

نگاهی تطبیقی به قوه قضائیه

حقوق شهروندی

دکتر سام سوادکوهی فر (عضو معاون دیوان عالی کشور و عضو هیأت علمی دانشگاه)

قسمت اول

چکیده:

از جمله اموری که در توصیف بسیار وسیع ولیکن در اجرا سخت‌ترین بازخواستها را به دنبال دارد، حقوق شهروندی است. قوه قضائیه در موارد تعرض به حقوق و آزادیهای مشروع مردم نقش مهمی ایفا می‌کند، و از این رو انتظام، اقتدار و استقلال آن میزان مناسبی در تشخیص حفظ و رعایت حقوق شهروندی و جریان مردم‌سالاری در یک کشور است. التفات به حقوق شهروندی از یکسو و تکالیفی که قوه قضائیه در رابطه با حقوق شهروندی به عهده دارد از سوی دیگر، در دوران‌های مختلف حیات مطلوب جامعه بشری مورد عنایت خاص بوده و می‌باشد. لذا، شناخت و توصیف منطقی و مطلوب از هر یک از آنها برای اصلاح نظام حقوقی هر کشور مترقی امری اجتناب‌ناپذیر است. و در این راستا، آگاهی به گستره مفهوم حقوق شهروندی در حقوق ایران و ملاحظه تطبیقی برنامه توسعه سازمان ملل متعدد و نمونه‌های اجرایی برخی کشورهای جهان و برخی اصول اسلامی‌با آنچه در برنامه‌های کلان کشور در پاسداری از حقوق مردم و بیبود تشکیلات و نظام دادرسی قضایی پیش‌بینی شده است از اهمیت برخوردار است.

کلیدواژه‌ها:

حقوق بشر، حقوق شهروندی، حقوق اسلام، دادرسی در اسلام، حقوق عمومی، سازمان ملل متعدد، جمهوری اسلامی ایران، حقوق غرب، حقوق تطبیقی، قوه قضائیه ایران، دادگستری، نظام دادرسی آلمان، نظام دادرسی امریکا، نظام دادرسی انگلیس، نظام دادرسی فرانسه.

بخش اول

حقوق شهروندی

بدون آگاهی اجمالی از اهمیت حقوق شهروندی و دامنه و گستره آن در قانون اساسی و نیز حقوق شهروندی در مقررات اخیر (قانون احترام به آزادیهای مشروع و حفظ حقوق شهروندی، قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران) و مرتبط با دستگاه قضایی، نمی‌توان کلان قوه قضائیه جمهوری اسلامی ایران را در ارتباط با آن مورد بررسی قرارداد.

(۱) دامنه حقوق شهروندی در قانون اساسی ایران

۱-۲-۱ با اعتقاد به اینکه حکم مصرح در اصل بیستم قانون اساسی با تکیه بر عظمت قواعد اسلامی، مطلق و عام است و جمهوری اسلامی ایران سعادت انسان در کل جامعه بشری را آرمان خود می‌داند و استقلال و آزادی و حکومت حق و عدل را حق همه مردم جهان می‌شناسد^(۳)، حکومت باید شرایطی را به وجود آورد تا در آن، انسان حقوق همه جانبه اش تأمین^(۴) و مطابق خط مشی کلی مذکور در مقدمه قانون اساسی، با ارزش‌های والا و جهان شمول اسلامی پرورش یابد^(۵). پر واضح است که برای اینکه افراد ملت از همه حقوق انسانی برخوردار شوند لازم است به مسائل مختلف پرداخته شود^(۶). حقوق شهروندی مرتبط با امر قضا، بارعایت گستره حقوق انسانی در این خصوص، اساساً برخی راجع به امر تشکیلات مناسب در امر دادرسی و برخورداری از قضات و اجدصلاحیت و برخی هم مربوط به رعایت حقوق آنها در مراحل مختلف دادرسی است.

