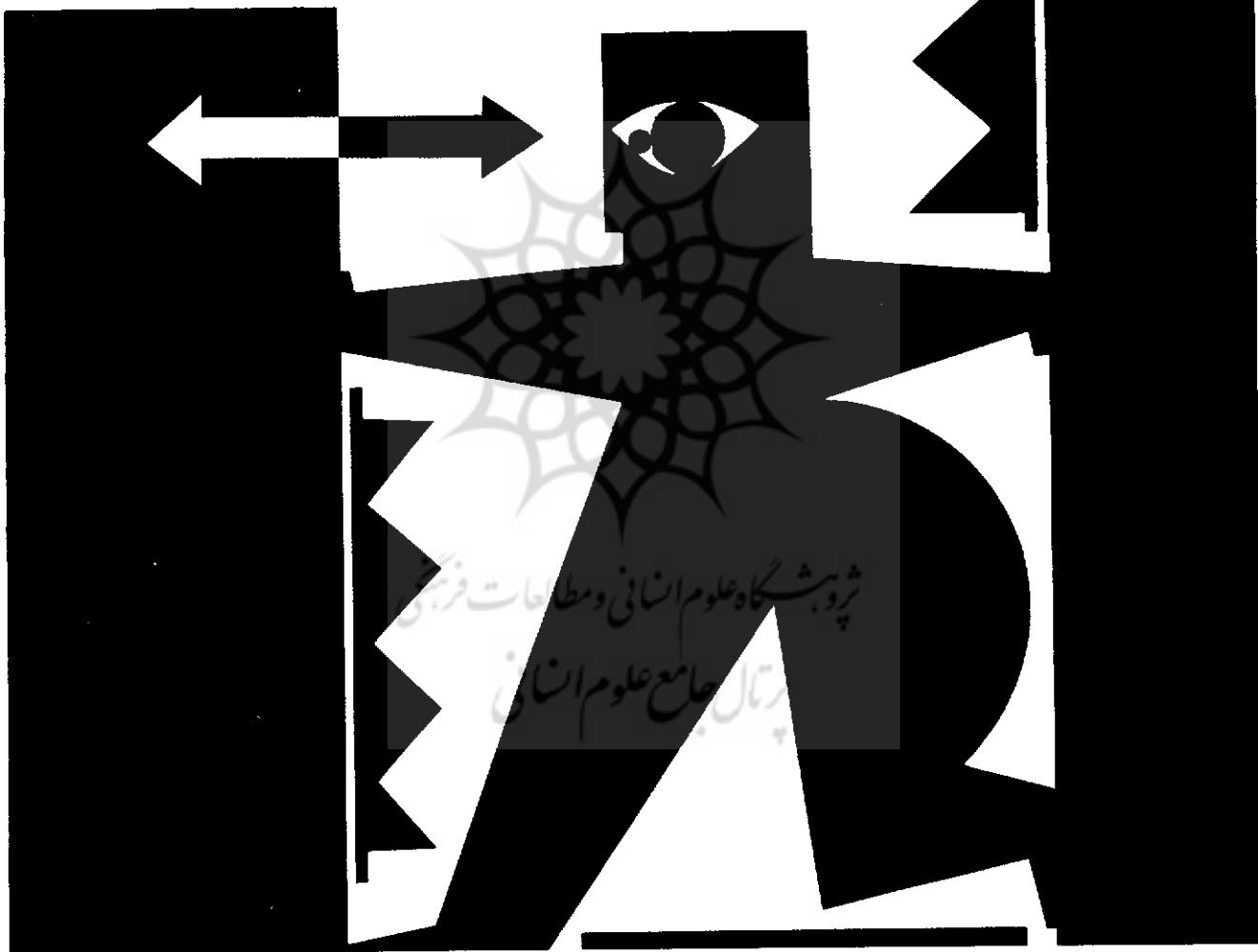


تبديلات ارزی

و تعیین نرخ ارز

مصطفی مشتاق



موازنه بازارگانی را فراهم آورد، گرچه در آن هنگام موافقنامه‌های چند جانبه‌ای مانند آن چه امروزه مرسوم است، وجود نداشت، لیکن کشورها پکی پس از دیگری ارزش معینی را برای پول خود در برابر طلا تعیین کردند که به آن "نرخ برابری" (Par Value) می‌گویند و این خود سبب ایجاد

