

حقوق بین الملل هوایی و فضایی



قسمت چهارم

به قلم: دکتر انوشیروان مسیح تهرانی

شورای دائمی سازمان هواپیمایی
کشوری بین المللی یا (ICAO)
International Civil Aviation
Organisation

نقش مهمی را در سازمان هواپیمایی
کشوری بین المللی دارا می باشد. شورا
قسمت اجرایی سازمان هواپیمایی کشوری
تلقى می گردد، و وظایف آن در مقررات مصوبه
سازمان مزبور مقرر شده و همچنین مجمع
عمومی وظایفی را جهت رسیدگی به آن شورا
محول می نماید.

ماده (۵۰) کنوانسیون در خصوص
انتخاب اعضای شورا مقرر داشته است که
دارای یک هیئت دائمی می باشد، که توسط
مجمع عمومی به مدت سه سال به تعداد
سی و سه نماینده انتخاب می شوند. رئیس
شورا حق اعلام رأی ندارد و این امر موجب
می گردد تا با خاطری آسوده مسائل مطروحه
را پیگیری نماید و با قدرت بیشتری در عین
بتطرفی، به حل و فصل مسائل بپردازد.
همچنین باید بیان داشت، رئیس شورا نیز به

مدت سه سال از سوی شورای دائمی برگزیده
می شود و اختیار انتخاب شخص ثالث خارج
از سازمان نیز امکان دارد، مشروط بر این که
فرد مزبور دارای صلاحیت فنی که از حسن
شهرت کافی نیز برخوردار بوده، دارا باشد.

ریاست شورا - شورا و کمیته حمل و نقل
هوایی و کمیسیون هوانوردی را اداره
می نماید و در ماده (۵۱) کنوانسیون، ریاست
شورا از طریق شورا که به مدت سه سال
انتخاب می گردد و امکان انتخاب مجدد وی
وجود دارد. چنانچه رئیس شورا، نماینده
احدی از اعضای شورا باشد کشور عضو به
جای ایشان نماینده دیگری را به شورا معرفی
می نماید.

وظایف ریاست شورا عبارتند از:
الف: تشکیل جلسات شورا و کمیسیون حمل
و نقل هوایی و کمیسیون هوانوردی
ب: وظایفی که شورا برای وی تعیین
و مشخص می نماید که باید به نمایندگی
از طرف شورا انجام وظیفه نماید.
اما وظایف شورا عبارتند از: وظایف

اجباری که بر اساس دستورات مجمع عمومی
می بایستی شورا انجام دهد و نتیجه را سالیانه
به مجمع گزارش نماید. مسائل مالی سازمان
را بررسی نماید و سالیانه بودجه سازمان را به
مجمع تحویل نماید و کلیه اطلاعات مربوط
به پیشرفت هوانوردی و بهره برداری از
سرویسهای هوایی بین المللی را معین و
منتشر نماید.

مدلول ماده ۵۴ که وظایف اجباری شورا
را مقرر داشته چنین است:

الف: تقدیم گزارشهای سالیانه به مجمع عمومی
ب - اجرای دستورات مجمع عمومی و
انجام وظایفی که مجمع به عهده شورا
می گذارد.

ج - تشکیل جلسات شورا و تنظیم
آیین نامه های مربوط به طرز کار شورا.

د - تعیین و تصریح وظایف کمیته حمل و
نقل هوایی (کمیته فوق خود زیر مجموعه ای
از شورا تلقی شده و شورا مسئول عملکرد
کمیته می باشد و اعضای آن از بین نمایندگان
عضو شورا انتخاب خواهند شد).