حق مردم در برخورداری از نظام قضایی مناسب با نیازهای روز جامعه و با ساز و کارهای مناسب از مسائلی است که با انتظام و تدبیر دقیق قابل دسترسی است و نیروی علمی و مطالعاتی منسجمی لازم دارد^(۷) تا ببررسی نظام‌های قضایی جهان و ضرورتهای اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور و مسئله حقوق مردم در خط حرکت اسلامی و به منظور پیشگیری از انحرافات موضعی در درون امت اسلامی، بنواید به درجه مقبول اثربگذاری خود نائل گردد؛ مانند نظام‌مند نمودن تشکیلات به دو صورت زیر:

۱- به نحوی که حق دادخواهی مردم نسبت به انحرافات موضعی در درون امت اسلامی^(۸) و حق همه افراد ملت در دسترسی به دادگاههای تابعه قوه قضائیه آن‌گونه که در اصل سی و چهارم قانون اساسی تصریح گردیده است^(۹) تحقق یابد،

۲- و یا حق برخورداری از نظام دادرسی ای که در آن مراجع قضایی کشور رویه قضایی واحدی را اعمال کنند، چنان‌که در اصل یک صدو شصت و یکم قانون اساسی در بیان مسئولیت دیوان عالی کشور^(۱۰) آمده است، برآورده گردد.

بی‌مناسبت نیست که اولین وظیفه رئیس قوه قضائیه؛ یعنی "ایجاد تشکیلات لازم در دادگستری به تناسب مسئولیت‌های اصل یک صدو پنجاه و ششم" به همین امر اختصاص یافته است.^(۱۱) بند "۳" اصل یک صدو پنجاه و هشتمن نیز حکایت از حق برخورداری قاطبه مردم از قضات عادل و شایسته

برنامه چهارم توسعه اقتصادی،
اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی
ایران از ابعاد مختلف به تأثیرگذاری در
تمول حقوق مردم ایران و سازگاری آن با
استانداردهای جهانی پرداخته است. و
سعی بر عرضه اموری نموده که با
استانداردها، هنجارها و ساختارهای هاکم
بر جامعه جهانی هماهنگ باشد.

دارد؛ و در بند مزبور استخدام قضاط عادل و شایسته از وظایف رئیس قوه قضائیه بر شمرده شده است.

حق مردم در رعایت حقوق شان در طول دادرسی نیز دامنه شمول وسیعی دارد. اصول دادرسی در قانون اساسی در دسته زیر:

۱- برخی مربوط به نحوه مواجهه با اصحاب دعواست؛ به عنوان مثال: اطلاقاتی مانند پاسداری از قداست و کیان خانواده (اصول بیست و یکم قانون اساسی)، ممنوعیت تفتیش عقاید و ممنوعیت دستگیری افراد مگر به حکم و ترتیبی که قانون معین می‌کند (اصول بیست و سوم و سی و دوم قانون اساسی)، ممنوعیت شکنجه برای گرفتن اقرار و یا کسب اطلاع (اصل سی و هشتم قانون اساسی)، ممنوعیت هتك حرمت و حیثیت کسی که به حکم قانون دستگیر، بازداشت، زندانی یا تبعید شده است. (اصل سی و نهم قانون اساسی)

۲- برخی نیز به نحوه رسیدگی در مراحل مختلف دادرسی نظر دارد، مانند برقراری امنیت قضایی عادلانه و تساوی عموم در برابر قانون^(۳۰). امری که به نظر می‌رسد با وجود دیوان عالی قدرتمند در کشور دست یافتنی باشد؛ زیرا، وفق اصل یک صدو هشت و یکم قانون اساسی، نظارت بر اجرای صحیح قوانین در محاکم و ایجاد وحدت رویه قضایی، به عهده دیوان عالی کشور است^(۳۱).

۲) حقوق شهروندی در قانون احترام به آزادیهای مشروع و حفظ حقوق شهروندی

ماده واحده قانون احترام به آزادیهای مشروع و حفظ حقوق شهروندی مصوب ۱۵/۲/۱۳۸۳ مجلس شورای اسلامی به دو قسمت قابل تقسیم است:
۱-۲- قسمت اول در چهارده بند ناظر به وظایف محاکم عمومی، انقلاب، نظامی و دادسراها و ضابطان قوه قضائیه در رعایت و اجرای حقوق افراد در مراحل مختلف دادرسی از جمله اجتناب از اعمال هرگونه سلایق شخصی و سوء استفاده از قدرت و یا اعمال هر گونه خشونت و یا بازداشت‌های اضافی و بدون ضرورت است.

