

ارزیابی عملکرد نظام بانکی در برنامه سوم و

چشم‌انداز برنامه چهارم

- گسترش شبکه محلی LAN و شبکه گسترده On Line بین شعب.

- طراحی کارت بدھی و کارت اعتباری.

این اقدامات موجب هماهنگی در نظام بانکی، تسهیل شرایط رقابتی و درنهایت افزایش کیفیت خدمات شده است. در ضمن، با استناد به همین ماده، آئین نامه استخدامی نظام بانکی دولتی طی مصوبه‌ای به تصویب هیات وزیران رسید. مهمترین ویژگی این آئین نامه، طراحی نظام پرداخت مبتنی بر خصوصیات شغل و شاغل بوده و حقوق کارکنان براساس مجموع امتیازات کسب شده از شغل موردنیازی و خصوصیات شخصی پس از اعمال ضریب ریالی تعیین می‌شود.

ب - در ماده ۹۳ قانون برنامه سوم توسعه، انتشار حداقل مبلغ ۵۰۰ میلیارد ریال اوراق مشارکت ویژه برای تقویت پایه سرمایه بانک‌ها و افزایش توان حضور بانک‌های ایرانی در بانکداری بین‌المللی ملاحظه شده. بدیهی است که انجام این مهم، موجب تقویت پایه سرمایه بانک‌ها و حرکت در جهت تامین کفايت سرمایه براساس استانداردهای بین‌المللی شده است. در این راستا آئین نامه اجرایی توسط بانک مرکزی و وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه شد و در تاریخ ۷۹/۶/۲۰ به تصویب هیات‌وزیران رسید. در پی این اقدام، در سال ۱۳۸۰ معادل پنجم هزار میلیارد ریال اوراق مشارکت ویژه برای افزایش سهم دولت در سرمایه بانک‌ها انتشار یافت که بانک مرکزی کل آن را از دولت خریداری کرد و از محل سود ناخالص بانک‌های تجاری و تخصصی، اصل و سود اوراق مشارکت منتشره به بانک مرکزی بازپرداخت شد.

پ - در اجرای ماده ۹۸ قانون برنامه سوم توسعه، اجازه تاسیس بانک‌های غیردولتی به منظور افزایش شرایط رقابتی در بازارهای مالی و تشویق پس‌انداز و سرمایه‌گذاری داده شده است. به استناد این ماده قانونی، بانک‌های اقتصادنوین، پارسیان، کارآفرین و سامان ایجاد و فعل شده‌اند، بهطوری که در پایان سال ۱۳۸۳ سهم بانک‌های غیردولتی و موسسات اعتباری از کل سپرده‌ها و تسهیلات (پس از کسر سود و درآمد سال‌های آتی) حدود هفت درصد گزارش شده است. از طرفی، حضور بانک‌های خصوصی، موجب تحرک بانک‌های دولتی در زمینه مدیریت ریسک و مدیریت تجهیز و تخصیص منابع شده است.

تجزیه و تحلیل و ارزیابی عملکرد بانک‌ها و موسسات مالی، تابع چارچوبی خاص و کاملاً متفاوت از شرکت‌ها و سایر موسسات انتفاعی است. هرچند که پرداختن به این مقوله برآهمیت در سیاستگذاری‌ها و تدوین استراتژی بانک‌ها در ایران، با توجه به دولتی بودن نظام بانکی و کمرنگ بودن ریسک و روشکستگی، چندان مورد توجه قرار نگرفته است، لیکن از دوره برنامه سوم توسعه کشور و با پیدایش بانک‌های خصوصی و افزایش رقابت در این عرصه، به ویژه با توجه به این که بانک‌های خصوصی خود را مجبور به حضور در فعالیتها و فرصت‌های کمتر سودآور نمی‌بینند، لازم است که بانک‌های دولتی از طریق ارزیابی لحظه‌به‌لحظه فعالیتها و عملکرد و شناسایی نقاط قوت و ضعف خود، آمادگی لازم برای رویارویی با چالش‌های پیش رو را در خود ایجاد کنند.

به منظور ارزیابی عملکرد بانک‌های دولتی، از جمله مواردی که باید مورد توجه بیشتر قرار گیرد، بحث نحوه گزارش‌گیری بانک‌ها و موسسات مالی و شفافیت صورت‌های مالی آنهاست. از آنجا که بانک‌های دولتی با توجه به هدف ایجاد آنها، به بانک‌های تجاری و بانک‌های تخصصی تفکیک می‌شوند و فلسفه تاسیس بانک‌های تخصصی، ایجاد کانال‌های مخصوص برای هدایت منابع به فعالیتها خاص اقتصادی و با اهداف توسعه‌ای بوده است، لذا بایستی نحوه ارزیابی عملکرد بانک‌های فوق از یکدیگر متباشد.