حقوق ملت در قانون اساسی

«قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران»

موضوع همه پرسش در زمینه حقوق ملت و ۱۱ و ۱۲ آذر ۱۳۵۸ جمهوری فیمین مطابق با ۱۲ و ۱۳ مسیحیم انجمن «۱۱ شهری قمی و مسیونیت شویلی بازرگاری قانون اساسی» مسیونیت همه پرسش ششم مرداد ۱۳۶۸ جمهوری فیمین

زین فر قانون اساسی

در ایجاد دیدگاه‌های اساسی حقوقی استانی که تاکنون در خدمت استعمار همه جهان به ظاهر بودند. هیئت انجمن و حقوق انجمن خود را باز می‌بندد و آخرین بار این طبعی است که زبان به شکل تمام پیشانی که تاکنون از نظام فاسد و فاسد شده است. حقوق انجمن خود را برود. کارخانه واحد بنامی «انجمن و کتابخانه استانی» بنام و تمامی نشان است و در واقع استانی و استانی در تشکیل خانواده که زمینه ساز استانی حرکت نظامی و رشد پاینده انسان است. فصل استانی بوده و هرگز کردن امکانات جهت قبل به این مقصود از وظایف حکومت اسلامی است. در چنین برداشتی از باشد خانواده هر یک از اعضای (پدر و) و (یا از) (پدر و) در خدمت استانی «سرود (دکس و استعمار) خارج شده و استمن بازرگان وظیفه خطیر و پیروز مددی در پروتکل استانی است. پیش آنگاه وجود همزیست مردم در بیندیشی فصل حکومت می باشد و در نتیجه پذیرش مسئولیتی خطیر و در دستگاه استانی برادر خرد از ارزش و کرامتی و اکثر خواهد بود.

فصل سوم - حقوق ملت - اصل نوزدهم

مردم ایران از هر قوم و نژاد که باشند از حقوق مساوی برخوردارند و رنگ، نژاد، زبان و عقاید آنها موجب امتیاز نخواهد بود.

اصل بیستم

همه اهل این کشور از زن و مرد یکسان در

ر - تشکیل کمیسیون هوانوردی .
ز - اداره نمودن امور مالی سازمان .
س - تعیین حقوق و مزایای رئیس شورا .
و یکی از دول متعاقد ارجاع نماید .
اما وظایف اختیاری شورا را ماده ۵۵
کنوانسیون معین و مشخص نموده و شورا

● در موارد مقتضی شورا می‌تواند تشکیل کمیسیونهای فوری حمل و نقل هوایی ناحیه‌ای داده و از کشورها یا شرکتهای هواپیمایی آن ناحیه برای تسهیل اجرای هدفهای کنوانسیون ترتیباتی داده و یا معین نماید.

اختیار داشته در مواردی که لازم و ضروری بداند تصمیماتی بگیرد و اجرا نماید.
ماده ۵۵ - کنوانسیون وظایف اختیاری شورا را چنین اعلام داشته است:
الف: در موارد مقتضی شورا می‌تواند تشکیل کمیسیونهای فوری حمل و نقل هوایی ناحیه‌ای داده و از کشورها یا شرکتهای هواپیمایی آن ناحیه برای تسهیل اجرای هدفهای کنوانسیون ترتیباتی داده و یا معین نماید.
ب - وظایف و اختیاراتی خارج از

ش - تعیین دبیرکل که متصدی امور اجرایی محسوب می‌گردد و انتخاب کارمندان مورد نیاز سازمان.
ط - جمع آوری و نشر اطلاعات مربوط به پیشرفت امور هوانوردی و به کار انداختن سرویسهای هوایی بین‌المللی از جمله اطلاعات مربوط به هزینه های بهره برداری و جزئیات کمکهای مالی که از وجوه عمومی به شرکتهای هواپیمایی پرداخت می‌شود.
ظ - دادن گزارش به دول متعاقد در مورد هرگونه تخلفی که از مقررات این کنوانسیون

هر یک از کشورهای عضو کنوانسیون تعهد می‌نماید طبق قوانین آن کشور مصونیتها و امتیازاتی را برای دبیرکل و سایر کارمندان سازمان مطابق سایر سازمانهای عمومی بین‌المللی در نظر بگیرد

