

## گزارش سومین کنگره سازمان ملل متعدد درباره

### مانع از جرم و درمان بزه کاران

در اجرای چهارصد و پانزدهمین تصمیم مجمع عمومی سازمان ملل متعدد سازمان ملل متعدد هر پنج سال یکبار برای مسائل اجتماعی و علمی کنگره‌ای تشکیل می‌دهد و سومین کنگره پنج ساله در نهم آگوست ۱۹۶۵ در شهر استکلهلم پایتخت سوئد تشکیل یافت. دولت سوئد برای تشکیل این کنگره از هیچ‌گونه مساعدت و همکاری مضایقه نکرد و برای شرکت کنندگان در این کنگره تسهیلاتی فراهم آورد. این کنگره صرفاً جنبه‌ای علمی و فنی داشت و شرکت کنندگان خواه نماینده دولت خود بودند و خواه نماینده سازمان‌های غیر دولتی یا مستقل اگر مطلبی می‌گفتند آن مطلب عقیده علمی و فنی خود آنان بشمار می‌آمد و حق هم همین بود زیرا کسانی که در این کنفرانس شرکت کرده بودند از مشاهیر علمای حقوق مخصوصاً حقوق جزا و کارشناسان روانشناسی و روان پژوهشی بودند. هدف اساسی کنگره این بود که با توجه به پیشرفت‌های علمی و فنی در زمینه مبارزه با بزه کاری تدبیری برای اصلاح روش و برنامه این مبارزه بیندیشد.

موضوع بحث کنگره جلوگیری از جرم بود ولی این موضوع به معنای وسیع و اعم در نظر گرفته شده بود بنحوی که هم فعالیت‌های اجتماعی را در جهتی وسیع شامل می‌شد و هم تدابیری خاصی برای جلوگیری از جرم.

برنامه کنگره بدین قرار بود. کمیته مشورتی کارشناسان مبارزه با جرم بنا به توصیه دبیر کل سازمان ملل متعدد مطالب اساسی برنامه کنگره را طرح کرده بودند. این مطالب عبارت بودند از:

۱ - تحولات اجتماعی و بزه کاری.

۲ - نیروهای اجتماعی و جلوگیری از جرم (با توجه خاص به وظیفه جامعه خانواده و تسهیلات آموزشی).

- ۳ - وظیفه جامعه در جلوگیری از جرم (با توجه خاص به طرح و اجرای برنامه های بهداشتی و انتظامی و اجتماعی).
- ۴ - طرق مبارزه با تکرار جرم (با توجه خاص به شرایط ناسازگار توف احتیاطی برای محکمه و نا برابری در اجرای عدالت).
- ۵ - آزادی آزمایشی (مخصوصاً آزادی آزمایشی بزرگ سالان) تدایر غیر رسمی دیگر.
- ۶ - ممانعت خاص و تدبیر درمانی برای جوانان مجرم.

\* \* \*

بدیهی است در کنگره ای که هزار شرکت کننده رسمی دارد همه شرکت کنندگان نمیتوانند برای بیان عقیده علمی و فنی خود مجالی بیابند و وظیفه اکثر شرکت کنندگان بدان محدود میشود که با استماع عقیده عالمان فن بر ذخائر و معلومات علمی خود بیفزایند و در صدد دخالت در بحث و فحص برنایند ولی اگر هیئت مدیره کنگره لازم میدید که از وضع خاص کشوری با خبر شود نماینده آن کشور را به شرکت در بحث دعوت میکرد و برای آنکه نماینده گان دولتها و سازمان های مختلف بتوانند عقائد خود را بگویند هر ناطقی بیش از پنج دقیقه حق سخنرانی نداشت.

دپارتمان سازمان ملل متحده برای آنکه زمینه بحث فراهم باشد برای هر یک از ۶ موضوع مذکور فوق مقاله ای تهیه کرده در دسترس شرکت کنندگان گذاشته بود. این مقاله ها را عده از کارشناسان بین المللی و علمای حقوق و علم الاجتماع در باره مطالب برنامه کنگره نوشته بودند و ما در این گزارش خلاصه یک چند از آنها را ذکر میکنیم.

برای آنکه کنگره بکار خود بهتر ادامه دهد موضوع برنامه به همان شش قسمت مذکور در فوق تقسیم شد و هر تالاری برای بحث در باره یک قسمت از برنامه اختصاص یافت. و شرکت کنندگان ناچار به ۶ دسته شدند و هر دسته ای در یکی از تالارها حضور می یافت. سازمان ملل توجه کرده بود که شرکت کنندگان در پیش از سه قسمت شرکت نکنند ولی عمل برای کسیکه مشتاق تحقیق و مطالعه بود شرکت در پیش از یک یا دو قسمت مقدور نبود. در جلسه نهائی مخبر قسمت

خلاصه نتیجه بحث و فحص شرکت کنندگان را برای تصویب به مجمع عمومی کنگره تقدیم کرد و مجمع عمومی نیز نتیجه آن گزارش‌ها را پذیرفت و بدولت‌های عضو سازمان ملل متحد اجرای آن‌ها را توصیه کرد.

