

نداشنه است زیرا الفاظ بمنزله مرآت معانی هستند ولی از بحث در الفاظ بتحقیق از معانی میپرداختند و بعبارۀ اخیری از آزادی در مباحث لفظی به آزادی در تحقیق از معانی رسیدند و این امر سبب گردید که علم فقه در قسمت اعظم از عنوان تبعید خارج شده و نظری گردید .

از این طریق مباحث علم فقه بر علم حدیث و با علم تفسیر انحصار نیافته بلکه مانند دیگر علوم نظری رشته های آن بسیار وسعت یافته و بعظمت امروزی رسیده است . اکنون باید دید علم اصول فقه با این عظمت و وسعت چگونه بحالت وقفه ورکود افتاده و حتی در دانشکده حقوق تهران تدریس و تحقیق از مباحث آن در جرگه تحقیقات تاریخی حقوق قرار گرفته و توجه شایسته مبذول نمیدارند و این امر مربوطه به نقیصه ای است که در روش و متود تحقیقات و طریقه مباحث الفاظ پدید آمده و از اینموضوع در شماره آینده مجله کانون و کلا در دنبال مطلب توضیحات خواهیم داد .

دکتر محمد علی - هدایتی

سازمان بین المللی کار

بطوریکه حضار محترم اطلاع دارند سازمان ملل متحد علاوه برشش قسمت اصلی آن که بموجب ماده ۷ منشور ملل متحد پیش بینی گردیده و عبارتند از :

- ۱ - مجمع عمومی
- ۲ - شورای امنیت
- ۳ - شورای اقتصادی و اجتماعی
- ۴ - شورای قیمومت
- ۵ - دبوان دآوری بین المللی

۶ - دیرخانه

شامل بعضی سازمانهای بین المللی است که تحت عنوان موسسات تخصصی در منشور نامبرده شده اند .

ماده ۵۷ منشور ملل متحد موسسات مزبور را بشرح ذیل توصیف کرده است :

« مؤسسات تخصصی مختلف که بوسیله قرار دادهای بین الدول ایجاد و طبق اساسنامه های خود در محیط اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی و تربیتی و بهداشت عمومی و سایر امور مربوط بآنها دارای تکالیف بین المللی میباشند بر طبق مقررات ماده ۶۳ وابسته بسازمان خواهند بود - مؤسساتیکه بدین طریق بسازمان بستگی مییابند ذیلا تحت عنوان مؤسسات تخصصی ذکر خواهند شد. »

بعضی از این مؤسسات از قبیل سازمان بین المللی کار یا اتحادیه جهانی پست قبل از تاسیس سازمان ملل متحد وجود داشته اند ولی تاریخ تشکیل عمده آنها موخر بر تاریخ تاسیس سازمان ملل متحد است اسامی مؤسسات تخصصی که امروزه بسازمان ملل متحد بستگی دارند بقرار ذیل است :

۱ - سازمان بین المللی کار

1 - Organisation Internationale du Travail O . I . T.

۲ - سازمان خواربار و کشاورزی

2 - Organisation pour l'agriculture et l'Alimentation. O . A . A.

۳ - سازمان تربیتی و فرهنگی ملل متحد

3- Organisation des Nations Unis pour l'education , la science et la culture. U.N.E.S.C.O.

۴ - سازمان هواپیمائی کشوری بین المللی

4 - Organisation de l'aviation civile internationale O . A . C . I.

۵ - بانک بین المللی ترمیم و توسعه

5 - Banque Internationale pour la reconstruction et le developpement.

۶ - صندوق بین المللی پول

6- Fonds Monetaire International

- ۷ - اتحادیه بین‌المللی مخابرات
 7 - Union Internationale des Telecommunications. U.I.T.
- ۸ - اتحادیه بین‌المللی پست
 8 - Union Postale Universelle. U.P.U.
- ۹ - سازمان جهانی بهداشت
 9 - Organisation Mondiale de la Santé. O.M.S.
- ۱۰ سازمان بین‌المللی پناهندگان
 10 - Organisation Internationale des réfugiés. O.I. R.
- ۱۱ - سازمان بین‌المللی بازرگانی
 11 - Organisation Internationale du Commerce. O.I.C.

سازمان بین‌المللی کار بشرحی که گفته شد یکی از مؤسسات تخصصی سازمان ملل متحد است که قبل از تشکیل آن وجود داشته و شالوده اصلی آن در عهد نامه صلح و رسای ریخته شده است .

بعد از جنگ بین‌المللی ۱۹۱۴ - ۱۹۱۹ بعضی از تشکیلات کارگری در سال ۱۹۱۹ از کنفرانس صلح پاریس تقاضا کردند که بعد از تحمل آنهمه رنجها و ناملایمات کنفرانس صلح شرایطی صحیح برای بهبود حال آنان وضع و تصویب نماید . برای اجابت این تقاضای کارگران بود که سازمان بین‌المللی کار در سال مزبور اختصاصاً برای تعیین شرایط کار و سطح زندگی کارگر و سایر امور مربوط بکارگران دنیا بموجب عهد نامه و رسای تأسیس یافت . مقصود اساسی از تأسیس سازمان بین‌المللی کار در مقدمه اساسنامه آن