مواردی که در کنوانسیون به کمیسیون هوانوردی داده شده در صورت صلاحدید به کمیسیون فوق داده یا اختیارات فوق را لغو نماید.
ج - تحقیقاتی برای ترقی امور حمل و نقل هوایی و هوانوردی که دارای اهمیت بین‌المللی بوده به عمل آورد و نتیجه را به دول عضو کنوانسیون اعلام و امر مبادله اطلاعات مربوط به امور حمل و نقل هوایی و هوانوردی را بین دول متعاقد آسان نماید.
ماده ۵۲ - مربوط به رای و تصمیمات شورا می‌باشد که چنین مقرر داشته است:
رسمیت تصمیمات شورا بستگی به تصویب اکثریت اعضا شورا دارد. شورا می‌تواند در

ملحوظ شود و یا در اجرای پیشنهادات یا تصمیمات شورا تعلق گردد.
ک - دادن گزارش به مجمع عمومی در صورتی که یکی از دول متعاقد پس از استحضار از هر گونه تخلف و نقض درباره مقررات آن، از اتخاذ اقدام لازم در ظرف مدت مقتضی تصور ورزیده باشد.
ل - اتخاذ و اجرای موازین و اصول پیشنهادات بین‌المللی طبق مفاد فصل ششم این کنوانسیون برای سهولت کار و قبول آنها به عنوان ضمانت این کنوانسیون و ابلاغ اقدامات متخذ بدون عضو کنوانسیون.
م - دقت و عطف توجه لازم نسبت به هر موضوعی که مربوط به این کنوانسیون بوده

مورد هر موضوع به کمیسیونها اختیاراتی تفویض نماید و هر دولت ذی‌نفعی می‌تواند از تصمیمات کمیسیونهای شورا شکایت نماید.

ماده ۵۳- هر عضو کنوانسیون می‌تواند در کمیسیونهایی که در مورد منافع او تأثیر دارد شرکت نماید لیکن حق رأی نخواهد داشت.

ماده ۵۴- یکی از وظایف اجباری شورا را بیان می‌دارد و آن عبارت است، از برقراری و برپایی کمیته حمل و نقل هوایی که اعضای آن طبق مفاد ماده فوق از اعضای شورا می‌باشد و کمیته فوق در مقابل شورا مسئولیت دارد. وظایف کمیته حمل و نقل هوایی عبارتند از: رسیدگی به نیازمندیها و عرضه حمل و نقل هوایی و بهای حمل و نقلها و تعرفه‌ها و دیگر بهره‌برداری‌های هوایی که مورد نیاز می‌باشد. کمیسیون هوانوردی مقررات مربوط به ترتیبات فنی هوانوردی بین‌المللی را تنظیم و هدایت می‌نماید.

شورا همچنین کمیته‌های (حقوقی، مالی و سرویسهای هوانوردی) را دایر نموده است. ۱- کمیته حقوقی سازمان (ICAO):

این کمیته جانشین کمیته بین‌المللی فنی متخصصین حقوق هوایی است و به مطالعات و تنظیم مقررات حقوق عمومی و خصوصی مربوط به سازمان بین‌المللی هواپیمایی می‌پردازد. کمیته حقوقی مرکب از متخصصین حقوقی می‌باشد که اعضای آن از دول عضو می‌باشند و وظایف و اختیارات کمیته حقوقی در اساسنامه تنظیمی سازمان مشخص گردیده که عبارتست از: مطالعه و تهیه طرح کنوانسیونها، اظهار نظر پیرامون مسائل حقوقی مهم که سازمان بین‌المللی هواپیمایی کشوری به آن کمیته محول می‌نماید. تفسیر کنوانسیون در صورت نیاز و لزوم و همکاری با دیگر سازمان‌ها که مأموریت یکنواخت ساختن و یا تهیه مجموعه حقوق بین‌المللی را پیگیری می‌نماید.

