

محمدعلی طالقانی
کارآموز وکالت دادگستری

دادگاه بین‌المللی دادگستری

یکی از هدفهای عمدۀ ملل متحده عبارتست از «تصفیه و حل اختلافات بین‌المللی» با موقعیت‌هایی که ممکن است بنقض صلح منجر گردد، بواسیله مسالمت‌آمیز و بر طبق اصول عدالت و حقوق بین‌الملل، بنده^۱، ماده یک منشور ملل متحده، برای تحقق این آرزو ورسیدن باین هدف عده است که منشور ملل متحده «دادگاه بین‌المللی دادگستری»^(۱) را تأسیس نموده و آنرا یکی از ارکان اساسی ملل متحده محسوب داشته‌است، بنده یک ماده ۷ منشور ملل متحده، ماده ۹۲ منشور ملل متحده مقرر می‌دارد که «دادگاه بین‌المللی دادگستری رکن قضایی اصلی ملل متحده خواهد بود». همین ماده اساسنامه دادگاه بین‌المللی دادگستری را جزء لاینفلک منشور ملل متحده می‌شمارد.

مهترین اثری که بر گزیندن دادگاه بعنوان رکن قضایی اصلی ملل متحده در بر دارد این است که نخست دادگاه بطور کلی هدف‌های ملل متحده را تعقیب خواهد کرد و دو دیگر آنکه دادگاه در کار سازمان بین‌المللی بطور کلی شرکت خواهد نمود. علاوه بر این، قبول اساسنامه دادگاه بین‌المللی دادگستری بعنوان جزء لاینفلک منشور ملل متحده دارای ارزش حقوقی است که اعضای ملل متحده را خود بخود^(۲) اعضاً دادگاه نیز می‌شمارد (بنده یک ماده ۹۳ منشور ملل متحده)، زیرا در اینصورت قبول منشور ملل متحده از طرف اعضا در حکم قبول اساسنامه دادگاه بین‌المللی دادگستری نیز خواهد بود.

در تعقیب مقررات ماده ۳۴ منشور ملل متحده که طرفین هر گونه اختلافی را که ممکن است تهدیدی علیه صلح و امنیت بین‌المللی باشد، بحل مسالمت‌آمیز آن اختلاف (منجمله تصفیه قضایی آن) می‌خوانند، بنده سوم ماده ۳۶ منشور ملل متحده شورای امنیت را موظف می‌دارد که بطرفین هر گونه اختلافی که خطری برای صلح و

1) The International Court of Law.
2) *Ipsso facto*.

امنیت بین‌المللی باشد، بعنوان یک قاعده کلی توصیه نماید که برای حل آن اختلاف بدادگاه بین‌المللی دادگستری متولّ گرددند. اعضای ملل متحد بعده می‌گیرند که تصمیمات دادگاه را در مورد مسایلی که خود بدادگاه عرضه کرده‌اند، محترم شمارند. در غیر اینصورت طرف دیگر دعوا حق دارد به شورای امنیت رجوع نماید، بندهیک و دو ماده ۹۴ منشور ملل متحد.

۱

تاریخچه دادگاه بین‌المللی دادگستری

اندیشه داوری و حل مسالمت آمیز اختلافات پدیده نوینی نبوده در دنیا کهنه، خاصه در یونان قدیم^(۱) سوابقی دارد. در ادبیان کهنه مشرق زمین و در اسلام^(۲) نیز بداوری اشاراتی شده و کهگاه از آن در رفع اختلافات استفاده می‌شده است.

رشد امپراطوریهای بزرگ مقدونیه، رم و ایران و تمدن کر قدرت در آنها از پیشرفت اندیشه داوری تاحدی جلوگیری نمود. سپس ظهور امپراطوریهای مذهبی در غرب و خلافت اسلامی در شرق در جلوگیری از رشد اندیشه داوری اثر قطعی داشت. اگرچه رؤسای مذهبی گاه بصورت داور با اختلافات حکمرانان قلمرو خود رسیدگی هی کردند، لکن این رسیدگی کاملاً بیطرفا نه و بر اساس قواعد حقوقی انجام نمی‌گرفت.

در قرن هفدهم پس از میلاد هوکو گروسینوس^(۳) در کتاب «قانون جنگ و صلح» از داوری بعنوان سلاحی برای رفع اختلافات سیاسی استفاده نموده است. بنابراین «پادشاهان و دول مسیحی ملزم با استفاده از داوری برای پرهیزان از جنگ می‌باشند... و بدین منظور و برای سایر هدفها مفید و در حقیقت ضروریست که نیروهای مسیحی کنفرانسها بی ترتیب دهنده در آن کسانی که منافع آنان در گیر نیست، اختلافات را تصفیه نمایند و حتی طرفین دعوا را مجبور بقبول صلح

1) A concise history of the law of nations, A. Nussbaum, PP.5-10.

2) 'War and peace in the law of Islam', M. Khadduri.

3) Hugo Grotius.

در شرایط منصفانه بنمایند».



