

نظامی پر عوامل قانون شکنی و راهنمای مقابله با آن



انتظار داشت که آنها حتماً در چارچوب قانون عمل کنند.

براساس یک ضربالمثل معروف فارسی که «متولی باید حرمت امامزاده را نگهدارد». اگر متولیان جامعه، رعایت حرمت قانون را سرلوحه گفتار و کردار خود قرار ندهند، در این صورت توقع قانون پذیر بودن افراد و تحقق فرهنگ قانون گرایی در جامعه، یک انتظار بیهوده و توقعی عبث است.

با توجه به حدیث شریف «الناس بأمرائهم أشبه منهم بأبائهم» (مردم از نظر اخلاق، آداب و رسوم زندگانی به زمامداران خویش شبیه‌تر و نزدیک تا به پدرانشان) رفتار و عملکرد مسئولان و نهادهای حکومتی معمولاً الگوی مردم قرار می‌گیرد. پس اگر فعالیت آنها ضابطه‌مند باشد نوعاً رفتار و کردار شهر وندان نیز قانونمند می‌شود و فرهنگ قانون گرایی به تدرج در ضمیر مردم نقش می‌بندد و به اصطلاح نهادینه می‌گردد.

بدین ترتیب، گام نخست برای نهادینه شدن فرهنگ قانون پذیری در جامعه این است که متولیان و اولیای حکومت و نهادها، قانون مداری را سرلوحه تمام فعالیتهای خویش قرار دهند و در راستای انجام وظایف محوله و کلیه مناسب و مراودات خود به

جامعه ضابطه‌مند، مخاطبان قانون فقط مردم نیستند، رابطه فرد و قانون، یک بعد از جامعه ضابطه‌مند و به تعبیر بهتر، بعد کم اهمیت آن است. بعد اصلی چنین جامعه‌ای، قانون مداری و رعایت قانون توسط دولت، ارگانهای دولتی، گروههای ذی نفوذ و به طور کلی حکومت می‌باشد. حکومت مطلوب وایده‌آل حکومتی نیست که فقط شهر وندان آن مطیع محض قوانین باشند و نهادهای حکومتی تکلیفی در این باب نداشته باشند. اساساً اگر ارگانهای حکومتی مقید به قانون نباشند، قانونمند کردن شهر وندان غیرممکن خواهد بود. باید مکانیزمی فراهم شود تا به وسیله آن، همان‌طور که افراد معمول جامعه به دلیل عدم مراعات قانون مورد بازخواست قرار می‌گیرند، به همان ترتیب ارگانهای حکومتی هم در صورت خبط و خطا قبل پیگرد باشند. در جامعه‌ای که برخی دولتمردان آن از مردم توقع دارند در مقابل تمام فعالیتهای ارگانهای دولتی تسلیم بوده و آنها را تصدیق کنند و حق ارزیابی و عملکرد آنها را نداشته باشند و به عبارتی دیگر، خود را بی‌نیاز از مراعات قانون تلقی نمایند، در چنین جامعه‌ای نمی‌توان از مردم

محمد رضا پور احمدی لاله
(کارشناسی ارشد حقوق جزا و جرم‌شناسی)

قانون شکنی به عنوان یک رفتار نابهنجار اجتماعی، معضل بنیادین بسیاری از جوامع کنونی است. گریز از قانون و نادیده گرفتن حرمت آن، ریشه در عوامل عدیده‌ای دارد که این عوامل در هر کشوری با کشور دیگر مقاومت است. متأسفانه این آسیب اجتماعی گریبان گیر کشور ایران نیز می‌باشد و همه ساله برخی از ارقام بودجه کشور صرف مقابله با این پدیده نابهنجار می‌گردد. البته پیشگیری از وقوع چنین پدیده‌ای به مرتبه بهتر و حتی کم هزینه‌تر از مقابله با متخلفان و قانون‌شکنان می‌باشد. منتها پیشگیری منوط به شناخت و ریشه‌یابی عوامل بروز قانون شکنی می‌باشد. گسترش قانون سیزی در کشور ما علاوه بر ریشه تاریخی، به عوامل متعدد دیگری نیز بستگی دارد. ما در این مرحله تنها به برخی از مهم‌ترین عوامل قانون شکنی در جامعه ایران اشاره می‌کنیم.

