

دکتر حسین نقداد بان
فاضلی دادگستری

فعلیق اجرای مجازات در ایران و لزوم فجدید نظر

در مقررات آن

مجازات سالب آزادی یکی از ابداعات حقوق کلاسیک است.

در دوره های قبل از آن که انتقام خصوصی یا نظریات مذهبی و یا سیاسی حاکم بر امور جزائی بوده زندان یا برای نگاهداری محاکومینی که منتظر اجرای حکم محکومیت بوده‌اند بکار می‌رفته و یا جهت جلوگیری از فرار کسانی که با تهم ارتکاب جرم دستگیر شده و منتظر رسیدگی و سرنوشت خود بوده‌اند مورد استعمال پنداشته شده است. مجازات در این ادوار بطور دلخواهی، وحشیانه و غیر مساوی اعمال می‌شده و پر واضح است که مجازات سالب آزادی نمیتواند این سه صفت را داشته باشد.

با پیشرفت زمان و تکامل تمدن در هر جامیعه عده‌ای به نسبت مقتضیات اجتماعی و سیاسی خودشان فکر تغییر: مجازات و ازین پریدن پیشونات غیر انسانی آن اتفاق نداشت. این فکر هنوز هم در جوامع مترقی‌الهام دهنده دانشمندان حقوق جزا است. اولین اقدامی که در این راه معمول گردیده چنین مجازاتهای بدنی و برقراری مجازات سالب آزادی بوده است.

در این زاده پیشرفت و حسومی نصیب جهانیان گردیده بطوریکه درباره‌ای از اموال راقیه حتی مجازات اعدام لغو شده است در صورتیکه هنوز هم عده‌ای چهت حفظ نظم اجتماع وجود آنرا ضروری میدانند.

اهمیت روز افزون زندان در سیستم جزائی توجه علمای حقوق جزا را جلب و آنرا وادار نموده که آثار آنرا دقیقاً مورد مطالعه قرار دهند.

از طرف دیگر کثرت جسمهای کوتاه مدت و افزایش قابل توجه جرم موجب گردیده که از او اخر قرن نوزدهم (۱۸۷۲) تا کنون زندان و مجازات سالب آزادی بطور استمرار مهمترین مسأله جزائی بین‌المللی بشمار رود.

در کنگره‌های متعدد بین‌المللی مربوط به جرم و زندان کلیه جهات و شئونات زندان مورد شور و مطالعه قرار گرفته و بالنتیجه در دوین کنگره بین‌المللی جرم شناسی که بعد از چنگ دوم جهانی تشکیل گردیده زندان یک عامل مولد جرم شناخته شده است «Facteur criminogène»

گزارش مستدل‌هیئت نمایندگی دولت فرانسه پکنگره مزبور که تهیه آن وسیله متخصصین معروف فرانسه مدت دوسال بطول انجمادیه مؤید و مبنای این نظر بوده است. یک نظر اجمالی باثار جسمی، روانی و اجتماعی زندان کافی برای تأیید نظر دوین کنگره بین‌المللی جرم شناسی است. «Congrès International de Criminologie»

تعلیق اجرای مجازات در ایران

الف - آثار جسمی زندان

شرایط کار جزائی در زندان، نقصان خدا، کیفیت سکنی و روشناهی و بالاخره چگونگی تهویه اثرات مستقیمی در بقیه مزاجی زندانی دائمی و نامبرده را با مراضی گوئن مخصوصاً سل مبتلا می نماید و وضع چشماني زندانی که غالباً نعتاد بالکل یا مواد مخدوش بوده و یا از امراض آمیزشی وارثی بهره ای دارد اجازه کوچکترین مقاومت را نداده و زمینه مساعدی برای بروز ناخوشی می باشد. این مرض در اثر تماس زندانیان و اختلاط آنها با یکدیگر شیوع پیدا نموده و روحیه زندانی را که آینده سیاهتری را در انتظار خود می بیند متزلزل نموده و او را پس از آزادی قهرآ بطرف جرم میکشاند.

ب - آثار روانی زندان

علاوه از عکس العملهای روانی ناشیه ازانضباط و کنترول داخلی زندان بطور کلی دو نوع اثر روانی در زندانیان بنظر میرسد. نوع اول مربوط با غاز بازداشت و مخصوصاً پاشخاص بی مایقه می باشد. این قبیل افراد که در اثر یک اشتباه و تصادف برقیکوب جریعی می شوند بمحض ورود به زندان خود را بعد از یک زندگی شرافتنده در کنار بزمکاران می پینند. این امر ضربه روحی شدیدی به آنان وارد می شود که منجر یک حالت مالیخواهی می شود «Etat mélancolique». نوع دوم در موردن تکرارچی ها «Récidivistes» و اصولاً بعد از مدتی بالتبیه طولانی ظاهر می شود.

زندانی بعد از مدتی تحت تأثیر شرایط نامطلوب بهداشتی، اشکالات جنسی، محرومیت از آزادی و گاهی جنس مجرد و زندگی یکواخت مایه ای در زندان یک حالت نخاص روحی پیدا می کند که زندگی غیر عادی زندان و اختلاف آن با زندگی آزاد بزرده ضمیمه روحی آن نیکشد.