۲- کمیته مالی سازمان (ICAO):

این کمیته از سوی شورا به سال ۱۹۴۷ میلادی بر پا و برای کمک‌های مالی مورد نیاز

کشورها تأسیس شده است. کشورهای که نیاز جهت تأسیسات هوانوردی داشته و بدون چنین کمک‌های بین‌المللی قادر به تهیه وسائل

کمیته مالی سازمان (ICAO) : این

کمیته از سوی شورا به سال ۱۹۴۷ میلادی

برپا و برای کمک‌های مالی مورد نیاز

کشورها تأسیس شده است. کشورهای که

نیاز جهت تأسیسات هوانوردی داشته و

بدون چنین کمک‌های بین‌المللی قادر به

تهیه وسائل لازم نیستند، از کمیته فوق کمک

می‌گیرند.

لازم نیستند، از کمیته فوق کمک می‌گیرند. فصل پانزدهم ماده ۶۹ درباره اصلاح و مسائل و تسهیلات هوانوردی مقرر داشته است. هرگاه به نظر شورا فرودگاهها یا سایر وسائل هوانوردی از قبیل رادیو و سرویسهای هواشناسی یکی از کشورهای دول متعاقد برای عملیات اقتصادی و تأمین بی‌طرفی پرواز و نظم و سرعت عمل سرویسهای هوایی بین‌المللی فعلی و آنهایی که بعداً تأسیس می‌گردد طبق استاندارد بین‌المللی نباشد اعلام نیاز نماید. شورا باید برای مهیا نمودن وسائل که بتواند یک چنین وضعیتی را بهبود بخشد بایک چنین دولتی و همچنین با دولتهایی که ذی‌نفع یک چنین موقعیتی هستند وارد مذاکره و مشورت گردیده و پیشنهادهایی برای رفع نیازمندی‌ها ارائه دهد.

در اینجا باید بیان داشت که سرویسهای حمل و نقل هوایی داخلی یا خارجی نیازمند به یک سری وسائل استاندارد بین‌المللی از قبیل چراغها، باندها و دیگر تأسیسات فرودگاهی و هوانوردی می‌باشد هواپیما در یک پرواز بین‌المللی نیازمند به کلیه وسائل است که هر کشور عضو که در مسیر پرواز آن می‌باشد باید در تأمین سرویسهایی که یک چنین پروازی نیازمند به آن است بپردازد. ضرورت یک

چنین فعالیت هواپیمایی و هوانوردی در سطح جهان یک نوع فعالیت اقتصادی و اجتماعی بین‌المللی است که همه کشورهای جهان از آن بهره‌مند می‌شوند.

دیگر وظایف شورا پیش‌بینی و انتخاب سایر کارمندان مورد نیاز سازمان می‌باشد.

ماده ۵۸- انتخاب کارمندان: شورا

می‌تواند با در نظر گرفتن قوانین مقرر از

طریق مجمع عمومی طرز انتخاب، انفصال،

آموزش، حقوق و شرایط خدمت دبیر کل و

دیگر کارمندان سازمان بین‌المللی هواپیمایی

کشوری ICAO را معین و مشخص نماید.

ماده ۵۹- مقرر می‌دارد: که رئیس شورا

و دبیر کل و دیگر کارمندان در اجرای وظایف

خود نسبت به سازمان از هرگونه دستور

خارج از سازمان خودداری نمایند و کلیه

کشورهای متعاقد تعهد می‌نمایند که جنبه

بین‌المللی وظایف کارمندان را محترم شمرده

و در مورد وظایف آنان در صدد اعمال نفوذ به

اعضای سازمان که از افراد مربوط به کشور

خود می‌باشد خودداری نمایند.

ماده ۶۵- مصونیت‌ها و امتیازات

کارمندان و سازمان را بدین شرح مقرر

می‌نماید:

هریک از کشورهای عضو کنوانسیون

تعهد می‌نماید طبق قوانین آن کشور

مصونیت‌ها و امتیازاتی را برای دبیر کل و سایر

کارمندان سازمان مطابق سایر سازمانهای

عمومی بین‌المللی در نظر گرفته و هرگاه

موافقت نامه عمومی بین‌المللی درباره

مصونیت‌ها و معافیت‌های کارمندان کشوری

بین‌المللی منعقد گردد یک چنین مصونیت‌ها

و امتیازات اعطایی می‌بایستی به رئیس و

دبیر کل و سایر کارمندان سازمان اعطاء گردد.