داوری عصر حاضر در هر حال از سال ۱۷۹۴، یعنی از قرارداد جی^(۱) که بین بریتانیای کبیر و ممالک متحده امریکا برای رفع اختلافات آن دو دولت منعقد گردید، آغاز می‌گردد. بموجب این قرارداد کمیسیونهای مشترک داوری مرکب از اعضای مساوی از دو دولت مذکور و برای است سرداور بیطرفي تشکیل می‌گردید تا با اختلافات دو دولت رسید کی کند. فاصله بین این تاریخ تا داوری مشهور آلامادوره تجدید حیات داوری در روابط بین المللی محسوب می‌گردد. مرحله قطعی پیشافت داوری در حل اختلافات بین المللی از سال ۱۸۲۲، یعنی از داوری آلاماما بین ممالک متحده امریکا و بریتانیای کبیر شروع می‌شود. کمیسیون داوری بموجب قرارداد واشنگتن منعقده در ۸ ماه مه ۱۸۷۱ تشکیل و مرکب بود از یک داور انگلیسی، یک داور امریکایی و سه داور بیطرف از ملیت‌های ایتالیایی، سوئیسی و بزریلی. دعوای مزبور ناشی از این بود که کشتی آلاماما که در انگلستان ساخته شده بود، در سال ۱۸۶۲ به نیروی دریایی کنفردراسیون جنوبی امریکا پیوسته و در جنگهای داخلی امریکا شرکت کرده بود.

جلسات کمیسیون داوری مزبور در شهر ژنو منعقد گردید و در سال ۱۸۷۲ کمیسیون مزبور رأی خود را ببریک بنفع دولت امریکا صادر و انگلستان را به پرداخت ۱۵/۰۰۰ دلار خسارت موظف نمود.

نکته جالب در این داوری او لا ترکیب آن بود که از هر کشور عضو کمیسیون داوری یک داور شرکت کرده بود و تعداد اعضای بیطرف هیئت داوری بیش از اعضای ذینفع بود. دیگر اینکه قواعد اساسی وظایف دول بیطرف که می‌باشند از طرف هیئت داوری مراجعت گردد، بصراحت در قرارداد واشنگتن ۱۸۷۱ ذکر کردیده بود. از این تاریخ بعد ذکر عبارات و جملاتی در قراردادها دایر بارجاع اختلافات ناشی از اجرای قرارداد بداوری رایج می‌گردد.

1) Jay treaty.

پیش‌رفته‌ای مهمنت در این زمینه در «کنفرانس اول صلح لاهه ۱۸۹۹» و کنفرانس دوم صلح لاهه ۱۹۰۷ پایه‌گذاری گردید:

شرکت‌کنندگان در کنفرانس اول صلح لاهه «قرارداد لاهه برای تصفیه مسالمت آمیز اختلافات بین‌المللی»^(۱) را امضا و با اعتقاد به تحقق صلح دائمی از طریق حکومت قانون دیوان دائمی داوری^(۲) را تأسیس نمودند. این دیوان یک دادگاه بمعنی امروزی نبود، بلکه مشتمل از اسامی ۱۵۰ تا ۲۰۰ حقوقدان (از هر کشوری ۴ نفر) بود که دول طرفین دعوی می‌توانستند داوران خود را از میان آنها انتخاب نمایند. این دیوان که هنوز هم وجود دارد (بند اول ماده ۴ اساسنامه دادگاه بین‌المللی دادگستری)، به بیست مسئله رسیدگی نموده است.

دومین کنفرانس صلح لاهه دادگاه بین‌المللی غنایم جنگی^(۳) و دیوان داوری عدالت^(۴) را در نظر گرفته بود که جنبه دائمی تری داشت. اگرچه کوشش در این راه هشمر ثمری نگردید، لکن حایز ارزش خاصی است از این نظر که با این اقدام نخستین کوشش در راه ایجاد سازمانهای بین‌المللی در زمینه امور حقوقی صورت گرفته است. استفاده از دیوان دائمی داوری متنضم توافق قبلی طرفین بتوسل به آن و انتخاب داوران و سردار و همچنین توافق در مورد نحوه عرضه اختلاف بود. آیین کار و در نتیجه استفاده از این دیوان مدت مديدة بطول می‌انجامید.

در سال ۱۹۲۰ با تأسیس دادگاه دائمی عدالت بین‌المللی^(۵) که در «میثاق جامعه ملل» در نظر گرفته شده بود، بر جسته ترین کام در راه توسل به دادگاههای بین‌المللی برداشته شد. این دادگاه که در سال ۱۹۲۲ شروع به کار کرد، دارای

- 1) The Hague Convention for the Pacific Settlement of International Disputes .
- 2) The Permanent Court of Arbitration .
- 3) International Prize Court .
- 4) Arbitral Court of Justice .
- 5) The Permanent Court of International Justice .

عضویت معین و محل دائمی بوده بصورت دادگاهی کامل تشکیل گردید. وجود دادگاه فرصتی بود برای دول عضو جامعه که نه تنها اختلافات موجود خود را بدان ارجاع کنند، بلکه در متن معاہدات خود جمله‌ای بگنجانند دایر برای نشکه کلیه دعاوی ناشی از موضوع خاصی در آینده بدان دادگاه ارجاع گردد. با شروع جنگ جهانی دوم دادرسی دادگاه متوقف و در سال ۱۹۴۶، با انحلال جامعه ملل کار دادگاه پایان یافت. در این مدت دادگاه به ۵۱ اختلاف رسیدگی کرده ۶۸ رأی مشورتی صادر نمود. دول بسیاری در قراردادهای خود صلاحیت دادگاه را بطور نیک‌جاذبه قبول نمودند.



