

مقاومت در برابر اعمال غیرقانونی ماموران دولت



دکتر محمد جعفر حبیب‌زاده (دانشیار گروه حقوق دانشگاه تربیت مدرس) و محمد میرزایی فدافتی

رسیدن به این مقصود، در ماده (۶۰۷) قانون مجازات اسلامی و همچنین در ماده (۳۴) قانون مجازات جرایم نیروهای مسلح، حمله یا مقاومت نسبت به ماموران دولتی، به عنوان تمرد جرم شناخته شده است. شرط اساسی برای تحقیق این جرم، در حال انجام وظیفه بودن مامور دولت و مقید بودن او به اجرای مأموریت در حدود وظیفه قانونی است. به طور کلی در مورد اعمالی که توسط ماموران دولت صورت می‌گیرد، سه فرض متصرور است:

فرض اول وقتی است که مامور دولت در حالت عادی و بدون آن که در حال انجام وظیفه باشد، مرتکب اعمالی شود که جرم است. در این حالت مامور دولت ماهیتاً دارای خصوصیت و وجه تمایز نسبت به افراد دیگر نیست، بلکه فقط به اعتبار انجام دادن وظیفه برای دولت از سایر اشخاص تمیز داده می‌شود. بنابراین وقتی در حال انجام دادن وظیفه نباشد، صرف مامور دولت بودن، موجب قدرت حاکمه ملی (ماموران دولت) در حال انجام وظیفه، بی‌ادبی یا هتاكی یا حمله و مقاومت می‌کند. همان‌طور که مردم و دولت از ماموران توقع دارند که در انجام دادن وظایف خود، جانب امانت و صداقت و شرط علاقه به میهن و ایمان و وظیفه شناسی را رعایت کنند، باید به آنان این اطمینان داده شود که به هنگام ایفای وظیفه، بدون دغدغه خاطر و مصون از هرگونه تعرض و تجاوز خواهد بود و متعرضان به آنها در حین انجام وظیفه مجازات خواهند شد. در حقوق ایران برای

رویه قضائی ایران، متمایل به نظریه سوم است. در حقوق کیفری ایران، مقاومت در برابر اعمال خارج از حدود وظیفه و غیر قانونی ماموران دولت، نه فقط تمرد به حساب نمی‌آید، بلکه در برخی موارد با جمع شرایط، عنوان دفاع مشروع پیدا کرده است.

واژه‌های کلیدی: دفاع مشروع، اعمال غیرقانونی، مامور دولت.

مقدمه:

مطالعه تاریخ زندگی بشر و کنجدگاوی در زندگی جامعه‌های ابتدایی نشان می‌دهد که در اجتماعات اولیه بشری نیز یک نفر یا گروهی از افراد به عنوان متولیان اداره جامعه به وضع قانون می‌پرداختند. اجرای مقررات و حفظ نظامات به ناجا تأمین با تسلط بر مردم و به عبارت دیگر، حکومت بر آنان بوده است.^(۱) اعمال هر نوع حاکمیت ملی، مستلزم داشتن قدرت و توانایی کافی است و یکی از راههای تحکیم این قدرت، مجازات گردانشان و تنبیه کسانی است که نسبت به امانتداران قدرت حاکمه ملی (ماموران دولت) در حال انجام وظیفه، بی‌ادبی یا هتاكی یا حمله و مقاومت می‌کند. همان‌طور که مردم و دولت از ماموران توقع دارند که در انجام دادن وظایف خود، جانب امانت و صداقت و شرط علاقه به میهن و ایمان و وظیفه شناسی را رعایت کنند، باید به آنان این اطمینان داده شود که به هنگام ایفای وظیفه، بدون دغدغه خاطر و مصون از هرگونه تعرض و تجاوز خواهد بود و متعرضان به آنها در حین انجام وظیفه مجازات خواهند شد. در حقوق ایران برای

چکیده: به موجب ماده (۶۰۷) قانون مجازات اسلامی: «هرگونه حمله یا مقاومتی که نسبت به ماموران دولت، در حین انجام وظیفه آنان، به عمل آید، تمرد محسوب می‌شود....». قانونگذار در ماده (۳۴) قانون مجازات جرایم نیروهای مسلح، حالتی از تمرد را در مورد نظامیان پیش‌بینی و برای مرتکب آن، مجازات شدیدتری تعیین کرده است. یکی از مجازات شدیدتری لازم برای تحقق این جرم، ماموران مذکور چنانچه در حدود وظایف ماموران وظیفه بودن مامور دولت است. در حال انجام وظیفه بودن مامور دولت است. اعمال الشان قانونی است و حمله به آنها یا مقاومت در برابر آنان در این حالت، تمرد محسوب می‌شود؛ اما اگر خارج از حدود وظایف و صلاحیت و اختیارات خود عمل کنند، اعمال الشان غیرقانونی است. در این فرض در مورد مقاومت در برابر آنان اختلاف عقیده بسیار است. برخی معتقدند که مقاومت در برابر این گونه اعمال غیرقانونی، به طور مطلق جائز است و در مقابل، بعضی عقیده دارند که هیچ گونه مقاومتی در مقابل ماموران دولت، حتی اگر عمل آنان خلاف قانون باشد، صحیح نیست. عده‌ای نیز راه میانه را برگزیده، بین موارد مختلف، فرق قائل شده‌اند. قانون و