از طرف دولت ایران جناب آقای دکتر غلامحسین خوشبین، جناب آقای دکتر محمدعلی هدایتی و جناب آقای مسعود هدایت و جناب آقای دکتر مهدب سرکار خانم صفیه‌فیروز و این‌بنده شرکت داشتیم. ناگفته نگذاریم که شرکت کنندگان هیچگاه مجاز نبودند که سیاست یا نظر دولت خود را بیان کنند یا از آن به دفاع پردازند آنچه شرکت کننده بر عهده داشت بیان عقیده علمی خود اورد پاره موضوع مورد بحث بود. اینک مطالب هریک از شش کمیسیون.

### مطالب کمیسیون یک - تحول اجتماعی و جرم

#### ۱ - ماهیت تحول اجتماعی :

- الف - وظیفه و شرایط تدوین قانون در زمان تحول جامعه.
- ب - فائدۀ مجازات مตیخلف از قواعد رفتار در جامعه و بیان قاعده رفتار در جامعه.

ج - مسئله دسته‌های اقلیت که اخلاقی و رفتاری مختلف دارند.

د - مسائلی که برای تغییر اخلاق و رفتار جنسی بمبیان می‌آید.

#### ۲ - تحول اجتماعی و نظارت اجتماعی :

- الف - تغییر نحوه نظارتی که از طرف خانواده و مدرسه اعمال می‌شود.
- ب - تغییر در ارزش‌های اخلاقی جامعه.
- ج - فائدۀ و امکان گنجاندن مفاهیم اخلاقی مطلوب در قانون و بکاربردن قانون بعنوان مهمترین وسیله نظارت اجتماعی.

#### ۳ - جرم در جامعه تحول و طرق ممکن ممانعت از جرم :

- الف - تورم میزان جرائم برای قوانین کهنه و تدوین بیش از اندازه قوانین تازه.
- ب - مسائل مربوط به علائم بودن قانون و انطباق آن با حواچ جامعه‌ای که بسرعت تغییر می‌یابد.
- ج - تشخیص بین تخلفات فنی و اعمالی که عمولاً جرم شناخته شده است

و مطلوب بودن تأسیس محاکم اختصاصی برای تخلفات فنی.

د - انواع جدید جرم - افزایش فرصت‌های ارتکاب جرائمی را که ممکن می‌کند که تاکنون مجهول بوده است.

ه - جرائم یقه سپیدان - زیان این جرائم و نفوذ مفسده آمیز آنها.

و - فردی کردن عدالت امکانات و مشکلات اینکار.

ز - تعیین هدف‌هایی برای جوانان.

### مطلوب کمیسیون نیروهای اجتماعی و ممانعت از جرم

#### ۱ - وظیفه عامه مردم :

الف - شرکت مردم در اجرای قانون و اجرای عدالت.

ب - تعیین عقیده عامه نسبت به طرح‌های دفاع اجتماعی و برنامه‌ها و تطبیق احتمالی این برنامه‌ها با عقاید عامه.

ج - استفاده از تبلیغات دسته جمعی برای آماده کردن عقاید عمومی.

د - استفاده از مردم برای برنامه‌های درمانی.

#### ۲ - خانواده :

الف - خانواده متغیر و تغییر یافته و آثار آن در زمینه دفاع اجتماعی.

ب - حمایت از اطفالی که خانواده خود را ترک کرده‌اند و یا خانواده آنان را ترک کرده است.

ج - وظیفه خانواده در آموختن مفاهیم اخلاقی به نوجوانان و هدایت و جوانان در راه قبول مسئولیت بزرگ سالان.

د - مسئولیت قانونی والدین برای جرائم اطفال خود.

#### ۳ - تعلم و تربیت :

الف - وظیفه مدرسه در ممانعت از جرائم اطفال . گزارشی از تغییراتی که در این وظیفه راه یافته است.

ب - نوع تعلیم در مدرسه و محدودیت ناشی از آن.

ج - طرح برنامه‌های آموزشی با توجه به تعلیم و تلفیق ارزش‌های مدنی .

د - نزدیک کردن مدرسه و خدمات طبی و روانشناسی.

ه - برنامه‌های آموزشی خارج از مدرسه.