این اختلال روحی بعد از آزادی ظاهر شده و سد راه او میگردد. زندانی که مدتی دور از مشکلات جامعه بسر برده نمیتواند با آن مطابقت نماید و چون جامعه امکان ادامه زندگی شفاف نمیباشد را با قنیده هد ناچار بتکرار میگراید و بزندان برمیگردد.

ج - آثار اجتماعی زندان

با توقیف مجرم افراد نزدیک خانواده وی شرمندگی طاقت فرسایی احساسی

می کند.

آنان بعد از روحی شدیدی مبتلا می شوند که حتی تا مدتی بعد از آزادی زندانی رنجشان می بینند: در آمد زندانی قطع و خانواده اش بی شرپرست میمانند. همسر وی یا جهت تأمین زندگی فرزندان خود کار می کند و یا تقاضای طلاق نموده و زندگی دیگری شروع می کند؛ یا بین ترتیب به تربیت فرزندان توجه نشده و آنان که قربانیان واقعی و معصوم زندان بوده و از جامعه حمایتی نمی بینند بطرف جرم میرونند.

تعليق اجرای مجازات در ایران

و اما در فرداي زندان دو مشکل در مقابل آزاد شده قدر علم می‌كشند: خود و جامعه. از طرفی زندان جسم و روان آزاد شده را علیل نموده و با او اسکان تدریس در مکتب بزرگواران سابق دار را داده است. و از طرف دیگر جامعه باو با چشم پذیری نگریسته واورا از خود طرد مینماید. آزاد شده که جامعه را حاضر باشته نمی‌بیند مایوس و با دلی یا از کینه برای سایر مطروهین جامعه که در کمین انتقام نشسته اند رفت و پتکار می‌گراید.

بمنظور جلوگیری از آثار وخیم زندان و مبارزه با جرم در عصر حاضر بدو نکته مهم توجه پیشتری مبذول می‌شود.

۱ - جلوگیری از بازداشت مجرمین با تعليق اجرای مجازات و یا صدور حکم محکومیت بمنظور معالجه و اصلاح آنها و تأمین حمایت زندانیان در فرداي مجازات.
۲ - اصلاح زندان.

تعليق اجرای مجازات «Sursis à l'exécution de la peine» و یا تعليق صدور حکم محکومیت «Probation» در دنیا امروز بزرگترین حربه سیاست جزائی و مؤثرترین آنها بشمار می‌رود.

قانون نگزار ۱۳۰۴ تعليق ساده اجرای مجازات را ضمن مواد ۴۷ تا ۰۰ قانون مجازات عمومی پذیرفته و بوسیله قانون ۱۶ بهمن ماه ۱۳۰۷ موارد آن را تعیین نموده است ولی در مدت ۲۴ سالی که از تصویب آن سیکندرد این قوانین یا در بوته اجمال مانده و یا بعنوان ارافق ب مجرم و بدون توجه بمنظور و مقصد غائی آن در موارد محدودی مورد استفاده قرار گرفته است.

برای اینکه لزوم تجدید نظر در مقررات قانونی مربوط بتعليق اجرای مجازات روشن گردد اینجانب در هفت فصل بشرح زیر مقررات قوانین فوق الذکر را تشریح و معاایب آنها را توضیح داده و لایحه تعليق اجرای مجازات و صدور حکم محکومیت را که بنا بدستور جناب آقای دکتر هدایتی وزیر محترم دادگستری در ۱۹ ماده تهیه نموده و منتظر نگارنده در حال حاضر میتواند با توجه بمتغیرات فعلی کشور بخشد واقع شود مورد مطالعه قرار بپذیرد.

فصل اول - شرایط تعليق - (بخش ۱ شرایط ساهمی - بخش ۲ - شرایط شکلی).

فصل دوم - قلمرو تعليق (بخش ۱ - قلمرو تعليق در مجازاتها - بخش ۲ - قلمرو تعليق در جرائم).

فصل سوم - طبیعت قضائی تعليق.

فصل چهارم - آثار تعليق (بخش ۱ - مدت آزمایش بخش ۲ - آثار تعليق در میلت آزمایش - بخش ۳ - آثار تعليق بعد از پایان مدت آزمایش با موقفيت).

فصل پنجم - فسخ تعليق (بخش ۱ - موجبات فسخ تعليق - بخش ۲ - نتایج فسخ تعليق).

تعليق اجرای مجازات در ایران

فصل ششم - اظهار نظر نسبت به مقررات قانونی تعليق اجرای مجازات
(بخش ۱ - معايب - بخش ۲ - محسن) .

فصل هفتم - لایحه جدید تعليق اجرای مجازات و صدور حکم
محکومیت .

