



▲ در بخششنامه بانک مرکزی و رأی دیوان عدالت اداری دو دیدگاه متفاوت وجود دارد.

# صدور گواهی عدم پرداخت مکرر

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پایال جامع علوم انسانی

اکبر پیروزفر

اشخاص دیگر که پس از برگشت از بانک و با استفاده از قابل نقل و انتقال بودن چک از طریق ظهرنویسی، به آنان انتقال یافته است. در حالت اول، با درنظر گرفتن ماده ۱۱ قانون صدور چک که مقرر داشته در صورتی که دارنده چک تا شش ماه از تاریخ صدور چک برای وصول آن به بانک مراجعه نکند، با ظرف شش ماه از تاریخ صدور گواهی عدم پرداخت شکایت ننماید، دیگر حق شکایت کیفری

معنی که هرگاه در مورد چکی فرضأً به علت نداشتن موجودی، گواهی عدم پرداخت صادر شد، و به اولین ارایهدهنده چک تسليم گردید، آیا در صورت ارایه مجدد چک، بانک باز هم می‌تواند گواهی عدم پرداخت مجددی را صادر کند یا خیر؟

ارایه مجدد چک به بانک بهدو صورت ممکن است اتفاق بیفتد: اول، توسط همان دارنده اولیه چک؛ دوم، توسط شخص یا

برطبق ماده ۴ قانون صدور چک، هرگاه وجه چک به علتی از علل مندرج در ماده ۳ پرداخت نشود، بانک مکلف است در برگ مخصوصی که مشخصات چک و هویت و نشانی کامل صادرکننده در آن ذکر شده باشد، علت با عل عدم پرداخت را صریحاً قید و آنرا امضای مهر نموده و به دارنده چک تسليم نماید. در این نوشته، مساله اصدر گواهی عدم پرداخت مکرر مورد بررسی قرار می‌گیرد، به این

ساقط نمی‌نماید.

۲- چنانچه چک بعد از برگشت به شخص ثالث واگذار شود و بعد از ارایه مجدد به بانک بنای علن مصحره در قانون چک (از قبل فدان موجودی، کسر موجودی و غیره) مواجه با برگشت شود، بانک موظف است در صورت درخواست آورنده (شخص ثالث) نسبت به صدور گواهی عدم پرداخت مجدد اقدام و در برگره گواهی جدید با قید شماره و تاریخ بداین نکته اشاره نماید که درخصوص چک مذکور قبل این گواهی عدم پرداخت صادر شده است. به عبارت دیگر، لازم نیست درگاهی عدم پرداخت دیگری گواهی قبلی باطل شده است.

۳- درحالات فوق الذکر، اگر چه گواهی دوم آثار کیفری گواهی اول را زایل می‌نماید، لکن چنانچه چک مورد نظر به هر نحویه آورنده اولیه چک به بانک اعاده شود، با توجه به اینکه یک مرتبه برای وی گواهی عدم پرداخت صادر شده، صدور گواهی دیگری برای وی لازم نیست. به نظر نویسنده، صدور گواهی یا گواهی‌های عدم پرداخت به نام دارندگان بعدی چک، آثار کیفری گواهی اول را از بین نمی‌برد.

نظر اداره نظارت بر امور بانک‌های تجاری به طور خلاصه اینست که: اولاً، اگر شخص ثالث همان چک را به بانک ارایه نماید (بente به استناد قابل نقل و انتقال بودن چک و با علم دارنده بعدی چک به اینکه حق شکایت کیفری ندارد) صدور گواهی عدم پرداخت به نام ارایه دهنده (شخص ثالث) مانع ندارد؛ ثانیاً، اگر دارنده، اولیه چک، چک را مجدداً به بانک ارایه نماید، صدور گواهی دیگری برای وی لازم نیست.