که ضمیمه قسمت سیزدهم عهدنامه و رسای است بشرح ذیل توضیح داده شده است .
 « از آنجا که هدف جامعه ملل تامین صلح جهانی است و چنین صلحی جز با تامین عدالت اجتماعی میسر نیست . از آنجا که برخی از شرایط کار برای عده بیشماری از مردم متضمن بیعدالتی و بدبختی و محرومیت های گوناگون گردیده و چنان عدم رضایتی تولید نموده که صلح و تعادل گیتی را بخطر انداخته است و از آنجا که اصلاح بعضی از شرایط کار فوری بنظر میرسد از قبیل تنظیم ساعات کار و تعیین مدت حد اکثر کار در روز و در هفته تعیین

دستمزد - مبارزه بایکاری - تامین مزدی که زندگی راحتی را برای کارگر تدارک نماید - حراست کارگران از امراض عمومی با بیماریهای ناشیه از شغل حوادث ناشیه از کار - حمایت اطفال و جوانان و زنان - بیمه و غرامت ایام پیری و از کار افتادگی - استقرار اصل آزادی سندیکاها .

از آنجا که خود داری از تصویب يك رژيم کارگری که بامبانی انسانیت موافقت داشته باشد از طرف هر يك از ملل مانع اقدامات سایر مللی است که مایلند وضع کارگران را در کشور خود بهبودی بخشند .

لذا امضاء کنندگان بحکم عدالت خواهی و احساسات انسان دوستی و نیز بمنظور تامین صلحی پایدار مقررات ذیل را تصویب میکنند .

اصول اساسی سازمان بین المللی کار ضمن ماده ۴۱ اساسنامه آن که ضمیمه عهد نامه و رسای است توضیح داده شده و از لحاظ اهمیت آن اصول که پی های محکم این بنای عدل و صلح تشکیل میدهند عین ماده ۴۱ را در اینجا نقل میکنیم :

ماده ۴۱ : « دول معظمه متعاهده نظر باینکه از لحاظ بین المللی اهمیت کامل بر فاه و آسایش جسمانی و اخلاقی و معنوی کارگران میدهند برای تامین این منظور عالی ایجاد يك مؤسسه دائمی را که بمؤسسه جامعه ملل ملحق خواهد بود بر طبق قسمت اول عهد نامه و رسای مقرر میدارند و اگر چه تصدیق مینمایند که فعلا وحدت شکل کامل در ایجاد اسلوب و طرز کار در اثر اختلافات آب و هوا و عادات و رسوم و مقتضیات اقتصادی و سنن صنعتی بی اشکال نیست ولی از آنجائیکه اطمینان کامل حاصل است که بکار نباید بچشم مال التجاره نگریت عقیده دارند که در تنظیم اوضاع کار اسلوب و اصولی موجود است که کلیه مراکز صنعتی تا اندازه که با کیفیات مخصوصه شامله بر آنها وفق میدهد در اج-رای آن ساعی باشند و در بین این اسلوب و اصول فقرات ذیل در نظر دول متعاهده حائز اهمیت مخصوص بوده و وجوب آنها فوریت ۱ - اصل اساسی سابق الذکر که کار را نباید مانند جنس یا مال التجاره نگریت .

۲ - حق اجتماع چه برای کارگران و یسا کار فرمایان بقصد اموری

- که مخالف با قوانین جاریه نباشد .
- ۳ - ادای مزدی بکارگران که با آن بتوانند بطوریکه با زمان و مکان آنها مناسب باشد زندگی نمایند .
- ۴ - هشت ساعت کار را در روز و یا چهل و هشت ساعت کار در هفته نصب‌العین قرار دادن و سعی نمودن در اجرای این ترتیب در هر کجا که هنوز معمول نیست .
- ۵ - آسایش هفتگی اقلای بیست و چهار ساعت و در صورت امکان در روزهای یکشنبه .
- ۶ - متروک ساختن کار اطفال و تحدید کار پسران و دختران برترتیبی که ادامه تعلیم و رشد و نمو جسمانی آنها تامین باشد .
- ۷ - مراعات اصل مساوات در مزد برای يك مبلغ کار معین بدون تشخیص بین مرد و زن .
- ۸ - لازم است قواعدی که در ممالک برای مسئله کار بر قرار میگردد يك معامله اقتصادی منصفانه را در باره کلیه کارگرانی که مقیم قانون آن ممالک هستند تامین دارد .
- ۹ - هر دولتی باید اداره تفتیشی که مشتمل بر عده از زنان نیز باشد ایجاد کند که وظیفه آن تامین اجرای قوانین و مقرراتی باشد که از لحاظ حمایت کارگران وضع گردیده است .
- دول معظمه متعاہده بدون اینکه این اصول و قواعد را کامل و یا قطعی بدانند معتقدند که هادی سیاست جامعه ملل بوده و چنانچه از طرف اجتماعات صنعتی که عضو جامعه ملل هستند پذیرفته شده و بنظارت هیئت تفتیشیه مجری و معمول گردد در خیر و صلاح مستمر کارگران دنیا خواهد بود : »
- هرچند از مذاقه در اصول مذکوره اساس و هدف سازمان بین‌المللی کار روشن میشود ولی قبل از توضیح تشکیلات سازمان بین‌المللی کار لازم است دو مطلب ذیل حل شود :
- اول اینکه چرا و بچه دلیل دولتها حق دخالت و نظارت در مقررات و شرایط کار را دارند مگر نه اینستکه قرار دادکار یکی از اقسام قراردادهای

پیش بینی شده در قانون مدنی است و مثل سایر عقود و قرار دادها تابع قصد و رضای طرفین می باشد و وقتیکه کارگر و کارفرما شرایط یکدیگر را پذیرفتند دیگر چه احتیاجی بوضع و تصویب شرایط کار از طرف دولت دارد .
مطلب دوم آنکه بر فرض قبول دخالت دولت برای تنظیم شرایط کار بجهت مناسبت شرایط مزبور بایندین المللی شده و بین تمام دول یکسان باشد و عبارت دیگر چه احتیاجی بوضع مقررات بین المللی کار و تشکیل سازمانی با اسم سازمان بین المللی کار می باشد .