فصل اول - شرایط تعليق

بخش ۱ - شرایط ماهوی

ماده ۷؛ قانون مجازات عمومی مقرر می‌دارد:

« شخصی که بموجب این قانون بواسطه ارتکاب جنجه محکوم بجنس شده است در صورتیکه سابقاً بواسطه ارتکاب جنجه یا جنایتی محکوم نشده باشد محکمه میتواند نظر باخلاق و احوال مجرم و دلائل موجه اجرای مجازات را نسبت باو معلق دارد » بموجب این ماده تعليق اجرای مجازات مستلزم اجتماع چهار شرط ماهوی است:

(شرط اول - فقدان سابقه محکومیت)

(الف - فقدان سابقه محکومیت و یا حذف شدن آن بوسیله اعاده حیثیت، عفو عمومی و یا اعاده دادرسی) - قانونگزار تعليق اجرای مجازات را در درجه اول مشروط پیشتر که در نظر او نموده است. او میگوید که استفاده کننده از تعليق نباید سابقه محکومیت داشته باشد. در صورت مذاکرات یکصد و یکمین جلسه کمیسیون دادگستری مجلس شورای اسلامی در دوره پنجم قانونگزاری علت وجودی این شرط تصریح نشده است.

طبق حکایت صورتجلسه مربوطه ماده ۷؛ فعلی قانون مجازات عمومی (ق.م.ع.) که ماده ۹ لایحه پوده فقط با تغییر عبارت « موقوف » به « معلق » بتصویب کمیسیون رسیده و اگر وزیر دادگستری و یا اعضای کمیسیون در مورد ضرورت این شرط و یا سایر شرط تعليق اظهاراتی نموده باشند در صورتجلسه منعکس نشده است.

معذلك روح قانون مجازات عمومی کافی برای توجیه این شرط بسیار پلید. بنا بر عقیله عده‌ای تعليق که تهدید ساده را جانشین اجرای مجازات مینماید بهتر است که مشروط بفقدان سابقه محکومیت باشد. زیرا کسیکه با وجود محکومیت قبلی مرتكب جرم دیگری شده هرگز با یکی تهدیده ساده از ارتکاب جرم خود داری نمی‌کند. این استدلال تعليق مجازات تکرارچی‌ها را برخلاف امنیت چامعه میداند.

بنظر اینجانب با توجه به مبنای و منظور غائی تعليق (اصلاح مجرم) در صورت انتضای سطح فرهنگ و اوضاع اجتماعی جامعه هر موقع و دریاره هر مجرمی که احتیال اصلال‌هش می‌رود باید مجازات مورد حکم قابل تعایق باشد و در اینصورت تعليق ساده اجرای مجازات کافی نبوده و بینظور تأمین اصلاح مجرمین و جلوگیری از جرم باید مقررات نظارت و حملات مؤثر وجود داشته باشد.

تعليق اجرای مجازات در ایران

یا اینکه تعبیرات ماده ۴۷ ق.م.ع اعم بوده و ممکن است چنین بینظر بررسد که تعليق اجرای مجازات کسانی ممکن است که هر گز محاکومیت پیدا نکرده‌اند ولی در واقع چنین نبوده و عواملی که محاکومیت را از بین می‌برند میتوانند در موضوع تأثیر کرده و قلمرو تعليق را توسعه دهند.

محکومیتی که با اعاده حیثیت زایل شده است

در قانون مجازات عمومی ایران اعاده حیثیت قضائی مانند قوانین اروپائی پیش‌بینی نشده و فقط اعاده حیثیت قانونی ضمن مواد ۷۰ تا ۹۰ متنظر گردیده است. نظر بر اینکه اعاده حیثیت محکومیت را از بین می‌برد کسیکه اعاده حیثیت پیدا می‌کند شاید محاکومیت او از سجل قضائیش حذف گردیده و از نظر امکان تعليق اجرای مجازات مانند شخصی تصور می‌شود که ابدآ محاکومیت نداشته باشد.

زیرا با فرض خلاف آن بقای محکومیت محفوظه در سجل قضائی مجرم لازم می‌باشد که مخالف قانون است روی همین اصل استفاده از تعليق اجرای مجازات در دفعات متعدد با فوائل پنجساله طبق مقررات قانونی مقدور می‌باشد.

محکومیتی که با عفو عمومی زایل شده است

قانونگزار آثار عفو عمومی را در قانون تصریح نکرده و مستبطن از ماده ۴ ق.م.ع. اینست که جنیه و جنایت عمومی موقعی میتواند مورد عفو عمومی قرار گیرد که در اثنای انقلابات سیاسی واقع شود و در هر مورد قانون خاصی باید اجازه آنرا بدهد.

پدروآ باید آور شد که قانون مجازات عمومی یک قانون عادی بوده و نمیتواند قوه مقننه را از عفو جرائم عمومی باز دارد ولواینکه آن جرائم خارج از انقلابات سیاسی واقع شده باشد. بعلاوه با وجود فقدان رویه قضائی و سکوت قانون بدون تردید باید گفت که عفو عمومی محکومیت را زایل می‌کند.

عقیده کلیه علمای حقوق جزا براین بوده و مرحوم دکتر سمیعی نیز آنرا تایید کرده است (حقوق جزا - چاپ سوم - چاپخانه مجلس - ۱۳۲۵ صفحه ۱۷۷). لذا محکومیتی که با عفو عمومی زایل می‌شود باید به محکوم اجازه دهد تا در ردیف استفاده کنندگان تعليق قرار گیرد.