در سال ۱۹۴۵ دادگاه بین‌المللی دادگستری^(۱) بعنوان یکی از ارکان اصلی سازمان ملل متحد در لاهه تأسیس گردیده شروع بکار نمود. اساسنامه دادگاه حاضر با تغییراتی جزئی همان اساسنامه دادگاه دائمی عدالت بین‌المللی است. دادگاه آینه کار دادگاه سابق را با تغییرات کوچکی قبول کرد. می‌توان گفت که دادگاه حاضر ادامه کار دادگاه دائمی عدالت بین‌المللی سابق را بعده دارد؛ بموجب اساسنامه دادگاه هرگاه در معاہده یا قراردادی که هنوز لازم الاجراست، اشاره بحل اختلافات توسط دادگاه دائمی عدالت بین‌المللی و یا هر گونه محاکمه‌ای که توسط جامعه ملل بپا شده است، شده باشد، آن اختلاف بدادگاه بین‌المللی دادگستری رجوع می‌گردد.

۲

سازمان دادگاه بین‌المللی دادگستری

دادرسان و طرز انتخاب آنها

دادگاه بین‌المللی دادگستری مرکب خواهد بود از پانزده قاضی عالی رتبه (بیند یک‌ماده ۳ اساسنامه دادگاه) که واجد شرایط انتخاب شدن بعضی از عالیترین

^(۱) The International Court of Justice.

دادگاههای کشور متبوع خود بوده و یا از حقوق دانانی باشند که صلاحیت کامل در حقوق بین‌الملل دارند (ماده ۲ اساسنامه دادگاه).

بموجب بند اول ماده ۳ اساسنامه دادگاه، از هیچ کشوری بیش از یک قاضی فمی‌تواند بعضویت دادگاه انتخاب گردد و در صورتی که دو نامزد از اتباع یک دولت بعضویت دادگاه انتخاب شوند، تنها نماینده‌ای که سالخورده تراست، بعضویت رسمی دادگاه درخواهد آمد (بند اول و سوم ماده ۱۰ اساسنامه دادگاه). هر گاه یکی از دادرسان منتخب دارای ملیت چندگانه باشد، ملیت کشوری که معمولاً در آنجا حقوق سیاسی و مدنی خودرا بموقع اجرامی گذارد، ملیت وی محسوب خواهد شد (ماده ۳ بند دوم).

انتخاب قضات بطریق زیر انجام می‌کیرد: قضات از میان گروههای ملی دادگاه دائمی داوری انتخاب می‌شوند (ماده ۴، بند اول). در صورتی که عضوی از اعضای ملل متحده دارای گروه ملی در فهرست اعضای دادگاه دائمی داوری نباشد، دولت عضو مزبور بر طبق ماده ۴۴ «قرارداد لاهه (۱۹۰۷) برای تصفیه مسالمت آمیز اختلافات بین‌المللی» گروه ملی برای نامزد کردن نماینده‌ای قریب می‌دهد و گروه ملی هزبور نماینده خودرا معرفی خواهد کرد (ماده ۴، بند دوم). در صورتی که دولتی صلاحیت قضایی دادگاه را قبول کرده باشد، ولی عضو سازمان ملل متحده نباشد، و هیچ کونه قراردادی دایر بطریق شرکت آن دولت در انتخاب دادرسان دادگاه نیز موجود نباشد، مجمع عمومی مقررات شرکت آن دولت را در انتخاب قضات بر حسب توصیه شورای امنیت معین خواهد نمود (بند سوم، ماده ۴).

انتخاب قضات توسط مجمع عمومی و شورای امنیت جداگانه (ماده ۸ اساسنامه) انجام گرفته نامزدهای دادرسی بایستی برای انتخاب دارای اکثریت مطلق دره رویه است (مجمع عمومی و شورای امنیت) باشند. انتخابات بدین طریق انجام می‌کیرد: دبیر کل ملل متحده سه‌ماه قبل از تاریخ انتخابات با گروههای ملی دیوان دائمی داوری تماس گرفته اسامی نامزدهای آنان را می‌خواهد. این

عمل معمولاً از طریق وزیر امور خارجه دولت متبوع گروه ملی انجام می‌گیرد.
گروه ملی اسامی نامزدهای خود را تهیه و برای دبیر کل ملل متحده می‌فرستد.
نامزدهای هر گروه ملی هیچگاه بیش از ۴ نفر نخواهند بود. از این عده تنها دو
نفر می‌توانند دارای ملیت گروه ملی مزبور باشند (ماده ۵ بند دوم). پیشنهاد
۴ نامزد در مواردیست که بیش از یک کرسی خالی باشد، زیرا بموجب قسمت
اخیر بند دوم ماده ۵ اساسنامه دادگاه «در هیچ مورد ممکن نیست بیش از دو

برابر کرسیهای خالی دادرسی نامزد دادرسی معرفی نمود».