لزوم دخالت دولت در امور راجعه بکارگران از سه جهت ضرورت دارد :
۱ - جهت فلسفی و ایده اولوژیک - همه میدانند که بعد از اعلاصام آزادی افراد و الغای اصول بردگی و غلامی که در آن کار با خود غلام مورد معامله قرار میگرفت و معامله غلامان و بندگان بصورت معامله اشیاء بوقوع می پیوست و آقا یا مالک هر نوع کاری را بسته با استعداد مملوک و بنده از او مطالبه میکرد بعد ها کار افسراد انسانی بصورت اجاره مورد معامله قرار میگرفت .

در حقوق رم این نوع اجاره را اجاره اشخاص میگفتند. *Lacation Operarum*

که البته مختص افراد آزاد و غیر بنده بود و امروزه هم در بعضی قوانین مدنی مثل قانون مدنی ما با اسم اجاره اشخاص دیده میشود (ماده ۵۱۲ قانون مدنی ایران در اجاره اشخاص کسی که اجاره میکنند مستاجر و کسی که مورد اجاره واقع میشود اجیر و مال الاجاره اجرت نامیده میشود) .

اجاره اشخاص با قرار داد های کار که مطابق قوانین مدنی فقط مبتنی بر اصل قصد و رضای طرفین باشد از اواسط قرن نوزدهم مورد اعتراض فلاسفه اینقرن قرار گرفت - جمله اعتراض این بود که مقررات راجعه برضایت طرفین در مورد قرار داد کار مثل سایر قراردادهای وقتی صحیح و قابل قبول میشود که موضوع عقد یک شیئی یا ماده بود در صورتیکه در قرار داد کار موضوع عبارتست از انجام يك کار یعنی نتیجه فعالیت قوای جسمی و فکری یکفرد انسانی و یک بشر .

شرایط مشکل و سنگین کار وقتیکه سلامتی کار را تهدید کند یا

وقتی که از نمو طفل و جوان کارگر جلوگیری کرده موجب فساد و سقوط نسل شود با شئون و شخصیت انسانی منافات دارد و بدینجهت معقول نیست که قرار داد کار فقط طبق قصد و رضای طرفین تنظیم گردد. بلکه کلیه دولتها بنا بوظیفه انسان دوستی و بحکم عدالت خواهی و برای جلوگیری از فساد نسل باید با وضع شرایط صحیح کار در قرارداد کار دخالت داشته باشد.

۲ - جهت قضائی - راست است که برطبق اصول کلی قضائی رکن اساسی معاملات باید قصد و رضای طرفین باشد ولی مقصود از قصد و رضا عبارتست از قصد و رضای آزادانه مقهور و معلول.

آیا طرفین قرار داد کار هر دو دارای اراده و قصد و رضای آزاد میباشند. یکطرف این قرارداد کار فرماست که دارای موقعیت اجتماعی مطمئن و محکم و اطلاعات و تعلیمات کامل و در هر حال صاحب سرمایه است که باو اجازه تحمل هر گونه خطری را میدهد طرف دیگر قرار داد کارگری است بی سرمایه و بی سرپرست که در آمد او منحصر بدستمزد روزانه اش برای تامین زندگی خود و عائله اش میباشد و مجبور است هر شرطی را برای ادامه حیات خود بپذیرد و بنا براین در قرار داد کار یکی از طرفین صاحب اراده آزاد نیست و برای حفظ تعادل دولت باید با وضع مقررات مخصوصه برای حمایت او در اینقرار داد دخالت داشته باشد.

۳ - جهت سیاسی - هر يك از عوامل فلسفی و قضائی که گفته شد از راه مطبوعات بین کارگران ممالک مختلفه ترویج شده و چون تعداد کارگران در هر کشور محققاً از تعداد کارفرمایان بیشتر است لذا بوسیله انتخاب نمایندگان که منافع کارگران را تامین مینماید لزوم دخالت دولت در امور مربوطه بکار امروزه در تمام ممالک مورد تصویب واقع شده است.

ولی تنها دخالت دولت در تعیین شرایط کار کافی نبوده و بجای ذیل امروزه مقررات کار صورت بین المللی بخود گرفته است:

۱ - رفورم مقررات کار در يك کشور موجب میشود که اقتصاد ملی آن کشور نسبت بکشور دیگری که کارگزارانش با شرایط سخت کار میکنند عقب بماند.

۲ - بین‌المللی کردن مقررات کار همواره یکی از آرزوهای دیرین کارگران تمام دنیا بوده است. از سال ۱۸۶۶ تساوی حقوق کارگری در تمام دنیا بدون توجه باینکه کارگر تبعه کدام کشور است مورد مطالبه کارگران قرار گرفته و بعلاوه کنگره‌های سندیکا لیست مخصوصاً کنگره برن برای تمام کارگران دنیا حق مطالبه کار از دولت - حق آزادی تشکیل اتحادیه و حق بیمه شدن کارگرها را تصویب و تأیید نمودند.