محکومیتی که با اعاده دادرسی زایل شده است

در قانون آئین دادرسی کیفری (آ.د.ک) اصل اعاده دادرسی و مقررات رسیدگی آن‌بین موارد ۴۶۶ تا ۷۷۴ پیش‌بینی شده است. قانونگزار با وجود تعیین تشریفات دقیق رسیدگی او با وجود تصریح باثار موقعی درخواست اعاده دادرسی ابدآ باثاز قطعی اعاده دادرسی موقعی که بنقض حکم مربوط می‌شود متعرض نشده است این سکوت را علت آنست که با نقض حکم محکومیت ناشیه از آن بکلی از بین می‌رود و بالنتیجه کسیکه محکومیت سابق او بدين طریق زایل می‌شود میتواند از تعليق استفاده نماید.

تعليق اجرای مجازات در ایران

باید یاد آور شد که با وجود فقد نص قانونی و رویه قضائی اشخاصی که طبق مواد ۱۷۹-۱۸۴-۱۸۴ ق.م.ع و نظایر آنها از مجازات معاف میشوند میتوانند از تعليق استفاده نمایند. چه در این قبيل موارد محکمه بدون صدور حکم محکومیت پس از احراز ارتکاب جرم از ناحیه متهم معافیت آنها را از مجازات اعلام میدارد.

اینجا یک سوال پیش میآید: آیا محکومیت بعملی که بعداً عنوان جزائی آن از بین وقته مانع تعليق هست یا نه؟ قانون تازه‌ای عمل نامشروعی را مشروع اعلام میکند. آیا این قانون اثری در محکومیتهای سابق از نظر تعليق دارد یا نه؟

ماده ۴۷ ق.م.ع بطور عموم محکومیت را مانع تعليق قلمداد و تعرضی باین مسئله نکرده است و چون رویه قضائی نیز در اینمورد وجود ندارد با توجه به مفهوم کلی ماده مزبوره از نقطه نظر کاملاً قضائی باید بسؤال اخیر جواب منفی داد ولی بنظر اینجانب باید موضوع را از نقطه نظر سیاست جزائی و با توجه به منظور غائی تعليق و قوانین جزائی مورد مطالعه قرار داده و جواب مشتبث داد.

ب - تقدم محکومیت :

قانون بذکر اینکه محکومیت سابق مانع تعليق خواهد بود آکتفاء نموده بدون تصریح باینکه منظور تقدم تاریخ ارتکاب جرم قبلی است یا تاریخ صدور حکم محکومیت اینجانب برای روشن شدن قضیه فروض مختلف امر را مورد بررسی قرار میدهد.

تقدم تاریخ ارتکاب جرم و تاریخ صدور حکم محکومیت مربوطه از تاریخ ارتکاب جرم موضوع تعليق .

اگر جرم و حکم محکومیت قبل از تحقق جرم دوم (موضوع تعليق) ارتکاب و صادرشده باشد راه حل آسان است. این محکومیت مانع تعليق اجرای مجازات جرم دوم خواهد بود.

در اینجا میشود علاوه کرد کلیه محکومیتهایی که قبل از تصویب قانون مجازات عمومی (۱۳۰) صادر شده‌اند مانع تعليق می‌باشند مگر اینکه شامل اعاده حیثیت قانونی شده باشند زیرا تعليق نسبت به محکمه اختیاری و نسبت به مجرم حقی نیست. و چون تعليق در حال حاضر حقی محسوب نمیشود بطريق اولی در گذشته نمیتواند چنین تلقی گردد.

تقدم تاریخ صدور حکم محکومیت با وجود تأخیر تاریخ ارتکاب جرم از تاریخ وقوع جرم موضوع تعليق .

در صورتیکه محکومیت قبلی ناشی از جرمی باشد که بعد از وقوع جرم موضوع تعليق ارتکاب شده باشد مشکلاتی ایجاد میشود و برای حل آن دو طریقه قابل تصویر است:

· طریقه اول - قانون تاریخ صدور حکم محکومیت را در نظر داشته نه تاریخ ارتکاب جرم زیرا :

· اولاً - ماده ۴۷ ق.م.ع میگوید: «... در صورتیکه سابقاً ... محکوم نشده باشد...»

تعليق اجرای عجازات در ایران

ثانیاً - قانونگزار با محدود نفوذ مواد تعليق بدواً با ماده ۴۷ ق.م.ع که تعليق را فقط در مورد جنحه جایز دانسته و سپس با قانون ۱۶ بهمن ماه ۱۳۰۷ که شمول آنرا بطور حصری بعضی از جنحه‌ها اعلام داشته خواسته است فقط مجرمین بی‌سابقه و شایسته ارافق از تعليق استفاده نمایند. کسيکه در مدت کوتاهی دو جرم مرتكب و بدینوسيله تمايلات خود را بارتکاب جرم ابراز ميدارد استحقاق تعليق را ندارد.

بالنتيجه محکوميت که تاریخ صدور آن از تاریخ محکومیت موضوع تعليق مقدم است مانع تعليق خواهد بود ولو اينکه تاریخ ارتکاب جرم از تاریخ وقوع جرم موضوع تعليق مؤخر باشد.