۲-۲- قسمت دوم هم در یک مورد (بند ۱۵) ناظر به وظیفه نظارتی رئیس قوه قضائیه در راستای حقوق شهروندی است و می‌گوید: «رئیس قوه قضائیه موظف است هیأتی را به منظور نظارت و حسن اجرای موارد فوق تعیین گند. کلیه دستگاههایی که به نحوی در ارتباط با این موارد قرار دارند موظفند با این هیأت همکاری لازم را معمول دارند. آن هیأت وظیفه دارد در صورت مشاهده تخلف از قوانین، علاوه بر مساعی در اصلاح روشها و انتظام آنها با مقررات، با متخلفان نیاز از طریق مراجع صالح برخورد جدی نموده و نتیجه اقدامات خود را به رئیس قوه قضائیه گزارش نماید». در اجرای این وظیفه، دستورالعمل اجرایی بند ۱۵ قانون احترام به آزادیهای مشروع و حفظ حقوق شهروندی مورخ ۸۳/۳۰ به تصویب رئیس قوه قضائیه رسید. در این دستورالعمل، علاوه بر ذکر تشکیل هیأت نظارت مرکزی و هیأت نظارت و بازرسی استان و بیان وظایف آنها، در ماده (۱۶) مقرر شده است: «دادیاران

اصل بیستم قانون اساسی که در مطلع پیامش مقرر نموده همه افراد ملت اعم از زن و مرد یکسان در هماییت قانون قرار دارند، به این آرمان والابسنده نگردد و در تکمیل پیام، به آسن المطالب انسانهای آزاد و جامعه نوگرا تصریح نموده است. امری که بدون آن، قانون اساسی هر ملت ناقص و ناپایدار است؛ زیرا ادعای یکسانی هماییت از افراد زمان تاب تحمل در جامعه‌ای پویا و قدرتمند را فواهد داشت و جامعه عمل به فود فواهد پوشاند که قانون آن جامعه در قالبی سفت و غیرقابل توسعه ممبوس نباشد.

دادسرای انتظامی قضاط، بازرسان قضایی سازمان بازرسی کل کشور، رئیسان حفاظت اطلاعات قوه قضائیه در استانها و هر یک از قضاط دادسرایها و دادگاهها که از نقض حقوق شهروندی به تناسب وظایف محوله آگاه شوند موظفند با قید فوریت رئیس کل دادگستری استان و یا هیئت نظارت مرکزی را با فرستادن گزارش تکی آگاه کنند». ماده (۱۸) دستورالعمل یادشده نیز برای دادسرا و دادگاهها در رسیدگی به جرم‌های موضوع قانون مزبور تعیین تکلیف نموده و آورده است: «در تهران، سایر هر آگاه استانها و شهروندان، شعبه‌هایی از دادسرای‌های عمومی و انقلاب و نظامی و دادگاههای جزایی عمومی، دادگاههای کیفری استان و دادگاههای نظامی را حسب موردنیس کل، دادستان و رئیس سازمان قضایی نیروهای مسلح استان برای رسیدگی به جرم‌های موضوع این قانون تعیین می‌کنند و رسیدگی به پرونده‌های مربوط فقط در همان شعبه‌ها انجام می‌شود.

تصویر: رئیس کل دادگستری استان مشخصات این شعبه‌هارا به دیرخانه هیئت نظارت مرکزی ارسال می‌نماید».

۳) حقوق شهروندی در قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران از بعد مختلف به تأثیرگذاری در تحول حقوق مردم ایران و سازگاری آن با استانداردهای جهانی پرداخته است. وسعت بر عرضه اموری نموده که با استانداردها، هنجارها و ساختارهای حاکم بر جامعه جهانی هماهنگ^(۳۲) باشد. در ارتباط با حقوق شهروندی، به عنوان مثال، دولت را موظف کرده است که توسعه مشارکت همه جانبیه ایرانیان بر اساس حق برابر شهر وندی، در نظام تصمیم‌سازی، تصمیم‌گیری و مدیریت اجرایی کشور^(۳۳) را تأمین نماید. اما در ارتباط با مسائل قضائی مسائل مطرح شده را می‌توان به دو دسته تقسیم نمود: دسته اول اموری که راجع به حق افراد در برقرار

شنن تشکیلات خاص و امور ستادی دادگستری مناسب است و دسته دوم اموری که حقوق دادرسی شهر وندان شناخته می‌شود.
در این قانون، تأسیس ضوابط جدید^(۱۸) در ارتباط با حقوق شهر وندی در زمینه تشکیلات قضایی بسیار محدود است.

