

فساد اداری و

مبارزه با آن از منظر سازمان ملل متحد

دکتر حسین محمدنی
وکیل دادگستری

- ۱- اصلاح وسیع سیاست و خط مشی تجاری بازرگانی.
- ۲- اصلاح بخش های مالی (اصلاح خط مشی های مالی).
- ۳- اصلاح موسسات دولتی (عمومی) (اصلاح ساختار اداری).
- ۴- اداره صحیح و سالم (اصلاح سیستم مدیریت و اجرای درست طرح ها).

ج) ارزیابی عملکرد بانک

- همچنین بانک جهانی مانند دیگر بانک ها به ارزیابی سیاست وام دهی خود پرداخت. این بررسی شامل موارد زیر بود:
- ۱- آیا وام های پرداخت شده فقط به مصرف مورد درخواست و تصویب شده هزینه شده اند؟
 - ۲- پرداخت وام براساس و ملاحظات اقتصادی و کارآئی طرحهای ارائه شده صورت گرفته و یا متأثر از ملاحظات سیاسی و یا اعمال نفوذهای غیراقتصادی قرار داشته است؟
 - ۳- مدیریت صحیح اجرای طرح و هزینه ها مورد تایید بوده است؟
 - ۴- رسیدگی به نحوه تصمیم گیری در بانک نسبت به پروژه های مالی ارائه شده به بانک.
- بخش خصوصی کشور خواستار همکاری دولتی شده اند. ضمن این که بانک نیز کمیته ای را ایجاد کرده است تا فساد و تقلب در کارکرد بانک و همچنین پروژه هایی را که بانک هزینه مالی آنها را می پردازد مورد تحقیق و بازرسی قرار دهد.
- ### د) نتایج حاصله
- ۱- نتیجه این بازرسی تا ژوئن سال ۲۰۰۰ محروم شدن ۴۴ شرکت و ۱۰ فرد ظرف سه سال گذشته از انعقاد قرارداد با بانک بوده است.
 - یک شرکت اخطار گرفته، ۵۴ موسسه و فرد اعلام شده اند که شایستگی انعقاد قرارداد مالی با بانک را ندارند. علیه تعدادی از کارمندان به دادگاه به اتهام تقلب، توطئه و نقض تعهدات از طرف منعقد کنندگان قرارداد شکایت شده است.

خصوصی و سرمایه گذاری این بخش می شود.

- ۲- با ایجاد یک دید ناصواب یعنی همه مساعدت ها و کمک ها با فساد همراه شده است حمایت عمومی از برنامه های توسعه را زیر سؤال می برد.
- ۳- مانع می شود که کشورهای در حال توسعه به جلب سرمایه های روزافزون دسترسی پیدا کنند.
- ۴- عامل تخصیص های نادرست بودجه، دخالت های بیش از حد دولت، کندی رشد اقتصادی و

به نظر می رسد فساد اداری زمانی رخ می دهد که یک مامور دولت در ازای انجام کاری که از اقدام به آن نهي شده است، رشوه نقدی یا جنسی قبول می کند.

نقص ارائه خدمات عمومی، موجب فقر مردم می گردد.

در یک بررسی انجام شده توسط انجمن بازرسان قلب اثبات شده "fraud examiners Association of certified" چنین نتیجه گیری شده است که فساد مشکل عمومی همه موسسات، نهادها و شرکت های بازرگانی دولتی است و به کشور خاصی منحصر نمی باشد.

براساس جمع بندی این موسسه سالانه ۶ درصد درآمد حاصله این موسسات و شرکت ها نصیب تقلب و فساد می شود فقط در آمریکا سالانه ۴۰۰ میلیارد دلار در راه تقلب و فساد خرج می شود.

ب) زمینه های مقتضی اصلاح

بانک جهانی در دهه ۱۹۸۰ متوجه اصلاح خط مشی ها شد و از این نظر بر چهار ستون زیر تاکید نمود:

در مقدمه لازم است به تعریف فساد پردازیم و سپس به سیر جریانی اقدامات سازمان ملل و کشورهای عضو در این زمینه پرداخته شود.

تعریف فساد اداری (فرهنگ معین):
در فرهنگ لغت به معنی تباهی، خرابی، آشوب، بدهکاری و ظلم و... آمده است.

