

ارزیابی میزان پوشش دهی تسهیلات اعطایی (وام مسکن) در هزینه ساخت و ساز

خدیجه رفیعی

(کارشناس ارشد اقتصاد، معاونت امور اقتصادی)

ساخته شده در کلان شهرهای کشور (به ویژه در تهران) را فقط افراد توانمند خریداری کنند.

طی سال‌های اخیر پیامد شدت آهنگ رشد شاخص بهای مسکن نسبت به سطح عمومی قیمت‌ها منجر به کاهش شدید تقاضای مؤثر برای مسکن شده، به طوری که در برابر تورم $15/8$ درصد در 1381 شاهد تغییرات تورمی در این بخش به میزان $19/9$ درصد هستیم. علت چنین افزایش قیمتی از یک سو ناشی از تقاضای سفتة بازی برای مسکن و از سوی دیگر افزایش در قیمت عوامل طرف عرضه مسکن است. بنابراین در چنین فضایی، افزایش سقف تسهیلات بانکی ممکن است در یک دوره موجب افزایش تقاضای مؤثر شود، ولی در دوره‌های بعد به دلیل افزایش بهای تمام شده مسکن و تورم موجود سقف جدید تسهیلات، کارایی خود را زدست خواهد داد و این بازار مسکن در قیمت‌های بالاتری به رکود خواهد نشست. بنابراین هرگونه تصمیم‌گیری برای افزایش سریع و مقطعی تقاضا بدون وجود ارتباط همانگ با متغیرهای طرف عرضه، خطر افزایش شدید قیمت مسکن را در بی خواهد داشت و از آن جا که مسکن استیجاری تنها جایگزین مسکن ملکی است، بازتاب آن در افزایش نرخ اجاره بهای واحدهای مسکن بروز یافته و در نهایت منجر به کاهش سطح رفاه اقشار آسیب‌پذیر خواهد شد.

به منظور بررسی کارآبی اقتصادی سقف تسهیلات بانکی به دو شیوه این مقوله ارزیابی می‌شود.

۱.۱. میزان پوشش دهی تسهیلات بانکی در هزینه ساخت و ساز در حد پوشش دهی وام مسکن تحت سه ستاریوی سهم وام مسکن در تامین هزینه یک واحد مسکونی با زیربنای 55 ، 65 و 75 مترمربع و با لحاظ سقف وام از 15 الی 70 میلیون ریال که طی سال‌های $1369-80$ رخ داده، مورد بررسی قرار می‌گیرد (جدول ۱)

نتایج بدست آمده در هر سه ستاریو نشان می‌دهد، که در هر دوره که سقف تسهیلات بانکی افزایش یافته در همان سال شوکی درجه افزایش سهم وام نسبت به بهای مسکن ایجاد شده است و دوباره این سهم به دلیل افزایش بهای قیمت هر یک از عواملی که به نوعی در قیمت تمام شده مسکن تأثیرگذارد بوده‌اند (از جمله زمین، مصالح ساختمانی، دستمزد، عوارض و مالیات‌های ملی

مقدمه

رشد جمعیت، درآمد خانوار و مهاجرت از جمله عواملی است که تقاضای بالقوه برای خرید مسکن را در شهرهای بزرگ افزایش داده است، ولی در شرایط کنونی ناکافی بودن سقف تسهیلات بانکی، اقساط سنگین وام، بالا بودن بهای واحدهای مسکونی، تقاضای سفنه بازی برای زمین، پایین بودن سطح درآمد واقعی و وجود تورم موجب شده تا به رغم تقاضای گسترده برای مسکن، مقاضیان کم درآمد و متوسط جامعه قادر به ورود در بازار تمیلیکی مسکن نباشند.