۳ - بین‌المللی نمودن مقررات کار از لحاظ نگاهداری صلح جهانی بشرحی که در دیباچه اساسنامه سازمان بین‌المللی کار گفته و ذکر شده نیز مورد تصویب واقع شده است.

نظر بجهت فوق بین‌المللی نمودن مقررات کار از مدت‌ها پیش مورد توجه علما و دولتها قرار گرفت و برای توجه بتحولی که در این راه پیش آمده است چهار دوره را باید در نظر گرفت.

۱ - دوره اول - بین‌المللی کردن مقررات کار ابتدا بطور خصوصی در قوق نوزدهم از طرف افراد پیشنهاد و توصیه شد. اول دفعه یکنفر انگلیسی بنام اون oven در طی یادداشتی که خطاب بنمایندگان اتحاد مقدس صادر شده بود این مطلب را پیشنهاد نمود - بعد از او در سال ۱۸۳۸ مسیحی Blanqui و در سال ۱۸۴۰ Paniel legrand وعده دیگری بطور خصوصی این فکر را تأیید نمودند در سال ۱۸۸۹ دولت سوئیس پیشنهاد نمود که در برن کنفرانسی در خصوص وضع مقررات بین‌المللی کار تشکیل گردد ولی امپراطور آلمان گیوم دوم از نظر آشتی با سوسیالیست‌ها بجای دولت سوئیس اولین کنفرانس بین‌المللی را برای مطالعه مقررات کار در برلین تشکیل داد. (۱۵ ماه مه ۱۸۹۰)

۳ - دوره دوم باتاسیس اتحادیه بین‌المللی برای حمایت قانونی کارگران در سال ۱۹۰۰ مسیحی شروع میشود نتایج حاصله از کنفرانس مذکور عبارت بود از تاسیس يك مرکز بین‌المللی کار در بال بعد از چندی دو کنفرانس بین‌المللی با پشتیبانی دولت سوئیس یکی در سال ۱۹۰۹ و دیگری در ۱۹۰۶ در برن تشکیل گردید و نتیجه آن تصویب دو مقاله نامه یکی راجع بکار زنان و دیگری در خصوص منع استعمال فسفر سفید در کارخانجات کبریت سازی گردید

۳ - دوره سوم با فعالیت سازمان بین‌المللی کار از سال ۱۹۱۹ شروع میشود - در کنفرانس صلح پاریس کمیسیونی برای تهیه مقررات بین‌المللی کار تشکیل شد. کمیسیون تقاضای تشکیلات کارگری را اجابت کرده و تاسیس سازمان بین‌المللی کار را پیشنهاد کرد و در عهدنامه صلح و رسای مورد تصویب قرار گرفت.

۴ - دوره چهارم با تصویب منشور ملل متفق در ۲۶ ژوئن ۱۹۴۵ در سان‌فرانسیسکو شروع میشود - در طی دوره جنگ دوم دولتهای متحد پیش بردند که اساس تشکیلات جدید بین‌المللی باید از بین بردن علل سیاسی و اقتصادی و اجتماعی جنگ باشد و طرح تهیه شده در کنفرانس دمبارتن اکس منجر تاسیس سازمان ملل متحد گردید که سازمان بین‌المللی کار بشرح منشور ملل متحد یکی از موسسات تخصصی آن بشمار میرود.

تشکیلات سازمان بین‌المللی کار

سازمان بین‌المللی کار شامل سه قسمت اصلی است: دفتر بین‌المللی کار - هیئت مدیره - کنفرانس بین‌المللی کار.

۱ - دفتر بین‌المللی کار - دفتر بین‌المللی کار که در حقیقت دیرخانه سازمان بین‌المللی کار است یک مرکز جهانی مطابعات و مشاورات و انتشارات کارگری است. هر دولت یا هر مؤسسه کار فرمائی و یا هر مؤسسه کارگری که علاقه و احتیاج بحل يك مسئله اجتماعی داشته باشد میتواند بدانجا مراجعه کرده و از طرق مختلفی که راجع بحل آن مسئله در ممالک دیگر اتخاذ شده است اطلاع حاصل نموده و از نظریات متخصصین آن استفاده نماید کمک و نظریات مشورتی دفتر بین‌المللی کار برای هر يك از دول ممکن و میسر است فی‌المثل تاکنون دولتهای کانادا - چین - فرانسه - مصر - انگلستان - و نروژ استفاده های زیاد از اینراه برده اند.

اولین مدیر دفتر بین‌المللی کار البرت تومای فرانسوی بود که تا هنگام مرگ خود یعنی تا سال ۱۹۳۲ در این شغل باقی ماند - مدیریت دفتر بین‌المللی کار فعلا با آقای داوید مرس معاون سابق وزارت کار آمریکا است که در سال

گذشته باین سمت منصوب گردید. مقر دفتر بین‌المللی کار شهر ژنو در سوئیس میباشد ولی در مرکز بعضی از کشورها دفتر بین‌المللی کار دارای شعبات و نمایندگیها میباشد - امروز شصت و یک دولت از دولتهای دنیا عضو این موسسه میباشند و کارمندان دفتر بین‌المللی کار فعلاً از تبعه تقریباً چهل دولت هستند ولی کارمندان مزبور کارمند بین‌المللی بوده و بهیچوجه مامور و مستخدم دولت متبوع خود نمیباشند و مجبورند وظایف محوله را در نهایت بیطرفی و منفعت تمام دول عضو انجام دهند - دفتر بین‌المللی کار دارای انتشارات زیاد میباشد از جمله مجله (بین‌المللی) کار که هر ماه یک شماره آن منتشر میگردد و دیگر «اطلاعات اجتماعی» که قبل از جنگ دوم هفتگی بود و اینک ماهی دو بار بطبع میرسد و دیگر (مجموعه قوانین) که شامل متن قوانین مهم اجتماعی ممالک مختلفه است و مرتباً به زبان فرانسه و انگلیسی و اسپانیولی منتشر میگردد و نیز (سالنامه آمار کارگری) و سلسه انتشارات علمی و فنی در زیر عنوان (مطالعات و اسناد) - تقریباً تمام انتشارات بدو زبان و بعضی اوقات هم به زبان فرانسه و انگلیسی و اسپانیولی منتشر میگردد.