دبیر کل ملل متحده پس از دریافت اسامی نامزدهای کرسی دادرسی صورتی
بترتیب القبا تهیه کرده آنرا برای مجمع عمومی و شورای امنیت می‌فرستد.
همراه با این صورت نامزد ها که تنها اشخاص واجد شرایط دادرسی محسوب
خواهند شد، دبیر کل شرح حالی از نامزدها نیز ضمیمه می‌کند.

نامزدهایی که در انتخابات مجمع عمومی و شورای امنیت حایز اکثریت
مطلق گردند، دادرسان انتخاب شده محسوب می‌گردند. در مورد رأیی که در
شورای امنیت بدین منظور گرفته می‌شود، بین اعضای دائمی و غیر دائمی فرقی
نخواهد بود (ماده ۱۰ اساسنامه، بند دوم). چنانکه ذکر شد، هر گاه دو نامزد
دارای ملیت واحد حایز اکثریت مطلق آرا در مجمع عمومی و شورای امنیت
گردند، تنها عضو سالخورده تر انتخاب شده محسوب خواهد گردید. هر گاه در
انتخابات دور اول آرا طوری باشد که پاره‌ای از کرسیهای دادرسی خالی بماند،
انتخابات برای بار دوم و در صورت ضرورت برای بار سوم تکرار خواهد شد.

هر گاه پس از بار سوم نیز نامزدهای دادرسی دارای اکثریت مطلق نباشند
و پاره‌ای از کرسیهای دادرسی خالی بماند، بنا به پیشنهاد مجمع عمومی یا شورای
امنیت کنفرانس مشترک^(۱) مرکب از شش عضو - سه نفر از طرف مجمع عمومی
و سه نفر از طرف شورای امنیت - با اکثریت مطلق نامزدی را برای تصویب مجمع
عمومی و شورای امنیت برخواهد گزید. اختیار فوق العاده‌ای که باین کنفرانس

1) A Joint Conference.

مشترک داده شده است، اینست که در صورتی که اعضای کنفرانس مزبور بالاتفاق شخص و اجدش را یطی غیر از نامزدهای معروفی شده در صورت اسامی تقدیمی از طرف دبیر کل (بموجب ماده ۷) به مجمع عمومی وشورای امنیت را برای دادرسی صلاح بینند، می توانند نام وی را در صورت اسامی نامزد های منتخب خود بگنجانند (ماده ۱۲، بند دوم).

در صورتی که کنفرانس مشترک نیز با انتخاب دادرسی برای کرسیهای خالی موفق نگردد، آن عدد از اعضای دادگاه که انتخاب شده اند، از میان نامزدهایی که در مجمع عمومی وشورای امنیت آرایی داشته اند، دادرسان مورد نیاز را انتخاب خواهند کرد. در صورت تساوی آرا بین قضاط مزبور رأی سالخورده ترین دادرس دادگاه رأی قطعی خواهد بود (بند های چهارم و سوم، ماده ۱۲ اساسنامه دادگاه).

شرایط انتخاب قضاط

شرایطی که در انتخاب قضاط مراعات می کردد، بقرار زیرست:

صلاحیت شخص دادرس. بموجب ماده ۲ اساسنامه دادگاه،

دادگاه از هیئتی از دادرسان تر کیب می شود که او لاعالیترین مقام اخلاقی را دارد، ثانیاً از نظر علمی و اجدشاپتگی احراز چنین مقام بر جسته ای باشند. در قسمت اخیر ماده ۲ اشاره ای بچگونگی صلاحیت علمی دادرسی شده است، باین ترتیب که نامزد دادرسی دادگاه بین المللی بایستی واجد شرایط انتخاب بعضیت عالیترین دادگاه کشور خود و یا از هنرمندان حقوق بین الملل و شایستگی او در این باب مورد قبول باشد.

صلاحیت عام دادگاه. دادگاه بین المللی دادگستری عالیترین

رکن قضایی مملک متحده است و از این رو بایستی طوری تر کیب یابد که از اعتقاد همه دولت های جهان برخوردار باشد. این امر هیسر نیست جز با انتخاب قضاتی که نماینده نظامهای حقوقی مختلف باشند. از

این رو اساسنامه دادگاه مقرر می دارد که انتخاب کنندگان نه تنها باید صلاحیت شخص نامزد های دادرسی را در نظر بگیرند، بلکه در نظر داشته باشند که «دادگاه بعنوان یك هیئت معرف تمدن های بزرگ و نظامهای حقوقی عمدۀ جهان» باشد.

این نظم جغرافیایی که در سایر ارکان ملل متحد نیز کم و بیش مراعات می گردد، همیشه از نظر جغرافیایی منصفانه تحقق نمی یابد. علت آنست که نخست نظامهای حقوقی کشور های متعدد و پیشرفت پیروان بیشتری داشته و عده زیادی از نظامهای حقوقی مزبور پیروی می کنند و دو دیگر آنکه در صورت اجرای اصل تساوی جغرافیایی بطور دقیق بیم آن می رود که سطح علمی و شهرت قضایی دادگاه دستخوش نقصان گردد.