اینکه اداره نظارت بر امور بانک‌های تجاری اصدار گواهی عدم پرداخت به متقال الیه را مجاز دانسته، موجه می‌باشد، چون با قابل نقل و انتقال بودن چک و تأیید این امر در ماده ۱۱ که گفته است «کسی که چک پس از برگشت از بانک به وی متقال گردیده، حق شکایت کیفری نخواهد داشت» مفید این معنی است که صرف نظر از اینکه حق شکایت کیفری خاص اولین ارایه دهنده چک به بانک است، اصولاً امکان انتقال چک به ثالث وجود دارد، اما بدون داشتن حق شکایت کیفری. اما اخیراً، برای شکایت مطروحة در دیوان عدالت اداری درباره بخششمه شماره ۹۰۱ بانک مرکزی که عنوان شده است: چون گواهی عدم پرداخت حسب نظر دیوان عالی کشور به منزله راخواست می‌باشد، فلذًا بنا به قانون، فاعل تر تها

مراجعةه کننده به بانک در هر بار گواهی عدم پرداخت صادر نماید. تکلیف مقرر در مواد ۳ و ۴ آن هم ناظر به اعلام بانک صادر کننده چک برای همان بار اول است.»

به طوری که ملاحظه می‌شود، پرسش و پاسخ در مورد اولین دارنده چک است و مساله قابل نقل و انتقال بودن چک از طریق ظهرنویسی که شخص دیگری چک را به بانک ارایه نماید، مطرح نشده است. سکوت قانون‌گذار در این مورد را هم بنظر می‌رسد که نمی‌توان حمل بر ممنوعیت اصدار گواهی عدم پرداخت دیگری نمود.

یکی از بانک‌ها در تاریخ ۷۵/۲/۲۲ موضوع را بدون اشاره به نظریه اداره حقوقی قوه قضائیه، با اداره حقوقی بانک مرکزی مطرح می‌نماید. پاسخ بانک مرکزی طی نامه شماره ۵۰۸۹ مورخ ۷۵/۷/۳۰ چنین است: «...منظور قانون‌گذار، صدور گواهی عدم پرداخت در یک نوبت می‌باشد، بانک نمی‌تواند برگشت یک فقره چک

نخواهد داشت، هرگاه دارنده اولیه چک، مجدداً چک را به بانک ارایه نماید و به عمل ندادش نموده، گواهی عدم پرداخت دیگری بگیرد و این امر تکرار شود، هرگاه مراجعات به بانک ظرف مدت شش ماه از تاریخ صدور چک باشد، مشکلی ندارد و می‌تواند گواهی عدم پرداخت دیگری هم بگیرد، چون از نظر قانون ممنوعیت پیش‌بینی نشده است، اما نظر به اینکه شروع شش ماهه در مذکور در ماده ۱۱ از تاریخ صدور گواهی عدم پرداخت بوده و دارنده ظرف مهلت مزبور می‌تواند شکایت کیفری بنماید و ممکن است گواهی عدم پرداخت متعددی در اختیار اولین ارایه دهنده چک به بانک باشد، این مساله پیش می‌آید که مبدأ احتساب شش ماهه دوم از تاریخ صدور کدام یک از گواهی‌های ای عدم پرداخت خواهد بود؟ در این مورد، نظر مرجع قضائی هم شرط است که کدام یک از گواهی‌های را برای احتساب مهلت شش ماهه شکایت کیفری پیذیرد.

با استفاده دارنده چک از شش ماهه اول و گرفتن گواهی‌های متعدد، تاریخ اتفاقی مهلت شش ماهه دوم متفاوت خواهد بود، چون برای احتساب شش ماهه دوم تاریخ‌های متفاوتی وجود خواهد داشت.