در علم حقوق فساد در مقابل صحت قرار گرفته و آن صفتی است که به اعتبار آن صفت آن عمل نمی تواند دارای آثار قانونی باشد. (دکتر لنگرودی)

در فرهنگ و بیستر در تعریف فساد آمده است

فساد عبارت از پاداش نامشروع است که وادار کردن فرد به تخلف از وظیفه تخصیص داده می شود.

به نظر می رسد فساد اداری زمانی رخ می دهد که یک مامور دولت در ازای انجام کاری که از اقدام به آن نهي شده است، رشوه نقدی یا جنسی قبول می کند.

فساد اداری عبارت است از استفاده غیرقانونی از اختیارات اداری و دولتی برای نفع شخصی.

۱- فساد اداری انجام یک فعل یا ترک فعل برخلاف اخلاق و عرف اداری و قوانین و مقررات و به عبارت دیگر یک عمل یا اقدام منفی می باشد.

۲- فساد اداری عملی است که دارای انگیزه بوده و این انگیزه یا فردی است یا گروهی که منشاء آن منافع مادی یا غیر مادی می باشد.

باید گفت در حال حاضر برای فساد یک تعریف جهان شمول نمی توان ارائه داد. برای این که فساد امری نسبی بوده و ممکن است یک عملی در یک جامعه فساد و مذموم ولی در جامعه دیگر مستحسن باشد.

عملکرد بانک جهانی (World Bank) در خصوص مبارزه با فساد

الف) انگیزه و علل مبارزه با فساد

از دیدگاه بانک جهانی، فساد سرطانی است که باید با آن مبارزه شود زیرا:

- ۱- به شدت به فقیران صدمه می زند. خدمات عمومی را از مسیر درست خود یعنی رسیدن به کسانی که بدان نیاز دارد منحرف کرده و مانع رشد بخش

۲- بانک نیز به این نتیجه رسید که باید به فرهنگ شفاف سازی (انتشار عینی اطلاعات مربوط به فعالیت های خود را و آمادگی اش برای بحث پیرامون مشکلات و تاکید بیشتر و جدی بر اخلاق حرفه ای) توجه خاصی مبذول دارد.

۳- نتیجه دیگری که بانک گرفت این بود که مبارزه با فساد موفق نخواهد بود مگر این که رهبران و مقامات عالیه سیاسی یک کشور واقعاً و جدأ خواستار حمایت از برنامه های مبارزه با فساد باشند.

برای تسهیل این خواسته باید کمک کرد تا مردم و جامعه این گونه کشورها از طبیعت، قلمرو و دامنه فساد و مشکلات آگاه شوند. ضمن این که افشای طبقات مانند اطلاعات، ارتشاء، هدایا، بخشش ها و پول های زیرمیزی، برخورد صحیح کارمندان با ارباب رجوع و دیگر موضوع پرداخته است.

دستور العمل مزبور به همه کارمندان و ادارات و مراکز بانک ابلاغ شده است.

در راس نتایج حاصله بر سه موضوع تاکید ویژه شده است:

۱- نقش مهم و اولیه را اخلاق فردی ایفاء می کند.

۲- هر سازمان و موسسه ای باید توسط یک سازمان مستقل و کار او خارج از سیستم داخلی مورد نظارت و بازرسی قرار گیرد.

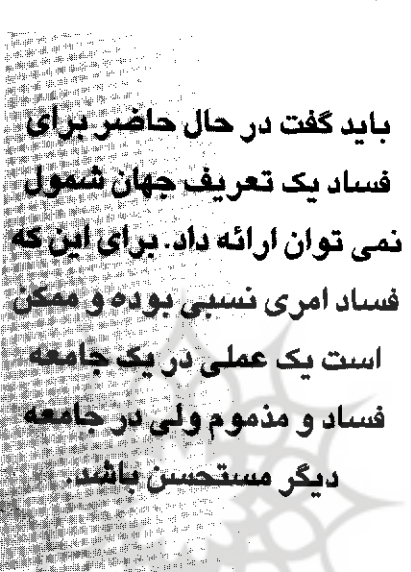
۳- قواعد و الگوهای رفتاری برای هر سازمان باید تدوین و به همه کارمندان و بخش ها آموزش و ابلاغ گردد.