۲ - هیئت مدیره - هیئت مدیره وظیفه اش نظارت و بازرسی در کلیه فعالیتهای دفتر بین‌المللی کار - تهیه بودجه - تعیین مدیر کل - تعیین دستور جلسات سالیانه کنفرانس و قتیکه این دستور از طرف خود کنفرانس پیش بینی و تصویب نگردیده است میباشد. هیئت مدیره از شانزده نماینده دول هشت نماینده کار فرمایان و هشت نماینده کارگران تشکیل میگردد.

۳ - کنفرانس بین‌المللی کار - کنفرانس در حقیقت یک پارلمان جهانی است که در آن از مسائل اجتماعی و آنچه مربوط بکار گراست بحث میگردد برای شرکت در جلسات سالیانه کنفرانس از طرف هر یک از دولتها یک هیئت معرفی میگردد و هر یک از این هیئت ها از دو نماینده دولت یک نماینده کار فرما و یک نماینده کارگر و بقدر لزوم مشاورین تشکیل میشود.

کنفرانس بین‌المللی کار باین نمایندگان که هر کدام در کشور خود وظیفه حل امور اجتماعی را دارند مجال میدهد که بملاقات یکدیگر نائل آمده و در کرسی خطابه عقاید و اطلاعات خود را راجع باصلاحات اجتماعی بیان نمایند

بعلاوه کنفرانس يك وظیفه قانون گذاری دارد که عبارتست از تهیه و تدوین اصول قواعد بین المللی کار که هر يك از دول باید آنها را اساس و مبنای مقررات اجتماعی خود قرار دهد . و از آنجا که این قواعد و اصول از روی تحقیقات و مطالعات کامل در دفتر بین المللی کار تهیه شده و با مباحثات کامل در کنفرانس کار تکمیل گردیده و با اکثریت دوثلث آراء نمایندگان کنفرانس تصویب رسیده است لذا در حقیقت میتوان گفت که اصول مزبور از طرف عموم جهانیان وضع شده است .

تصمیمات کنفرانس یکی از دو صورت میباشد : مقاله نامه - توصیه نامه . تصمیمات مزبور بمجرد تصویب کنفرانس صورت قانونی پیدا نکرده بلکه برای دولتها این تکلیف را ایجاد میکند که آنها را بمجالس مقننه خود پیشنهاد نمایند - هر وقت که کشوری یکی از این مقاله نامه ها یا توصیه نامه ها را پذیرفت آنوقت دولت باید آنها بموقع اجرا گذارده و بعلاوه هر ساله گزارش راجع بجزریان اجراء آن بدفتر بین المللی کار ارسال دارد - مجموع این گزارشات همه ساله از طرف دفتر در معرض مطالعه و مراجعه نمایندگان مختلفه قرار داده خواهد شد .

سازمان بین المللی کار و جنگ دوم جهانی - در طی دوره جنگ اخیر با اینکه اغلب مؤسسات بین المللی از فعالیتهای خود دست کشیدند سازمان بین المللی کار همچنان فعالیتهای اجتماعی خود را تعقیب میکرد . فقط در تشکیل کنفرانسهای سالیانه بعلت اشکالات حاصله برای مسافرت چندی توقف ایجاد شد . معذالك در سال ۱۹۴۲ کنفرانسی در نیویورک بمشارکت ۳۴ دولت و در سال ۱۹۴۴ که بیست و پنجمین سال تاسیس سازمان بود کنفرانس سالیانه با مشارکت ۴۱ دولت در شهر فیلادلفی منعقد شده در فیلادلفی نمایندگان عضو سازمان لازم شمردند مجدداً موضوع و مقاصد سازمانرا بدنیا اعلام نمایند و بدین منظور اعلامیه معروف فیلادلفی که اصول آن بطور خلاصه ذیلا ذکر میگردد از طرف کنفرانس تصویب و منتشر شد :

اعلامیه فیلادلفی - اعلامیه راجع بموضوع و مقاصد سازمان بین المللی کار :

الف - کنفرانس اصول اساسی سازمان را مجدداً بشرح ذیل
تائید میکند :

۱ - کار کالای تجارتي نیست

۲ - آزادی گفتار و اجتماعات شرط اصلی ترقی با دوام است .

۳ - فقر در هر کجا باشد موجب خطر برای رفاهیت عمومی است .

۴ - مبارزه با استیصال در میان هر يك از ملل باید با انرژی خستگی
نا پذیری ادامه یابد .

ب - با اعتقاد باین امر که تجربه کاملاً صحت اصل غائی سازمان
بین المللی کار را که بموجب آن « دوام صلح جز با اجرای عدالت اجتماعی ممکن
نیست » مسلم ساخته است کنفرانس مراتب زیر را تائید میکند .