یکی از بانک‌ها در تاریخ ۷۴/۱۱/۲۵ پرسشی از اداره حقوقی قوه قضائیه به این شرح نموده است: «ماده ۴ بانک را مکلف کرده که گواهی عدم پرداخت چک را با مشخصات مندرج در ماده مزبور صادر و به دارنده چک تسليم نماید و به منظور اطلاع صادر کننده، نسخه دوم آنرا فوری به صاحب حساب ارسال نماید. هرگاه یک چک بددهفات به بانک ارایه و به عمل ندادش نمحل دارنده چک از بانک بخواهد که برای هر بار ارایه چک به بانک، گواهی عدم پرداخت صادر و تسليم دارنده چک گردد، آیا درخواست دارنده که بالطبع در مهلت‌های شش ماهه مندرج در ماده ۱۱ اثر خواهد گذاشت، می‌تواند قابل پذیرش از طرف بانک باشد؟»

پاسخ به موجب نامه شماره ۷/۸۲۲۲ ۷۴/۱۲/۲۳ چنین است: «برای ماده ۱۰ قانون صدور چک، مصوب سال ۵۵ و اصلاحیه آن، دارنده چک کسی است که برای اولین بار چک را به بانک ارایه می‌نماید و آغاز مدت شش ماه مقرر در این ماده همان تاریخ مراجعته دارنده چک برای اولین بار به بانک است. در هیچ یک از موارد قانون صدور چک، بانک مکلف نشده است برای

## ○ مطابق نظر اداره نظارت بر امور بانک‌های تجاري، در صورتی که چک‌های برگشته به شخص ثالث مستقل شوند، شخص ثالث حق شکایت کیفری ندارد، اما می‌تواند از طرق حقوقی اقدام کند.

را طبق ماده ۴ چندین بار به صادر کننده اعلام نماید و ضمناً صدور گواهی نامه‌های متعدد به نام شخص واحد (شخصی که برای اولین بار به بانک مراجعت نموده) احتمال اقامه چندین شکایت کیفری علیه صادر کننده را به دنبال خواهد داشت، لذا بانک محاذ علیه مجاز است طبق ماده ۴ قانون صدور چک فقط یک بار گواهی نامه عدم پرداخت صادر نماید.»

بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران - اداره نظارت بر امور بانک‌های تجاري به موجب بخششمه شماره ۹۰۱ مورخ ۷۹/۲/۱۹ بدشرح زیر با سیستم بانکی مطرح کرده است:

- در صورتی که چک‌های صادره پس از برگشت از بانک به شخص ثالث مستقل شوند، شخص ثالث حق شکایت کیفری ندارد. از طرف دیگر، عدم وجود حق شکایت کیفری برای دارنده چک، حق او را برای مراجعته مجدد به بانک جهت وصول با هر اقدام حقوقی دیگری

می شود که نظر بانک مرکزی غیر از آن است که در رأی دیوان آمده است و در واقع، دو دیدگاه متفاوت وجود دارد:

بانک مرکزی معتقد است که اگر چک مورد نظر به عنوان نحوبه آورنده اولیه چک به بانک اعاده شود، پاتوجه به اینکه یک مرتبه برای رسیدگی متفاوت صادر شده، صدور گواهی دیگری برای رسیدگی لازم نیست. بانک مرکزی در تاریخ ۷۵/۷/۲۰ هم که قبل اشاره شد، صدور گواهی عدم پرداخت مجدد در مورد اولین ارایه دهنده چک به بانک را تایید نکرده است. اداره حقوقی قوه قضائیه هم همین نظر را اعلام کرده بود.