## ۴ - کار و حرفه :

- الف - طرح استخدام دسته جمعی نوجوانان بیکار فایده و محدودیتهای این طرح.
- ب - شرکت نوجوانان در مشاغل مخصوصاً مشاغل فنی و راهنمائی حرفه‌ای و خدمات محلیابی.
- ج - راهنمائی حرفه‌ای و کاریابی برای گروه نوجوانان.
- د - مشاغلی که از نظر جامعه خطرناک است،  
فعالیت جامعه در راه ممانعت از جرم

## ۱ - هدف و طرح فعالیت جامعه در راه ممانعت از جرم :

- الف - آثار برنامه‌های فعالیت درسازمان و وظیفه و نحوه‌های زندگی جامعه.
- ب - تأثیر برنامه‌های فعالیت غیرمستقیم و دسته جمعی در ممانعت از جرم.
- ج - وظیفه یک هیئت مرکزی در طرح و اجراء برنامه‌های ممانعت از جرم درکشور.
- د - همکاری مقامات رسمی جامعه برای ممانعت از جرم یا برنامه‌های مقامات غیر رسمی جامعه.

- ه - استخدام کارمند برای برنامه‌های جامعه و وظیفه داوطلبان برای برآوردن حوائج این کارمندان.

## ۲ - خدمات طبی و پلیس و اجتماعی :

- الف - وظیفه طب و روانشناسی در ممانعت از جرم و نتایج اعتراف این وظیفه.
- ب - تشکیل مؤسسات طبی و روانشناسی چنانکه از عده محدود طب روانشناس حداقل استفاده بشود.
- ج - ابتکار در درمان مجرمان از طریق طب روانی.
- د - دخالت پلیس در اعمال ممانعتی مانند تهیه خدمات راهنمائی و تفریح که عرفاً از وظیفه پلیس خارج بوده است.
- ه - همکاری پلیس و جامعه و دخالت مردم درکار پلیس.
- و - طرز جدید اجرای قانون از طرف پلیس در زمینه توسعه آن دسته از

محدودیت‌های قانونی که تخلف از آنها جرم نیست و حوائجی که زندگی جدید بمبان آورده است.

ز - وظیفه پلیس در طرح سیاست دفاع اجتماعی.

ح - تخصصی بودن خدمات اجتماعی که برای ممانعت از جرم لازم است

ط - برنامه‌های رسمی و غیر رسمی برای اطفال و جوانانی که در معرض خطر ارتکاب جرم هستند.

ی - استفاده از کارمندان غیر حرفه‌ای برای اجرای برنامه‌های خدمات اجتماعی که بنام دفاع اجتماعی مقرر می‌شود.

### طرق مبارزه با تکرار جرم

۱ - ملاحظات سیاسی در ممانعت از تکرار جرم :

الف - دسته‌های بزرگ ناسازمان اجتماعی (متلایان به الکل - مواد مخدوش ولگردان ، منحرفان جنسی) و مجرمان جرائم ناشی از بی‌احتیاطی (جرائم رانندگی) از نظر حقوق جزا و آثار آن در مسئله تکرار جرم .

ب - اعتماد بی‌اندازه به زندان با آنکه تدابیر درمانی دیگر ممکن است در دسترس باشد میتواند جانشین زندان شود.

ج - عوامل جرم را که بازندان همراه است.

د - ملاحظات سیاسی در باره رفتار مجرمان دفعه اول و مجرمان غیرخطروناک

۲ - عوامل جرم زا در توقيف قبل از محاکمه مجرمان :

الف - مسائل ناشی از طولانی شدن دوره توقيف و شرایط طبیعی توقيف گاهها .

ب - مسائل مربوط به کارمندان توقيف گاهها و نحوه توقيف - لزوم و عدم لزوم برنامه‌های مربوط به اعاده حیثیت در دوران توقيف.

ج - دسته بندی یکنواخت توقيف شدگان.

د - توقيف اطفال و نوجوانان.

ه - تعدی پلیس در دوران توقيف.

۳ - عدم تساوی در اجرای عدالت :

الف - توقيف با تبعیض و نتایج آن.

ب - تأمین و اثر منفی آن در توانگر و درویش ، چه میتواند جانشین تأمین بشود .

ج - محاکمه و سرافکندگی آن برای کسانیکه نمیتوانند وکیلی شایسته داشته باشند .

د - تفاوت در نحوه حکم .

ه - چاره ای برای هم آهنگ کردن نحوه حکم - نمونه ای برای احکام راهنمائی در حکم برای قضات . کنفرانسی در باره حکم برای قضات .