مواد ۶۱ و ۶۲ و ۶۳ در مورد وظایف شورا

برای بودجه و تقسیم هزینه‌ها مابین دول

متعاقد است.

ماده ۶۱- مقرر می‌دارد: شورا می‌بایستی

کلیه محاسبات سالانه خود را از طریق

درآمدها و هزینه‌ها به مجمع عمومی تقدیم

نماید و مجمع عمومی نیز با بررسی کامل که

بنا عمل می‌آورد به آن رأی داده سپس

هزینه‌های سازمان را بین کشورهای عضو

کنوانسیون تقسیم نماید.

ماده ۶۳ - مربوط به هزینه هیئت‌های

دبیرکل سازمان ICAO وفق ماده

۵۴ در حقیقت مدیرکل اداری سازمان

تلفی می‌شود و مدیریت کلیه ادارات

سازمان رابه عهده دارد.

نمایندگی عضو سازمان است و کلیه هزینه‌های مربوط به نمایندگان چه در مجمع عمومی و شورا و یا در انجمن‌ها و کمیسیونها به عهده کشورهای عضو می‌باشد.

ماده ۶۲ - مقرر می‌دارد چنانچه هر یک از دول متعاقد که نتواند به تعهدات مالی خود به سازمان ICAO عمل نماید حق رأی کشور مورد نظر در مجمع عمومی و شورا تعلیق می‌گردد.

دبیرکل سازمان ICAO وفق ماده ۵۴ در حقیقت مدیرکل اداری سازمان تلفی می‌شود و مدیریت کلیه ادارات سازمان رابه عهده دارد. همچنین در رأس سازمان بین‌المللی هواپیمایی کشوری قرار دارد که از تشکیلات ذیل تشکیل می‌گردد:

الف - دفتر ارتباطات خارجی. ب - دفتر مجمع عمومی و شورا. ج - دفاتر اطلاعات عمومی. د - شعبه مالی. ذ - دفتر بازرسی مالی ممیزی. ر - قسمت مربوط به سازمان و تشکیلات دبیرخانه.

دبیرخانه نیز دارای ۵ اداره می‌باشد که زیر نظر دبیرکل به کار خود ادامه می‌دهند.

۱- اداره هوانوردی ۲- اداره حمل و نقل هوایی ۳- اداره حقوقی ۴- اداره کمکهای فنی ۵- اداره مدیریت و خدمات. ۱- اداره هوانوردی به دو قسمت تقسیم می‌شود:

۱- قسمت پرواز شامل واحد مراقبت هوایی - واحد اطلاعات هواپیمایی - واحد اطلاعات - واحد نقشه‌های هواپیمایی - واحد چاپ - واحد پزشکان - واحد عملیات و سوانح و تحقیقات - واحد گواهی‌نامه‌های کارکنان هواپیمایی و واحد کارآموزی.

۲- قسمت زمین شامل واحدهای ذیل

می‌باشد: واحد فرودگاه - واحد راههای هوایی و قسمت ارتباطات - واحد هواشناسی - واحد مقررات هوایی - عبور و مرور هواپیماها و تجسس و نجات - واحد امور منطقه‌ای که دفاتر مختلفی برپا شده در اروپا در شهر پاریس - دفتر خاورمیانه در قاهره - دفتر خاور دور و اقیانوس اطلس در بایرکوک - دفتر امریکای جنوبی در شهر لیما در پرو و دفتر آفریقا واقع در شهر داکار سنگال تشکیل می‌شود.