ضمناً هرگاه چک پس از برگشت از بانک به ثالث و اگذار شود، اگر دارنده چک، با ناشتن محل مواجه شود، صدور گواهی عدم پرداخت به نام او اشکالی ندارد، متنها باید اشاره بشود که درخصوص چک مذکور قبل از نیز گواهی عدم پرداخت صادر شده است. به عبارت دیگر، لازم نیست در گواهی جدید قید شود که گواهی قبلی باطل شده است. از نظر بانک مرکزی، گواهی اولیه به نام اولین ارایه دهنده چک به بانک صادر شده و فقط او حق شکایت کیفری دارد و بانک نمی تواند آثار گواهی اولیه را از بین ببرد، یعنی گواهی اولیه را باطل اعلام کند. پس، از نظر بانک مرکزی، صدور گواهی عدم پرداخت به نام منتقل ایله معنی ندارد و چون چک قابل نقل و انتقال و ظهرنویسی است، به نظریه بانک مرکزی دراین مورد ایرادی وارد نیست. اما دیوان عدالت اداری فقط به جنبه شکایت کیفری چک بدون محل توجه داشته و گفته اند منظور از دارنده چک در مقام شکایت کیفری، شخصی است که برای اولین بار چک را به بانک ارایه داده است و حکم مقرر در این ماده در باب الزام بانک محال علیه به قید هویت کامل و دقیق و تاریخ مراجعته شخص مزبور به بانک و صدور گواهی عدم پرداخت و همچنین، عدم جواز طرح شکایت کیفری از طرف کسی که چک پس از برگشت (جز در موارد قهقهی) به او منتقل شده، مفید ممنوعیت صدور گواهی عدم پرداخت شده، مفید ممنوعیت صدور بستایر این، مفاد بخششانه نب ۹۰/۱ مورخ ۷۹/۱۲/۱۹ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مبنی بر الزام بانک محال علیه به صدور گواهی عدم پرداخت مجدد و زوال آثار کیفری اولین گواهی عدم پرداخت، خلاف قانون تشخیص داده می شود و بخششانه مذکور به استناد قسمت دوم ماده ۲۵ قانون دیوان عدالت اداری ابطال می گردد (توضیح اینکه تاریخ صحیح بخششانه ۷۹/۲/۱۹ می باشد).

گواهی عدم پرداخت مجدد و مکرر است. در مساله کیفری، خود بانک مرکزی، همانطور که اشاره شد، صدور گواهی عدم پرداخت مجدد و مکرر به نام اولین ارایه دهنده چک به بانک را قبول نکرده است. بخششانه بانک مرکزی دراین مورد هم صریح است، اما به علت قابل نقل و انتقال بودن چک، دارنده بعدی چک، یعنی منتقل ایله، با علم به اینکه حق شکایت

مدنی، گواهی عدم پرداخت را دریافت کند. الزامی وجود ندارد که وجه فقط از طریق شکایت کیفری وصول شود. این اقدام، خاص اولین کسی است که چک را به بانک ارایه کرده است. این امر مانع آن نیست که اولاً، نتوان چک را پس از برگشت به دیگری ظهرنویسی و منتقل نمود؛ ثانیاً، مانع هم وجود ندارد که مستقل ایله را از وصول چک از طریق اجرای ثبت با طرح دعوای مدنی باز دارد.

در رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری آمده است: طبق ماده ۱۰ قانون صدور چک، مصوب ۱۳۵۵ که براساس قانون اصلاح موادی از قانون صدور چک، مصوب ۱۳۷۲ شماره آن به ۱۱ تغییر یافته، منظور از دارنده چک در مقام طرح شکایت کیفری، شخصی است که برای اولین بار چک را به بانک ارایه داده است و حکم مقرر در این ماده در الزام بانک محال علیه به قید

**۵. از مفاد ماده ۱۱ قانون چک چشم استبانت می شود که امکان ارایه چک برای دفعات متواتی به بانک فراهم است و بانک نیز به عنوان محال علیه هوظف به پاسخگویی است و پاسخگویی بانک در شکل و ماهیت پایه متطبق با قانون چک ناشی.**

هویت کامل و دقیق و تاریخ مراجعته شخص مزبور به بانک و صدور گواهی عدم پرداخت و همچنین، عدم جواز طرح شکایت کیفری از طرف کسی که چک پس از برگشت (جز در موارد قهقهی) به او منتقل شده، مفید ممنوعیت صدور گواهی عدم پرداخت مجدد و مکرر است. پرداخت قبل از اولین ارایه دهنده صادر شده است، زوال وجه کیفری چک را در گواهی نامه عدم پرداخت ثانی مشخص و باز نمایند (یعنی در مورد شخص ثالث).