یکی از جنبه‌های مهم ارزیابی عملکرد بانک‌های دولتی، ارزیابی آنها در چارچوب قانون برنامه سوم توسعه است.

الف - به استناد ماده ۹۰ قانون برنامه سوم توسعه، به منظور توسعه و بهبود کیفیت ارایه خدمات بانکی و رقابتی کردن فعالیت سیستم بانکی، تصویب و اجرای آئین نامه‌ها، دستور العمل‌ها و ضوابط اداری، استخدامی و انصباطی خاص نظام بانکی پیش‌بینی شده است و در اجرای این ماده اقدامات زیر در خصوص بهبود خدمات بانکی صورت گرفته است:

- پذیرش متقابل چک‌های مسافرتی.
- راهنمایی خدمات تلفن‌بانک.
- ساده‌سازی روش‌های اعطای تسهیلات.
- طرح گسترش پرداخت غیرحضوری وجوه برق.
- استقرار نظام بانکداری الکترونیکی.

■ ■ ■
بانک‌های دولتی باید از طریق ارزیابی لحظه‌به‌لحظه فعالیتها و عملکردها و شناسایی نقاط قوت و ضعف خود، آمادگی لازم برای رویارویی با چالش‌های پیش رو را در خود ایجاد کنند.
■ ■ ■

راهکارهای برنامه

عملکرد راهکارهای اجرایی برنامه سوم توسعه در ارتباط با نظام بانکی کشور بدین شرح است:

فصل نهم - راهکار شماره یک: مطابق این راهکار، بهبود وضعیت مالی بانکها شامل نسبت‌های کفايت سرمایه، استحکام دارایی‌ها، سودآوری، وضع ارزی و... مطابق با استانداردهای بین‌المللی پیش‌بینی شده و به منظور اجرای راهکار فوق اقداماتی به شرح زیر انجام شده است:

- تصویب آییننامه کفايت سرمایه در تاریخ ۱۳۸۲/۱۱/۲۵.

- کاهش نسبت ذخیره قانونی بانک‌ها برای آزادی عمل بانک‌ها در اعطای تسهیلات.

- تنظیم مقررات تسهیلات کلان برای کاهش ریسک و برخورداری بخش عظیمی از عاملان اقتصادی از تسهیلات.

- افزایش در سهم مصارف آزاد بانک‌های دولتی از ۲۰ تا حداقل ۴۵ درصد.

- افزایش نسبی اختیارات بانک‌ها و تجدیدنظر در تعیین سقفهای فردی تسهیلات اعطایی به اشخاص حقیقی و حقوقی حتی‌الامکان با رعایت استانداردهای بین‌المللی. اقدامات فوق به ایجاد استحکام در صورت‌های مالی بانک‌ها، توزیع عادلانه‌تر، ارزانتر و بیشتر تسهیلات، قواعدزدایی و آزادسازی نهادهای مالی در جهت رشد بیشتر و شکوفایی اقتصاد با حفظ استانداردها کمک کرد.

فصل نهم - راهکار شماره ۲: در این راهکار، به تفکیک وظایف و مسؤولیت بانک‌های تجاری (ماهیت تجاری و سرمایه‌گذاری کوتاه‌مدت) و تخصصی (ماهیت توسعه‌ای و سرمایه‌گذاری بلندمدت) اشاره شده است. در اجرای این راهکار، منابع بانک‌های تجاری از محل کاهش نسبت سپرده‌های قانونی به بانک‌های تخصصی سوق یافت.

فصل نهم - راهکار شماره ۳: در این راهکار، تصویب ضوابط اجرایی لازم برای ایجاد یک بازار کارآمد بین‌بانکی پیش‌بینی شده بود. برای دستیابی به این مهد، مقررات بازار بین‌بانکی ریالی و دستورالعمل آن به تصویب مراجعت ذیربیط رسیده و در حال حاضر، دستورالعمل توسعه معاملات در حال نهایی شدن است. انتظار می‌رود که با نهایی شدن دستورالعمل‌های لازم و نظام مدیریت اطلاعات این بازار، در سال جاری، بازار بین‌بانکی ریالی فعال شود.