نظر به تاثیری که تسهیلات بانکی (وام) در ایجاد تقاضای مؤثر دارد، با توجه سیاست‌های مناسب می‌توان از طریق این متغیر در بازار مسکن مداخله کرد و امکان افزایش بنيه مالی خانواده‌های نیازمند را فراهم می‌ساخت. در این ارتباط به منظور ارائه راهکارهای کاربردی، روش بهینه سازی تسهیلات اعتباری از طریق سیستم پلکانی مورد بررسی قرار گرفته و ساز و کارها و ابزارهای هدایتی که هر یک به نوعی در ایجاد شوک و تحریک تقاضا تأثیرگذارند، معرفی می‌شوند.

۱. چگونگی پوشش دهی وام مسکن به قیمت تمام شده مسکن

در حال حاضر شکاف میان تقاضای مؤثر و بالقوه در بازار مسکن موجود شده تا به رغم وجود تقاضای گسترده برای کالای مسکن، واحدهای مسکونی



جدول ۴. مبلغ اقساط پرداختی برای وام ۷۰ میلیون ریالی

نرخ کارمزد (درصد)	زمان بازپرداخت (ماه)	مبلغ اقساط ماهانه (ریال)	نرخ کارمزد (درصد)
در صورت رعایت الگوی مصرف مسکن (۱۵)	۱۴۴	۹۲۶۶۴۹	۱۱۱۱۹۷۸۸
	۱۸۰	۸۲۸۸۲۹	۹۹۴۸۹۳۸
	۲۱۶	۷۶۳۶۹۹	۹۱۶۳۱۸۸
در صورت رعایت نکردن الگوی مصرف مسکن (۱۶)	۱۴۴	۹۵۶۰۱۸	۱۱۳۷۲۲۶۱
	۱۸۰	۸۵۸۱۴۸	۱۰۲۹۷۷۷۶
	۲۱۶	۷۹۲۹۰۱	۹۵۱۴۸۱۲

فعلی) برای مدت زمان‌های ۱۴۴، ۱۸۰ و ۲۱۶ ماه مورد بررسی قرار

جدول ۵. مبلغ اقساط ماهانه در ابتدای دوره با میزان کارمزد ۱۶ درصد برای وام ۷۰ میلیون ریالی

میزان رشد ماه	۱۸۰	۱۴۴	۲۱۶
۹۰۴۴۹۳	۹۳۲۹۲۹	۹۸۵۵۶۷	۳
۱۰۳۱۵۷۶	۱۰۴۰۴۷۷	۱۰۷۳۷۱۰	۵
۱۳۵۷۹۷۲	۱۳۱۳۲۶۷	۱۲۹۳۷۴۲	۱۰

واحد: ریال

میزان رشد ماه	۱۸۰	۱۴۴	۲۱۶
۵۳۷۲۲۳۲	۶۱۶۷۷۶	۷۱۱۹۹۵	۳
۴۵۰۰۷۳	۶۲۷۷۷۶	۵	۱۰۳۱۵۷۶
۲۶۸۶۶۷	۳۴۵۸۲۴	۱۰	۹۰۴۴۹۳

تفاضای مسکن، به دلیل جوانتر شدن جمعیت کشور از اهمیت بالای برخوردار است.

بررسی‌های به عمل آمده نشان می‌دهد که عملاً افزایش سقف تسهیلات اعتباری محرك مؤثر بلندمدتی در ایجاد تفاضای مؤثر در گروه‌های درآمدی متوسط به پائین جامعه نخواهد بود. بنابراین هرگونه سیاست غلطی که منجر به افزایش بهای مسکن شود و بر تورم عمومی دامن زند آثار و تعیات اقتصادی بیشتری را بر گروه‌های کم درآمد وارد خواهد ساخت. در این ارتباط اگر چه افزایش سقف تسهیلات اعتباری در کوتاه‌مدت شوکی در طرف تفاضا ایجاد می‌کند، ولی به دلیل مهار نکردن قیمت نهاده‌های بخش (به ویژه قیمت زمین) به طور حتم در دوره‌های بعدی به افزایش بهای مسکن و افت تفاضای مؤثر مبدئی خواهد شد. بنابراین سیاست‌هایی که به نوعی به تحولات کلان اقتصادی برای بهبود توزیع درآمد و کاهش تورم به ویژه کاهش قیمت عوامل تولید مسکن منجر شود، تأثیر بیشتری در این بخش نسبت به سیاست‌ها و برنامه‌های خاص مقطعی، دارد. بنابراین تلاش مسؤولان ذی ربط باید در جهت راهبردهایی باشد که از ناکارآبودن وام‌های اعطایی برای افسار کم درآمد و زوج‌های جوان کاسته و به افزایش تفاضای عادی مسکن منتهی شود.