نکته قابل توجهی که در دفاعیات نظارت بر امور بانک های تجاری وجود دارد، این است که بهوضوح مشخص کرده که ظهرنویسی و انتقال چک پس از برگشت از بانک امکان دارد و منتقل ایله هم که با ارایه چک به بانک، مواجه با نداشتن محل گردید، حق دارد که برای وصول وجه چک از طریق اجرای ثبت با طرح دعوای

یک بار باید صورت بگیرد و صدور مجدد گواهی نامه از نظر حقوقی واجد اثر و اعتبار نیست و به مفاد قانون چک در صدور این بخششانه توجه نشده است، درخواست ابطال بخششانه شماره نب ۹۰/۱ مورخ ۷۹/۲/۱۹ اداره نظارت بر امور بانک های تجاری شده است.

اداره مذکور ضمن نامه شماره ۴۱۴۶ مورخ ۷۹/۷/۲۶ در مقام دفاع از بخششانه مطالبی را عنوان کرده است که به لحاظ رعایت اختصار، به قسمتی از دفاعیات اداره نظارت بر امور بانک های تجاری اشاره می نماید: در قسمت

آخر ماده ۱۱ قانون صدور چک مفمن با کاربرد لفظ انحصاری «کیفری» بقای جواز انتقال چک به غیر را تلویحاً مورد تایید قرار داده، لکن با توجه به طبیعت جرم چک بلا محل و جلوگیری از سوءاستفاده اشخاص فرصت طلب در ایجاد شغل خاص پیگیری این گونه دعاوی، حق شکایت کیفری را فقط به کسی واگذار نموده که برای اولین باره بانک مراجعه کرده است و بر این اساس، حق شکایت کیفری را از کسانی که به نحوی چک به آنها منتقل یا واگذار می شود، سلب کرده است. از عبارت «شخصی که برای اولین بار چک را به بانک ارایه داده است» مرقوم در ماده ۱۱ قانون چک، چنین استبانت می شود که امکان ارایه چک برای دفعات متواتی به بانک فراهم است و هر یک از ذینفع های چک و ظهرنویسان حسب مورد می توانند راسا به جهت وصول وجه آن به بانک مراجعه نمایند و بانک نیز به هر حال به عنوان محال علیه موظف به پاسخگویی است و ماهیت پایه متطبق با قانون چک ناشی.

نکته تصریح نمایند که اولین گواهی نامه عدم پرداخت قبل از اولین ارایه دهنده صادر شده است، زوال وجه کیفری چک را در گواهی نامه عدم پرداخت ثانی مشخص و باز نمایند (یعنی در مورد شخص ثالث). نکته قابل توجهی که در دفاعیات نظارت بر امور بانک های تجاری وجود دارد، این است که بهوضوح مشخص کرده که ظهرنویسی و انتقال چک پس از برگشت از بانک امکان دارد و منتقل ایله هم که با ارایه چک به بانک، مواجه با نداشتن محل گردید، حق دارد که برای وصول وجه چک از طریق اجرای ثبت با طرح دعوای

بهنام شخص ثالث، نه گواهی اول را باطل می‌کند و نه آثار کیفری گواهی اول را که فقط اولین ارایه کننده چک به بانک می‌تواند از آن استفاده کند، از بین می‌برد.

در بند ۲ مذکور شده‌اند که چنانچه چک موردنظر به هر نحو به آورنده اولیه چک به بانک اعاده شود، با توجه به اینکه یک مرتبه برای وی گواهی عدم پرداخت صادر شده، صدور گواهی دیگری برای وی لازم نیست. این موضوع منطبق است با نظریه مشورتی اداره حقوقی قوه قضاییه و نظر قلين اداره نظارت بر امور بانک‌های تجاری که قبله هر دوی آنها اشاره شده است. البته هر دو در حد یک نظریه است و امکان وجود نظر مغایر هم قابل پيش‌بینی است.