موضوع مبارزه با فساد در سازمان ملل

اولین بار مجمع عمومی سازمان ملل در سال ۱۹۹۹ طی قطعنامه ۵۴/۱۲۸ (۱۷ دسامبر ۱۹۹۹) به "کمیته ویژه مربوط به تدوین کنوانسیون مقابله با جرائم سازمان یافته فراملی" ماموریت داد که تدابیری برای مقابله با فساد در امور عمومی را نیز در پیش نویس کنوانسیون مزبور بگنجانند. "کنوانسیون سازمان ملل برای مقابله با جرائم سازمان یافته فراملی" در ۱۵ نوامبر ۲۰۰۰ طی قطعنامه ۵۵/۲۵ به تصویب مجمع عمومی رسید و از ۱۵-۱۲ دسامبر ۲۰۰۰ در پالرمو برای امضاء کشورها مفتوح گردید. از جمله تدابیر پیش بینی شده رد این کنوانسیون راجع به موضوع فساد عبارتند از جرم قلمداد کردن فساد مقامات عمومی Public Officials، اتخاذ تدابیر لازم برای جرم قلمداد کردن هر گونه تبانی و مشارکت در ارتکاب جرم فساد، شناسایی مسئولیت اشخاص حقوقی که باعث فساد دارندگان مناصب عمومی می شوند، اتخاذ تدابیری برای پیشگیری،

شناسایی و مجازات فساد مقامات عمومی، ارتقای مفهوم "پیوستگی Integrity" دارندگان مناصب عمومی و نیز تدابیری جهت فراهم آوردن استقلال و بیطرفی کافی برای مراجع ذیصلاح به منظور پیشگیری، شناسایی و مجازات جرم فساد، به عبارت دیگر در این کنوانسیون، فساد به عنوان یکی از موضوعات با مفهوم مضیق و آن هم تنها فساد مقامات عمومی of Public Officials Corruption مورد توجه قرار گرفته است.

در سال ۲۰۰۰ مجمع عمومی سازمان ملل با صدور قطعنامه ۵۵/۶۱ (۴ دسامبر ۲۰۰۰)، لزوم تهیه



باید گفت در حال حاضر برای فساد یک تعریف جهان شمول نمی توان ارائه داد. برای این که فساد امری نسبی بوده و ممکن است یک عملی در یک جامعه فساد و مذموم ولی در جامعه دیگر مستحسن باشد.

یک سند حقوقی بین المللی جامع و مستقل از کنوانسیون مقابله با جرائم سازمان یافته فراملی را مورد تاکید قرار داد و مقرر نمود که مذاکرات اولیه برای انجام این کار در مقر "مرکز مقابله با جرائم بین المللی (CICP)" وابسته به "دفتر پیشگیری از جرم و کنترل مواد مخدر (ODCCP)" سازمان ملل در وین آغاز شود. در همین قطعنامه مجمع عمومی از دبیرکل سازمان ملل خواست یک گروه کارشناسی بین المللی جهت بررسی و تدوین پیش نویس Terms of reference به عنوان مبنای مذاکرات آتی، تشکیل دهد. این خواسته در قطعنامه شماره ۵۵/۱۸۸ مورخ ۲۰ دسامبر ۲۰۰۰ مجمع عمومی، تکرار شد. همچنین در این قطعنامه از گروه کارشناسان خواسته می شد که موضوع انتقال غیر قانونی پول و برگرداندن آن به کشورهای اصلی را نیز مورد توجه قرار دهند. این موضوع در قطعنامه شماره ۲۰۰۱/۱۳ شورای اقتصادی و اجتماعی سازمان ملل (مورخ ۲۴ ژوئیه ۲۰۰۱) مورد تاکید قرار گرفت؛ در این قطعنامه با عنوان "تقویت همکاری بین المللی به

منظور پیشگیری و مقابله با انتقال پول های دارای منشا غیرقانونی حاصله از اعمال فساد، از جمله تطهیر پول، و نیز اعاده چنین پول هایی" ۱، از گروه کارشناسان بین الدولی خواسته می شد که موضوعات زیر را نیز برای درج در پیش نویس اولیه مربوط به سند بین المللی فساد مورد بررسی قرار دهند:

- ارتقای همکاری های بین المللی جهت پیشگیری و مقابله با نقل و انتقال پول های دارای منشا غیرقانونی از جمله تطهیر پول های حاصل از اعمال فساد؛

- توسعه تدابیر لازم جهت حصول اطمینان از پیشگیری از نقل و انتقال پول های غیر قانونی حاصل از عمل فساد توسط نظام بانکی و موسسات پولی و مالی؛

- تعریف و شناسایی پول های حاصل از اعمال فساد به عنوان "عواید ناشی از جرم" و مرتبط نمودن عمل فساد با جرم تطهیر پول.