۱ - هر يك از افراد بشر قطع نظر از تفاوت های نژادی - مذهبی
و جنسی حق دارد پیشرفتهای مادی و معنوی و در ادر آزادی و امنیت اقتصادی
کامل ادامه دهد .

۲ - تحصیل شرایطی که برای رسیدن باین نتیجه لازم است باید اساس
سیاست اجتماعی ملی و بین المللی قرار گیرد .

۳ - کلیه برنامه ها و تدابیر عملی ملی یا بین المللی مخصوصاً آنچه
مربوط باقتصاد و مالیه است باید با توجه اصل مذکور اتخاذ و اجرا گردد .

۴ - مطالعه و تهیه برنامه ها و تدابیر عملی مذکور از لحاظ بین المللی
وظیفه اداره بین المللی کار است

ج - کنفرانس وظیفه رسمی سازمان بین المللی کار را چنین تشخیص
میدهد که با اجرای برنامه های ذیل در بین ملل مختلفه کمک و معاضدت نمایند

۱ - ایجاد کار و ترقی سطح زندگی

۲ - بکار گماردن کارگران در کار هایی که مطابق میل آنهاست و

میتوانند در آنها مهارت خود را بمنصه ظهور برسانند و بدین طریق کمک
ببهبود وضع عمومی .

۳ تسهیل وسائل انتقال کارگران برای نیل به هدف فوق .

۴ - امکان مشارکت عادلانه برای هر کس در حاصل دسترنج خود

و تأمین دستمزد حد اقل .

۵ - تأمین حق مذاکرات جمعی و همکاریهای کارگران و کارفرمایان و همچنین تشریک مساعی کارگران و کارفرمایان در اجرای سیاست اجتماعی و اقتصادی .

۶ - توسعه اقدامات در راه استقرار امنیت اجتماعی بمنظور تأمین در آمد مناسب .

۷ - حمایت کامل از زندگانی و سلامتی کارگران در هر شغل و حرفه

۸ - حمایت اطفال و زنان بار دار .

۹ - اقدامات لازمه برای تغذیه و سکونت و فرهنگ و وسائل

راحتی کارگران .

د - نظر باینکه بنا باعتقاد امضاء کنندگان استفاده بیشتر و وسیعتر از تمام منابع تولیدی دنیا که برای ایجاد هدفهای مندرج در فوق لازم است جز با اقدامات جدی و نقشه های اصلاحی ملی و بین المللی میسر نیست لذا کنفرانس همکاری تام و تمام سازمان بین المللی کار را با هر مؤسسه بین المللی که اجراء هر یک از اقدامات مذکور را جزء وظیفه خود بداند برای تأمین بهبود وضع زندگی تمام ملل دنیا اعلام میدارد .

ه - کنفرانس تأیید میکند که اصول مندرج در این اعلامیه مللی در میان هر یک از ملل دنیا کاملاً قابل اجرا بوده و اگر در طرز اجراء آن باید مدارج و پیشرفتهای اجتماعی و اقتصادی هر ملت بخصوص مورد نظر قرار گیرد ولی در اجراء تدریجی آنچه در بین مللی که هنوز موفق با اداره خود نگردیده و یا آنهاست که اختیار و سرنوشت خود را در دست دارند کلیه ملل متمدن دنیا علاقمند و ذینفع میباشند .

قرارداد های بین المللی کار

تا شروع جنگ دوم جهانی کنفرانس بین المللی کار بیست و پنج دفعه تشکیل گردیده و جمعاً ۶۷ فقره قرارداد بین المللی بشرح ذیل تصویب نموده است :

دوره اول کنفرانس در سال ۱۹۱۹ :

- ۱ - قرار داد راجع بساعات کار در صنعت و اینکه مدت کار نباید از هشت ساعت در روز و چهل و هشت ساعت در هفته تجاوز نماید .
- ۲ - لزوم ایجاد ادارات استخدام عمومی .
- ۳ - کارگران زن شش هفته قبل از وضع حمل و شش هفته بعد از آن نباید در موسسات صنعتی و تجارتي کار کنند - حقوق مدت‌های مذکور باید بآنها پرداخته شود .
- ۴ - کار کردن زن در شبها ممنوع است .
- ۵ - کار کردن اطفالی که سن آنها کمتر از ۱۴ سال است در موسسات صنعتی ممنوع است .
- ۶ - کار اشخاص کمتر از هیجده سال شبها در موسسات صنعتی ممنوع است .
- ۷ - استعمال گوگرد سفید در کارخانجات کبريت سازی ممنوع است .
دوره دوم کنفرانس در سال ۱۹۲۰ :
- ۸ - جوانانی که سن آنها کمتر از چهارده سال است از کار کردن در کشتیها ممنوع اند .
- ۹ - ملوانانی که کشتی آنها غرق میشود باید حقوق روزهای بیکاری پرداخته شود .
- ۱۰ - برای تهیه کار جهت ملوانان باید ادارات مجانی تأسیس شود
دوره سوم کنفرانس در سال ۱۹۲۱ :
- ۱۱ - اطفالی که سن آنها کمتر از ۱۴ سال است از کار کردن در موسسات کشاورزی ممنوعند مگر اینکه اینکار لطمه بتحصیلات آنان وارد نسازد .
- ۱۲ - کارگران کشاورز راجع بحق تشکیل اتحادیه داوای همان حقوق کارگران صنعتی میباشند .
- ۱۳ - قوانین راجعه بجبران ضررهای ناشیه از کار باید شامل کارگران کشاورزی نیز بشود .
- ۱۴ - استعمال (سفیدابسمی شیخ) در رنگ آمیزی داخلی عمارات ممنوع است .