برای عضویت نمایندگان نظامهای حقوقی بیشتر پیشنهادهایی دایر بازدید اعضای دادگاه شده است که ملل متحد و مجمع عمومی هنوز درباره آنها اقدامی بعمل نیاورده اند. ولی سین فکر حقوقی و قضایی بین المللی برآنست که حتی اگر اجرای مفاد ماده ۹ سبب نقصانی در سطح شهرت علمی- قضایی دادگاه گردد، بایستی مفاد آنرا بر ماده ۲ اساسنامه ترجیح داد.

در حال حاضر در مورد ترکیب دادگاه نکات زیر مراعات می

گردد :

نخست آنکه دول بزرگ هر یک دارای نمایندگانی در دادگاه می باشند. اگرچه هیچ گونه مقرر راتی در این مورد موجود نیست، معذالت حضور قضات دول بزرگ در دادگاه بتقویت ارزش اجرایی و سیاستی آراء دادگاه کمک می نماید.

باقیه کرسیهای دادگاه، یعنی فقط ۱۰ کرسی برای تعمیم جغرافیایی آزاد می باشد. تقسیم بندی این کرسیها در سالهای ۱۹۵۸ و

۱۹۶۱ بقرار زیر بوده است : گروه افریقا یی - آسیا یی دو کرسی ، اروپای غربی ۲ کرسی ، اروپای شرقی یک کرسی ، امریکای لاتین ۴ کرسی (از این عده معمولاً یک کرسی بکشورهای امریکای مرکزی تعلق دارد) ، کشورهای مشترک‌المنافع بریتانیا ۲ کرسی.

نمايندگي نظامهای اصلی حقوقی دردادگاه در انتخابات ۱۹۶۱

بقرار زیر بوده است : کشورهای حقوق عرف ۳ کرسی ، حقوق لاتین ۸ کرسی (سه کرسی اروپای غربی ، ۴ کرسی امریکای لاتین ، یک کرسی بالکان) ، حقوق اسلامی یک کرسی ، حقوق کمونیستی ۲ کرسی و حقوق آسیا یی دو کرسی . حقوق اسلامی در انتخابات ۱۹۵۵ و ۱۹۵۸ دو کرسی را احراز نموده است ، بعلاوه قضات نمايندۀ نظام حقوقی آسیا یی گهگاه جنبه نمايندگی حقوق اسلامی را نيز داشته‌اند.

نظام جغرافیا یی قضات بر حسب قاره‌های جهان در انتخابات

سالهای ۱۹۵۸ و ۱۹۶۱ بقرار زیر بوده است : افریقا یک کرسی ، امریکای شمالی یک کرسی ، امریکای جنوبی ۴ کرسی ، آسیادوکرسی ، استرالیا یک کرسی و اروپا ۶ کرسی .

استقلال قضات دادگاه

دادگاه من کب خواهد بود از هیئتی از دادرسان مستقل ، ماده ۲ اساسنامه.

با وجود این اساسنامه بدین اکتفا نکرده استقلال قضات را بطرق مختلف قضیین نموده است . نخست آنکه قضات پس از انتخاب و قبل از شروع وظایف خود بمحض ماده ۲۰ اساسنامه در اولین جلسه علنی دادگاه سوگندی یاد می‌کنند : « من رسماً اعلام می‌دارم که وظایف خود را انجام داده قدرت خود را بعنوان یک دادرس شرافتمندانه ، با ایمان ، بیطرفا نه و از روی وجدان بکار خواهم بست . »

و دیگر آنکه قضات دادگاه نمی‌توانند وظایف را بعهده کنند که منافی با استقلال رأی آنان باشد . در تعقیب این فکر بند یک ماده ۱۶ اساسنامه دادگاه

مقرر می‌دازد که «اعضای دادگاه نمی‌توانند هیچ‌گونه مأموریت سیاسی، اداری بعهده گیرند و یا به شغلی مشغول گردند که جنبه‌حرفه‌ای داشته باشد» و بموجب بند دوم همین ماده «در صورت تردید حکم دادگاه قطعی خواهد بود». علاوه بر این قضات نمی‌توانند بصورت نماینده، مشاور یا وکیل در دعواهی نظردهند و در صورتی که قبل‌آبهر یک از عنوانیین فوق در دعواهی مطروح در دادگاه شرکت داشته‌اند، بایستی از شرکت در رأی خودداری کنند (ماده ۱۷ اساسنامه دادگاه). از سوی دیگر بقضات حقوق مکلفی و حقوق بازنشستگی خوبی تعلق می‌گیرد و بر کناری آنان از شغل خود بستگی دارد به رای خود دادگاه^(۱). مقررات فوق مانع از آنست که دولت متبع قاضی یا کروه ملی که او را نامزد نموده و یا سایر اشخاص در رأی وی نفوذی داشته باشند. علاوه بر این اعضای دادگاه در حین اجرای وظایف خود از مزايا و مصوّنیتهای سیاسی برخوردار خواهند بود (ماده ۱۹ اساسنامه دادگاه).