طريقه دوم - قانونگزار بتاریخ ارتکاب جرم توجه داشته و محکومیت ناشیه از جرمی را که بعد از ارتکاب جرم مورد تعليق تحقق یافته مانع تعليق نميداند ولو اينکه تاریخ صدور محکومیت جرم مؤخر مقدم بر تاریخ صدور محکومیت جرم موضوع تعليق باشد. زيرا :

اولاً - موقع ارتکاب جرم دوم مجرم هنوز تذکر جامعه را که بوسيله صدور حکم محکومیت اعمال نمیشود نديله و چون تعليق ضمن تأمینصالح جامعه نفع مجرم را نيز دربردارد باید دامنه شمولش را گسترش داد.

ثانیاً - اگر مطابق قانون هر دو جرم تحت رسیدگی واحد قرار ميگرفت مجرم استحقاق دریافت تعليق را بشرط احراز سایر شرایط پيدا ميکرد.

حال اگر در اثر يك اشتباه دادرسي و يا اشتباه ديگري بجرائم محکوم در يكجا رسیدگی نشه است نامبرده باید از تعليق معروف گردد. اتباع از طريقه دوم بنظر ارجح ميرسد. ديوانکشور ايران در اينمورد اظهار نظر نکرده ولی ديوانکشور فرانسه طريقه اخير را انتخاب کرده است.

ناگفته نماند در صورت يك محکومیت سابق جريمه باشد مشكل خود بخود مرتفع ميگردد.

با انتخاب طريقه دوم ماده ۴۷ ق.م.ع بدینطريق تعبيير ميگردد : «... در صورت يك سابق در اثر جنحه يا جنایت که قبل از ارتکاب جرم مورد تعليق تحقق یافته محکوم نشه باشد ...»

ج - محکومیت سابق بجنحه يا جنایت :

از محکومیتهاي سابق تنها محکومیتهاي ناشیه از جنحه يا جنایت مانع تعليق می باشد. عبارت محکومیت ناشیه از جنحه يا جنایت محتاج بتوضیح است.

محکومیت سابق بجنحه يا جنایت عمومی :

در نظر اول چنین تصور توان کرده با استعمال عبارت جنحه يا جنایت بطور اعم قانونگزار بیخواسته است کلیه محکومیتهاي ناشیه از جنحه يا جنایت اعم از سیاسی، بنظامی و علوی را مانع تعليق قلمداد نماید. چه از طرفی پرخلاف قانون «Bérenger» است (سناتور فرانسوی «Bérenger» مبتکر تعليق در اروپا بوده است).

تعليق اجرایی مجازات در ایران

نامبرده با استفاده از رژیم آنگلوساکسن درایمپورد خارجی تجهیه و در سال ۱۸۸۴ تقدیم مجلس سنای فرانسه نمود. این طرح بعد از هفت سال در ۲۷ بهمن ۱۸۹۱ به تصویب پارلمان فرانسه رسید. این قانون و همچنین قانون تعليق ۱۸۸۸ بژلزیک که تنظیم کنندگان آن از طرح «Bérenger» استفاده کرده بودند مدل و شرمنشق سایر محاذک اروپائی و آسیائی من جمله ایران گردید.

در ماده ۷ ق. م.ع لفظ عمومی بعد از جنحه یا جنایت بکاربرده نشده، دیوانکشور هنوز این نکته را روشن ننموده و اقدامات مقدماتی «Travaux préparatoires» مواد مربوطه نیز کوچکترین اطلاعی در این زمینه نمیدهد.

معدلك بنظر اینجانب تنها محکومیت‌های ناشیه از جنحه یا جنایت عمومی ناتیج تعليق بوده و محکومیت بجنحه یا جنایت سیاسی و همچنین محکومیت بجنحه یا جنایتی که نوعاً نظامی می‌باشد نمیتواند از تعليق اجرای مجازات جلوگیری کند.

قانونگزار ایرانی جرم سیاسی را تعریف نکرده ولی پاره‌ای از جرائم سیاسی را تحت عنوان «در جنحه و جنایات برضد امنیت مملکت» و «مخالفت و خذلیت با اساس حکومت ملی و آزادی» ضمن فصول اول و دوم ازباب دوم قانون مجازات عمومی در جنحه و جنایاتی که مضر بمصالح عمومی است ذکر و مجازات نموده است.

علاوه قانون ۲۲ خرداد ۱۳۱۰ با نسخ ماده ۶۰ ق. م.ع دسته دیگری از جرائم سیاسی را پیش بینی نموده است. ناگفته نماند که باب دوم قانون مجازات عمومی علاوه از جرائم سیاسی موادی مربوط به جعل و سایر جرائم عمومی را نیز دربردارد.

چون قانونگزار در فصول مذکوره فقط بذکر جرائم سیاسی و تعیین مجازات آنها اکتفا نموده لازم است بمنظور تعیین دقیق محکومیتها که مانع تعليق می‌باشند جرائم عمومی از جرائم سیاسی و نظامی تمیز داده شوند.

در قانون مجازات عمومی و متمم قانون اساسی تحت تأثیر تکامل انگلار در خیا در قرن نوزدهم نسبت ب مجرمین سیاسی چند نکته ارفاقی پیش بینی شده است: متمم قانون اساسی در محاکمات سیاسی حضور هیئت متصرفه برای خرروی اعلام و این مطلب را قانون ۲۹ اردیبهشت ماه ۱۳۱۰ در هیئت منصفه تأیید نموده است.