گرفته می‌شد. ایرانیان، یونانیان و رومی‌ها نیز سکه‌های طلا را به عنوان واسطه مبادلات به کار می‌بردند و این سنت تا قرن نوزدهم میلادی، نیز ادامه یافت. اما افزایش عظیم حجم تجارت در طی دوران تجارت ازad در اوآخر قرن نوزده میلادی نیاز به ایجاد یک نظام رسمی برای

قاریبچه نظام بین‌المللی مبادلات بولی

از حدود ۳۰۰۰ سال پیش از میلاد، یعنی از دوران فرمانروایی فرعونه در مصر، طلا به عنوان، واسطه‌ای برای تبدیل کالا و معاملات به کار

اقتصاد کشورهای صنعتی داشت، با این حال، این تمایل برخی از کشورها (مثل انگلستان) به بازگشت به پایه طلا بود که به رکود دامن زد. به همین دلیل، یکی از اقداماتی که برای رهایی از بحران به عمل آمد، ترک این تمایل و تعدیل و کاهش نرخ برابری برخی از پول‌های مهم نسبت به طلا بود. انگلستان که در سال ۱۹۲۵ به پایه طلا روی آورده بود، در سال ۱۹۳۱ دوباره آن را ترک کرد.

افزایش سریع تولید و قیمت طلا و اضافه شدن ارز به عنوان ذخایر و کاهش بازرگانی جهان، موجب بالا رفتن نسبت ذخایر به واردات جهانی شد، بدون آن که این افزایش ذخایر طلا و ارز موجب تشویق بازرگانی و تولید شده باشد. در سال‌های ۱۹۲۶ و ۱۹۳۷ که حجم تجارت همچنان کوچک و ذخایر بین‌المللی فراوان به نظر می‌رسید، این فکر رفته رفتہ شکل گرفت که ترقی قیمت رسمی طلا در ۱۹۳۴ اشتباه بوده و طلا بایست به نرخ سابق برگرد. تجربیات پولی دهه ۱۹۳۰ نشان داد که وجود ذخایر بین‌المللی برای تسهیل بازرگانی جهانی و افزایش تولید لازم است، ولی کافی نیست و نیز محیط سیاسی تأثیر کاملی در توفیق نظام‌های پولی دارد و چنانچه اوضاع سیاسی و عمومی جهان آرام گیرد و فرین امنیت باشد و موانع تجارت بین‌المللی برداشته شود، با مقدار کمی ذخایر نیز می‌توان تجارت جهانی را رونق داد.

تبدیلات و معاملات ارزی به شکل امروزی رسمی بین سال‌های ۱۹۵۰-۵۲ در لندن آغاز شد و به علت ثابت بودن نرخ ارزها و مقررات شدید ارزی، بانک‌ها فقط احتیاجات مشتریان را برآورده می‌کردند و مشکل عدمهای نداشتند. ضمناً معاملات طلا هم در سال ۱۹۵۴ در لندن آغاز شد.

در ۱۹۶۰ به تدریج این تردید به وجود آمد که آیا آمریکا بـ اندازه کافی طلا در اختیار دارد که تعهدات بین‌المللی را برآورده سازد؟ واقعیت این بود که آمریکا اندوخته کافی طلا در اختیار نداشت و این وضع سبب شد که شایعات تغییر قیمت طلا و عدم قابلیت تبدیل آن قوت گیرد. در سال ۱۹۶۱ کشورهای آلمان و سویس به علت مثبت بودن بیش از حد موازنۀ پرداخت‌هایشان مجبور شدند که پول خود را تقویت (Revalue) کنند و برای اولین بار عملاً نرخ برابری ارزها بهم خورد. در سال ۱۹۶۷ نیز انگلیس به دلیل