قوه قضائیه استفاده کرد؟» در نظریه شماره ۷/۹۲۹ ۱۱ / ۴ / ۶۷ مورخ گفته است: «با توجه به تعاریف مقرر در مواد (۳۵) و (۳۶) اساسنامه سپاه پاسداران و هدف و وظایف سپاه پاسداران در مواد یک الی پنج اساسنامه، استفاده از بسیج به عنوان ضابط قوه قضائیه خالی از اشکال نمی‌باشد». (۲) لکن اداره مذکور در نظریه شماره ۷/۵۵۲۱ ۶۷/۹/۲۲ تاکید کرده است: «سرباز وظیفه به لحاظ وظایف و تکالیفی که برای وی مقرر می‌گردد و به آن عنوان انجام وظیفه می‌کند، مأمور دولت محسوب می‌گردد و در نتیجه مسؤولیت اجرایی دارد». (۵) با وجود این در نظریه شماره ۷/۲۴۷۸ مورخ ۷/۲/۲۳، سرباز وظیفه مأمور دولتی محسوب نشده است: «با توجه به ماده (۳) قانون تشدید مجازات مرتكبین ارتشا و اختلاس و کلاهبرداری، سرباز وظیفه از شمول مستخدمان و مأموران دولتی اعم از رسمی و غیررسمی خارج است، لذا حکم انفال در این ماده شامل سربازان وظیفه نمی‌شود». (۶) هر دو نظریه در جای خود صحیح است؛ اما به نظر می‌رسد نظریه اخیر از آن نظر که سرباز وظیفه را مأمور دولت ندانسته محل ایراد است و نظر قبلی صحیح تر است. در هر حال با توجه به قانون حمایت قضائی از بسیج، اعضای واجد شرایط نیروی مقاومت بسیج نیز که مجازند هنگام برخورد با جرایم مشهود در صورت عدم حضور ضابطین یا عدم اقدام به موقع یا اعلام نیاز آنان همانند ضابطین دادگستری به منظور جلوگیری از امحای آثار جرم و فرار متهم و تهیه و ارسال گزارش به مراجع قضائی اقدامات قانونی لازم را به عمل آورند، مأمور دولتی تلقی می‌شوند و مشمول مقررات مربوط به تمدّد یا دفاع در مقابل آنها می‌گرددند.

بر این اساس نویسنده‌گان حقوق اداری معتقدند: «در حقوق جزا به منظور حمایت از کارکنان دولت که در حین انجام وظیفه مورد توهین و یا تجاوز قرار می‌گیرند، مفهوم مأمور یا مستخدم عمومی خیلی گسترده است و

حقوق اداری: «مأموران به خدماتهای عمومی کسانی اند که با یکی از سازمانهای عمومی برای تحقق یک خدمت عمومی یا برآوردن نیاز عمومی همکاری می‌کنند و تابع قوانین و مقررات عمومی اند و در صورت نبودن قانون یا ناروشنی و تاریکی حقوق نوشته، به یاری هنچارها و نظام کلی حقوق عمومی، حقوق و تکالیف آنان روشن می‌شود». (۲) مسلم است که باید بین شخص مأمور و دولت رابطه استخدامی مأموریت وجود داشته باشد. رابطه استخدامی مستخدمان یا کارمندان دولت یا رسمی است یا غیررسمی و مستخدمان غیررسمی شامل آزمایشی‌ها، پیمانی‌ها، خرید خدماتی‌ها، روزمزدها و حکمی‌ها می‌شوند. (۳) اما عده‌ای از آنان، بدون اینکه رابطه استخدامی با دولت داشته باشند، از طرف دولت مأمور انجام امور خاص می‌گرددند. بنابراین دایره شمول «مأموران دولت» از «کارمندان دولت» یا «مستخدمان دولت»، گسترده‌تر است؛ به طوری که هر کارمند دولت، مأمور دولت محسوب می‌شود. لکن هر مأمور دولت لزوماً کارمند دولت نیست. مأمور دولتی ممکن است کارمند دولت نباشد؛ مثل سربازان وظیفه که به طور موقت در نیروهای مسلح، خدمت زیر پرچم خود را می‌گذرانند و به رغم اینکه گاه، از طرف دولت - به مفهوم عام کلمه - مأمور انجام دادن وظایفی می‌شوند، مستخدم یا کارمند دولت نیستند، اما مأمور دولت به حساب می‌ایند. در بحث مقاومت در برابر اعمال خارج از حدود وظیفه مأموران دولتی، در ماده (۶۲) و (۶۲۸) ق.م.ا، فقط ضابطین دادگستری و نیروهای انتظامی مورد حکم قرار گرفته‌اند، لکن در ماده (۶۲۶) ق.م.ا، از عنوان کلی «مأموران دولت» استفاده شده است که ممکن است محل اختلاف نظر باشد. در این موارد اداره حقوقی وزارت دادگستری نظریات مختلفی ارائه داده است. از جمله تا قبل از تصویب قانون حمایت قضائی از بسیج مصوب ۱۰/۱۱/۲۱، در پاسخ به این سوال که «آیا از نیروهای بسیج می‌توان به عنوان ضابط

محول و صلاحیت و اختیارات خود عمل کند. در این حالت، اقدامات او قانونی است و چون در مقام اجرای دستور مقام مافوق است، حمله یا مقاومت در برابر اقدام او مشروع نبوده، تمدّد محسوب می‌شود.

حال سوم زمانی است که مأمور دولت در حال انجام دادن وظیفه یعنی اجرای امر أمر قانونی باشد، ولی خارج از حدود وظایف و صلاحیت و اختیارات خود عمل کند. در این حالت، اعمال او غیرقانونی و قابل تعقیب و مجازات است. اما در بین حقوقدانان در مورد مقاومت در برابر اقدام او، اختلاف عقیده وجود دارد. برخی معتقدند که مقاومت در برابر این گونه اعمال غیرقانونی به طور مطلق جائز است. در مقابل عده‌ای بر این باورند که هیچگونه مقاومتی در مقابل مأمور دولت، حتی اگر عمل او خلاف قانون باشد، صحیح نیست و البته عده‌ای نیز راه میانه را برگزیده، بین موارد مختلف، فرق قائل شده‌اند.

موضوع مورد بحث در این مقاله، توضیح حالت سوم است که مطالب مربوط به آن را در دو قسمت تجزیه و تحلیل می‌کنیم. در قسمت اول، به نظریه‌های مختلفی که درباره مقاومت در برابر اعمال خارج از حدود وظایف وغیرقانونی مأموران دولت وجود دارد، می‌پردازیم و در قسمت دوم، این موضوع را در حقوق کفری ایران بررسی خواهیم کرد.

بحث و بررسی :
قبل از ورود به اصل بحث، لازم است به این سؤال که «مأمور دولت کیست و منظور از وظیفه چیست؟» پاسخ دهیم.