۱- قانون پذیر نبودن مسئولان و نهادهای حکومتی

یکی از موانع ایجاد و رواج فرهنگ قانون پذیری در جامعه ما، قانون پذیری مسئولان و نهادهای حکومتی است. در یک



حکومت مطلوب وایده‌آل

حکومتی نیست که فقط

شهروندان آن مطیع محض

قوانين باشند و نهادهای

حکومتی تکلیفی دراین

باب نداشته باشند. اساساً

اگر ارکانهای حکومتی

مقيد به قانون نباشند،

قانونمند کردن شهروندان

غیرممکن خواهد بود

هیچ‌وجه از حریم قانون فراتر نروند. تنها دراین صورت است که می‌توان از سایر مردم توقع حرکت برمدار و محور قانون را داشت؛ اما اگر متولیان حکومت و نهادهای حکومتی، خود بقانون شکن و قانون گریز باشند، دراین صورت انتظار نهادینه کردن حکومت قانون در کشور سرایی بیش نخواهد بود.

در حقوق عمومی، یک قانون کلی به نام «محدودیت درونی» (auto limitation) وجود دارد که براساس آن وقتی دولت، قانونی را وضع می‌کند خودش هم به رعایت آن پای‌بند است. جامعه‌ای که در آن دولت به قانون بی‌توجه است و به اصطلاح، ورای قانون است، مردم سرشت ضدقانونی دولت را می‌پذیرند و درونی عمل می‌کنند و در روابط اجتماعی خود به کار می‌گیرند. حضرت امام خمینی (ره) دراین زمینه رهنمود ارزشده‌ای ارائه فرموده است. معظم له می‌فرمودند: «عمل به قانون باید توسط حاکمان و وضع کنندگان قانون لباس عمل بپوشد، نه این که مردم را دعوت به عمل به قانون نمایند، اما خود به عمل نکنند.» به اعتقاد حضرت امام(ره) قانون کشور باید مورد احترام همه باشد. براساس، روایت تاریخی، چنگیز هم به قانون خودش که به آن «یاسامانه بزرگ» می‌گفتند احترام

گسترش تدریجی فرهنگ خشونت و اعمال خلاف قانون بین مردم جامعه می‌شود و در نتیجه، هرج و مرچ در کشور حکمرانی خواهد شد. مقابله با هر تخلف و تعرضی باید نظام مند و ضابطه‌مند گردد و به تعبیر شیوه‌ای رئیس جمهور محترم کشورمان، باید فکر را با فکر پاسخ داد و جرم را دردادگاه تعقیب کرد.

۲- فقدان علم و آگاهی به وجود قوانین و مقررات

یکی از عوامل عمدۀ قانون‌شکنی، عدم اطلاع و آگاهی افراد از قوانین و مقررات موجود است. برای اینکه قانون در جامعه حاکم شود باید اعضای جامعه نسبت به آن شناخت و آگاهی کافی داشته باشند؛ یعنی، شناخت، قدم اول برای اجرای قوانین و مقررات است. اگر خواهان یک جامعه قانونمند هستیم، باید آحاد جامعه قوانین را بشناسند.

هرچه آمار افرادی که قوانین را می‌فهمند و به آن دسترسی دارند، بیشتر باشد به همان نسبت از میزان جرایم کاسته می‌شود. به این دلیل که نادانی و تردید نسبت به اجرای مجازات‌ها، به امیال و هوسمها میدان می‌دهد و باعث رواج تدریجی قانون‌شکنی در جامعه می‌شود.

اگرچه مطابق ماده(۲) قانون مدنی، مصوبات مجلس شورای اسلامی پس از انتشار در جریده ویژه‌ای موسوم به روزنامه رسمی و اقضایی مدت پانزده روز در سراسر کشور لازماً اجرا می‌شود و دراین صورت هیچ‌کس نمی‌تواند به عنز عدم اطلاع از قانون متولّ شود. اما واقعیت موجود در جامعه کنونی حاکی از آن است که تنها قشر معدودی از شهروندان به این روزنامه دسترسی دارند و عنوان روزنامه رسمی نزد اکثریت قریب به اتفاق مردم یک نام غریب و ناآشناس است. به نظر می‌رسد وضعیت موجود

می‌گذاشت و هر کس از آن تخلف می‌کرد مرگ در انتظار او بود.