دادرسان دادگاه و دوره خدمت آنان

دوره خدمت قضات ۹ سال خواهد بود. معذالت در انتخابات دوره اول مأموریت ۵ قاضی در انقضای سه سال اول و مأموریت ۵ قاضی دیگر در انتهای شش سال پایان پذیرفت (ماده ۱۳ اساسنامه دادگاه). علت اختتام مأموریت پاره‌ای از قضات قبل از ۹ سال دوام کار و سیر قضایی دادگاه می‌باشد. قضات دادگاه دایمی دادگستری بین‌المللی همگی برای مدت ۹ سال انتخاب گردیده دوره مزبور را بکمال خدمت نمودند. انتخابات قضات در دوره جامعه ملل در سالهای ۱۹۲۹-۱۹۲۱ انجام گردید. انتخابات سال ۱۹۳۹ بعلت بروز جنگ جهانی انجام نگرفت. حسن انتخاب همگی قضات برای مدت ۹ سال تمام در این بودگه دوام کار و سیر روش حقوقی و قضایی دادگاه در طی ۹ سال دوره هر دادگاه تأمین می‌گردید.

(۱) هیچ‌یک از اعضای دادگاه را نمی‌توان بر کنار کرد، منکر آنکه سایر اعضای دادگاه متفقاً بر این باشند که دادرس مزبور دیگر دارای شرایط لازم مقام قضائی نمی‌باشد، بنده اول ماده ۱۸ اساسنامه دادگاه.

لکن در انتخابات دوره بعد امکان این بود که تعداد قابل توجهی از قضات مایل به تجدید انتخاب نباشند یا انتخاب نگردد، در اینصورت دوام روش قضایی دادگاه در دوره های مختلف تضمین نمی گردید. از اینرو با تغییری که در این مورد در اساسنامه دادگاه بعمل آمد است، نه تنها دوام روش قضایی در طی یک دوره تأمین می گردد، بلکه روش قضایی دادگاه بطور کلی بر یک سیر دائمی قرار داده شده است.

قضات دادگاه از بین خود و برای مخفی رئیس و نایب رئیس دادگاه انتخاب می نمایند. دوره ریاست و نیابت ریاست سه سال خواهد بود (ماده ۲۱، بنداول اساسنامه) و هرگاه احد از مشاغل هزبور بهر علتی بی منصبی گردد، انتخابات جدیدی بعمل خواهد آمد و رئیس یا نایب رئیس که بدین ترتیب انتخاب می گردد، برای بقیه مدت تصدی رئیس یا نایب رئیس قبلی انجام وظیفه می نماید. همچنین هرگاه یک یا چند کرسی قضاؤت خالی بماند، انتخابات بهمان صورت انتخابات عمومی انجام می گیرد، ولی «مدت مأموریت عضو منتخب بجای عضو دیگری که هنوز مدت مأموریت او تمام نشده است، همان بقیه مدت سلف او خواهد بود» (ماده ۱۵ اساسنامه).

اداره جلسات دادگاه بعهده رئیس دادگاه و در غیاب وی بعهده معاون دادگاه است. در صورتی که رئیس و نایب رئیس دادگاه بهر علتی از اداره دادگاه معاف باشند، سالخورده ترین عضو دادگاه از میان پن ساققه ترین آنها ریاست جلسات را بعهده خواهد گرفت. در هر صورت هرگاه تصدی ریاست دادگاه (رئیس و در غیاب وی نایب رئیس و در غیاب هردو ارشد اعضای دادگاه) ملیت احد از اصحاب دعوی را داشته باشد، از اینفای وظایف ریاست معدوم می باشد (بنداول از ماده ۱۳ آین نامه دادگاه). ترتیب نشستن قضات بر حسب ارشدیت آنها خواهد بود؛ بدین ترتیب که معاون دادگاه در سمت راست رئیس و سپس ارشد قضات دست چپ وی و سایرین به ترتیب ارشدیت دست راست و چپ وی جلوس خواهند کرد. ارشدیت در میان قضاتی که در یک دوره انتخاب شده اند، با سالخورده ترین

آنهاست و در میان قضاتی که در دوره های مختلف انتخاب شده‌اند، ارشدیت با قضاتی است که سابقه بیشتری داردند. هر کاه دادرسی دو مرتبه انتخاب کردد، سابقه وی از لحاظ ارشدیت منظور خواهد گردید (ماده ۲ آیین نامه). قضات ملی پس از قضات دادگاه قرار داشته بین آنها ارشدیت بالغ خورده قرین آنها تعلق دارد. حد نصاب تشکیل دادگاه حضور ۹ قاضی می‌باشد (ماده ۴۰ اساسنامه، بند سوم).