۱ - تعریف مأمور دولت: به طور کلی مأمور دولت، شخصی است که انجام دادن مأموریت خاصی از طرف دولت - به مفهوم عام کلمه - به عهده وی گذاشته شده است؛ خواه در ازای مزد باشد و خواه افتخاری. از مأمور دولت گاهی به مأمور رسمی هم یاد می‌شود. مأمور رسمی شخصی است که در ازای مزد یا بدون مزد در خدمت عمومی دولت یا اشخاص حقوقی حقوق عمومی قرار دارند که این خدمت ممکن است دائم یا موقت باشد. از نظر

(۱۳) - نظریه مقاومت مطلق :

این نظریه متعلق به آرمان کارل (Armand Carrel) می‌باشد فرانسه، حقوقدان فرانسوی است. وی در تاریخ ۲۴ زانویه ۱۸۳۲ می‌باشد، در روزنامه «لوناسیونال»، مقاله‌ای دفاع افراد مردم در مقابل اعمال خارج از حدود وظیفه و غیرقانونی مأموران دولت، به صراحت پیش بینی شده بود. در ماده (۱۱)

مأموران دولتی، مقاومت و دفاع کنند. استناد او مخصوصاً به ماده (۱۱) اعلامیه حقوق

بشر مصوب (۱۷۹۳) می‌باشد که به موجب آن هر عملی که خارج از حدود و ترتیبات قانون اجرا شود، مستبدانه و ظالمانه است و کسی که چنین عملی علیه او اجرا می‌شود، حق مقاومت و رفع ورد

آن را با قوه قهریه، دارا است. پس از انتشار این مقاله، وی به اتهام تحریک به مقاومت قوای عمومی و نافرمانی در برابر قانون، در دادگاه جنایی پاریس، تحت محکمه قرار گرفت، ولی هیأت منصفه دادگاه، رأی بر برائت وی داد. (۱۴)

بر طبق نظریه او، اگر ثابت شود مأموران و مقامات دولتی، حق اجرای عملی را که مرتکب در مقابل آن مقاومت کرده است نداشته‌اند یا این که عملشان از حیث رعایت ترتیبات، با قانون منطبق نبوده، اقدامات مرتکب، تمدّح محسوب نمی‌شود.

کارو از طرفداران این نظریه، عقیده دارد که مقاومت در برابر حمله ناشرع مأموران دولت، به طور مطلق جایز است و در این خصوص می‌گوید: «در حقیقت آنچه جرم تمدّر را به وجود می‌آورد، نافرمانی و بی‌اعتنایی نسبت به قانون است و اعمال قدرت در برابر مأموران دولت، وسیله بروز تظاهر این فرمانی و بی‌اعتنایی است. پس وقتی مأمور دولت قانون را اجرا نمی‌کند و از حدود وظیفه خود خارج می‌شود یا از آن سوء استفاده می‌کند، مرتکب عمل خودسرانه‌ای به ضرر شخص شده است و در نتیجه، وقتی شخص در برابر او

افراد جامعه از مأموران دولتی هم اختلاف نظر است و تئوریهای مختلفی وجود دارد.

در قوانین اساسی (۱۷۹۱ و ۱۷۹۳) آزادیخواهانه قرن هجدهم، حق مقاومت و دفاع افراد مردم در مقابل اعمال خارج از حدود وظیفه و غیرقانونی مأموران دولت، به صراحت پیش بینی شده بود. در ماده (۱۱)

طبقات مختلف مستخدمان و کارکنان دولت را در بر می‌گیرد». (۱۵)

لذا منظور ما در این مقاله از مأموریت دولتی تنها مستخدمان دولت به معنای مورد نظر در بند «الف» ماده (۱) قانون استخدام کشوری که ظهور در مستخدمان تحت نظارت قوه مجریه دارد، نیست. بلکه حتی مستخدمان موضوع ماده (۲) قانون مذکور که مشمول مقررات خاص هستند (مستخدمان وزارت امور خارجه، جهاد سازندگی، دفاع و

پشتیبانی نیروهای مسلح، شهرداریها، اعضای هیأت علمی دانشگاهها، قضات و...) نیز مورد نظر است. به علاوه هر چند براساس نظریه (۱۶) - ۷/۳۵۳ - ۶/۴/۷ اداره حقوقی وزارت دادگستری

مأموران وزارت اطلاعات خابط دادگستری محسوب نمی‌شوند. (۱۷) لکن به هر حال مأمور دولت به حساب می‌آیند.

۲ - تعریف: وظیفه از نظرلغوی، آنچه اجرای آن شرعاً یا عرفاً بر عهده کسی قرار گرفته، وظیفه نامیده می‌شود. (۱۸)

اما در اصطلاح حقوقی، به تکلیف قانونی و مخصوصاً تکلیف قانونی مأمور دولت، وظیفه و گاهی وظیفه قانونی گفته می‌شود که در مقابل وظیفه اخلاقی و اجتماعی و وطني و غیره به کار می‌رود. (۱۹) بنابراین منظور از وظیفه مأمور دولت‌شغل یا مأموریت یا تکلیفی است که به موجب قوانین و مقررات از طرف دولت - به معنای عام کلمه - به عهده مأمور گذاشته می‌شود، اعم از این که این وظیفه یا شغل، مستمر یا موقت بوده یا افتخاری یا در ازای مزد باشد.

۳ - نظریه‌هایی که در مورد مقاومت در برابر اعمال خارج از حدود وظیفه و غیرقانونی مأموران دولت مطرح شده است:

همان طور که در بحث اطاعت مأمور از مقام مأمور در سلسله مراتب اداری نظرهای مختلفی مطرح شده است، در مورد اطاعت از

کنترل کند. اما چنانچه همین مأمور بدون در دست داشتن حکیم (دستور کتبی) جلب شخص، در صدد دستگیری او برآید، مخاطب حق دارد در برابر این عمل، مقاومت و در حدودی که متناسب باشد، اعمال قوه کند. واضح است که این نظریه ناظر به جرایم مشهود نیست؛ زیرا در آن موارد، پاسیان حق همه گونه اقدام و جلب را حتی بدون نوشته و حکم،

۴- مقاومت در برابر اعمال خارج از حدود وظیفه و غیرقانونی ماموران دولت، از لحاظ کیفری ایران:

در حقوق کیفری ایران در ماده (۶۰۷) قانون مجازات اسلامی و ماده (۳۴) قانون مجازات جرایم نیروهای مسلح، عنوان مجرمانه‌ای در نظر گرفته شده که در واژگان حقوقی «تمرد» نامیده شده است. به قرینه کلمه «وظیفه» مندرج در هر دو ماده مذکور بجزم تمرد ناظر به حالتی است که مأمور در حدود وظیفه قانونی محول اقدامی کرده و در آن حال مورد حمله یا مقاومت شخص مرتكب قرار گرفته است.