اگر مسئولان و متولیان جامعه، قانون گریزی کنند، دراین صورت به مصدق «الناس علی دین ملوکهم» قانون‌شکنی از رأس هرم به قاعده آن جاری می‌شود و در نتیجه، فرهنگ قانون‌ستیزی در تمام سطوح و اقسام جامعه جریان می‌پابد و به تدریج قانون‌شکنی رفتار همیشگی شهروندان می‌گردد.

اگر شعاردهندگان و موعظه‌کنندگان به قانون گرایی، در عمل، پای‌بند به قانون نباشند و ماورای قانون عمل کنند یا حتی قانون‌ستیزی را تصریحاً یا تلویحاً در کتف حمایت خود قرار دهند و در یک کلام واعظ غیرمعتض خواهند باشند؛ یعنی بین گفتار و کردار آنها تناقض وجود داشته باشد، دراین صورت رسیدن به جامعه‌ای ضابطه‌مند عمل‌آمکان پذیر نخواهد بود.

نمی‌توان مردم را فقط بازبان به امور خیر و نیک فراخواند، بلکه از باب حدیث شریف «کونوا دعا داده‌الناس بغيرالستکم» شهروندان را نه به زبان، بلکه باید با عمل به امور پسندیده دعوت کرد. به بیان دیگر، متولیان جامعه برای دعوت مردم به قانون گرایی ابتدا باید در عرصه عمل، قانون مداری را رسماً لوحة دعوت کرد. به بیان دیگر، متولیان قراردهند و با اطلاع از قوانین و مقررات و خصوص در برابر آنها، شهروندان را در برابر قانون مطیع و خاضع نمایند. این مهم‌یکی از راهکارهای بین‌الدین درخصوص درونی کردن و نهادینه کردن قانون گرایی در جامعه می‌باشد.

دولت مردان علاوه بر حرکت کردن در مدار و محور قانون، به هیچ‌وجه نباید اعمال خلاف قانون را ضمناً یا صراحتاً تصدیق و یا تقدیس نمایند. تأیید یا ترغیب و به طور کلی تقدیس اقدامات خشونت‌آمیز و غیرقانونی از سوی مقامات دولتی، موجب اشاعه و

سادگی به مفهوم آن پی ببرد. شواهد تاریخی گویای این واقعیت است که الواح دوازده گانه روم، واجد چنین خصیصه مهمی بوده است؛ به گونه‌ای که تمام اطفال رومی آن را فراگرفته و حفظ می‌کردند.

از دیدگاه مونتسکیو، انشای قانون باید ساده باشد و شخص برای دریافتمن معنای آن محتاج تفکر نگردد و تا آنجا که ممکن است از استعمال کلمات پر طمطران و عنوانین بزرگ و کوچک در ضمن قانون اکیداً احتراز گردد. مضامین قانون باید طوری نوشته شود که همه از آن یک مطلب بفهمند، نه اینکه هر کسی از آن یک مطلب متفاوت استنباط کند.

متولیان امر تقدیمی در زمان تدوین مواد قانون باید پیوسته این نکته حائز اهمیت را نصب العین خود قراردهند که مخاطبان قانون، عموم شهروندان اعم از فرزانگان و مردم عادی هستند. به همین دلیل، متن نباید بوغ استدلالی و منطقی خود را در آن به کاربرد نپردازیم بلطف این نوشته‌می‌شود که فهمشان کم است و فقط دلایل ساده و عادی را می‌توانند بفهمند.

بانگاهی اجمالی و گذرا به قوانین موضوعه و دقت در مضامین آنها معلوم می‌شود که قانونگذار کشور ما در این زمینه کارنامه قابل قبولی ندارد. بسیاری از قوانین که از تصویب قوه مقننه گذشته است، به قدری مبهم و پیچیده هستند که فهم و درک آنها از توانایی واستعداد افراد عادی و حتی بعض‌اً اهل فن هم خارج است.