۲. بهینه‌سازی قسسهیلات اعتباری برای متقاضیان نیازمند مسکن رکود تورمی در سال‌های اخیر موجب شده تا بخش کوچکی از جامعه آن هم با درآمدهای متوسط به بالا قدرت مانور در بازار مسکن را داشته باشد. اگر چه افزایش سقف تسهیلات بانکی اتخاذ‌سیاستی برای تحریک تفاضابوده، ولی به دلیل شرایط سنگین بازپرداخت وام، عملاً استفاده کنندگان از تسهیلات، کسانی خواهد بود که از دید دارایی به کالای مسکن نگاه نمایند نه از بعاد مصرفی آن زیرا روند بازپرداخت اقساط به گونه‌ای است که در ابتدای دوره بازپرداخت فشار فراوانی بر متقاضی وارد خواهد کرد و بر عکس در اوایل دوره با احتساب میزان تورم و افزایش درآمدها، فشار کمتری به وام‌گیرندگان وارد می‌آید؛ این امر موجب خواهد شد تا تفاضای مؤثری که با هدف خارج ساختن بخش مسکن از رکود و صاحب خانه‌دار شدن افسار نیازمند صورت گرفته، تحقق نیابد.

به منظور بررسی چگونگی افزایشی وام مسکن در ایجاد تفاضای مؤثر در گروه‌های مختلف درآمدی، مبلغ اقساط ماهانه قابل پرداخت برای وام ۷۰

۱-۲. بررسی توان مالی گروه‌های درآمدی جامعه در بازپرداخت اقساط وام

به منظور بررسی توان مالی گروه‌های کم درآمد در بازپرداخت اقساط وام، با استفاده از نتایج تفصیلی آمارگیری از هزینه و درآمد خانوارهای شهری در ۱۳۸۰، در ابتدای سهم هزینه مسکن به کل مخارج مصرفی خانوار در دهک‌های مختلف محاسبه شد، (جدول ۲)؛ سپس با محاسبه مبلغ اقساط ماهانه قابل پرداخت برای وام ۷۰ میلیون ریالی و با اعمال نرخ کارمزد ۱۵ و ۱۶ درصد (نرخ‌های مصوب شورای بول و اعتبار در ۱۳۸۰) و همچنین سه سناریو برای مدت زمان بازپرداخت وام مذکور (یعنی ۱۴۴، ۱۸۰ و ۲۱۶ ماه) مبلغ اقساط مزبور در هر یک از این سناریوها مشخص شد. بافرض این که خانوارها مبلغ اقساط را به عنوان هزینه مسکن تلقی کرده و سهم هزینه مسکن از کل هزینه خانوار در ۱۳۸۰ نیز تغییر محسوسی نداشته باشد، توان مالی گروه‌های درآمدی جامعه در بازپرداخت هزینه تسهیلات محاسبه شد (جدول ۳).

در این ارتباط با فرض این که خانوارهای دریافت‌کننده وام هیچ گونه پس اندازی نداشته باشند، می‌توان به شناسایی حداقل درآمد ماهانه موردنیاز برای دریافت تسهیلات دست یافت.