در ارایه عملکرد نظام بانکی در برنامه سوم توسعه، نمایش تصویری از عملکرد متغیرهای اصلی بانک‌های دولتی دوره پنجم‌الله برنامه سوم توسعه مفید به نظر می‌رسد (جدول شماره یک).

نگاهی گذرا به جدول شماره یک نشان می‌دهد که مانده کل

تسهیلات اعطایی بانک‌های دولتی طی سال‌های برنامه سوم توسعه، از ۳۶ درصد رشد برخوردار بوده است. اهمیت تولید و تاکید دولت بر حمایت از تولیدات داخلی سبب شده است که به رغم سود پایین تسهیلات اعطایی به بخش‌های تولیدی (جدول شماره سه) نسبت به دیگر بخش‌ها، عمدتاً منابع بانک‌ها به بخش‌های تولیدی تخصیص یابد، به طوری که کل مانده تسهیلات اعطایی به بخش‌های تولیدی طی برنامه سوم، به طور متوسط ۳۵ درصد رشد کرده است.

در جدول شماره دو، ترکیب تسهیلات اعطایی به بخش‌های مختلف تولیدی و غیرتولیدی نشان داده است. مانده کل سپرده‌های بانک‌های دولتی به طور متوسط در سال‌های برنامه سوم حدود سه درصد رشد را نشان می‌دهد. به جرأت می‌توان گفت که مهمترین طرحی که در برنامه سوم آغاز شد و انتظار می‌رود که در برنامه چهارم به طور کامل اجرا شود، طرحی است در زمینه تبادل الکترونیکی اطلاعات در شبکه بانکی تحت عنوان "طرح جامع نظام پرداخت‌ها". هدف اصلی این طرح بستر سازی برای تجارت بانکداری و پول الکترونیکی است. همچنین برقراری ارتباط الکترونیکی بین تمام بانک‌ها و شعب سراسر کشور و انجام تمام امور بانکی در سریعترین زمان ممکن با کمترین هزینه. شرح اقدامات انجامشده در این زمینه در جدول شماره یک درج شده است.

چشم‌انداز برنامه چهارم

در برنامه چهارم توسعه کشور، سیاست‌های کلی نظام در ارتباط با نظام بانکی دولتی طراحی شده است. مطابق بند "ب" ماده ۲ قانون برنامه چهارم توسعه، تامین کسری بودجه از طریق استقراض از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و سیستم بانکی منعنه است. بدیهی است که اجرای این امر، به برقراری انضباط مالی و بودجه‌ای دولت طی سال‌های برنامه چهارم کمک می‌کند.

مهمنترین سیاست‌های نظام بانکی در ماده ۱۰ قانون برنامه چهارم توسعه اعلام شده است. در بند "الف" ماده یادشده مقرر شده است که از ابتدای برنامه چهارم توسعه، هرگونه سهمیه‌بندی تسهیلات بانکی (تفکیک بخش‌های مختلف اقتصادی و منطقه‌ای) و اولویت‌های مربوط به بخش‌ها و مناطق، با تصویب هیات وزیران، از طریق تشویق سیستم بانکی با استفاده از یارانه نقدی و وجوده اداره شده، صورت گیرد. همچنین به استناد بند "ب" همین ماده، الزام بانک‌ها به پرداخت تسهیلات با نرخ کمتر در قالب عقود اسلامی در صورتی مجاز است که از طریق یارانه یا وجوده اداره شده، توسط دولت تامین شود.

در اجرای بندهای "الف" و "ب" ماده ۱۰ قانون برنامه چهارم

مهمنترین طرحی که در برنامه سوم توسعه آغاز شد و انتظار می‌رود که در برنامه چهارم به طور کامل اجرا شود، طرح جامع نظام پرداخت‌هاست.