بنابراین اگر اقدامات مأمور، خارج از
صلاحیت و وظیفه قانونی خود خارج شده یا
تشrifيات مقرر را رعایت نکرده باشد، حمله یا
مقاومت نسبت به او در این حالت، جرم تمزد
محسوب نخواهد شد؛ زیرا در این حالت
اقدامات مأمور، از نظر قانونی، مصدق انجام
وظیفه نیست تا حمله یا مقاومت نسبت به وی
در حین انجام دادن آنها، جرم تمزد محسوب
شود. مثل این که ضابط دادگستری در مقام
جرای قرار تأمین از حدود وظیفه خود خارج
شده، اقدام به ضرب و جرح متهم کند؛ یا مأمور
کشف قاچاق رعایت ترتیبات مقرر در ماده
۱۲) قانون مجازات مرتكبین قاچاق (مصطفوی
۹ اسفند ۱۳۱۲) را نکند و بدون حضور
نماینده دادگستری یا شبانه برای کشف کالای
ناقاچ وارد منزلی شود.

رویه قضائی و آرای محاکم تالی و دیوان عالی کشور ایران، و دکترین حقوقی در این موارد متفقاً بر عدم احراز و تحقیق جرم تمرد

مردمان، بهتر می‌تواند مؤید صحت این نظر باشد. فرض کنیم مأمور گمرک برای مثال در کشور فرانسه - به بهانه بازرسی بدنه زنی، خود را به او نزدیک کرده، تماسهای غیرمعتارف و منافی عفت با او ایجاد و حتی واقعاً تجاوز به وی را قصد کند. در این حالت هیچ کس نمی‌تواند به عذر آن که مرتكب، مأمور دولت و در حین انجام وظیفه است، حق مقاومت و دفاع برای زن قائل نباشد و در حقیقت او را به تسليم در مقابل امیال شهوانی مأمور نایاب محکوم کند. (۱۸)

٣-٣) نظریه مختلط:

نظریه مقاومت مطلق، با حفظ انتظامات و
سیاست قضائی و مصالحه سازگار نبود و
نظریه اطاعت مطلق، دور از عدالت و منطبق
به نظر می‌رسید؛ چرا که مردم به امید شکایت
و تعقیب بعدی، مجبور به تمکین در مقابل
اعمال مجرمانه مأموران بودند. از طرفی
معقول و موجه نبود که دادگاه هم مأمور خاطی
را که از حدود وظیفه خود خارج و مرتكب جرم
شده بود محکوم به مجازات کند و هم فردی را
که در برابر این عمل مجرمانه تمکین نکرده و
در رد و دفع آن مقاومت کرده بود، کیفر
دهد.^(۱۹) بنابراین، نظریه سومی تحت عنوان
«نظریه مختلط» مطرح شده است.
طرفداران نظریه مختلط که در رأس آنان،
ایزامبر^(Isambert) (فرانسوی قرار دارد،
معتقدند که مأمور دولت باید در موقع اقدام،
حتیماً نوشته‌ای در دست داشته باشد ولو آن که
آن نوشته خلاف ترتیب قانونی صادر شده
باشد.

برای مثال، اگر پاسبان با ادعای مأموریت
برای جلب فرد حکم جلب در دست داشته باشد
و لو آن که مقام صادرکننده آن از نظر قانونی،
صالح در رسیدگی به اصل اتهام نباشد، شخص
جلب شونده - به فرض عالم بودن به این امر -
نمی تواند این نقص قانونی را مستمسک قرار
داده، در برابر اجرای حکم جلب مقاومت یا
حمله کند؛ چون پاسبان مکلف به اجرای
دستور مقام قضائی بوده، نمی تواند قانونی
بودن احکام و دستورات مقامات قانونی را

ایستادگی می‌کند، در واقع در مقابل «نقض قانون» مقاومت کرده، نه در مقابل «اجرام قانون»! و چنین مقاومتی نه فقط جرم نیست، بلکه کاملاً مشروع است.» (۱۵)

٣-٢) نظریه اطاعت مطلق:

نظريه اطاعت مطلق ، نقطه مقابل نظرية مقاومت مطلق است. عدهای از حقوقدانان فرانسوی از جمله "پواتون" ، Gustave le Poittevin (برخلاف آرمان کارل) ، معتقدند که مقاومت در مقابل مأمور دولت که در مقام اجرای قانون است ولو این که مأمور مذکور از حدود وظیفه خود خارج شده و رعایت ترتیبات مقرره را نکرده باشد یا حتی مرتكب جرم شده باشد ، جایز نیست و موجب تحقیق بزه تمزد می شود.

به طور خلاصه، افراد صلاحیت تشخیص غیرقانونی بودن اعمال مأموران را ندارند و به این عنوان نباید قاضی اعمال خود شده، مانع اجرای وظایف مأموران شوند. (۱۶) براساس این نظریه، اقدامات مأموران دولت در هر مورد که مداخله آنان به عنوان و به قصد انجام وظیفه باشد، محمول بر صحت بوده، منطبق با قانون است. البته اثبات خلاف آن بعداً مجاز است و مأمور متخلف تعقیب و مجازات خواهد شد؛ ولی مردم حق مقاومت یا دفاع در مقابل آنان را ندارند والا انجام وظیفه از طرف مأموران دولتی اگر محال نگردد لااقل مشکل تر خواهد شد. به عبارت دیگر، وظیفه مردم اطاعت مطلق و تمکین از اوامر مأموران دولت است و درصورتی که عمل مأموران موجب خسارت یا متضمن جرم باشد،

می توانند بعداً شکایت کنند و مأمور متخلطف نیز مسؤول اقدام خلاف قانون خود است. (۱۷) البته در مواردی که غیرقانونی بودن عمل مأموران دولتی به آن درجه ازوضوح و بداهت باشد که به آن نتوان عنوان اجرای وظیفه و قانون داد، حتی طرفداران این نظریه، حق مقاومت و دفاع را برای افراد شناخته اند و اقدام مرتكب در دفع عمل غیرقانونی علی و بین مأموران را جرم تمزد تلقی نکرده اند. ارائه مثالی در مورد تعرض به عرض و ناموس