- ۱۵ - هر کارگر صنعتی باید یکروز در هفته تعطیل داشته باشد .
- ۱۶ - اشخاصیکه به ۱۸ سالگی نرسیده اند از کار کردن در کشتیها قسمت تون تابي و ذغال کشي ممنوع اند .
- ۱۷ - هر جوانی که در کشتی کار میکند و سن او از ۱۸ کمتر است هر ساله باید گواهی نامه بهداشتی ارائه دهد .
- در سالهای ۱۹۲۲ و ۱۹۲۳ و ۱۹۲۴ که سه دوره میشود کنفرانس برای رسیدگی بنتایج حاصله از اجرای قرار دادهای مصوبه در فوق از تصویب قرار داد های جدید خود داری کرد .
- دوره هفتم کنفرانس در سال ۱۹۲۵ :
- ۱۸ - کارگران برای جبران خساراتی که بسبب کار بآنها وارد میشود حق دریافت خسارات دارند .
- ۱۹ - هر کارگری که بسبب شغل خود مریض شود حق دریافت خسارات دارد .
- ۲۰ - حق دریافت خسارات برای عموم کارگران چه تبعه داخله و چه تبعه خارجی مساوی است .
- ۲۱ - کار کردن در نانوائی هنگام شب ممنوع است .
- دوره هشتم کنفرانس در سال ۱۹۲۶ :
- ۲۲ - در بازرسی مهاجرین در کشتی باید تسهیل کرد .
- دوره نهم کنفرانس در سال ۱۹۲۷ :
- ۲۳ - قرار داد هائی که با ملوانان منعقد میگردد از لحاظ مقررات و اجرا باید یکسان باشد .
- ۲۴ - ملوانانی را که در هنگام اعتبار قرار با هنگام انقضای آن دوره خدمتشان سیری میشود باید بمحل اقامت خود برگرداند .
- دوره دهم کنفرانس در سال ۱۹۲۷ :
- ۲۵ - بیمه کارگران صنعتی و بازرگانی و خدمه و نوکر در مقابل بیماری باید اجباری باشد .
- ۲۶ - بیمه کارگران کشاورزی نیز باترتیبات خاصی باید اجباری گردد .

- دوره یازدهم کنفرانس در سال ۱۹۲۸ :
- ۲۷ - برای شعب صنعت که بکارگر مزد کافی داده نمیشود باید تعرفه حد اقل تنظیم گردد .
- دوره دوازدهم در سال ۱۹۲۹ :
- ۲۸ - وزن بسته های کالا و عدلهائی که باکشتی حمل میشود باید روی بسته قید گردد .
- ۲۹ - کارگرانیکه در بندر و کشتی مامور سوار و پیاده کردن کالا هستند باید در مقابل خطرات تأمین داشته باشند .
- دوره سیزدهم کنفرانس ۱۹۳۰ :
- در ایندوره کنفرانس کار منحصرأ بمسائل بحری و امور مربوط بملوانان برداشته و تصمیم گرفت که چهار مسئله مهم را در باب اصلاح حال ملوانان در دستور یکی از دوره های آتیه خود وارد نماید .
- دوره چهاردهم کنفرانس در سال ۱۹۳۰ :
- ۳۰ - کار اجباری بومیان در ممالک مستعمره ممنوع است .
- ۳۱ - مدت کار کارمندان تجار تخوانها و دفترخانها باید از هشت ساعت در روز و چهل و هشت ساعت در هفته تجاوز ننماید .
- دوره پانزدهم در سال ۱۹۳۲ : انی و مطالبات فرنگی
- ۳۲ - خدمت کارگران در معادن زیر زمینی از هفت ساعت و چهل و پنج دقیقه در روز نباید تجاوز نماید .
- دوره شانزدهم کنفرانس در سال ۱۹۳۲ :
- ۳۳ - اطفالی را که سن آنها کمتر از چهارده سال است و اطفالی را که مشمول قانون آموزش اجباری هستند نباید در کارهای صنعتی قبول نمود .
- دوره هفدهم کنفرانس در سال ۱۹۳۳ :
- ۳۴ - قرار داد راجع بمؤسسات کاریابی مجانی .
- ۳۵ - قرار داد راجع به بیمه اجباری ایام پیری کارگران صنعتی
- ۳۶ - قرار داد راجع به بیمه اجباری ایام پیری کارگران کشاورزی
- ۳۷ - قرار داد راجع به بیمه کارگران علیل و از کار افتاده در صنعت

۳۸ - قرار داد راجع به بیمه اجباری کارگران علیل و از کار افتاده کشاورزی .

۳۹ - قرار داد بیمه اجباری مرگ در مورد کارگران صنعتی

۴۰ - قرار داد بیمه اجباری مرگ در مورد کشاورزان .

دوره هیجدهم کنفرانس در سال ۱۹۳۴ :

۴۱ - قرار داد راجع به کار زنان در شب

۴۲ - قرار داد راجع به جبران خسارات امراض ناشیه از کار

۴۳ - قرار داد راجع به مدت کار در کارخانجات شیشه سازی

۴۴ - قرار داد راجع به حقوق اشخاص بیکار

دوره نوزدهم کنفرانس در سال ۱۹۳۵ :

۴۵ - قرار داد راجع با اشتغال زنان در کارهای زیر زمینی و هر

نوع معدن

۴۶ - قرار داد راجع به محدودیت ساعات کار در معادن ذغال

۴۷ - قرار داد راجع به تخفیف مدت کار در هفته به چهل ساعت

۴۸ - قرار داد راجع به تأسیس يك رژیم بین المللی در خصوص حق

بیمه مرض - پیری و مرگ .