جدول شماره یک
جذب سپرده‌ها و اعطای تسهیلات در شبکه بانکی

عنوان	سال ۱۳۸۳	سال ۱۳۸۲	سال ۱۳۸۱	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۷۹	
۱- تسهیلات اعطایی (میلیارد ریال)	۶۱۶,۱۳۴	۴۵۹,۱۳۰	۳۴۲,۳۴۵	۲۴۱,۸۹۶	۱۸۰,۵۴۵	
۱-۱ مانده کل تسهیلات اعطایی به بخش دولتی	۵۱,۷۶۰	۴۳,۳۸۸	۴۰,۰۲۸	۳۱,۴۵۳	۲۷,۰۹۰	
۱-۲ مانده تسهیلات اعطایی به بخش خصوصی	۴۹۱,۲۱۴	۳۴۶,۴۲۶	۲۳۹,۶۳۶	۱۶۸,۰۸۶	۱۱۷,۲۲۴	
۱-۳ مانده تسهیلات اعطایی به بانک‌ها	۱۱,۲۱۹	۱۲,۱۲۱	۱۰,۶۳۸	۴,۴۴۶	۳,۴۱۵	
۱-۴ مانده تسهیلات اعطایی به بانک‌ها	۶۱,۹۴۱	۵۷,۱۹۵	۵۲,۰۴۳	۳۷,۹۱۱	۳۲,۸۱۶	
۱-۵ مانده تسهیلات تکلیفی						
۲- جذب سپرده‌ها (میلیارد ریال)	۶۹۵,۷۷۰	۵۵۱,۳۸۰	۴۴۲,۵۵۹	۳۲۰,۶۷۱	۹,۴۶۵	
۲-۱ مانده کل سپرده‌ها	۵۰۷,۰۹۴	۴۱۹,۷۶۳	۳۳۴,۲۶۳	۲۵۱,۱۹۴	۱۹۰,۲۳۳	
۲-۲ مانده سپرده‌های موثر	۱۸۸,۶۷۶	۱۳۱,۶۱۷	۱۰۸,۲۹۶	۶۹,۴۷۷	۵۹,۲۲۲	
۲-۳ مانده سایر سپرده‌ها						
۳- اتوماسیون بانکی*						
۳-۱ تعداد دستگاه‌های خودپرداز (ATM)	۲,۸۸۹	۱,۹۵۸	۱,۵۳۳	۵۹۲	۳۵۸	
۳-۲ تعداد کارت‌های ATM	۷,۵۰۱,۱۷۹	۳,۹۷۵,۴۱۴	۲,۴۶۰,۵۰۳	۱,۴۷۲,۶۷۹	۸۳۷,۳۰۴	
۳-۳ تعداد شعب دارای Pinpad	۵,۱۴۳	۳,۷۹۷	۳,۰۸۸	۲,۰۴۱	۱,۴۵۷	
۳-۴ تعداد دستگاه‌های POS	۵,۶۸۶	۴,۲۵۹	۳,۳۶۱	۳,۰۹۸	۲,۱۷۸	
۳-۵ تعداد کارت‌های هوشمند	۷۸۰,۹۰۸	۳۰۷,۲۸۹	۲۰۲,۴۴۷	۱۰۷,۵۵۳	۲۶,۴۶۹	
۳-۶ تعداد شعب مجهز به تلفن‌بانک و فاکس بانک	۱۰,۳۵۹	۷,۰۹۰	۳,۹۲۹	۲,۵۸۰	۱,۶۸۰	
۳-۷ تعداد شعب متصل به جاری فرآیند شبکه	۶,۱۳۰	۴,۴۲۹	۳,۱۳۰	۲,۰۰۴	۱,۱۵۶	

* آمار اتوماسیون بانکی بدون تغیر ثبت شده است.

جدول شماره دو

ترکیب تسهیلات اعطایی بر حسب بخش‌های اقتصادی (ارقام به میلیارد ریال)

عنوان	سال ۱۳۸۳	سال ۱۳۸۲	سال ۱۳۸۱	سال ۱۳۸۰	سال ۱۳۷۹	
۱- مانده تسهیلات اعطایی به بخش‌های تولیدی	۴۵۰,۴۱۷	۳۲۳,۷۵۸	۲۴۸,۵۳۷	۱۸۶,۴۳۲	۱۳۷,۴۹۵	
۱-۱ مانده تسهیلات اعطایی به بخش صنعت و معدن	۲۰۷,۳۱۸	۱۳۷,۷۸۲	۱۰۲,۹۰۱	۷۹,۲۴۰	۵۵,۲۳۴	
۱-۲ مانده تسهیلات اعطایی به بخش کشاورزی	۱۰۷,۵۵۲	۸۱,۱۷۵	۶۱,۵۶۲	۴۳,۱۳۸	۳۱,۸۹۵	
۱-۳ مانده تسهیلات اعطایی به بخش مسکن و ساختمان	۱۳۵,۵۴۷	۱۰۴,۸۰۱	۸۴,۰۷۴	۶۴,۰۵۴	۵۰,۳۶۶	
۲- مانده تسهیلات اعطایی به بخش‌های غیرتولیدی (بازرگانی و خدمات)	۱۵۳,۸۴۶	۱۲۴,۱۵۱	۸۴,۹۶۸	۴۴,۶۸۴	۳۴,۲۶۲	
۳- مانده تسهیلات اعطایی به بخش صادرات	۱۱,۸۷۱	۱۱,۲۲۱	۸,۸۴۰	۱۰,۷۸۰	۸,۷۸۸	