ولی هرگاه اشخاص مزبور از حدود وظیفه خود خارج شوند و بر حسب ادله و فرائین موجود خوف آن باشد که عملیات آنها موجب قتل یا جرح یا تعریض به عرض یا مال گردد، در این صورت دفاع در مقابل آنها نیز جایز است. ماده (۶۲) قانون مجازات اسلامی نیز، بحث مقاومت در برابر قوای تأمینی و انتظامی را مورد حکم قرار داده که با تصویب ماده (۶۲۸) (تعزیرات ۷۵)، ماده مذکور دیگر کاربردی ندارد؛ چون در ماده (۶۲۸)، به جای عبارت «قوای تأمینی و انتظامی» از عبارت «نیروهای انتظامی و دیگر ضابطان دادگستری» و به جای عبارت «خوف آن باشد که عملیات آنان موجب قتل یا جرح یا تعریض به عرض یا ناموس گردد» از عبارت «خوف آن باشد که عملیات آنان موجب قتل یا جرح یا تعریض به عرض یا ناموس گردد» استفاده شده که در هر دو قسمت از نظر مصدقانی نسبت به ماده (۶۲) عامتر است. به عبارت دیگر ماده (۶۲۸)، در برگیرنده ماده (۶) است. تنها بعثنی که در مورد این دو ماده مطرح می‌شود، کلمه «ناموس» است؛ بدین معنا که در ماده (۶۲)، بعد از کلمه عرض عنوان ناموس هم اضافه شده ولی در ماده (۶۲۸) فقط کلمه عرض آورده شده است. به نظر ما چون عرض اعم از ناموس است، تصریح به آن هم لزومی ندارد و قانونگذار، نظر خاصی در مورد جداسازی این دو واژه نداشته است؛ به طوری که گاهی آن دو واژه را با هم به کار برده و گاه به ذکر واژه عرض اکتفا کرده است. لذا ماده (۶۲۸) از نظر مفهوم و مصدقانی، همه موارد مندرج در ماده (۶۲) را شامل می‌شود و علاوه بر آنها حکم تعرض به مال را نیز مشخص کرده است که از این نظر در مقایسه با مقررات مصوب قبل و بعد از انقلاب اسلامی جنبه ابتکاری و نوآوری دارد. حتی ماده (۶۲۶) ق.

م. ا، به جای اصطلاح نیروهای انتظامی و ضابطان دادگستری، عنوان ماموران دولت را به کار برده و موضوع مال را هم مورد حکم قرار داده است ولذا دفاع در مقابل ماموران دولت با رعایت سایر شرایطی می‌تواند مشروع باشد.

نظر داده‌اند شعبه ۵ دیوان عالی کشور در رأی شماره ۲۲۶۳ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۶، چنین اظهار نظر کرده است: « وقتی که در نظر دادگاه ثابت شد مامور دولت بخلاف وظیفه رفتار کرده است، تمرد یا مقاومت با او در آن موقع با این ماده ماده ۱۶۰ قانون مجازات عمومی قابل تطبیق نیست. بنابراین، پاسبانی که موقع شب و بدون اجازه برای کشف بزه وارد خانه کسی شده است، تمرد یا مقاومت با او، بزه تلقی نمی‌شود». (۲۱)

همچنین شعبه ۸ دیوان عالی کشور در رأی شماره ۲۳۵۹ مورخ ۱۴۰۲/۲۹/۱۳۳۴، گفته است: «اگر ماموران شهریاری، در ساعت ۱۰ بعدازظهر (شب) به منزل متهم به دایر کردن شرکش خانه وارد شده باشند و در پرونده، اشعاری به این که موجبات قانونی برای ورود در شب، بالاخص دستور ماده (۲۴) قانون آینین دادرسی کیفری و ماده (۱) قانون مجازات مرتكبین فاقاچ رعایت شده، نداشته باشد، در این صورت که برای ورود در منزل اشکال قانونی وجود داشته، اصولاً تکلیف و وظیفه‌ای برای ماموران نمی‌توان قائل شد تا متهم طبق ماده (۱۶۰) قانون مجازات عمومی قابل مجازات تشخیص گردد». (۲۲)

بنابراین برای آن که اقدامات ماموران دولت محترم بوده، آنها از حمایت ویژه قانون - در مقایسه با سایر افراد - برخوردار شوند، لازم است که ضمن رعایت ترتیبات مقرر، در حدود وظایفی که به موجب قوانین و مقررات از سوی دولت به عهده آنان گذاشته شده، عمل کنند و از حدود صلاحیت و اختیارات خود خارج نشوند؛ چه در غیر این صورت علاوه بر این که به همین دلیل مسؤولیت کیفری و مدنی خواهد داشت، دفاع در مقابل اقدامات آنها مشروع خواهد بود و کسی که مورد تجاوز قرار گرفته است می‌تواند از خود دفاع کند.

به هر حال، توجه به این نکته حائز اهمیت است که صرف اثبات غیرقانونی بودن دستور با حکمی که از مراجع صالح و با ظاهر قانونی صادر شده و در حدود مقررات، ماموران مکلف به اجرای آن بوده‌اند، جواز مقاومت

(۵۶) قانون مجازات اسلامی، مجرم محسوب نمی شود. اما به هر حال، در اجرای این بند و انطباق آن در عمل، کمال دقت و نکته سنجی ضروری است. لزوم یا عدم لزوم اقدام به یک عمل ظاهراً مجرمانه ای شود. در این حالت اهم امری است که تشخیص آن با قاضی ذی ربط است و به نهایت درجه هوشیاری و شم قضائی احتیاج دارد.

دوم اینکه، ارتکاب جرم از طرف مأمور به واسطه امر امر قانونی واقع شود و خلاف شرع هم نباشد. در این حالت هم به موجب بند "اول" ماده (۵۶) قانون مجازات اسلامی، مأمور مجرم محسوب نمی گردد ولذا مقاومت در برابر او جنبه قانونی ندارد و تمرد محسوب

نمی شود؛ مگر آنکه خلاف قانون و نادرست بودن عمل ارتکابی (امر امر) به حدی اشکار و علني باشد که تشخیص آن بر هر ناظری از جمله شخص مورد حمله، ممکن بوده و به علاوه خطر ناشی از آن، غیرقابل جبران باشد.