علاوه عدم تأثیر محکومیت‌های سیاسی در تکرار (ماده ۶۲ ق. م.ع)، انجیار و معیض مقام سلطنت در عفو جرائم سیاسی (ماده ۵۵ ق. م.ع)، کوتاهی مدت اعاده محیثیت در محکومیتهاي سیاسی از اعاده حیثیت در جرائم عمومی (ماده ۵۹ ق. م.ع) و اعلام اسکان عفو عمومی جرائم سیاسی (ماده ۴۵ ق. م.ع) از مشاهد اتفاق بختن ۴۱۳۰ المحت نسبت ب مجرمین سیاسی.

ولی از اتفاق قانونگزار بجرائم سیاسی متحصر بمواد مذکوره بوده و در قوانین متعدد جزائی که در مدت ۲۴ سال اخیر تصویب شده بنا به مخصوصیات زمان: رویه دیگری نسبت بجرائم سیاسی اتخاذ شده است. این رویه مقارن ظهور رژیمهای استبدادی در آزوها مخصوصاً ناسیونال سوسیالیست در آلمان «National-Socialist» و فاشیزم در ایتالیا.

تعليق اجرای مجازات در ایران

«Fascisme» و «سوویتیک درروسیه Soviétique» بوده و بانوسانات ضعیفی در تمام مدت مذکوره ادامه داشته است.

نظر باینکه میان رژیم جرائم عمومی درحقوق جزای ایران بشرح مذکور فرقه‌ای وجود دارد پتشریح نظریات عمومی درمورد جرائم سیاسی از نظر اصول کلی مبادرت مینماید تا امکانی برای تمیز آنها از جرائم عمومی بمنظور روشن نمودن بیشتر ماده ۴۷ ق.م.ع بدست آید برای شناساندن و تعریف جرائم سیاسی دو تئوری وجود دارد که بهر کدام از آنها ایراداتی وارد شده است دراینجا باشاره مختصر آنکه میشود.

تئوری اوبژکتیو «Objective». طرفداران این نظریه صفت جرم را منوط بموضع «Objet» و منفعتی میدانند که مستقیماً مورد تعرض قرار گرفته است وبالنتیجه از نظر آنها جرائم سیاسی جرائمی هستند که برعلیه اساس و تشکیلات سیاسی دولت می‌باشد. تئوری سوبژکتیو «Subjective». طرفداران این نظریه صفت جرم را منوط بعمل و محرك آن «Mobile» میدانند. بالنتیجه جرائمی را که دارای علت و محرك سیاسی هستند جرائم سیاسی می‌شناسند ولی اینکه این جرائم بمنافع خصوصی نیز لطمه وارد آورد.

در اکثر ممالک قانونگزار تحت تأثیر افکار عمومی عمل مخلوطی از دو تئوری فوق الذکر را ملاک تشخیص جرائم سیاسی قرارداده است و میتوان گفت امروزه راهنمای قوه مقننه و قوه قضائیه در تعریف جرائم سیاسی افکار عمومی می‌باشد. اگر نسبت بجرائم افکار عمومی مخالفت شدیدی ابراز نماید آنرا جرم عمومی تلقی مینماید مانند جرائم کومپلکس «Complexes»: قتل رئیس یک مملکت با یک منظور سیاسی. اکثر جرائم کونکسن «Connexes»: جرائم نسبت باموال که مسلحانه در جریان یک شورش ارتکاب می‌شود، جرائم اجتماعی «Sociaux»: جرائم آنارشیست «Menées»، جرائم برعایه امنیت خارجی مملکت. ولی وقتی که افکار عمومی نسبت بجرائم مخالفت زیادی ابراز نموده و مرتكبین آن مستحق ارفاق بنظر بررسند قوای مقننه و قضائیه آنرا سیاسی تلقی می‌نمایند.

گارو «Garraud» استاد حقوق فرانسوی جرم سیاسی را چنین تعریف می‌کند: «Caractère Prédominant» جرم سیاسی عبارت از جرمی است که نه تنها صفت باز آن بلکه موضوع منحصر بفرد آن تخریب یا تغییر و یا برهم زدن یک یا چند عنصر نظام سیاسی می‌باشد. نظام سیاسی عبارتست از مجموع قوائی که اداره منافع عمومی را بعهده دارند. نظام سیاسی درخارج شامل استقلال ملت و تمامیت ارضی آن و روابط دولت با سایر دول و در داخل شامل شکل حکومت، تشکیلات قوای عمومی، روابط متقابل آنها و بالاخره حقوق سیاسی افراد است.

یکی از علل عدم مانعیت جرائم سیاسی پتعليق اینست که هدف و محرك مجرمین سیاسی عالی وغیر از منظور مجرمین عمومی است. حقوق جزای جدید که شخصیت مجرم را درنظر گرفته و بجرائم از نظر اجتماعی و شخصی توجه دارد هرگز نمیتواند مجرمین سیاسی را از شیمول یک ارفاق قانونی (تعليق) استثناء نماید.