جدول شماره سه

نرخ سود تسهیلات بانکی اعطایی به بخش‌های مختلف اقتصادی

(درصد)

بخش‌های اقتصادی	۱۳۸۳	۱۳۸۲	۱۳۸۱	۱۳۸۰	۱۳۷۹	۱۳۷۸
صنعت و معدن	۱۵	۱۶	۱۵-۱۷	۱۶-۱۸	۱۷-۱۹	۱۷-۱۹
ساختمان و مسکن	۱۵	*۱۵	۱۴-۱۵	۱۵-۱۶	۱۵-۱۶	۱۵-۱۶
کشاورزی	۱۳,۵	۱۳,۵	۱۳-۱۴	۱۴-۱۵	۱۳-۱۶	۱۳-۱۶
خدمات و بازرگانی	۲۱	حداقل ۲۱	حداقل ۲۲	حداقل ۲۳	۲۲-۲۵	۲۲-۲۵
الصادرات	۱۴	۱۵	۱۷	۱۸	۱۸	۱۸

* این نرخ مربوط به صندوق پس انداز بانک مسکن است. نرخ وام مسکن بدون سپرده‌گذاری ۱۸ درصد بوده است.
مأخذ: بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.

■ ■ ■
مطابق قانون برنامه چهارم
توسعه، تامین کسری بودجه
دولت از طریق استقرار از
بانک مرکزی و سیستم
بانکی ممنوع است.