- تعیین کشورهایی که پول های غیرقانونی فوق الذکر باید به آنها بازگردانده شوند و نیز مشخص کردن تشریفات متناسب برای اعاده این پول ها.

گروه کارشناسان بین الدولی از ۳۰ ژوئیه لغایت ۳ اوت ۲۰۰۱ در وین تشکیل جلسه داد تا پیش نویس اولیه Terms of reference جهت مذاکرات آتی برای سند بین المللی مقابله با فساد را تهیه کند. پیش نویس مزبور در قالب یک قطعنامه از طریق "کمیسیون جلوگیری از جرم و عدالت کیفری" و "شورای اقتصادی و اجتماعی" برای تصویب به اجلاس پنجاه و ششم مجمع عمومی سازمان ملل

تقدیم شد. مطابق پیش نویس قطعنامه مزبور، مجمع عمومی سازمان ملل تصمیم می گرفت که کمیته ویژه تاسیس شده مطابق قطعنامه ۵۵/۶۱ مجمع عمومی، برای تدوین یک کنوانسیون جامع و موثر تحت عنوان "کنوانسیون ملل متحد علیه فساد" تلاش کند و بدین منظور موضوعات و عناصر زیر را مورد توجه قرار دهد: تعریف، دامنه شمول، احترام به اصل حاکمیت، ابزارهای پیشگیری، مصداق های جرم، ضبط و توقیف و اتسناد اموال مشکوک یا غیر قانونی، مسئولیت اشخاص حقوقی، حمایت از شاهدان و قربانیان جرائم فساد، تقویت و ارتقای همکاری بین المللی، پیشگیری و مقابله با نقل و انتقال پول های دارای منشا غیرقانونی حاصل از اعمال فساد و باز گرداندن این اموال به کشورهای مبدأ، تبادل و جمع آوری اطلاعات در خصوص فساد و ساز و کارهایی برای نظارت بر اجرای تدابیر اتخاذ شده.

در پیش نویس قطعنامه فوق الذکر، مجمع عمومی پیشنهاد دولت آرژانتین برای میزبانی یک اجلاس مقدماتی غیررسمی کمیته ویژه جهت تهیه متون لازم برای مذاکرات آتی در وین پذیرفته می شد. براین اساس دبیرخانه مرکز پیشگیری از جرائم بین المللی (CICP) با ارسال دعوتنامه های رسمی از دولت ها درخواست پیشنهادهای خود را در خصوص پیش نویس کنوانسیون ملل متحد علیه فساد به آن مرکز ارسال نمایند. حدود ۲۴ دولت از جمله آرژانتین، اتریش، هلند، ترکیه، فرانسه، کلمبیا، مکزیک، سوئیس، تونس، انگلستان، ایالات متحده پیشنهادت خود را به صورت مکتوب به دبیرخانه ارسال نمودند. این پیشنهادها طی ۴ روز اجلاس مقدماتی در بوتنوس آیرس مورد بحث و بررسی قرار گرفت.

مروری اجمالی بر اجلاس بوتنوس آیرس
اجلاس مقدماتی تهیه پیش نویس کنوانسیون فساد از روز سه شنبه تا جمعه (۷-۴ دسامبر ۲۰۰۱) با حضور هیات های نمایندگی نزدیک به ۶۰ کشور و نیز نمایندگان ناظر چند سازمان بین المللی، در محل سابق وزارت خارجه آرژانتین برگزار شد. اجلاس با سخنان وزیر دادگستری آرژانتین آغاز گردید. وی با اشاره به این که معضل فساد یک پدیده پیچیده و چند بعدی است، برگزاری این اجلاس را گامی مهم در جهت ایجاد اجماع لازم برای تدوین کنوانسیون مقابله با فساد داشت و تاکید نمود که فساد اثر مخربی بر دموکراسی، حاکمیت قانون، ثبات و امنیت جوامع و توسعه اقتصادی، اجتماعی و سیاسی کشورها دارد. مدیر مرکز پیشگیری از جرائم بین المللی سازمان ملل (CICP)، آقای وتره نیز با قدردانی از دولت آرژانتین به خاطر میزبانی این اجلاس اظهارامیدواری کرد که این گام نخست قرین موفقیت باشد و کنوانسیون نهایی مقابله با فساد با کیفیت بالا و جامعیت هر چه بیشتر به نتیجه برسد.