۱- برخی به صورت کلی آمده است و معلوم نیست به نحو تعیینی نقاط ضعف در کدام قسمت است تا تکلیف به رفع آن شود مانند عبارت: «استقرار نظام قضایی سریع، دقیق بالسویه در دسترس، ارزان، قابل پیش‌بینی قانونی، منصفانه و قاطع».^(۱۹)

۲- برخی نیز در جزئیات ذکر شده است. به مواردی که می‌توان در این زمینه اشاره نمود، اولی حکم مقرر در تبصره بند "ط" ماده (۳۳) برنامه چهارم است که مقرر نموده:

«قوه قضائیه موظف است شعبه یا شعبی از دادگاهها را برای بررسی جرایم الکترونیکی و نیز جرایم مربوط به تجارت الکترونیکی و تجارت سیار، اختصاص دهد.» دومی در امر مدیریت اداری پرونده‌های دادگستری و ارزش اثباتی اسناد ضبط شده به صورت الکترونیکی است که وفق بند الف ماده (۱۳۱) برنامه چهارم، تبدیل اسناد و اوراق ضروری پرونده‌های قضایی، پس از سی سال از مدت بایگانی قطعی آنها، به صورت اسناد الکترونیکی تجویز شده است و اعلام شده اسناد الکترونیکی مزبور دارای ارزش اثباتی در دادگاهها و مراجع اداری است.^(۲۰)

حقوق شهر وندی در زمینه مراحل مختلف دادرسی عمده‌تر در ماده (۱۳۰) و (۱۳۲) قانون برنامه چهارم آمده است.

قسمتی حکایت از وظیفه قوه قضائیه در تهیه لواح دارد تا در آینده و پس از طی مراحل قانونگذاری به تصویب نهایی برسد، مانند جرم‌زدایی از قوانین کیفری، جایگزین‌های مجازات حبس، حمایت از حقوق شهود و متهمان، حمایت از بزه دیدگان اجتماعی، حفظ و ارتقای حقوق شهر وندی و حمایت از حریم خصوصی افراد در راستای اجرای اصل پیشنهادی قانون اساسی

جمهوری اسلامی ایران، تعریف جرم سیاسی و تفکیک آن از سایر جرایم.^(۲۱)
قسمت دیگر راجع به اقدامات اجرایی قوه قضائیه است. با عنایت به اهمیت قسمت اخیر، هفت تکلیف اجرایی قوه قضائیه را در این خصوص عیناً از قانون نقل می‌نماییم:

۱- استقرار نظام قضایی سریع، دقیق بالسویه در دسترس، ارزان، قابل پیش‌بینی قانونی، منصفانه و قاطع؛
۲- پایه‌گذاری و تضمین بنیادهای حقوق مالکیت خصوصی و معنوی در قلمرو قضایی؛
۳- رفع هرگونه تبعیض قومی و گروهی در قلمرو حقوقی و قضایی؛
۴- تمهید سازو کارهای لازم برای پیش‌گیری از وقوع جرم بر اساس

اصل یک‌صدو پنجاه و ششم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران؛
۵- طراحی و استقرار نظام جامع اطلاعات (MIS)، عملیات و مدیریت

قضایی به منظور سرعت پخشیدن به عملیات و مدیریت کارآمد، اصلاح فرایندها و بهبود روش‌های انجام امور قضایی تا پایان برنامه چهارم؛
۶- فراهم نمودن زمینه تشکیل نهادهای داوری غیر دولتی؛

۷- به منظور اجرای اصل سی و پنجم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و نیز به منظور تعمیم و حفظ حقوق عامه و گسترش خدمات حقوقی هر یک از اصحاب دعوا حق انتخاب، معرفی و حضور وکیل در تمامی مراحل دادرسی اعم از تحقیقات رسیدگی و اجرای احکام قضایی را به استثنای مواردی که موضوع جنبه محروم‌انه دارد و یا حضور غیر متهم به تشخیص قضی موجب فساد می‌شود، دارند.^(۲۲)

با اعتقاد به اینگه هکم مصروف در اصل بیستم قانون اساسی با تکیه بر عظمت قواعد اسلامی، مطلق و عام است و جمهوری اسلامی ایران سعادت انسان در کل جامعه بشری را آرمان فود می‌داند و استقلال و آزادی و مکومت مق و عدل را مقتله مردم جهان می‌شناسد، هکومت باید شرایط را به وجود آورد تا در آن، انسان حقوق همه جانبه اش تأمین و مطابق فقط مشی گل مذکور در مقدمه قانون اساسی، با ارزش‌های والا و جهان شمول اسلامی پیروزش یابد