۴- برداشت دیوان عدالت اداری از بخشنامه بانک مرکزی، یکی، تجویز صدور گواهی مجدد مکرر به نام شخصی است که برای اولین بار چک را به بانک ارایه داده است، و دیگری، زوال آثار کیفری اولین گواهی عدم پرداخت، درصورتی که بخشنامه صراحت به این دارد که اولاً برای ارایه دهنده چک به بانک گواهی مجدد صادر نشود؛ ثانیاً، صدور گواهی مجدد فقط به نام انتقال‌گیرنده چک مجاز دانسته شده است (بدون داشتن حق کیفری). درنتیجه، آن قسمت از بخشنامه می‌توانست قابل ایراد باشد که گفته‌اند «اگر چه گواهی دوم آثار کیفری گواهی اول را زایل می‌نماید».

پس ابطال کل بخشنامه ۹۰۱ ضرورتی نداشته است. به نظر نویسنده، اظهار نظر مذکور و مندرج در بخشنامه دلیل حقوقی و قانونی نداشته و می‌شد فقط این قسمت از بخشنامه را باطل اعلام کرد.

### زیرنویس‌ها

(۱) صادرکننده چک باید در تاریخ صدور، معادل مبلغ چک در بانک محالّ عليه (نقدي یا اعتبار قابل استفاده) داشته باشد و نباید تمام یا قسمی از وجهی را که به اعتبار آن چک صادر کرده، به صورتی از بانک خارج نماید یا دستور عدم پرداخت وجه چک را بدهد و نباید چک را به صورتی تنظیم نماید که بانک به علی از قبیل عدم مطابقت امضا یا قلم خودگی در متن چک یا اختلاف در مندرجات چک و امثال آن، از پرداخت وجه چک خودداری نماید.

(۲) روزنامه رسمی شماره ۱۶۴۲۶ مورخ ۸۰/۵/۲

می‌باشد:

- ۱- در مقدمه بخشنامه گفته‌اند در صورتی که چک‌های صادره پس از برگشت از بانک به شخص ثالث منتقل شوند، شخص ثالث حق شکایت کیفری ندارد، از طرف دیگر، عدم وجود حق شکایت کیفری برای دارنده چک (منظور شخص ثالث است) حق او را برای مراجعته مجدد به بانک جهت وصول یا هر اقدام حقوقی دیگری ساقط نماید.

مطلوب فوق با توجه به قابل نقل و انتقال بودن چک از طریق ظهرونیسی، بدون ایراد حقوقی است. عبارت «کسی که چک پس از برگشت از بانک به وی منتقل گردیده، حق شکایت کیفری نخواهد داشت، مگر آن که انتقال قهری باشد» در ماده ۱۱ نقل و انتقال چک را پس از برگشت از بانک به وضوح بیان کرده است.

۲- در بند ۱ بخشنامه صدور گواهی عدم پرداخت مجدد به نام شخص ثالث تجویز شده و

**○ صدور گواهی یا گواهی‌های عدم پرداخت به نام دارنده‌گان بعدی چک، آثار کیفری گواهی اول را از بین نمی‌برد.**

نیز تذکر داده‌اند که در برگه جدید با قيد شماره و تاریخ، به این نکته اشاره شود که درخصوص چک مذکور قبل از نیز گواهی عدم پرداخت صادر شده است. به عبارت دیگر، لازم نیست در گواهی جدید قيد شود که گواهی قبلی باطل شده است (قابل ابطال هم نبوده است).