سوم اینکه، مأمور در حین انجام دادن وظیفه، اما در حالتی که قانونی و ضروری نیست یا مافوق آن را دستور نداده است، مرتكب جرم شود. در این حالت، مقاومت در برابر عملی ارتکابی او با رعایت شرایط دفاع مشروع برای دفاع از نفس یا عرض یا مال جایز است و جرم تمرد محسوب نمی شود.

با توجه به مطالبات فوق به نظر می رسد که عبارت «ولو اینکه از مأموران دولتی صادر گردد»، در ماده (۶۲۶)، قابل ایراد باشد. قانونگذار پایید یکی از در راه را پیش بگیرد؛ یا به طور کلی عبارت مذکور را حذف کند و استنباط احکام و تشخیص موارد آن را به عهده محکم قرار دهد یا حال که خواسته است به آن تصریح کند، موارد مختلف آن را هم بیان کند و لااقل به عبارت مذکور، این قید را اضافه کند که: «مگر اینکه ارتکاب جرم از طرف مأموران

در حین انجام دادن وظیفه نیز به چند صورت متصور است:

اول اینکه، مأمور برای انجام دادن وظیفه قانونی خود، در حدود مقررات الزاماً مرتكب عمل ظاهراً مجرمانه ای شود. در این حالت چون به موجب بند "۲" ماده (۵۶) قانون مجازات اسلامی، مجرم محسوب نمی گردد، اقدام وی خلاف قانون و ناحق نیست و بنابراین مقاومت در برابر او نه فقط دفاع مشروع محسوب نمی شود، بلکه به حکم ماده (۶۰۷) قانون مذکور، مصدقاق جرم تمرد است! چون مأمور دولت در این حالت، به رغم

(۴-۱)-تجزیه و تحلیل ماده (۶۲۶) قانون مجازات اسلامی:

با وجود ماده (۶۲۵)، می توان گفت تنها مطلب مهمی که ماده (۶۲۶) در بر دارد، اشاره به مأموران دولتی است؛ زیرا به موجب ماده (۶۲۵)، قتل و جرح و ضرب برای دفاع از نفس یا عرض یا مال، مشروع شناخته شده است و تردید نیست که هر عملی که تجاوز به نفس یا عرض یا مال خواهد بود. از نظر حقوقی نباید عملی وجود داشته باشد که تجاوز به نفس یا عرض یا مال فرد باشد، ولی از نظر قانون جرم شناخته نشود. لذا الزامی به تنظیم ماده به این صورت نبوده و اگر مقصود، اشاره به جواز مقاومت در برابر مأموران دولتی:

بوده، این مطلب مستقل از قابل بیان بوده است. به طور کلی مأموران دولت، ماهیتاً دارای خصوصیت و وجه تمایز نسبت به افراد دیگر نیستند، بلکه صرفاً به اعتبار انجام دادن وظیفه برای دولت از سایر

اشخاص تمایزند. بنابراین، اگر مأموران دولت در حال انجام دادن وظیفه نباشند یا اعمالی که مرتكب می شوند ارتباطی با وظایف آنان نداشته باشد، صرف مأمور دولت بودن، وجه امتیازی نسبت به افراد عادی برای آنان ایجاد نمی کند. لذا بررسی مقاومت در برابر اعمال آنان در این حالت، نیاز به بحث مستقلی ندارد.

به عبارت دیگر، مأموران دولت وقتي در حال انجام دادن وظیفه نباشند، همانند اشخاص عادی جامعه محسوب می شوند. بنابراین، عبارت «ولو اینکه از مأموران دولتی صادر گردد» مذکور در ماده مورد بحث را باید ناگزیر ندانست که ارتکاب جرم از طرف مأمور دولتی در حین انجام وظیفه باشد. به همین سبب، بهتر بود که قانونگذار در متن ماده به این مطلب اشاره می کرد. با قبول مقدمه بالا، ارتکاب جرم از طرف مأمور دولت

وقتی مأمور دولتی، فارجه از حدود و

صلاحیت و اختیارات خود عمل می کند، اعمال الش غیرقانونی است و لذا مقاومت در برابر او مصدقاق جزء تمرد تلقی نمی شود؛ اما این طور هم نیز است که لزوماً مشروع به حساب آید

عملیات آنان موجب ضرب یا هر
بیگر غیر از قتل و جرح و تعریض به
مال گردد، باز هم مقاومت در برابر
شروع است؛ در حالی که چنین حکمی،
و منطبق با موازین مسلم حقوقی و
دلالت اجتماعی نیست. به طور کلی
ک مأمور، از جمله مأمور نیروی
یا هر یک از ضابطان دیگر
ی، از حدود وظیفه خود خارج شد،
در برابر هر جرمی که مرتكب
بز است و تخصیص آن به موارد
منطقی به نظر نمی‌رسد و بر عکس،
ری که در حدود وظیفه خود، یعنی به
ون و برای اجرای قانون اهم یا به امر
نی، مرتكب عمل ظاهراً مجرمانه‌ای
شود، چون عمل او به حق و

مشروع است، نه فقط مقاومت در برابر شدمی تواند عنوان دفاع مشروع داشته باشد، بلکه جرم تمرد محسوب می‌شود. گذشته از مطلب فوق،

وقی فاونوندگار مقاومت در برابر
اممومران مذکور را برای جلوگیری از تعرض به
مال هر چند ارزش آن اندک باشد جایز
می داند ، اطلاق عدم جواز مقاومت در برابر
آن برای جلوگیری از ضرب و سایر تجاوزها ،
غیر از قتل و جرح و تعرض به عرض یا مال ،
غیر منطق بود نظر من : سد .