در روز دوم اجلاس همچنین سایر هیاتهای شرکت کننده به بیان نقطه نظرات خود پیرامون موضوع فساد، نحوه مقابله با آن و موضوعات قابل درج در کنوانسیون مربوطه پرداختند و بخشهایی از متن های پیشنهادی کشورها برای پیش نویس کنوانسیون مبارزه با فساد مورد بحث و بررسی قرار گرفت.

روز سوم اجلاس (۶ دسامبر) به بحث پیرامون تعریف مفاهیم و واژه های کلیدی پیش نویس کنوانسیون فساد اختصاص یافت. در این جلسه واژه هایی چون "مقامات رسمی دولتی Officials Public"، "کارهای عمومی (دولتی Works Public)", "عوااید حاصل از ارتکاب جرم Public Crime"، "انسداد و توقیف Proceeds of" و "اموال Confiscation / Freezing or -ery"

Controlled deliv که از سوی چند کشور از جمله فرانسه، کلمبیا، مکزیک، ترکیه و پرو پیشنهاد شده بود مورد بحث قرار گرفت. در این جلسه رئیس هیات نمایندگی جمهوری اسلامی ایران، طی سخنانی خواستار ارائه تعریفی از مفهوم فساد و سپس پرداختن به مفاهیم دیگر شد. هیات نمایندگی جمهوری اسلامی ایران همچنین خواستار ارایه تعریفی منطبق با هدف و موضوع کنوانسیون مبارزه با فساد از اصل Controlled delivery گردید چرا که این مفهوم از کنوانسیون مقابله با موادمخدر (۱۹۸۸) برگرفته شده و لازمست به نحوی معنی شود که با مقتضیات و الزامات کنوانسیون مبارزه با فساد سازگار باشد.

در ادامه جلسه، دو گروه کاری به ریاست هیاتهای نمایندگی مکزیک و هلند تشکیل شد تا به ترتیب موضوعات "مصادیق جرم فساد (جرم انگاری) Criminalization" و "ابزارهای همکاری بین المللی برای مبارزه با فساد" را مورد بررسی قرار داده و متن مکتوبی را برای طرح در جلسه عمومی تهیه نمایند.

دو موضوع فوق الذکر در جلسه روز جمعه (۷ دسامبر) مورد بررسی قرار گرفت و با تغییرات اندکی از سوی نمایندگان حاضر در جلسه پذیرفته شد. در روز جمعه همچنین پیش نویس گزارش نهایی اجلاس که مشترکاً توسط نمایندگان آمریکا و پرو تهیه شده بود به بحث گذاشته شد و مورد تأیید قرار گرفت.

در روز جمعه همچنین موضوع "اعاده اموال و دارائی های غیرقانونی حاصل از فساد به کشور مبدأ" براساس طرح پیشنهاد مشترک آمریکا و پرو به بحث گذاشته شد که از سوی کشورهای اروپائی با استقبال چندانی مواجه نشد. دولت پرو پیشنهاد برگزاری کنفرانس ویژه ای را برای بحث و بررسی کارشناسی پیرامون موضوع مورد اشاره ارائه نمود.

اجلاس مقدماتی برای تدوین پیش نویس کنوانسیون مبارزه با فساد با سخنان وزیر امور خارجه آرژانتین پایان یافت. لازم به ذکر است که نتایج حاصله از این نشست چهارروزه، از جمله متن پیش نویس کنوانسیون مزبور که مورد توافق دولتها قرار گرفت، به عنوان مبنایی برای اولین اجلاس رسمی مربوط به تدوین کنوانسیون که در اوایل سال ۲۰۰۲ در وین (اتریش) برگزار می شود، مورد استفاده قرار خواهد گرفت.

اجلاس مقدماتی تهیه پیش نویس کنوانسیون مبارزه با فساد (Corruption) در روز جمعه ۷ دسامبر ۲۰۰۱، با بررسی پیش نویس کنوانسیون جهانی مقابله با فساد که از سوی چند کشور با عباراتی متفاوت پیشنهاد شده بود بویژه قلمرو اجرائی مبحث "مصادیق جرم یا جرم انگاری Criminalization" و مبحث "ابزارهای همکاری بین المللی جهت

