبه را بوسیله تعطیل يك روز از هفته تکافو نمود. علاوه بر این ساعات تدریس و تعلیم در آموزشگاههای فنی و هنرستانهای جزو هشت ساعت کار روزانه حساب می‌شود. بموجب این قانون ساعات تعلیم نباید صرف کار کردن شود حتی بجای این ساعات نیز نباید کار کنند. محاسبه ساعات تدریس در مدت کار روزانه یکی از مرامهای حزب ملی که عبارت از تعلیم و تربیت کارگران آزمون شده است می‌باشد.

از آنطرف باید تعلیمات هنرستان ها و آموزشگاهها فقط برای تعلیم و تکمیل حرفه کارگر باشد پرداختن مزد برای ساعات تعلیم از طرف کارفرمایان هرچند که در نظر اول غیر عادلانه بنظر می‌آید لیکن اگر درست دقت کنیم می‌بینیم که کارفرما نیز افلا باندازه دولت علاقه و احتیاج بکارگران آزمون دارد.

هرچند که قانون روزی هشت ساعت کار شامل کارگران جوان و مسن (مقصود بیش از هیجده ساله) می‌شود لیکن باز در طرز اجرای آن تفاوتی منظور شده است برای کارگران مسن بجهت تطبیق با احتیاجات مختلف عمل باید استثنائی قائل شد در صورتیکه در باره کارگران جوان قانون هشت ساعت کار باید دقیقاً اجرا شود. قانون سابق در این نقطه نیز ناقص بوده و کار اضافی را برای عموم کارگران

پیش بینی نموده و فقط محدود به روزی دو ساعت نموده بود.

امروزه مدت کار را فقط در موارد بخصوص و با اجازه اداره نظارت کار و مطابق آئین نامه نرخ ممکن است تمدید نمود. در اینحال کارفرما برنامه کار اضافی را فقط تاسی روز تنظیم می نماید. بالاخره کار اضافی در مواقع ضروری غیر-دائمی محدود نیست.

قانون حمایت اطفال بر این نظر است که کار اضافی از آن کارگران مسن است و اگر احیاناً تمدید مدت کار جوانان لزوم پیدا کند باید حتماً حالت موقتی و آبی داشته باشد. جوانان کمتر از ۱۶ سال اصلاً باید حتی الامکان از کار اضافی معاف باشند و برای کارگران جوان بیش از ۱۶ سال نیز باید کار اضافی را در مورد استثنائی قائل شد استقلال کار فرما برای ترتیب و تنظیم کار اضافی دیگر از بین رفته است.

کار قبلی یا بعدی (مقصود کاری است که پیش از شروع عادی کار و یا پس از اختتام آن انجام داده میشود) باید اصولاً بوسیله دیر شروع کردن یا زود ختم نمودن مدت کار و یا اینکه بوسیله استراحت مکفی تکافو شود. در مواقع بخصوص ممکن است مدت کار حداکثر فقط نیمساعت تمدید یابد. کار اضافی فقط در صورت توافق و با شرایط لازمه و تصویب اداره نظارت کار ممکن است اجرا شود. علاوه بر آن بتمدید مدت کار فقط از نقطه نظر منافع عمومی اجازه داده می شود و در هر دو حال فقط کار اضافی محدود بر روزی ده ساعت و هفته ۵۴ ساعت است. معیناً تصویب نامه دیگری تجاوز از مدت کار عادی را در موارد فوری که احتیاج مبرم وجود دارد اجازه میدهد.

با سرعت کاری که امروزه حکم فرما است و جدیت و دقتی که لازمه آن است اشخاص جوان احتیاج به تنفس و تجدید قوا دارند. این تنفس نباید زیاد بطول انجامد زیرا در اینصورت از وقت ذیقیمت استراحت (مقصود پس از تمام کار است) کاسته میشود. جوانان باید وقت کافی داشته باشند که عمر پس از خاتمه کار بتوانند مقداری از وقت خود را

وقف خانواده نموده و برای تکامل مادی و معنوی نیز در حزب و مجمع سوسیالیست ملی آلمان همکاری نمایند. لذا قانون عموماً در تنظیم استراحت و مرخصی دقت کامل می نماید. اگرچه تا کنون این قضیه درباره جوانان کمتر از شانزده سال و کارگران زن مراعات میشد لیکن امروزه شامل عموم کارگران کمتر از ۱۸ سال گردیده است. قانون در استراحت بین طبقات کار نیز تغییراتی داده است. قانون استراحت شبانه را که برای تکامل جوانان اهمیت زیاد دارد محفوظ میدارد و اصولاً کار شبانه را قدغن می نماید. برای کارگران بین ۱۶ و ۱۸ ساله در این مورد استثنائاتی موجود است مثلاً کارگران مهمانخانه ها و رستورانها و تأثیرات کارخانجات با چند طبقه کارگران این قانون مستثناء بوده و مطیع نظامات دیگری هستند. قانون علاوه بر تعطیل هفته یک روز تعطیل بعد از ظهر روز شنبه را نیز در نظر گرفته است و همینطور روزهای قبل از عید پاک و سال نو مشمول این تصویب نامه می باشند با عطف نظر بقانون منع کار روز یکشنبه می بینیم که برای اولین بار بچوانان یک استراحت طولانی از ساعت ۱۴ روز شنبه تا ساعت ۶ صبح دوشنبه اعطا شده است.