تعليق اجرای مجازات در ایران

باید دانست که اصطلاح جرائم عمومی یا در مقابل جرائم خصوصی یعنی جرائم که بوسیله قوانین دیگری غیر از قانون مجازات عمومی پیش بینی شده و یا در مقابل جرائم سیاسی و جرائمی که نوعاً نظامی هستند بکار برده شده است. اینجانب در استعمال عبارت جرائم عمومی معنی اخیر را در نظر دارد.

اکنون که جرائم سیاسی تا اندازه ای روش گردید بتوضیح جرائم نظامی می پردازد. جرائم نظامی جزائی هستند که قانون دادرسی و کیفرآرتش ۱۳۱۸ پیش بینی کرده است.

این قانون مشتمل بر جرائم کاملاً نظامی و جرائم مختلط است. جرائم که کاملاً نظامی هستند عبارتند از کوتاهی از یک تکلیفی که نوعاً نظامی است مانند فرماز از جنگ و جرائم مختلط جرائم عمومی هستند که از طرف سربازان ارتکاب میشوند و اصولاً مجازات آنها شدیدتر از مجازاتی است که در صورت ارتکاب از طرف یک فرد عادی پیش بینی شده است مانند سرقت اشیاء نظامی. با ذکر مراتب عبارت جنجه یا جناحت (ماده ۴۷ ق.م.ع) با قيد لفظ عمومی در مقابل جرائم سیاسی و جرائمی که نوعاً نظامی هستند در نظر گرفته میشود.

محکومیت سابق بحبس یا یک مجازات شدیدتر ناشیه از جنجه یا جناحت عمومی.

با وجود سکوت قانونگزار و فقدان رویه قضائی در اینصورت باید علاوه کرد که از میان محکومیتهای سابق ناشیه از جنجه یا جناحت عمومی تنها محکومیتهای بحبس بیشتر از دو ماه و یا یک مجازات شدیدتر مانع تعليق می باشد.

در مورد محکومیت بجزای نقدی باید توجه داشت که عبارت «... بواسطه ارتکاب جنجه یا جناحتی محکوم نشده باشد...» شامل جزای نقدی جندهای نیز می باشد معهذا مبنای تعليق و منطق محکومیت های سابق بجزای نقدی را از جر که محکومیتهایی که مانع تعليق هستند خارج می کند.

زیرا در حقوق جزای ایران جزای نقدی بعنوان مجازات اصلی فقط در مورد جنجه های غیر مهم پیش بینی شده و محکومیت آن در سجل قضائی منعکس نمیشود (تعبویب نامه ۱۳۲۱ راجع پسجel قضائی) و در نتیجه به سجل قضائی کسی که بجزای نقدی محکوم میگردد خلشهای وارد نمیشود.

علاوه اثر تذکر جزای نقدی ضعیف بوده محکوم بجزای نقدی اصولاً توقيف نشده و بازندان و آثار وخیم آن سر و کاری پیدا نمی کند. بدین ترتیب تعليق مجازات کسی که سابقه محکومیت بجزای نقدی دارد بمنظور اصلاح وی و جلوگیری از جرم بصیره جامعه است.

روی همین اصل بنظر اینجانب محکومیت بجزای نقدی جندهای ولو بخلافات متعدد نمیتواند مانع اعطای تعليق گردد.

تعليق احوالی مجازات در ایران

اما درمورد محکومیت بحسب تا دو ماه مستحبط از مفهوم مخالف بند ۲ ماده ۲۴ اصلاحی ۱۳۱۰ ق. م. ع اینست که محکومیت بحسب تا دو ماه سابقه برای تکرار محض نمیشود. تغییر دیگر چنین محکومیت در سجل قضائی محکوم منعکس نمیگردد (ماده ۶ تصویب نامه شماره ۱۳۲۱/۱۱-۷۲۱۴ هیئت وزیران مربوط به سجل قضائی).

بعلاوه طبق ماده ۴ ملحقه پانز دادرسی کیفری حبس تا دو ماه قابل تبدیل بجزای نقدی بوده و در اغلب موارد کسیکه تا دو ماه محکومیت پیدا می‌کند ولو باقساط پرداخت مبلغ لازم اعدام و بزندان نمیرود.

این دو نکته و منظور اصلی تعليق محکومیتهاي بحسب تا دو ماه را از شمول عبارت فوق الذکر ماده ۴ ق. م. ع خارج می‌کند.

ناگفته نماند بازداشت ناشی از عدم پرداخت جزای نقدی و یا ضرر و زیان مدعی خصوصی، محکومیتهاي خلافی و محکومیتهاي زمان صغر نمیتوانند مانع تعليق گردن زیرا بازداشت قبل از جریمه یا ضرر و زیان بمنظور تسهیل وصول جریمه و یا ضرر و زیان مدعی خصوصی بوده و منطق ماده ۷ ق. م. ع فقط بمانعیت محکومیتهاي ناشیه از جنحه یا جنایت دلالت دارد نه بمحکومیتهاي ناشیه از خلاف.

بعلاوه چون جرائم خلافی اصولاً مهم نبوده در سجل قضائی ثبت نمیشود. ارتکاب آنها نمیتواند دلیل بر تمایلات مجرم بازتکاب جرم تلقی گردد.