مدیر دفتر دادگاه^(۱)

مدیر دفتر را دادگاه به رأی مخفی و اکثریت مطلق برای مدت هفت سال انتخاب می‌نماید (ماده ۲۱ اساسنامه دادگاه). او می‌تواند دوباره انتخاب شود. پیشنهاد نامزدی برای شغل مدیریت دفتر توسط اعضای دادگاه بعمل می‌آید. همراه این پیشنهادها شرح حالی از نامزد مدیریت دادگاه و تجارب حقوقی وی بدادگاه تقدیم می‌گردد. در صورتی که بعلتی مدیر دفتر دادگاه از انجام وظایف خود معذور باشد، جاشین وی بهمین ترتیب انتخاب خواهد گردد. مدیر دفتر دادگاه رابط بین دادگاه و سایر سازمانها و اشخاص است. کلیه مراسلات و درخواستها بایستی بوى خطاب گردد. قبل از قبول شغل مدیریت دفتر دادگاه، مدیر دفتر سوکنندی یاد خواهد کرد که چنین است: «من رسماً اعلام می‌دارم که وظایف خود را بعنوان مدیر دفتر دادگاه بین المللی دادگستری با وفاداری، دقت و با وجود آنکاه انجام خواهم داد». مدیر دفتر دادگاه می‌تواند از سالی دو ماه مرخصی استفاده کند (ماده ۱۶ آیین نامه دادگاه).

مدیر دفتر دادگاه دارای معاونی خواهد بود که معاون مدیر دفتر دادگاه^(۲) نامیده می‌شود، ماده ۱۵-۱۴ آیین نامه دادگاه. شرایط و ترتیب انتخاب معاون مدیر دفتر دادگاه همانست که در مورد انتخاب مدیر دفتر دادگاه مراجعت می‌گردد. نامبرده نیز قبل از شروع وظایف خود سوکنندی شبیه سوکنند مدیر دفتر دادگاه ایجاد خواهد کرد (ماده ۱۷، آیین نامه دادگاه). در غیاب مدیر

1) Registrar.

2) Deputy- Registrar .

دفتر دادگاه کارهای دفتر دادگاه را معاون وی انجام خواهد داد.
در صورتی که مدیر دفتر و معاون وی بعلتی در دسترس دادگاه نباشند،
رئیس دادگاه یکی از اعضای دفتر دادگاه را بسمت **کفالت مدیریت دفتر دادگاه**
انتخاب می‌نماید و در اینصورت نامبرده وظایف مدیر دفتر دادگاه را انجام
خواهد داد.

تعداد اعضا دفتر دادگاه در حدود ۳۰ نفر می‌باشد و در مورد لزوم با
کارمندان موقت تقویت می‌گردد. اعضا دفتر که از نظر فنی جزو دبیرخانه
ملل متحد محسوب نمی‌گردند، به پیشنهاد مدیر دفتر و تصویب دادگاه انتخاب
گردیده از عنوان سیاسی معمولی برخوردارند. وظایف اعضای دفتر تحت چهار
عنوان خلاصه می‌گردد: وظایف قضایی، سیاسی، اداری و زبانی (امور منوط
ترجمه).

قضات ملی

هرگاه در میان قضات دادگاه دادرسی دارای ملیت احد اصحاب دعوی
باشد، ویرا **قاضی ملی**^(۱) می‌نامند. در اینصورت طرف دیگر دعوی حق دارد
دادرسی را برای توضیح بیشتر دعوای خود و کمک بدادگاه در تنظیم رأی منصوب
وبدادگاه معروف نماید (قاضی خاص یا قاضی مورد مبتلا به). هرگاه دادرسانی
دارای ملیت اصحاب دعوی در میان اعضای دادگاه نباشند، طرفین دعوی می‌توانند
دادرسانی بمنظور فوق منصوب و معروف نمایند (بنده سوم ماده ۳۱ اساسنامه دادگاه).
بهترست که این قضات را از میان نامزدهای انتخاب برای دادرسی دادگاه که از
طرف کروههای ملی دادگاه دایمی داوری (ماده ۴ اساسنامه) بعمل می‌آید،
برگزید. قضات ملی در امر مقصود^(۲) از نظر ارشدیت پس از قضات دادگاه
قرار دارند و در بین آنها ارشدیت با عضو سالخورده‌تر می‌باشد. قضات ملی نیز
قبل از قبول وظایف خود سوکند یاد خواهند کرد. قضات ملی بایستی دارای

1) National judge.

2) Judge ad hoc; meaning ‘arranged for this purpose’.

شرایط قضات دادگاه بوده مقاد مواد ۲ اساسنامه دادگاه (شایستگی قضات)، ۱۷ (عدم شرکت در دعوا بعنوان مشاور، نماینده یا وکیل یکی از طرفین)، ۲۰ (ادای سوگند) و ۲۴ (عدم شرکت در دعوا بعلت خاص) را رعایت نمایند.