بہ این ترتیب می تو ان گفت کہ عموم مادہ (۶۲۶)، از نظر جواز مطلق مقاومت در برابر ماموران دولت، و خصوص مادہ (۶۲۸) از باب عدم جواز مقاومت در برابر نیروهای انتظامی و دیگر ضابطان دادگستری، واستثنائی این مادہ از نظر موارد مشروعتی مقاومت در برابر ماموران مذکور، جملگی قابل انتقاد است و ساساً وضع این مقررات نه فقط مشکلی را حل نکرده، بلکہ بحث جواز یا عدم جواز مقاومت در برابر اعمال خارج از حدود وظیفه و غیرقانونی ماموران دولت را به شکل نادرست

نکته دیگر این است که با توجه به نص
بیچیده درآورده است. (۲۳)

چنین استنتاج نادرستی نه از لحاظ اصول حقوقی، صحیح شمرده می‌شود نه مورد نظر قانونگذار است و همان طور که قبلًا بیان شد ماده (۶۲۶) ناظر به حالتی است که مأموران از حدود وظیفه خود خارج شده باشند و اعمال آنان جرم بر نفس یا عرض یا مال محسوب شود. بر طبق ماده (۶۲۷)، یکی از شرایط مشروعيت دفاع - چه در برابر اشخاص عادی و چه در برابر مأموران دولت - این است که خوف برای نفس یا عرض یا مال، مستند به قرآن معقول باشد. بنابراین با توجه به ماده (۶۲۶ و ۶۲۷)، به طور کلی مشروعيت

هیچ فرقی بین مأموران دولتی وجود ندارد و مقاومت در برابر هر مأمور دولتی، اگر از عدو وظیفه خارج نشده باشد و مخصوصاً اگر بین تجاوز به نفس یا عرض یا مال نزود، مشروع نیست.

مذکور، به حکم قانون یا به امر آمر قانونی،
برای انجام دادن وظیفه آنان ضروری بوده
باشد».

نکته قابل توجه دیگر در این ماده، استعمال عبارت «جایز خواهد بود»، است که بیش از آنکه مبین مفهوم عدم مسؤولیت مأمور و در نتیجه عدم مجازات باشد، به معنای مشروع یومن عمل او است و لذا بر عبارت مذکور در مادة (۶۲۵) «مرتکب مجازات نمی شود» مزیت دارد.

(٤-٢)- تجزیه و تحلیل ماده (۲۸) قانون مجازات اسلامی:

آنچه در خصوص عبارت « ولو اینکه از ماموران دولتی صادر گردد» مذکور در ماده (۶۲۶) گفتیم، به طور کلی در مورد این ماده هم صدق می‌کند؛ با این تفاوت که

هم صدق می‌کند؛ با این تفاوت که در اینجا یعنی درمورد نیروهای انتظامی و دیگر ضابطان دادگستری قانونگذار طریقه معکوسی را پیش گرفته و در مقام ذکر استثنای بر ماده (۶۲۶)، اصل را عدم مشروعیت مقاومت در برابر این دسته از مأموران دولت دانسته و استثنای آن را مشروط به دو شرط زیر کرده است:

- ۱- خروج از حدود وظیفه،
۲- اینکه بر حسب ادله و قرائن موجود،
خوف آن باشد که عملیات آنان موجب قتل یا
جرح یا تعریض به عرض یا مال گردد.
وضع این ماده نیز غیرضروری به نظر
می‌رسد؛ زیرا از حیث اجرای اعمال و اقدامات
موافق و مخالف قانون، هیچ فرقی بین
ماموران دولتی وجود ندارد و مقاومت در برابر
هر مأمور دولتی، اگر از حدود وظیفه خارج
شده باشد و مخصوصاً اگر بیم تجاوز به نفس
یا عرض یا مال نزود، مشروع نیست. تصريح
به این مطلب، به خصوص با توجه به حکم کلی
مادة (۶۲۶)، ممکن است این شبیه را ایجاد
کند که دفاع در برابر سایر مأموران دولتی،
حتی اگر از حدود وظیفه خارج نشده باشند و
بیمه تجاوز هم نزود، محاذ است که بی تردید

- ۶- شهری، غلامرضا و سوده جهرمی، سروش؛ نظریات اداره حقوقی قوه قضاییه در زمینه مسائل کیفری، روزنامه رسمی کشور، ۱۳۷۳، ج ۱، صص ۸-۷ و ۵۷-۴ و ۵۷-۵۸۲.
- ۷- طباطبائی موتمنی، منوچهر؛ حقوق اداری، انتشارات سمت، تهران، ۱۳۷۳، ص ۱۵۱.
- ۸- شهری، غلامرضا و سوده جهرمی، سروش؛ نظریات اداره حقوقی قوه قضاییه در زمینه مسائل کیفری، روزنامه رسمی کشور، ۱۳۷۳، ج ۱، صص ۸-۷ و ۵۷-۴ و ۵۷-۵۸۳.
- ۹- معین، محمد؛ فرهنگ فارسی (دوره ۶ جلدی)، ج دوازدهم، تهران، انتشارات امیرکبیر، ۱۳۷۷.
- ۱۰- چفری لنگرودی، محمد جعفر؛ ترمینولوژی حقوق، ج ششم، تهران، کتابخانه گنج دانش، ۱۳۷۲، صص ۷۵۱-۷۵۰.
- ۱۱- نجیب حسنی، محمود؛ شرح قانون العقوبات اللبناني، القسم العام، دارالنهضة العربية، بيروت، م، صص ۲۱۲-۲۱۹.
- ۱۲- عبدالملک، جندی؛ الموسوعة الجنائية، دار احیاء التراث العربي، بيروت، بي تا، ج ۱، ص ۵۳۲.
- ۱۳- عبدالملک، جندی؛ الموسوعة الجنائية، دار احیاء التراث العربي، بيروت، بي تا، ج ۱، ص ۵۳۲.
- ۱۴- پاد، ابراهیم؛ دفاع مشروع در مقابل مأموران دولتی، نامه شهریانی، ش ۹، سال شانزدهم، ۱۳۳۰-۹، صص ۱۳۳۱-۹.
- ۱۵- باقری، عباس؛ رساله درباره دفاع مشروع، تهران؛ چاپ بهمن، ۱۳۴۳، صص ۴۹، ۴۰، ۴۴، ۴۸، ۵۰ و ۲۱۱-۲۱۷.
- ۱۶- سوده؛ تمرد و مقاومت در مقابل اعمال خلاف وظیفه مأموران در قوانین ایران و فرانسه، مجله حقوق وزارت دادگستری، ش ۴، بهمن ۱۳۴۲، صص ۷۳-۷۴.
- ۱۷- پاد، ابراهیم؛ دفاع مشروع در مقابل مأموران دولتی، نامه شهریانی، ش ۹، سال شانزدهم، ۱۳۳۰-۹، صص ۸-۶.
- ۱۸- باقری، عباس؛ رساله درباره دفاع مشروع، تهران؛ چاپ بهمن، ۱۳۴۳، صص ۴۵، ۴۹، ۴۴، ۴۸، ۵۰، و ۲۱۷-۲۱۱.
- ۱۹- سوده؛ تمرد و مقاومت در مقابل اعمال خلاف وظیفه مأموران در قوانین ایران و فرانسه، مجله حقوق وزارت دادگستری، ش ۴، بهمن ۱۳۴۲، صص ۷۲-۷۴.
- ۲۰- پاد، ابراهیم؛ دفاع مشروع در مقابل مأموران دولتی، نامه شهریانی، ش ۹، سال شانزدهم، ۱۳۳۰-۹، صص ۸-۶.
- ۲۱- اینیون پور، محمد تقی؛ قانون کیفر همگانی و آرای دیوان عالی کشور، شرکت سهامی چاپ، ۱۳۳۰، ص ۸۷.
- ۲۲- متین، احمد؛ مجموعه رویه قضائی، چاپ آفتاب، فروردین ۱۳۴۰، ص ۸.
- ۲۳- باقری، عباس؛ رساله درباره دفاع مشروع، تهران؛ چاپ بهمن، ۱۳۴۳، صص ۴۵، ۴۰، ۴۴، ۴۸، ۵۰ و ۲۱۱-۲۱۷.