بالاخره چون بنا به ماده ۶ قانون ۱۳۲۸ مرداد آنچنان اصلاح بعضی از مواد آنین دادرسی کیفری مقررات مربوط بتکرار جرم درباره صغار جاری نمیشود محکومیتهاي زمان صغر نباید در سجل قضائی منعکس گردد. و همین امر موجب میشود که موقع اعطای تعليق بمحکومیتهاي زمان صغر توجهی نشود.

محکومیت قطعی سابق ناشی از جنحه یا جنایت عمومی.

بصرف اينکه موضوع محکومیت سابق حبس بیش از دو ماه و یا مجازات شدیدتر بوده و ناشی از جنحه یا جنایت عمومی بوده باشد کافی برای محرومیت مجرم از تعليق نبوده و بلکه محکومیت باید قطعی و غیر قابل تجدید نظر گردد.

بعاریت دیگر محکومیت سابق قبل از وقوع جرم موضوع تعليق باید اعتبار امور مختوم را پیدا کرده باشد «*L'autorité de la chose jugée*» قانون و رویه قضائی ایران در اینمورد تصریحی ندارد ولی مسئله بقدرتی روشن است که قانونگذار احتیاجی بعرض پان ندیده است.

زیرا مطلب اصول کلی قضائی مادا میکند محکومیتی قطعی نشده قابل اجراء نبوده و نمیتوان آنرا یک تکار کامل دستگاه عدالت پی مجرم دانست محکومیتهاي که قطعی بوده و مستحبه اند مانع تعليق گردن عبارته از :

- ۱ - احکام غیرقطعی که مدت استیناف و تمیز آنها منقضی شده یا اینکه دادستان و محکوم از حق استیناف و تمیز خود صرف نظر کرده‌اند.
- ۲ - احکام غیابی که مدت اعتراض، استیناف و تمیز آنها منقضی شده است.

تعليق اجرای مجازات در ایران

۳ - احکام قطعی که مورد تقاضای تمیز از طرف دادستان و محکوم واقع شده است.

۴ - احکام قطعی که تقاضای تمیز آنها رد شده است (ماده ۴۷۳ آ.د.ک.) در اثر سکوت قانون آئین دادرسی کیفری و فقدان رویه قضائی درمورد احکام غیابی محاکم استان یا شهرستان که ابلاغ نشده باشند معلوم نیست آیا چنین احکام مانع تعلیق هستند یانه ولی مستبطن از ماده ۶۳۹ و بند ۳ ماده ۱۸۷ قانون آئین دادرسی کیفری فرانسه اینست که : احکام غیابی محاکم جنائی و احکام غیابی محاکم جنجه با انقضای مدت مرور زمان قطعی و غیر قابل تجدید نظر میگردند. بالنتیجه چنین احکام از نظر قانون آئین دادرسی کیفری فرانسه مانع تعلیق اجرای مجازات میباشند.

محکومیت قطعی سابق ناشی از جنجه یا جنایت عمومی صادره

از محاکم ایرانی .

قطعی و غیر قابل تجدید نظر بودن محکومیت سابق ناشی از جنجه با جنایت عمومی کافی برای جلوگیری از شمول تعلیق نبوده و باید مرجع صادرکننده آن یک محکمه ایرانی باشد.

مقدم نسبت باین امر توجهی معطوف نداشته و دیوانکشور نیز فرست اظهار نظر پیدا ننموده است ولی در اکثر سالک اروپائی با توجه باصل حاکمیت ملی محکومیت های صادره از محاکم خارجی را مانع تعلیق نمیدانند.

باید دانست که طبق تبصره بند (۵) قسمت الف ماده ۲ تصویب نامه شماره ۴۷۲۱/۱۱ هیئت وزیران درج احکام مقامات قضائی کشورهای یگانه را راجع به محکومیت اتباع ایران یا محکومیت کسانی که قبل از تابعیت ایران را داشته اند و یا یگانگان و یا کسانی که تابعیت معینی ندارند و در خاک ایران مقیمند در صورتی در برگ سجل قضائی قید میشود که موضوع محکومیت بموجب قانون ایران نیز بزه شناخته شده باشد.

بنظر اینجانب با وجود این تبصره احکام محاکم خارجی نمیتواند مانع جریان تعليق مجازات گردد.

چه اولاً : تصویب نامه هیئت وزیران فقط در حدود قانون و برای تسهیل اجرای آن قابل قبول بوده و نمیتواند قدرت قانونی داشته باشد.

ثانیاً : عبارت ماده ۶ ه.ق.م.ع. منصرف با احکام صادره از محاکم ایرانی بوده و تا موقعی که نص قانونی در اینمورد وجود نداشته باشد احکام محاکم خارجی ولو اینکه در سجل قضائی اشخاص ثبت شده باشد نمیتواند مانع تعلیق گردد.

با در نظر گرفتن توضیحات مذکوره اولین شرط ماهوی تعليق اجرای مجازات عبارت خواهد بود از :

« فقدان محکومیت قطعی ناشی از جنجه یا جنایت عمومی بعیسی بیش از دو ماه یا یک مجازات شدیدتر که از محکمه ایرانی قبل از ارتکاب جرم موضوع تعليق صادر شده باشد و یا حذف محکومیت سابق با عفو عمومی یا اعاده حیثیت و یا اعاده دادرسی .»