۴۹ - قرار داد راجع به تخفیف مدت کار در کارخانجات بطری سازی

دوره بیستم کنفرانس در سال ۱۹۳۶ :

۵۰ - قرار داد راجع به تنظیم بعضی سیستم های بسیج کارگران

۵۱ - قرار داد راجع به تخفیف مدت کار در امور عمومی

۵۲ - قرار داد راجع به تعطیلات سالیانه با حقوق

دوره بیست و یکم کنفرانس در سال ۱۹۳۶ :

۵۳ - قرار داد راجع به حداقل استعداد شغلی مأمورین و افسران

بحریه تجارتی

۵۴ - قرار داد راجع به تعطیلات سالیانه با حقوق ملوانان

۵۵ - قرارداد راجع به وظایف جهاز گیر کشتی در مورد حوادث یا

مرگ کارگران .

- ۵۶ - قرار داد راجع به بیمه امراض کارگران دریائی
- ۵۷ - قرار داد راجع به بیمه کار در کشتی .
- دوره بیست و دوم کنفرانس در سال ۱۹۳۶ :
- ۵۸ - قرار داد راجع بتعیین حداقل سن اطفال کارگر در کشتی
- ۵۹ - قرار داد راجع بتعیین حد اقل سن اطفال در کارهای صنعتی
- دوره بیست و سوم کنفرانس در سال ۱۹۳۷ :
- ۶۰ - قرار داد راجع بتعیین حداقل سن اطفال در کارهای غیر صنعتی
- ۶۱ - قرارداد راجع بتخفیف مدت کار در صنایع نساجی
- ۶۲ - قرارداد راجع بمقررات تأمینی در صنایع ساختمانی
- دوره بیست و چهارم کنفرانس در سال ۱۹۳۸ :
- ۶۳ - قرار داد راجع باحصائیه های دستمزد و ساعات کار در عمده ترین صنایع معدن و صنایع دستی و کشاورزی
- دوره بیست و پنجم کنفرانس در سال ۱۹۳۹ :
- ۶۴ - قرار داد راجع بقراردادهای کشتی کارگران بومی
- ۶۵ - قرار داد راجع بمقررات جزائی در خصوص تخلفات کارگران بومی از قرار داد کار
- ۶۶ - قرار داد راجع به تجهیز و بکارگماردن و شرایط کارگران مهاجر
- ۶۷ - قرار داد راجع بمدت کار و استراحت در حمل و نقل زمینی
- این بود آنچه که در ظرف سه ربع ساعت راجع بیکي از مهمترین تشکیلات بین المللی و اقدامات آن ممکن بود سخن گفت ولی قبل از ختم عرایض خود ناچارم توجه هموطنان عزیزم را بیک نکته اساسی جلب کنم و آن اینستکه اگر کشور ما از ابتدای تأسیس جامعه ملل و سازمان ملل متفق تا امروز همواره در اجرای تصمیمات بین المللی ساعی و کوشا بوده و وفا داری خود را نسبت باساس تشکیلات بین المللی به ثبوت رسانیده است متأسفانه در اجرای تصمیمات سازمان بین المللی کار که از لحاظ اصلاحات داخلی و تأمین عدالت اجتماعی بدون تردید اهمیت آن تصمیمات بیش از هر

چیز دیگر بوده کاملاً کوتاهی نموده و بتعهدات بین المللی خود در این قسمت ایفاء نکرده است

از هشتاد و چند مقاله نامه بین المللی که راجع به بود اوضاع کارگران و کشاورزان بتصویب کنفرانسهای بین المللی کار رسیده و در غالب آنها هم دولت ایران مشارکت داشته متأسفانه تا کنون یکی هم به تصویب مجلس شورایی نرسیده و اجرا نشده است در صورتیکه دور افتاده ترین ممالک و کوچکترین آنها از قبیل البانی - افغانستان - کوبا و لوکزامبورگ عمده آنها را تصویب کرده و بموقع اجرا گذارده اند و البته این ترتیب برای کشور کهن سالی مانند کشور عزیز ما که همه روزه در آن سخن از اوضاع اسفناک کارگر و کشاورز و فقدان عدالت اجتماعی میشود زبینه و برآزه نیست

امیدواریم در اینموقع که بتوجهات ملوکانه و همت مجلس شورایی قانون کار بتصویب رسیده و وزارت کار تأسیس گردیده است و بالاخره در این روزهای که قبل از هر چیز باید باصلاح اوضاع اجتماعی ایران توجه شود بزرگان قوم و جوانان پاك سرشت ایرانی و مخصوصاً نمایندگان مجلس شورایی کمک نموده با تصویب و اجرای مهمترین قرار داد فوق الاشعار رضای خلق و خالق را فراهم ساخته و هم باعتبارات بین المللی کشور عزیز ما بیفزایند.

سید ناصر - سرکشیک

ادعای جعلیت

بحث ما در اطراف مقررات راجع به ادعای جعلیت نسبت بمسئله طرف دعوی و موارد و مواقع قانونی برای این ایراد است :