شمرده می شود، در صورت اجتماع شرایط زیر، مجرم محسوب نمی شود:

- ۱- خوف، مستند به قرائن معقول باشد.
- ۲- توصل به قوای دولتی یا هرگونه وسیله آسانتر برای نجات، مبسر نباشد.
- ۳- دفاع، متناسب با تجاوز یا حمله باشد.

تبصره ۱- مقررات این ماده در مورد دفاع از حدود غیر در صورتی قابل اجراست که حفاظت مال غیر به عهده دفاع کننده بوده یا صاحب مال استمداد کند.

تبصره ۲- در مورد مأموران دولتی شرط مشروع بودن دفاع آن است که مأمور از حدود وظیفه خارج شود.

هر چند اعمال خارج از حدود وظیفه و غیرقانونی مأموران دولت، مصدق عبارت «هرگونه تجاوز خلاف قانون» مندرج در ماده فوق قرار می گیرد که مقاومت در برابر آنها جایز است، لکن پیش بینی تبصره ۲ به لحاظ رفع ابهام از مسأله مناسب است.

در این صورت اعمالی که مأموران دولت در حدود وظایف محول انجام می دهند و همچنین ارتکاب جرایمی که به حکم قانون یا بهامر أمر قانونی برای انجام دادن وظیفه آنان ضروری است (موضوع مواد ۵۶ و ۵۷ قانون مجازات اسلامی) مصدق عبارت مذکور قرار نمی گیرد و مقاومت در برابر آنها فقط جایز نیست، بلکه تمرد محسوب می شود.

پی نوشتها:

۱- حسینی بهشتی، سید محمد؛ حکومت در اسلام، با مقدمه و حواشی علی حقی کرمانی، ج اول، انتشارات سروش، تهران، ۱۳۶۷، صص ۴۴-۴۶.

۲- ابوالحمد، عبدالحید؛ حقوق اداری ایران، انتشارات توسع، ۱۳۷۰، ص ۱۳.

۳- ابوالحمد، عبدالحید؛ حقوق اداری استخدام کشوری و مسؤولیت مدنی دولت در ایران، جلد دوم، تهران؛ دانشگاه تهران، ۱۳۵۴، ص ۲۲-۲۷.

۴- شهری، غلامرضا و سوده جهرمی، سروش؛ نظریات اداره حقوقی قوه قضاییه در زمینه مسائل کیفری، روزنامه رسمی کشور، ۱۳۷۲، ج ۱، صص ۸-۷ و ۵۷-۴ و ۵۷-۵۸۳.

۵- شهری، غلامرضا و سوده جهرمی، سروش؛ نظریات اداره حقوقی قوه قضاییه در زمینه مسائل کیفری، روزنامه رسمی کشور، ۱۳۷۲، ج ۱، صص ۸-۷ و ۵۷-۴ و ۵۷-۵۸۳.

صریح ماده (۶۲۵) (... در مقام دفاع از نفس یا عرض یا مال خود مرتكب یا شخص دیگری واقع شود، با رعایت مواد ذیل مرتكب مجازات نمی شود...) واطلاق ماده (۶۲۶ و ۶۲۸)، مقاومت در برابر هر مأمور دولت که خارج از حدود وظیفه و صلاحیت و اختیارات خود عمل می کند، برای دفاع از نفس یا عرض یا مال دیگری، در صورت جمع شرایط عمومی دفاع و شرایط اختصاصی که برای جواز مقاومت در برابر مأموران دولتی ضرورت دارد نیز جایز است؛ با این تفاوت که به موجب تبصره ماده (۶۲۵)، دفاع از مال غیر در صورتی مشروع است که حفاظت از مال غیر، به عهده دفاع کننده بوده یا صاحب مال استمداد کند.

نتیجه گیری:

وقتی مأمور دولتی، خارج از حدود و صلاحیت و اختیارات خود عمل می کند، اعمالش غیرقانونی است و لذا مقاومت در برابر او مصدق جرم تمرد تلقی نمی شود؛ اما این طور هم نیست که لزوماً مشروع به حساب آید، بلکه بر حسب وجود یا عدم وجود شرایط لازم برای مشروعيت دفاع - اعم از شرایط عمومی دفاع و شرایط اختصاصی که برای جواز مقاومت در برابر مأموران دولت لازم است - ممکن است دفاع مشروع محسوب بشود یا نشود. اما در صورتی که دفاع مشروع به حساب نیاید، در برخی موارد می تواند مشمول عنوان مجرمانه دیگری غیر از تمرد قرار گیرد.

به هر حال، بحث مقاومت در برابر اعمال خارج از حدود وظیفه و غیرقانونی مأموران دولت، مستقل از بحث دفاع مشروع نیست و لذا توجه به آنچه بیان شد: به طور کلی به جای ماده های (۱۶، ۶۲، ۶۲۵، ۶۲۶، ۶۲۷) قانون مجازات اسلامی، می توان از ماده پیشنهادی زیر استفاده کرد:

«هر کس در مقام دفاع از نفس یا عرض یا مال یا هرگونه تجاوز خلاف قانون فعلی یا خطر قریب الوقوع ولو اینکه از سوی مأموران دولتی صادر گردد، مرتكب رفتاری شود که جرم