اگر قوه مقننه از شهروندان توقع دارد که از قوانین موضوعه استقبال کند و قانون مداری را سلوجه اعمال و کردار خود قرار دهنند، زمانی این توقع جامه عمل می‌پوشد، که قوانین روشن، شفاف و قابل فهم برای عموم شهروندان تدوین و تصویب گردد. در غیراین صورت، انتظار اقبال مردم از قوانین

کلاس‌های توجیهی آنها را تفهیم نمایند.

الف- مبهم و مجمل بودن و همه فهم نبودن قوانین و مقررات

یکی از عوامل قانون گریزی در کشور، وجود قوانین مبهم و مجمل است. هنر قانونگذار خوب این است که قانون را به طور شفاف و عاری از هرنوع ابهام و اجمال و تعقید، تصویب نماید. قوانینی که دارای چنین خصیصه‌ای هستند، دستاویزی برای تفسیر به رأی و متأثر گریز از اجرا می‌باشند و هر فردی با قرائت خاص خود از قلمرو

با آنچه که مدنظر و مطلوب قانونگذار بوده است، فاصله بسیار دارد. در ظاهر، غرض اصلی مقنن از اختصاص یک روزنامه مخصوص برای انتشار قوانین، سهولت دسترسی و مراجعه مردم به این روزنامه بوده است؛ اما عملاً چنین روزنامه‌ای در سطح بسیار محدود و تیراز قلیل منتشر می‌شود و به جز قضاط محاکم و بخشی از جامعه و کلا، سایر اقسام جامعه به این روزنامه دسترسی ندارند. البته ناگفته نماند که برای بالابرد سطح آگاهی و معلومات مردم نسبت به قوانین و مقررات جامعه صرف انتشار آنها در یک روزنامه ویژه و افی به مقصود نمی‌باشد، و این مهم نیازمند یک عزم ملی و بسیج همگانی است. کلیه مطبوعات معتقد و علاقمند به قانون گرایی و قانون‌مندی، اعم از دولتی و غیردولتی باید حتی المقدور تلاش خود را صرف مطلع نمودن مردم نسبت به قوانین و مقررات موضوعه نمایند و از این رهگذر مردم را به حقوق و تکالیف خودآراییک سو و اختیارات و تکالیف حکومت از سوی دیگر آشنا نمایند. رادیو و تلویزیون به عنوان پرمخاطب‌ترین رسانه همگانی باید بخشی از برنامه‌های خود را به آموزش و تعلیم و افزایش سطح آگاهی‌های حقوقی آحاد جامعه اختصاص دهد. ارگان‌ها و نهادهای متولی امر تعلیم و تربیت در کشور بالاخص وزارت آموزش و پرورش و وزارت علوم، تحقیقات و فن آوری باید از طریق گنجاندن قوانین و مقررات مبتلا به درمتون درسی مدارس و دانشگاه‌ها در روند قانون‌مند کردن جامعه نقش خود را ایفا نمایند.

بالاخره، همه دستگاه‌های دولتی و مؤسسات عمومی غیردولتی و حتی شرکتها و مؤسسات خصوصی باید کلیه ضوابط و مقررات را به طریق شایسته به پرسنل خود ابلاغ کرده و درصورت لزوم با برگزاری

جامعه‌ای که در آن دولت به قانون بی‌توجه است و به اصطلاح، ورای قانون است، مردم سرشت ضدقانونی دولت را می‌پذیرند و درونی عمل می‌کنند و در روابط

اجتماعی خود به کار می‌گیرند

و شمول چنین قانونی فرار می‌کند.

به منظور پیشگیری از وقوع جرم در جامعه باید کوشید تا قوانین روشن و ساده باشند. اجمال قوانین چون بجهانه‌ای برای تفسیر فراهم می‌کند مسلمًاً زیان‌بار است و این زیان بیشتر خواهد بود اگر قوانین به زبان دیگری که مردم با آن بیگانه‌اند، نوشته شده باشد. به بیان دیگر، اگر تعداد کسانی که قوانین را می‌فهمند، بیشتر باشند، به همان اندازه از میزان جرایم کاسته می‌شود. انسا و مضمون قانون باید به قدری صریح و ساده و شفاف باشد که هر خواننده‌ای بتواند به



موضوعه امری معقول و منطقی نمی‌باشد.