- توسعه و به موجب ماده ۲۰ قانون عملیات بانکی بدون ربه، شورای بول و اعتبار در مورخ ۱۳۸۴/۲/۱۷ حداقل نرخ سود موردناظار تسهیلات بانک‌های دولتی برای تمام بخش‌های اقتصادی را در سطح ۱۶ درصد تعیین کرد. به همین ترتیب، مقرر شد که دولت مابهالتفاوت نرخ سود تسهیلات بخش‌های اقتصادی را تا میزان نرخ سود تسهیلات در سال ۱۳۸۲ و همچنین نرخ سود تسهیلات صادراتی را تا میزان نه درصد تامین و به صورت یارانه نقدی به بانک‌ها بپردازد. به این ترتیب، ضمن تداوم حمایت‌های دولت از بخش‌های تولیدی و حتی حمایت بیشتر از بخش صادرات با کاهش نرخ سود تسهیلات از ۱۴ درصد، به نه درصد، نظام بانکی هزینه حمایت مذکور را نمی‌پردازد.
- در بند "ج" ماده ۱۰ قانون برنامه سوم توسعه مقرر شده است که به منظور تامین رشد اقتصادی و کنترل تورم و بهبود بهره‌وری منابع مالی سیستم بانکی، دولت بدھی خود به بانک مرکزی و بانک‌ها را طی سال‌های برنامه چهارم توسعه با منظور کردن مبالغ بازپرداخت در بودجه‌های سنواتی کاهش دهد. به استناد همین بند، هیات وزیران در مصوبه‌ای آیین‌نامه اجرایی چگونگی بازپرداخت بدھی‌های دولت به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران را تصویب کرد.
- اولویت‌بندی تسهیلات اعطایی بانک‌ها نیز در همین بند تعیین شده و به بخش آب و کشاورزی اختصاص یافته است. همچنین به استناد جزء ۳ بند "ج" ماده ۱۰، افزایش در مانده تسهیلات تکلیفی بانک‌ها طی سال‌های برنامه چهارم توسعه، بایستی به طور متوسط سالانه ۲۰ درصد نسبت به رقم مصوب سال ۱۳۸۳ کاهش یابد. در جزء ۴ همین بند نیز دولت مکلف شده است که از سال اول برنامه چهارم، نسبت به برقراری نظام بانکی الکترونیکی و پیاده‌سازی رویه‌های تبادل پول و خدمات بانکی الکترونیکی ملی و بین‌المللی در تمام بانک‌های کشور و برای همه مشتریان اقدام کند. اجرای این مهم مستلزم تکمیل پروژه مرکز شتاب و نظامهای پرداخت است. در حال حاضر، اقدامات به شرح زیر در این پروژه به انجام رسیده است:
- عملیاتی‌کردن تسهیله از طریق سوییفت از تاریخ ۱۳۸۳/۹/۲۳.
 - ارتقای مشخصات فنی سوییچ شتاب به منظور پشتیبانی از تراکنش‌های مجازی (اینترنتی)، تراکنش‌های کارت‌بانک‌های هوشمند و تراکنش‌های برون خطی.
 - مکاتبه و انجام مذاکرات با مقامات عالی کشورهای عربستان سعودی، بحرین و امارات متحده عربی برای اتصال مرکز شتاب به سوییچ کشورهای مذبور.
 - تدوین پیش‌نویس اصلاح و ابلاغ مقررات ناظر بر
- ارایه‌دهنگان خدمات پرداخت.
- تعیین و ابلاغ استانداردهای مربوط به صدور راهبری و کاربری کارت‌های هوشمند.
 - تعیین و ابلاغ مشخصات پیام، مختصات و الزامات در پرداخت‌های مجازی.
 - صدور مجوز برای ارایه‌دهنگان خدمات پرداخت.
 - ایجاد مراکز گواهی برای کارت‌بانک‌های هوشمند.
- در بند "د" ماده ۱۰ قانون برنامه چهارم توسعه به منظور ایجاد فضای رقابتی سالم و به دور از انحصار در سیستم بانکی کشور و به منظور اقتضایی کردن فعالیت بنگاه‌ها، موسسات و سازمان‌های دولتی و دیگر نهادهای عمومی و شهرداری‌ها، انتخاب بانک عامل برای دریافت خدمات بانکی توسعه بنگاه‌های مذکور مجاز شده است.
- به استناد بند "ز" همین ماده، به منظور ایجاد ساختار مالی مناسب در بانک‌ها و فراهم‌آوردن امکان حضور مستمر بانک‌ها در بازارهای مالی بین‌المللی، همواره باید استانداردها و الزامات بین‌المللی در مورد نسبت کفايت سرمایه بانک‌ها در حدی که شورای پول و اعتبار تعیین می‌کند، رعایت شود. بدین منظور، پس از تسويیه کامل اصل و سود اوراق مشارکت ویژه موضوع ماده ۹۳ قانون برنامه سوم توسعه و تازمانی که نسبت کفايت سرمایه هر یک از بانک‌های دولتی کمتر از حداقل تعیین شده توسعه شورای پول و اعتبار است، همه‌ساله مبلغ معادل درآمد دولت از محل مالیات و سهم سود دولت در آن بانک، پس از واریز به حساب خزانه‌داری کل، عیناً از محل اعتباراتی که در بودجه‌های سنواتی پیش‌بینی خواهد شد، به صورت تخصیص یافته شده به منظور افزایش سرمایه دولت به حساب آن بانک واریز خواهد شد. چنانچه این وجوده برای تامین حداقل فوق کافی نباشد، مابهالتفاوت از طریق واریز وجوده حاصل از فروش سهام یا حق نقدم سهام بانک‌ها، به حساب سرمایه بانک‌ها یا منظورگردن اعتبار لازم در بودجه سنواتی دولت تامین خواهد شد.
- در بند "ط" ماده یادشده موضوع ایجاد نظام بیمه سپرده‌ها به منظور حفظ اعتماد عمومی به نظام بانکی مطرح شده است. البته سیاست‌های مربوط به نظام بانکی به ماده ۱۰ قانون برنامه چهارم ختم نشده و در مواد دیگر قانون هم وظایفی در اجرای اهداف قانون به بانک‌های عامل واگذار شده است. ماده ۱۱، ماده ۵۶ و ۶۷ تنفيذی، جزء ۳ بند "ب" ماده ۱۳، تبصره ۳ بند "د" ماده ۳۷، ماده ۱۸۱ تنفيذی، بند "ج" ماده ۸۴ بند "ج" ماده ۵۰ تنفيذی، بند "الف" ماده ۱۶۱ تنفيذی و ماده ۱۲۸ قانون برنامه چهارم توسعه مصدق این موضوع است.
- مأخذ: گزارش سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور / برنامه / ۳۰ اردیبهشت ۱۳۸۵ / ثریا چرچی / کارشناس دفتر امور بازرگانی.
- ■ ■ به استناد ماده ۱۰ قانون برنامه چهارم توسعه، همواره باید استانداردها و الزامات بین‌المللی در مورد نسبت کفايت سرمایه بانک‌ها در حدی که شورای پول و اعتبار تعیین می‌کند، رعایت شود.
- ■ ■