مبارزه با فساد" تصویب گزارش نهایی اجلاس و سرانجام سخنان وزیر خارجه آرژانتین پایان یافت. در مبحث "تعین مصداق های جرم فساد"، رئیس جلسه با مرور پیشنهادهای ارائه شده اتریش و هلند، فرانسه، مکزیک، کلمبیا و ترکیه، از نمایندگان کشورهای مختلف خواست دیدگاهها و نقطه نظرات و احیاناً پیشنهادات یا انتقادهای خود را بیان نمایند. پیشنهادات مکتوب کشورهای مورد اشاره با تغییرات اندکی مورد پذیرش قرار گرفت. در مبحث "محاکمه و مجازات ها" هیات نمایندگی جمهوری اسلامی ایران خواستار تمایز بین "اعمال فساد-rmption" ایران "act of cor" و "مسئولیت کیفری فردی" Individual Criminal Responsibility شد.

مبحث "ارتقاء و تقویت همکاری بین المللی" نیز عمدتاً از سوی کشورهای اتریش، هلند، کلمبیا، ترکیه، مکزیک و فرانسه پیشنهاد شده بود که هیات های نمایندگی کشورهای مختلف در خصوص آن اظهار نظر نمودند و با تغییرات اندکی به عنوان سند مورد بحث و تأیید قرار گرفت.

شایان ذکر است که اولین اجلاس رسمی جهت تدوین پیش نویس کنوانسیون مزبور، بر مبنای بحثهای صورت گرفته در اجلاس رسمی بوتنوس آیرس در وین در اوائل سال آینده میلادی برگزار خواهد شد.

تعارض دیدگاههای کشورهای توسعه یافته یا در حال توسعه، تعریف فساد و قلمرو آن، ابعاد حقوقی و کیفری مظاهر فساد، قلمرو مسئولیت اشخاص حقوقی، اعاده دارائی و اموال تحصیل شده از طریق فساد مهمترین موضوعات مورد بحث اجلاس آتی را تشکیل خواهد داد.

همکاری مؤثر بین المللی که از جمله نقاط و جزایر بهشت مطمئن برای فعالیتهای اقتصادی را در برگیرد و به نحوی که متضمن اعاده وجوه ناشی از فساد به کشورهای ساحلی و مبدأ باشد عنصر برجسته مبارزه با فساد به شمار می آید.

شفافیت خط مشی های سالم سازی
تدابیر پیشگیرانه

۱- سالم سازی جامعه و مبارزه با فساد مستلزم بیشترین میزان شفافیت، تا حدی که میسر است، در تمام جنبه های دولت باشد.

رسانه های گروهی به جامعه مدنی و بخش خصوصی شریکان اجتناب ناپذیر دولت در این امر هستند. دولت ها باید بطور گسترده قوانین و آئین هائی را تدوین کرده منتشر و تقویت کنند که بیشترین میزان دسترسی رسانه ها را به اطلاعات مربوط به مبارزه با فساد فراهم سازند.

۲- در این راستا مجالس ملی و ادارات محلی نقش خطیری را برعهده دارند.

۳- تأمین هزینه های مالی مبارزات انتخاباتی و احزاب سیاسی باید شفاف باشند تا جلوی فساد گرفته شود.

۴- ساختار سازمان دولتی و آئین نامه های آن باید به نحوی تنظیم گردد که زمینه های فساد را کاهش داده انگیزه های سالم سازی را تشویق نماید. این هدف از راه اعمال یک خط مشی جامع سالم سازی بخش دولتی تسهیل می شود. خط مشی هایی که متضمن اراده صحیح و کارایی بخش دولتی از طریق ارائه بیطرفانه، حرفه ای و شایسته نگری خدمات عمومی، بکارگیری و تداوم سیستم های متناسب و قانون های رفتاری حاکم بر رفتار اخلاقی باشد.

تنوع و تعدد عرف و رویه های سالم سازی می توانند این هدف را بطور موثر تقویت و تحکیم نمایند. ۵- سیاست سالم سازی بخش خصوصی نیز ضرورت دارد.

این سیاست باید به ویژه متضمن تدابیر موثری باشد که بخش خصوصی و اشخاص حقوقی را از سوء استفاده و ارتکاب فساد و جرائم مرتبط با آن منصرف سازد. بدین منظور دولت ها باید چاره هایی را بیندیشند تا اشخاص حقوقی که به ارتکاب فساد محکوم شده اند از دریافت کمکهای دولتی محروم گردیده محکومیت آنها را در امر فساد اعلام نموده و به عنوان اشخاص حقوقی که شایسته مدیریت شرکتها نمی باشند معرفی نمایند.