ب) عدم کارایی دستگاههای نظارتی
یکی از عوامل عدم استفاده مردم از اجرای قوانین موضوعه، مطابقت نداشتن آنها با اخلاقیات و واقعیات حاکم بر جامعه است. اگر قوانین موضوعه با موازین اخلاقی و واقعیات جامعه مطابقت و موافقت نداشته باشد، مردم به انحصار گوناگون سعی می‌کنند از زیربار اجرای چنین مقرراتی شانه خالی کنند. قانونگذار، خود، از نفوذ اخلاق محیط خود مصون نیست و ناچار است که برای حفظ نظام و تأمین اجرای قانون، قواعد اخلاق جامعه را رعایت کند؛ یعنی تا حد امکان به کاری فرمان دهد که مردم نیز آن را نیکو می‌شمارند و عادتی را نهی کند که وجودان عمومی هم ازان گریزان است.

قانونگذار نباید قانونی وضع کند که با اخلاق حسنی عمومی و اهمیت طبیعی و عادی اشیا مغایرت داشته باشد. در غیر این صورت مردم از اجرای قانونی که مخالف اخلاق حسنی عمومی باشد احتراز می‌نمایند. میان احساس گریز از یکسو و هرج و مرج در روند قانونگذاری از سوی دیگر، رابطه‌ای تلاکتیگ وجود دارد. در جامعه‌ای که قانونگذاری از روند صحیح برخوردار نباشد و یا قانون فاقد محتوای عقلانی باشد، می‌توان گفت در آن جامعه قانون وجود ندارد و در این صورت انتظار داشتن از مردم نسبت به گرایش به اجرای قانون فاقد وجهه منطقی است.

برخلاف تصور عموم، دولت در انتخاب و تصویب قوانین ارادی کامل ندارد. دولت پیشتر نقش بیان کننده را دارد تا ایجاد کننده. به همین دلیل، اگر دولت قواعدی خلاف اخلاق وضع کند، آن قواعد غیرقابل اجرا خواهد بود. قاعده‌ای خوب اجرا می‌شود که مردم آن را با صرافت طبع ورقیت پذیرند و در دل و وجودان نفوذ کند. درواقع، مردم انتخاب کننده هستند. قانون خوب را با ميل اجرا می‌کنند و قانون بد را به زور.

البته برای مقابله با قانون شکنان تنها باید از مجرای قانونی استفاده کرد و از مقابله به برشود خودسرانه با نقض کنندگان قانون اکیداً خودداری نمود. برخورد با افراد قانون شکن تنها باید از طریق سازوکارهای قانونی باشد، مقابله با جنین ناهنجاری‌هایی از طریق غیرمعارف و غیرقانونی امری مذموم است و این سخنه به هیچ وجه تجویز نمی‌گردد.

۵ عدم مطابقت قوانین با واقعیات و اخلاقیات جامعه

اگر دولت قواعد اخلاقی حاکم بر جامعه را نادیده بگیرد و در تعارض با اخلاق جامعه قانونی را به تصویب برساند، مردم در مقابل چنین قانونی از خود مقاومت نشان می‌دهند. قوانین بسیاری در کشورمان داریم که فقط در کتابها وجود دارند؛ اما قانون زنده قانونی است که به خوبی اجرا شود و در ساختار اجتماعی جامعه نقش داشته باشد. قانون خلاف اخلاق ممکن است در کوتاه مدت به واسطه زور اجرا شود، اما بعد از مدتی به حالت متروکه درمی‌آید.

اگر قوانین موضوعه با انتظارات مردم جامعه مطابقت نداشته باشد، به عنوان مثال: قوانین موضوعه یک کشور ثالث بدون درنظر گرفتن شرایط و اوضاع و احوال خاص آن کشور مورد اقتباس مقتن ایران قرار بگیرد، در این صورت قوانین موضوعه عملأ نفوذ و حاکمیت خود را از دست خواهد داد و موردن استقبال شهروندان قرار نخواهد گرفت؛ و چنانچه دستگاه دادگستری و قوای انتظامی مصمم باشند به هر قیمتی این قواعد و قوانین را اجرا کنند، نابسامانی‌ها و ناراحتی‌های گوناگون اجتماعی بوجود می‌آید و مردم اعتماد خود را نسبت به دستگاه قضایی از

متولیان جامعه برای دعوت مردم به قانون گرایی ابتدا باید در عرصه عمل، قانون مداری را سرلوحه تمام روابط و مناسبات خود قرار دهند و با اطلاع از قوانین و مقررات و خصوص در برابر آنها، شهروندان را در برابر قانون مطیع و خاضع نمایند

دست می دهد.