این مدت نه فقط برای تعطیل و استراحت بلکه برای تربیت اجتماعی و مالی که حائز اهمیت زیادی است باید مصروف گردد. متأسفانه تعطیل آخر هفته را بنا باحتیاجات بعضی از صنایع همه جا نمی شود اجرا کرد.

کارگاهها و بنگاههایی که آخر هفته کار بیشتر دارند نمی توانند از کارگران مخصوصاً کارگران بیش از ۱۶ ساله صرف نظر نمایند مثل سینماها و تأثیرات و مهمانخانه و رستورانها و مغازه هایی که مجازند روز یکشنبه باز باشند در این قبیل بنگاهها که ممکن نیست شنبه بعد از ظهر و یکشنبه را تعطیل نمود بایستی برای جوانان روز تعطیل علیحده در نظر گرفته شود و چهار هفته یکبار این تعطیل حتماً بایستی بروز یکشنبه بیاقتد. می بینیم که بدین ترتیب برای جوانان یک روز تمام و یک نصف روز تعطیل تأمین شده است.

تنظیم قانون کار و استراحت جوانان با قضیه مرخصی نیز تماس کامل دارد. مرخصی طولانی برای جوانان حائز اهمیت زیادی است. استراحتهای روزانه برای تجدید قوا

کفایت نمی کنند. برای این امر سالیانه یکبار استراحت طولانی لازم است که در آن مدت جوانان بتوانند روحاً و جسماً تجدید قوا نمایند. هرچند که تاکنون برای این امر قانونی در بین نبود لیکن دولت سوسیالیست ملی آلمان فعلاً کاری کرده است که برای هر کس یک مرخصی طولانی تأمین شده است و این قضیه در قانون حمایت جوانان مذکور است.

در تعیین مدت مرخصی قانون تجربیات حاصله را مد نظر قرار میدهد. برای چهارده الی شانزده ساله مرخصی ۱۵ و برای شانزده الی هیجده ساله ۱۲ روز است. اگر جوانان عضو سازمان جوانان هتلری باشند بدون مراعات سن این مرخصی به ۱۸ روز تمدید می یابد. از اینجا اهمیت این سازمان برای جوانان معلوم میشود و وظیفه سازمان مذکور این است که مدت مرخصی جوانان را بطور عادلانه تقسیم و مصرف نماید. بنا بر این حتی الامکان این مرخصی باید در موقع اردو و یا مسافرت جوانان هتلری داده شود.

قانون نه فقط مرخصی سالیانه جوانان را تأمین مینماید بلکه پرداخت مزد و سایر کمکها را نیز امر می نماید و بدین طریق استفاده کامل از این مرخصی برای جوانان میسر میگردد چون لازم است که جوانان هر چه زودتر از قانون مرخصی استفاده نمایند لذا قانون مزبور فوراً بموقع اجرا گذاشته خواهد شد در صورتیکه سایر مقررات از اول ژانویه سال ۱۹۳۹ قبل اجراء است و این تأخیر برای جلوگیری از

تغییرات سریع و غیرمطلوب در سازمان اقتصادی کشور است با یک نظر اجمالی معلوم میشود که دولت ملی آلمان تا چه حد حمایت جوانان و بهبودی حال ایشان را منظور نظر خودش قرار داده است. برای استنفک از اجرای این قانون مجرا نهی سخت در نظر گرفته شده است و حتم اجرای آن خالی از اشکال نخواهد بود لیکن بطور حتم قانون مزبور یکی از ارکان سازمان اقتصادی آلمان خواهد بود امروزه معلوم شده است که هر قدر جنس کار و محصول ملی مرغوبتر باشد آن ملت دارا تر است. مخصوصاً آلمان که تمام معدن را در دسترس ندارد و باید اهمیت زیاد به جنس کار داده و این تقیصه را جبران نماید و برای این امر کارگران را آموخته لازم است و قانون حمایت جوانان تربیت این تقسیم کارگران را ضمهات میکند. زیرا چنانچه دیده شد قانون مزبور غیر از تندرستی و بهبودی حال جوانان تعلیم و تربیت ایشان را نیز منظور نظر قرار داده است. بنا بر این قانون حمایت جوانان نه فقط بنفع جوانان بلکه بنفع عموم طبقات و مخصوصاً برای ترقی و تعالی اقتصادیات کشور قرار داده است. بنا بر این قانون حمایت جوانان نه فقط بنفع جوانان بلکه بنفع عموم طبقات و مخصوصاً برای ترقی و تعالی اقتصادیات کشور تنظیم شده است. و با اذعان بدین اصل مسلم و مهم که بهترین سیاست اجتماعی است نیز بهترین سیاست اقتصادی است اجرای آن متضمن رفاهیت آلمان خواهد گردید.

مهندس گنجی