۶- شرکت کنندگان از تلاش هایی که هدف آنها ایجاد یک محیط امن، حامی شهروندان، کارکنان و مستخدمانی است که رویه های فاسد را گزارش می دهند و همچنین از تأسیس سازمانهای بیطرف و مورد اعتماد هر جا که تشکیل آنها اقتضاء نماید، پشتیبانی می نمایند.

تغییر قوانین داخلی کشورها

۱- قوانین جزای داخلی باید متضمن تعریف دقیقی از اعمالی باشند که جرائم و تخلفات فساد را تشکیل می دهند و از جمله مصداق مقامات رسمی را بطور واضح مشخص سازند.

از این نظر میتوان از گزارش جامع دبیرکل سازمان ملل پیرامون " اسناد قانونی موجود، توصیه ها و دیگر اسناد مربوط به فساد " به عنوان یک سند مورد توجه Inspiration استفاده کرد.

۲- همچنین لازم است قلمرو و حیطه شمول و جرائم فساد بطور موسع در قوانین داخلی تعریف گردد بطوریکه فساد خارجی و بین المللی را نیز شامل گردد.

۳- شرکت کنندگان ضرورت فراهم کردن و در دسترس گذاردن امکانات و منابع تحقیق و پیگرد جرائم فساد و همکاری و معاضدت بین المللی در اینگونه موارد را توسط دولتها مورد تأکید قرار می دهند.

تبادل اطلاعات و همکاری

۱. تبادل تجربیات و بهترین روش های موثر، استراتژیهای خلاف راجه در سطح داخلی و چه

در سطح بین المللی بهبود می بخشد.

۲- از کیفیت بررسیهای انجام شده توسط مرکز بین المللی پیشگیری از جنایت سازمان ملل متحد دروین در چارچوب برنامه جهانی مبارزه با فساد تقدیر می گردد.

۳- بهبود و توسعه همکاری میان بخش های اجرای قوانین و معاضدت قضائی امری ضروری می باشد.

۴- از جمله راه کارهای احتمالی، تقویت تبادل اطلاعات عملیاتی، ارائه کمکهای فنی و دیگر اشکال مساعدت، احراز اشکالات، عیوب و نقائص و توسعه روشها و تکنیک پیشرفته است.

در صورت لزوم مبنای قانونی متناسب برای فعالیت های جدید مورد بررسی قرار گیرند. همچنین می توان راه ها و ابزارهای تسهیل انطباق و اجابت درخواست ارائه مهارت و پذیرش آنها را مورد مطالعه قرارداد.

نظارت

۱- شرکت کنندگان براهمیت مکانیسم های نظارت تأکید نمودند.

از اقدامات سازمان همکاری اقتصادی و توسعه (OECD) شورای اروپا گروه دولتهای مخالف فساد (GRECO) etats La corruption , groupe d اتحادیه اروپائی نیروهای عملیاتی دول ساحلی دریای بالتیک در زمینه جنایت سازمان یافته و ابتکار میثاق ثبات ضد فساد و تجلیل به عمل آمد. ارزش و جایگاه دیگر مکانیسم های منطقه ای زیر منطقه ای و ملی مورد شناسائی قرار می گیرد.

از دیگر دولتهای منطقه ای که هنوز در چنین مکانیسم هایی شرکت نکرده اند دعوت می گردد که به آنها بپیوندند.

۲- از اعلامیه های منتشره وزرای خدمات مدنی پان افریکن و ائتلاف جهانی برای آفریقا در زمینه ابتکار و مکانیسم نظارت بیشتر (نظارت مضاعف) و از سازمان جهانی گمرکات در خصوص توسعه روند بازنگری و نظارت استقبال می گردد.

اعلام و انتشار خبر دول متعاهد کنوانسیون ضد فساد دولتهای قاره آمریکا مبنی بر اینکه اخیراً مکانیسم پیگیری تجزیه و تحلیل پیشرفت های حاصله از اجرای کنوانسیون مورد تصویب قرار گرفته است آنها در مبارزه با فساد.

۴- زمانی پیشرفت بیشتری حاصل خواهد شد که مسئولان مکانیسم های نظارت کنونی راه های جدید همکاری موثر را مورد تحقیق قرار دهند.

ابراز تقدیر از ابتکار جمهوری کره در میزبانی مجمع جهانی سه مبارزه با فساد در سال ۲۰۰۳ که تداوم تبادل آراء را در سطح جهان و براساس اصل تساوی دولت ها را میسر می سازد.