خلاصه کلام، آنکه اگر قوانین موضوعه با واقعیات و اخلاقیات جامعه و انتظارات شهروندان مطابقت نداشته باشد، مورد استقبال مردم واقع نمی شود. این امر خود عامل مهمی برای گریز از قلمرو قانون و عدم مراعات آن می باشد. به بیان دیگر، هرچه فاصله و شکاف بین قانون و واقعیات جامعه و اخلاقیات مردم بیشتر باشد به همان نسبت روحیه قانون سبزی در مردم بیش از پیش از قلمرو قانون می گریزد.

۶- گریز از قانون با توصل به حیل قانونی

یکی از عوامل قانون گریزی در کشور، وجود قوانین مبهم و محمل است. هنر قانونگذار خوب این است که قانون را به طور شفاف و عاری از هرنوع ابهام و اجمال و تعقید، تصویب نماید. قوانینی که دارای چنین خصیصه ای هستند، دستاویزی برای تفسیر به رأی و مالاً گریز از احرا می باشند و هر فردی با قرائت خاص خود از قلمرو و شمول چنین قانونی فرار می کند

در کشور مابه وجود تفکر مباح توصل به حیل قانونی نزد بخشی از افکار عمومی است. دریک جامعه قانون مند، شهروندان باید قوانین موضوعه را بدون دخل و تصرف اجرا نمایند و عدم اجرای صحیح قوانین و مقررات به هر ابزاری که باشد نوعی ناهنجاری محسوب می شود و پدیده ای مذموم و مطرود تلقی می گردد.

نتیجه:

با توجه به مطالب پیش گفته، قانون پذیر نبودن مسئولین و نهادهای حکومتی، عدم

شناخت کافی نسبت به قوانین و مقررات، ضعف عملکرد نهادهای نظارتی، منطبق نبودن قوانین موضوعه با واقعیات و اخلاقیات جامعه و انتظارات مردم و بالاخره وجود تفکر جایز بودن توصل به حیل قانونی، عوامل قانون شکنی در کشورها محسوب می شوند.

اگر خواهان جامعه ای قانون مدار و کشوری قانونمند هستیم، قبل از هر چیز مسئولان و نهادهای حکومتی باید برای اطاعت محض از قانون پیشقدم شوند. دریک جامعه قانون مند، زمامداران باید جزء قانون شناس ترین و قانون پذیر ترین افراد باشند؛ یعنی جامعه باید عالم ترین و توان مند ترین افراد را به عنوان زمامدار برای اجرای قانون برگزیند.

به منظور نیل به یک جامعه ضابطه مند باید با بسیج همگانی زمینه ای فراهم گردد تا کلیه مردم نسبت به قوانین موضوعه آگاهی و شناخت کافی پیدا کنند و همچنین لازم است تمام نهادهای نظارت کننده به ویژه قوه قضاییه با استفاده از ساز و کارهای قانونی با هر متخلصی بدون ملاحظه و تبعیض مقابله نمایند.

به علاوه برای قانون مند کردن جامعه باید تصویب قوانین، مسبوق به مطالعات کارشناسی و در نتیجه، منطبق با اخلاقیات جامعه و انتظارات مردم باشد؛ و بالاخره برای داشتن جامعه ای قانون مدار باید با استفاده از هر گونه حیل قانونی و به اصطلاح تقلب نسبت به قانون بسته شود. امید است تا با بسط و تعمیق فرهنگ قانون پذیری و نهادینه کردن قانون مندی در کشور، جامعه ای مطلوب و ایده اآل به آیندگان خود تحويل دهیم که قطعاً هیچ میراثی برای فرزندان، گران سنگ تر از یک جامعه قانون مند و در نتیجه سالم نمی باشد.