مخالفان تأسیس حقوقی قاضی ملی معتقدند که قضات خاص همیشه بنفع کشور متبع خود رأی می‌دهند واز آن مهتر این امر معارض با اصل حقوقی «هیچ کس نباید قاضی دعوای خود باشد»^(۱)، می‌باشد. موافقین شرکت قضات ملی یا قضات خاص در رد این عقیده بطریق زیر استدلال می‌کنند: اصل شرکت قضاتی که دارای ملیت اصحاب دعوا باشند، در رسیدگی بدعاوی اصلی است کهنه که در کلیه محکمه‌های داوری که پیشروان دادگاه‌های بین‌المللی قرن مامی باشند، از دیر زمانی مراعات می‌شده است. بعلاوه اگرچه قضات خاص متمایل بدادن رأی بنفع دولت متبع خود می‌باشند، استماع نظر آنها برای دادگاه مفید و باجرای رأی از طرف دولت متبع آنها کمک می‌کند. از این گذشته قضات ملی پس از انتخاب بصورت هیئت مستقلی وظایف خود را انجام داده نمایند کان دول متبع خود نمی‌باشند واز اینرو نبایستی از شایستگی اجلاس و رسیدگی بدعاوی مزبور محروم کردند. علاوه بر این قضات ملی در بسیاری از موارد برخلاف منافع دولت متبع خود رأی داده‌اند، چنانکه لرد مک‌نیر^(۲) در دعوای ایران و انگلیس چنین کرد. از اینها گذشته پس از تکمیل پرونده تنها راهی که دادگاه را در روشن کردن قضیه کمک خواهد کرد، اظهارات قضات ملی خواهد بود. و این احتمال که شرکت قضات ملی و قضات خاص هنگامی زیان‌بخش خواهد بود که شرکت آنان در ترکیب دادگاه و نظر آنان در رأی دادگاه مؤثر باشد، با توجه بتعدد اسایر قضات خود بخود منتفی است. خاصه آنکه ضروری نیست که قضات خاص دارای ملیت طرف دعوا باشند. در پاره‌ای موارد قاضی یا قضات خاص از حقوق‌دانانی که دارای ملیت کشور بیطری بوده‌اند،

1) Nems Juddex in causa sua.

2) Lord Mc Nair's Judgement the Anglo - Iranian Oil Co . Cases .

انتخاب شده‌اند. اساسنامه دادگاه بین‌المللی دادگستری قضات ملی را از حق اجلس و رسیدگی محروم ننموده و برای اجرای تساوی در استماع نظر طرف دیگر دعوی انتخاب قاضی خاص را مجاز داشته است. قضات ملی که عضو دادگاه نیستند (یعنی قضات خاص)، حقوق دریافت نمی‌دارند، بلکه مقرری روزانه‌ای برای حضور در دادگاد با آنها تعلق می‌گیرد (اساسنامه دادگاه ماده ۳۲، بند چهارم)،

و- ارزیاب‌ها (۱)

دادگاه می‌تواند در صورتی که ضروری تشخیص دهد، شخص یا هیئت یا اداره‌ای را برای انجام تحقیقات و یا نظر کارشناسی انتخاب نماید (ماده ۵۰ اساسنامه). دادگاه همچنین می‌تواند بنا بر خواست طرف یا طرفین دعوی و یا با بتکار خود برای موضوع معینی ارزیاب معین نماید. در این صورت رئیس دادگاه اطلاعات لازم در مورد انتخاب ارزیاب‌ها تهیه و دادگاه به رأی مخفی و با کثربت مطلق ارزیاب مورد نظر را انتخاب خواهد کرد (ماده ۷). این ترتیب در مورد شعب دادگاه که در ماده اساسنامه مذکور است، نیز رعایت خواهد شد. فرق عمده بین ارزیاب‌ها و قضات ملی یا قضات خاص در اینست که ارزیاب نظر خود را در مورد مسئله معینی اظهار می‌دارد و در آخذ رأی دادگاه شرکت ندارد. بعلاوه بر خلاف قضات خاص که از طرف اصحاب دعوی معین می‌شوند، کارشناس و ارزیاب را خود دادگاه انتخاب می‌نماید. معاذلک ارزیاب‌ها قبل از شروع با انجام وظایف خود بایستی در جلسه علنی دادگاه سوکنند یا دادگستری وظایف خود را شرافتمدانه و با ایمان و بیطری فانه و بار عایت مقررات اساسنامه دادگاه و آیین نامه انجام خواهند داد (ماده ۸ آیین نامه).

شعب دادگاه

دادگاه می‌تواند برای رسیدگی بطبقه خاصی از دعاوی، مثل دعاوی راجع بکار، ارتباطات و عبور کلا از خاک کشوری شعبه‌ای هر کب از سه قاضی یا بیشتر

1) Assessors.

تشکیل دهد. دادگاه همچنین می‌تواند در صورت موافقت طرفین دعوی چنین شعبه‌ای را برای رسیدگی ب موضوع خاصی نیز تشکیل دهد. رأی صادره از طرف چنین شعبه‌ای در هر حال در حکم رای دادگاه خواهد بود. برای سهولت رسیدگی با یکنگونه دعاوی، شعب مزبور می‌توانند بارضایت طرفین جلسات رسیدگی خود را در محلی غیر از لاهه تشکیل دهند (مواد ۲۶ و ۲۷ و ۲۸ اساسنامه دادگاه). علاوه بر شعب مذکور فوق و برای رسیدگی اختصاری^(۱) دادگاه می‌تواند بموجب ماده ۲۹ اساسنامه خود هرساله شعبه‌ای مرکب از ۵ قاضی تشکیل دهد. این شعبه بنا بر خواست طرفین دعوی می‌تواند موضوع خاصی را بطریق اختصاری مورد رسیدگی قرار دهد. علاوه بر دو قاضی منتخب برای این شعبه دادگاه دو قاضی دیگر را انتخاب خواهد کرد که در صورت عدم امکان حضور عده‌ای از قضات مذکور بجای آنان انجام وظیفه نمایند.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی

1) Trial by Summary Procedure .