مجمع جهانی ۲ براهمیت تصمیم متخذ مجمع عمومی سازمان ملل، به موجب قطعنامه ۵۵/۶۱ مورخه ۴ دسامبر ۲۰۰۰ مبنی بر شروع تنوین یک سند قانونی موثر در امر مبارزه با فساد و جنای از کنوانسیون سازمان ملل متحد در خصوص جنایت

سازمان یافته تأکید می نمایند. مجمع جهانی ۲ از شرکت کنندگان در مذاکره چنین سندی دعوت می کنند تا نتایج حاصله در اجلاس مجمع جهانی را مورد ملاحظه قرار دهند.

یکبار دیگر مجمع جهانی ۲، لزوم مشارکت جامعه مدنی، بخش خصوصی و رسانه ای گروهی را در توسعه استراتژیهای موثر ملی و بین المللی و اعمال آنها را مورد تأکید قرار می دهد.

این مجمع ویژگی منحصر بفرد « کنفرانس بین المللی » ضد فساد (IACC) conference International Anti Corruption را که همه افراد را از بخش های مختلف جهان گرد هم می آورد مورد شناسائی قرار می دهد.

قرار است دهمین اجلاس کنفرانس مزبور در اکتبر سال ۲۰۰۱ در پراگ برگزار گردد که فرصت دیگری خواهد بود تا جامعه مدنی، بخش خصوصی و مقامات دولتی مجموعه ای از توصیه های گسترده تری را برای اجراء تنظیم نماید.

یازدهمین اجلاس این کنفرانس در سال ۲۰۰۳ در جمهوری کره برگزار خواهد شد.

در کنوانسیون جنایات سازمان یافته که به امضاء رسیده، سه پروتکل ۱- قاچاق زنان و کودکان ۲- مهاجرین غیرقانونی ۳- تولید و انباشت اسلحه های آتشبار

(پروتکل اول و دوم پذیرفته شده سال گذشته پروتکل سوم پذیرفته نشده است).

بحث فساد و مبارزه با آن در کنوانسیون جنایات سازمان جداگانه یافته مطرح بود که قرار شد از آن جدا شود و تصمیم گرفته شد که طی کنوانسیون جداگانه مطرح و اقدام شود و هلند پیشقدم شد و در لاهه یک کنوانسیون برگزار شد، اجلاس پارسال کنوانسیون فساد بود.

گروه کاری ویژه از ۲۱ دروین برگزار می گردد. که در مورد تعریف فساد دامنه شمول COY S. باید نظر داده شود همچنین اجلاس دیگری نیز در ادامه امسال مجدداً در وین برگزار می گردد. و اجلاس نهائی در سال ۲۰۰۳ در کره برگزار می گردد و قرار است کنوانسیون به تصویب برسد.

۱. Strengthening and in returning such funds including the laundering of funds, derived from acts of corruption, the transfer of funds of illicit origin, in preventing and combating international cooperation

۲. Existing -uments addressing Corruption recommendations and other doc International Legal instrument, (E/CN.۵۱/۱۰۰۲/۳)

منابع: اسناد دفاتر سازمان ملل و قطعنامه های صادره (وین) - اداره حقوقی وزارت خارجه - اسناد اجلاس آرژانتین.



موسسه فرهنگی راویان نسل نو

همه می توانند!

شما را با کمترین هزینه به جهان معرفی می کنیم

تنها با پرداخت هزینه‌ای برابر «۷۰۰۰ تومان در ماه» به شبکه جهانی اینترنت پیوندید.
نیاز شما، تخصص ماست

www.اسم شرکت شما.com

- ۱- ثبت Domain
- ۲- web Hosting
- ۳- طراحی صفحات وب
- ۴- طراحی flash
- ۵- طراحی بانکهای اطلاعاتی (Data base)
- ۶- طراحی و راه اندازی فروشگاههای اینترنتی
- ۷- طراحی و راه اندازی سایتهای آموزشی
- ۸- طراحی و راه اندازی سایتهای فرهنگی، هنری، تبلیغاتی

جهت کسب آگاهی بیشتر با شماره تلفنهای ۴-۷۵۲۴۷۵۲ تماس حاصل فرمائید
نشانی دفتر مرکزی: تهران - خیابان بهار جنوبی - روبروی دانشگاه آزاد اسلامی ساختمان
چهلستون