پی‌نوشت‌ها:

- ۱- سوره الکهف، آیه ۱۰۹.
- ۲- اصل یکصد و پنجاه و چهارم قانون اساسی.
- ۳- بند ۱۴ اصل سوم قانون اساسی که مقرر می‌نماید: «تامین حقوق همه جانبه افراد از زن و مرد و ایجاد امنیت قضائی عادلانه برای همه و تساوی عموم در برابر قانون».
- ۴- رسالت قانون اساسی این است که زمینه‌های اعتقادی نهضت را عینیت بخشد و ضابطی به وجود آورد که در آن انسان‌هایی با ارزش‌های والا و جهان شمول اسلامی پرورش یابد» مقدمه قانون اساسی، شیوه حکومت در اسلام.
- ۵- ر.ک: مقاله نگارنده با عنوان «حقوق مقابل مردم و حکومت اسلامی» در کتاب: «جمهوریت و انقلاب اسلامی (مجموعه مقالات)، سازمان مدارک فرهنگی انقلاب اسلامی- گروه انتشارات، شماره ۱۳۷۷، تابستان ۱۳۷۷، صص ۵۸۵ الی ۵۹۲».
- ۶- اشاره به فرمایش مقام معظم رهبری در دیدار با قضات در تاریخ ۱۳۸۲/۴/۷ مبنی بر اینکه: «لازم به نظر می‌رسد طرح کلی دستگاه قضایی توسط بهترین، هوشمندترین و جامع ترین متخصصان مسائل فقهی، حقوقی و اجتماعی از حوزه دانشگاه تدوین گردیده و نظام قضایی از ثبات و پایداری کافی برخوردار شود».
- ۷- مقدمه قانون اساسی، قضا در قانون اساسی.
- ۸- طبق اصل سی و چهارم قانون اساسی: «دادخواهی حق مسلم هر فرد است و هر کس می‌تواند به منظور دادخواهی به دادگاه‌های صالح رجوع نماید. همه افراد ملت حق دارند این گونه دادگاه‌ها را در دسترس داشته باشند و هیچکس را نمی‌توان از دادگاهی که به موجب قانون حق مراجعت به آن را دارد منع کرد».
- ۹- طبق اصل یکصد و شصت و یک قانون اساسی: «دیوان عالی کشور به منظور نظارت بر اجرای صحیح قوانین در محکوم و ایجاد وحدت رویه قضایی و انجام مسئولیت‌هایی که طبق قانون به آن محول می‌شود بر اساس ضوابطی که رئیس قوه قضائیه تعیین می‌کند تشکیل می‌گردد».
- ۱۰- بند ۱۱ اصل یکصد و پنجاه و هشتم قانون اساسی.
- ۱۱- اصل سوم قانون اساسی می‌گوید: «دولت جمهوری اسلامی ایران موظف است برای نیل به اهداف مذکور در اصل دوم، همه امکانات خود را برای امور زیر بکار برد: ... ۱۴ - تأمین حقوق همه جانبه افراد از زن و مرد و ایجاد امنیت قضایی عادلانه برای همه و تساوی عموم در برابر قانون».
- ۱۲- برای توضیح پیشتر ر.ک. به: مقاله نگارنده با عنوان لزوم ایجاد نظم دادرسی در اعمال ماده (۳۶۵) آیین دادرسی مدنی، ماهنامه دادرسی، شماره ۳۴، ۱۳۸۱، صص ۸ الی ۱۲.
- ۱۳- بند "ز" ماده (۱۰۱) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران می‌گوید: «اصلاح قوانین و مقررات در جهت انتباط قوانین و مقررات ملی با استانداردها و مقاوله نامه‌های بین‌المللی، کنسولی، تحولات جهانی کار و امحای تبعیض در همه عرصه‌های اجتماعی به ویژه در عرصه روابط کار و اشتغال».
- ۱۴- بند "ج" ماده (۱۱۹) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران.
- ۱۵- وفق ماده (۱۳۴) قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ماده (۱۸۹) قانون برنامه سوم مصوب ۱/۱۳۷۹ راجع به شوراهای حل اختلاف