نتایج به دست آمده نشان می‌دهد خانوارهایی می‌توانند از وام مسکن استفاده کنند که در دهک‌های هشتمن به بالای هزینه قرار دارند و حداقل درآمد ماهانه آن‌ها ۲۳۰۰ هزار ریال است. بنابراین ضمن این که چنین اقساطی ایجاد تفاضای مؤثر در گروه‌های کم درآمد و متوسط جامعه نمی‌کند، دهک‌های بالای درآمدی نیز در صورت استفاده از وام مذکور (به دلیل نبود مشکل مسکن) به مسکن به عنوان یک کالای سرمایه‌ای (تفاضای دارایی مسکن) نه کالای اساسی مصرفی (تفاضای مصرفی مسکن) نگاه می‌کنند؛ در نتیجه اجرای چنین سیاستی به بورس بازی مسکن کمک می‌کند و در یک روند فراینده موجب اتلاف منابع خواهد شد؛ این مسئله در افزایش قیمت مسکن به دلیل میزان سود موردنظر سرمایه‌گذار تأثیر خواهد گذاشت، ضمن این که گرایش تفاضای این گروه رعایت نکردن الگوی مصرف مسکن را به دنیال خواهد

(۶) میزان بازپرداخت وام رادرسه سناریو با در نظر گرفتن میزان کارمزد ۱۵ درصد (نرخ مورد عمل فعلی) به صورت پلکانی طی مدت ۱۲، ۱۵ و ۱۸ سال، در ابتداء انتهاء بازپرداخت اقساط پرداختی نشان می‌دهد.

نتایج بدست آمده نشان می‌دهد، پلکانی کردن اقساط وام با میزان رشد پنج درصد نسبت به دو سناریوی دیگر فشار کمتری بر دهکه‌های پایین درآمدی در ابتدای دوره وارد خواهد ساخت و در ایجاد تقاضای مؤثر، بهینه‌ترین نرخ ممکن است.

۳. جمع‌بندی و نتیجه گیری

بررسی‌های به عمل آمده از تأثیر پلکانی کردن اقساط وام بانکی در ایجاد تقاضای مؤثر، نشان می‌دهد که با تاخذیر خود سیاست‌های توأم بخش مسکن را از رکود فعلی خارج ساخت و زمینه‌های فعال سازی بازار مسکن را فراهم ساخت. مؤثرترین راهکارهایی که منجر به ایجاد شوک و تحریک تقاضا خواهد شد عبارت است از:

۱. پلکانی کردن سقف تسهیلات بانکی (با استفاده از مؤثرترین نرخ)
۲. افزایش سهم تسهیلات در قیمت تمام شده با توجه به میزان تورم
۳. ایجاد تسهیلات در زمینه اعطای وام به مزد و حقوق بگیران ثابت تا سقف‌های تعیین شده نسبت به واحدهای مسکونی زیر ۱۰ سال ساخت
۴. جلوگیری از توزیع نامتاسب جمعیت در شهرهای بزرگ و متوسط
۵. ترغیب بخش خصوصی در سرمایه‌گذاری در مسکن به شکل تولید انبوه و احداث واحدهای استیجاری از طریق همسویی قوانین و سیاست‌های جاری با سیاست‌های پاک به ویژه سیاست‌های مالیاتی
۶. تشویق تشکل‌های صنفی سازندگان، تشویق و حمایت از تعاونی‌های تولید و پس‌انداز با هدف تسهیل رقابت در تولید مسکن و دستیابی به صنعت ساختمان سازی
۷. ایجاد امنیت سرمایه‌گذاری در بخش و جلب همکاری سایر قوا با قوه مجریه برای تضمین امنیت سرمایه‌گذاری مجاز
۸. حرکت به سوی کاهش قیمت تمام شده مسکن از طریق کوچک‌سازی، انبوه‌سازی، کاهش دوره ساخت و ایجاد استاندارد ابعاد و احجام ساختمانی
۹. ایجاد هماهنگی بین برنامه‌های شهری و برنامه‌های تأمین مسکن در زمینه استفاده بهینه از زمین در سطح کلان و خرد (شهری و محلی)
۱۰. تعیین اولویت و ضریب اهمیت هر یک از برنامه‌های تأمین مسکن (استیجاری، اجتماعی، سیاست‌های وام دهی و...) بر حسب نیازهای و ساختار بازار مسکن هر منطقه
۱۱. شفاف کردن سیاست‌های دولتی در تأمین مسکن گروه‌های کم درآمد، زوج‌های جوان، شاغلان رسمی و تلوین برنامه‌های اجرایی هدفمند
۱۲. ایجاد هماهنگی بین برنامه‌های و تصمیم‌های متعدد در بخش مسکن با سیاست‌های برنامه‌های بخش‌های دیگر اقتصاد در سطح کلان
۱۳. هماهنگ کردن سیاست‌های بخش مسکن با قوانین و مقررات شهرداری‌ها
۱۴. گسترش مؤسسه‌های مالی و اعتباری در بخش مسکن و کاهش انحصارهای دولتی و شبه دولتی در این زمینه
۱۵. تقویت منابع مالی مورد نیاز بخش مسکن از طریق تشکیل سرمایه ثابت در بخش