۲- اداره حمل و نقل هوایی نیز به دو قسمت تقسیم می‌شود:

الف - شعبه اقتصادی و آمار. ب - تسهیلات و کمک‌های مالی مشترک که قبلاً در مورد هر دو قسمت شرح کامل داده شد. ۳- اداره حقوقی که قبلاً بررسی گردید. ۴- اداره کمک‌های فنی به سه واحد ذیل تقسیم می‌شود و عبارتند از:

الف: مأموریت، ب: سرمایه‌گذاری خصوصی، ج - تهیه طرح‌های ناحیه‌ای و یا بین‌نواحی ۵- اداره مدیریت و خدمات دارای دو قسمت است: قسمت اول شامل شعب ذیل می‌باشد:

الف - شعبه زبانها و خدمات که دارای تشکیلات کنفرانسها و اسناد مرکزی است - واحد خدمات کل - واحد ثبت - واحد توزیع - واحد کتابخانه و آرشیو.

ب - واحد زبان به زبان انگلیسی، فرانسه، اسپانیولی و روسی متشکل می‌شود. قسمت دوم شامل شعبه پرسنلی است که به قسمتهای ذیل تقسیم می‌شود:

قسمت کسارمندان اداری - قسمت کارگزینی - قسمت کارپردازی و قسمت مربوط به انتشارات - تهیه کپی و رونوشت‌ها و ماشین نویسی و رونوشت برداری نیز مربوط به اداره مدیریت و خدمات است که کلاً و جزاً تشکیلات سازمان بین‌المللی هواپیمایی کشوری یا (ICAO)

International Civil Aviation Organisation - را شامل و در این مقاله به اساس آنها پرداختیم در قسمت بعدی به صلاحیت سازمان بین‌المللی هواپیمایی کشوری مربوط به کنوانسیون شیکاگو ۱۹۴۴ میلادی خواهیم پرداخت. انشاء الله

حکایت قانون قرارداد و از همه حقوق انسانی، سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی با رعایت موازن اسلامی برخوردارند.

اصل بیست و یکم

دولت موظف است حقوق زن را در تمام جهات با رعایت موازن اسلامی تضمین نماید و امور زیر را انجام دهد:

۱- ایجاد زمینه‌های مساعد برای رشد شخصیت زن و احیای حقوق سادی و معنوی او ۲- رعایت موازن، به‌خصوص در دولت برداری و حسامات فرزندان و حمایت از کودکان بی سرپرست ۳- ایجاد دستگاه‌های بزرگ بزرگ و بانی خانواده که ایجاد همه‌جانبه بزرگان و زنان صالحه و در پی سرپرست ۴- اعطای سهمیه فرزندان به مادران شایسته در جهت تحفه آنها در صورت نبودن ولی شرعی.

اصل بیست و دوم

هیئت زنان، سایر حقوق، معنک و شغل اشخاص از طرفی مصون است مگر در مواردی که قانون تعیین کند.

اصل بیست و سوم

تعیین عقده ممنوع است و فریب کس را نمی‌آورد به صرف داشتن عقیده ای مورد تعریف و موافقه قرارداد.

اصل بیست و چهارم

تشریح و توضیح موازن در بیان مطالب آید. اگر آنکه مثل به معنی اسلامی باشد فوق‌العاده باشد مفصل آن را قانون معین می‌کند.

اصل بیست و پنجم

بازرسی و سررسیدن نامه‌ها، ضبط و شانی کردن مکالمات تلفنی، اشخاص مجازات نگذاری و نقض، ممنوعیت عدم مجازات و سررسیدن آنچه استراق سمع و هرگونه تجسس ممنوع است. مگر به حکم قانون. اصل بیست و ششم

تعزبات و مجازات اجتماعی سیاسی و صنفی و اجتماعی اسلامی یا قانونی دینی شناخته شده آید. مگر به شرط اینکه اصول استقلال آزادی وحدت ملی موازن اسلامی و اساس جمهوری اسلامی را نقض نکند. هیچ کس را نمی‌توان از هرکت در آنها منع کرد یا به هرکت در یکی از آنها مجبور ساخت.