### آزادی آزمایشی و تدایر غیررسمی دیگر

۱ - ملاحظات سیاسی درباره درمان های غیررسمی :

الف - برداشتن تفاوت درمان رسمی و غیررسمی و پیدایش درمانی مستمر .

ب - مطلوب بودن تأسیس یک بنگاه واحد برای بررسی مسائل درمانی .

ج - وارد کردن حبس در آزادی آزمایشی و مسائلی که اینکار از نظر نماینده آزادی آزمایشی مجرم که ترتیب او ممکن است مشوش شود بیان میآورد .

د - هزینه تدایر غیررسمی نسبت به تدایر رسمی .

۲ - انواع و فائدہ آزادی آزمایشی :

الف - انواع مختلف آزادی آزمایشی بر حسب تناسب آن با حال مجرم ، نوع آنگلوسا کسون و اروپا آزادی آزمایشی داوطلبی .

ب - انتخاب بزه کاران برای آزادی آزمایشی . رجحان قضائی و شرائط قانونی .

ج - تحقیق قبل از حکم ماهیت آن و موضوع محظوظ بودن آن .

د - شرائط دستور آزادی آزمایشی .

ه - نظارت استفاده از داوطلبان در وظایف نظارت .

۳ - موانع تأسیس یا توسعه آزادی آزمایشی :

الف - کراحت قوه قضائیه از بکار بردن تدبیری که بنظر ملایم میآید . عدم مهارت پاره ای از مقامات صادر کننده حکم .

ب - وضع افکار عمومی .

ج - فقدان کارمندان مجرب .

۴ - تدابیر غیررسمی به استثناء آزادی آزمایشی و تأثیر آنها در ممانعت از تکرار جرم :

- الف - آزادی آزمایشی از ناحیه دادسرا.
- ب - حکم معلق یا مشروط.
- ج - جریمه و انواع آن.
- د - کار خارج از زندان در حالیکه کارگر محکوم حکم جزائی است.
- ه - بازگرداندن به خانه.

ممانعت و تدابیر درمانی خاص برای نوجوانان

۱ - جرم و نوجوانان :

- الف - افزایش ظاهربنی جرم نوجوانان علی‌رغم برنامه‌های روز افزون اجتماعی برای نوجوانان.
- ب - شکست برنامه‌های تکمیل توسعه در راه ارشاد و تأثیر در نوجوانانی که از لحاظ اجتماعی منحرف هستند و امکان اینگونه برنامه‌ها با عمیق کردن فاصله بین این نوجوانان و دیگران بتواند اثری زیان‌بخش داشته باشد.
- ج - امکان پیدایش زمینه‌ای جرم خیز برای انحراف تدریجی نوجوانان از هدفهایی که نمیتوانند با آنها رسید.
- د - لزوم شناسائی عمیق و کامل نوجوانان که این شناسائی به توسعه و تکامل ملی مدد خواهد کرد و اتخاذ تدابیری برای مبارزه با عوامل جرم زای محیط آنان.
- ه - برنامه‌های تکمیلی و وابسته بیکدیگر برای نوجوانان و صلاح بودن سپردن امور مربوط به رهبری نوجوانان و برنامه‌های آنان به وزارت‌خانه‌ای واحد یا یک اداره دولتی.
- و - صلاح بودن اعمال نظارت از طرف این اداره بر تدابیر اعاده حیثیتی که در باره‌ای از نوجوانان بالغ مجرم اجراء میشود.

۲ - تدابیر ممانعی کلی :

- الف - طرح چند هدفی بمنظور جلب نوجوانان بالغ بیکار و بدینظریق تقلیل احتمالی جرم.

- ب - میزان اجباری که برای واداشت نوجوانان بالغ بیکار برای قبول این طرح چند هدفی مجاز است.
- ج - طرق شریک کردن نوجوانان در تدوین و اجرای برنامه های ممانعتی بنحویکه آنها را بخود علاقمند کند.
- م - تدبیر ممانعتی خاص :
- الف - لزوم درمانی خاص برای نوجوانان بالغ.
- ب - مطلوب بودن طرح تدابیر خاص در محکمه برای رفتار با نوجوانان بالغ.
- ع - تدابیر درمانی خاص :
- الف - آثار زندان معمولی در نوجوانان بالغ مجرم تدابیر دیگر بجای زندان.
- ب - مؤسسات خاص برای نوجوانانی که درمانی طولانی برای آنان لازم است.
- ج - طرح برنامه های درمانی با توجه به نضج طبیعی نوجوانانی بالغ غیر مجرم.
- د - صلاح بودن وضع یک دوره قیمت اجباری برای نوجوانانی که از کانون اصلاح مرخص پیشوند.

پرتابل جامع علوم انسانی