مطلوب فوق نیز ایرادی ندارد. اصولاً صدور گواهی به نام دارنده بعدی چک (که حق شکایت کیفری هم ندارد) گواهی اولیه را باطل نماید و دلیلی هم برای ابطال وجود ندارد. انتقال‌گیرنده با علم به اینکه حق شکایت کیفری ندارد، چک را قبول کرده است.

۳- در بند ۲ بخشنامه آمده است که: در حالت فوق (یعنی بند ۱ بخشنامه) گواهی دوم آثار کیفری گواهی اول را زایل می‌نماید. به نظر نویسنده گواهی دوم آثار کیفری گواهی اول را از بین نمی‌برد، زیرا اولاً، دلیلی برای این امر وجود ندارد و در حد یک اظهار نظر است؛ ثانیاً منظور از عبارت «در حالت فوق» بند ۱ بخشنامه می‌باشد که ضمن آن صدور گواهی مجدد برای شخص ثالث تجویز شده است. درنتیجه، گواهی دوم

کیفری ندارد، چک را پذیرفته است و چون برای وصول وجه چک دو راه دیگر وجود دارد و برای اقدام قانونی می‌باشد گواهی عدم پرداخت به نام منتقل‌البه در اختیار او باشد که هرگاه از بانک درخواست کرد، بانک به موجب ماده ۴ مکلف به صدور گواهی عدم پرداخت است. درنتیجه، به نظر نویسنده، کل بخشنامه شماره ۹۰۱ بانک مرکزی - اداره نظارت بر امور بانک‌های تجاری قابل ابطال نبوده است. در واقع، موضوعی که در بخشنامه بانک مرکزی مشکل ایجاد کرد، این است که در بند ۲ بخشنامه گفته‌اند: «در حالات فوق، اگر چه گواهی دوم آثار کیفری گواهی اول را زایل می‌نماید» صدور گواهی عدم پرداخت به نام منتقل‌البه است. گواهی دوم که به نام منتقل‌البه صادر می‌شود، نمی‌تواند آثار کیفری گواهی اول را که به نام ارایه دهنده چک به بانک است، زایل نماید. دیوان عدالت اداری تکیه بر این قسمت نموده که گفته‌اند: مفاد بخشنامه نب ۹۰۱ مورخ ۷۹/۱۲/۱۹ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران مبنی بر الزام بانک محالّ عليه به صدور گواهی عدم پرداخت مجدد و زوال آثار کیفری اولین گواهی عدم پرداخت، خلاف قانون تشخیص و بخشنامه مذکور به استناد قسمت دوم ماده ۲۵ قانون دیوان عدالت اداری ابطال می‌گردد (تاریخ ۷۹/۲/۱۹ صحیح است).

حقیقت که قانونگذار به اولین ارایه دهنده چک به بانک داده است، با نوشتن این مطلب در بخشنامه که گواهی دوم آثار کیفری اول را زایل می‌نماید، از بین نمی‌رود و چون حق شکایت کیفری قانوناً به اولین ارایه دهنده چک اختصاص دارد، لهذا بانک مرکزی در دفاعیات خود تصریح نموده است: نظر به اینکه به شرح بخشنامه فوق الذکر بانک‌ها مکلف شده‌اند در صدور گواهی نامه عدم پرداخت مجدد به این نکته تصریح نمایند که اولین گواهی نامه عدم پرداخت قبل از اولین آورنده صادر شده است، زوال وجه کیفری چک را در گواهی نامه عدم پرداخت آثار کیفری گواهی اول را زایل می‌نماید. به نظر نویسنده گواهی دوم آثار کیفری گواهی اول را از ثانی مشخص و باز نمایند، یعنی حق شکایت کیفری اختصاص به اولین آورنده چک دارد و لاغیر و مراتب مورد تایید بانک مرکزی است و بانک مرکزی در مقام سلب حق شکایت اولین آورنده چک به بانک نبوده است.

**جمع‌بندی و نتیجه**  
بخشنامه بانک مرکزی شامل سه موضوع