منابع:

۱. وزارت مسکن و شهرسازی، بولتن، اقتصاد مسکن، شماره‌های مختلف
۲. مرکز آمار ایران، نتایج تفصیلی از آمارگیری هزینه و درآمد خانوارهای شهری در جدول‌های (۵) و

میلیون ریالی در دو نرخ کارمزد ۱۵ درصد (در صورت رعایت الگوی مصرف مسکن) و ۱۶ درصد (در صورت رعایت نکردن الگوی مصرف مسکن) که در سه سناریو برای مدت زمان بازپرداخت وام مذکور (یعنی ۱۲، ۱۵ و ۱۸ سال) صورت گرفته، محاسبه شده است (جدول ۴).

از آن‌جا که یکی از مهمترین عوامل موثر در قدرت خرید، درآمد خانوار و نسبتی از آن است که به پرداخت اجاره بهای اقساط وام تعلق می‌گیرد؛ اگر این میزان در مورد وام برای خرید مسکن محاسبه شود با استفاده از رابطه (۱) سود وام‌های مسکن قابل محاسبه خواهد بود.

$$(1) R = \frac{L \cdot r(n+1)}{12 \times 2}$$

که در این رابطه:

R = کل سود (کارمزد) بانکی

L = مبلغ وام اعطایی

n = طول مدت دوره بازپرداخت

r = نرخ سود (کارمزد بانکی)

با استفاده از رابطه ۱ می‌توان پرداخت اقساط وام را با نرخ‌های رشد متفاوت مورد محاسبه قرار دارد به این صورت که:

$$(2) T = L + R$$

$$(3) a = \frac{\frac{T}{\frac{n}{12} + 1}}{(1+r)^n - 1}$$

(۴)

در رابطه (۴)

a = مبلغ اقساط ماهانه که در سال اول پرداخت می‌شود

a = میزان رشد سالانه مبلغ قسط پرداختی

T = کل مبلغی که در طول دوره بازپرداخت وام می‌باشد پرداخت برای وجود اقساط سنگین وام نشان می‌دهد که سقف جدید تسهیلات برای اقسار کم درآمد و متوسط قابل استفاده نیست و تقاضای مؤثر در دهکه‌های پایین درآمدی را ایجاد نمی‌کند. بنابراین بهترین روشی که می‌تواند کارایی اقتصادی تسهیلات جدید را بالا برد، پلکانی کردن اقساط وام است.

با پلکانی کردن اقساط بازپرداخت تسهیلات بانکی در سه سناریو، اثر کاربردی وام مسکن با نرخ

کارمزد ۱۵ درصد (تنهان خود عمل فعلی) برای

مدت زمان‌های ۱۴۰، ۱۴۴ و ۲۱۶ ماه مورد بررسی قرار گیرد.

الف) با میزان رشد سه درصد

ب) با میزان رشد پنج درصد

ج) با میزان رشد ۱۰ درصد

محاسبات به عمل آمده در جدول‌های (۵) و