بر مبنای توافقنامه برتون وودز، همه کشورها می‌توانند ارزش پول خود را نسبت به طلا ثابت نگه دارند، ولی ملزم به تبدیل پول خود به طلا نیستند و فقط دلار قابلیت تبدیل شدن به طلا را در نرخ ۳۵ دلار هر اونس حفظ کرد. بنابراین، تمام کشورها تصمیم گرفتند که نرخ پول رایج خود را نسبت به دلار تعیین کنند. علاوه بر این، همه کشورهای شرکت‌کننده توافق کردند که بکوشند تا ارزش پولشان را در حاشیه یک درصد از نرخ برابری در فروش و خرید ارزهای خارجی با طلا نوسان دهند.

دوران پایه "طلا - ارز"

جنگ جهانی اول سبب دگرگونی عمیقی در وضعیت اقتصادی بیشتر کشورهای جهان شد. به عبارت دیگر، بدھی‌های دولت‌ها به طور بی‌سابقه‌ای افزایش یافت، تولید داخلی کشورها پایین آمد و سطح قیمت‌ها در اوایل دهه ۱۹۲۰ به بیش از ۱/۵ برابر سال‌های قبل از جنگ ترقی

○ وضعیت ترازو پرداخت‌ها یکی از مهمترین عوامل موثر در تعیین نرخ ارز است.

کرد. افزایش حجم بازرگانی بین‌المللی. همراه با تورم طی دهه مزبور، نیاز به ذخایر بین‌المللی را بیشتر می‌کرد و تولید نسبتاً کند طلا پاسخگوی این نیاز از نظر پشتوانه اسکناس نبود.

بدین ترتیب، در سال ۱۹۲۱ کنفرانسی برای بررسی مشکلات نظام نقدینگی جهانی در ژن تشكیل شد و این کنفرانس توصیه کرد که کشورها با صرف جویی، بخشی از ذخایر خود را به صورت ارزی که قابل تبدیل به طلا باشد، نگه دارند. بسیاری از کشورها از این ایده استقبال کردند، اما آلمان و ایتالیا در دهه ۱۹۳۰ از نگه‌داری طلا برای مصرف داخلی چشم پوشی کردند و همه طلای خود را به بازرگانی خارجی اختصاص دادند.

در اوایل دهه ۱۹۲۰ همگام با رشد بازرگانی جهان، ذخایر ارزی بانک‌های مرکزی نیز در حال رشد بود و در واقع، پایه "طلا - ارز" در این سال‌ها تولد یافت. ولی از سال ۱۹۲۹ نشانه‌های بحران تاریخی در کشورهای صنعتی بروز کرد و تولید و صادرات این کشورها کاهشی بی‌سابقه یافت. گرچه بحران مزبور ریشه‌های عمیقی در

مقرراتی شد که بعدها اصطلاحاً آن را "پایه طلا" (Gold Standard) خوانند. این پایه طلا ناچنگ جهانی اول که پایه تجارت دنیا را دگرگون ساخت، به خوبی عمل می‌کرد و از آن پس، کشورهای جهان تجارت عملیات پایه طلا را متوقف کردند.

نوسان نرخ ارزها

طی جنگ جهانی اول و اوایل دهه ۱۹۲۰ ارزهای مختلف می‌توانستند نسبت به طلا در برابر یکدیگر نوسانات شدیدی داشته باشند. از نظر تئوری، انتظار می‌رفت که عرضه و تقاضا برای صادرات و واردات یک کشور تغییرات مناسبی را در نرخ ارز آن کشور به وجود آورند. این، وظیفه‌ای بود که در سیستم قبلي "پایه طلا" به عهده طلا‌گذاشته شده بود، ولی متأسفانه نظام نرخ‌های متغیر نتوانست حالت متعادلی را به وجود آورد. بر عکس، سوداگران و صرافان بین‌المللی با فروش و عرضه ارزهای ضعیف، سبب سقوط آنها بیشتر از حدی که عوامل واقعی اقتصاد آن را تعیین می‌نمود، می‌شدند، در حالی که عکس عمل فوق را برای ارزهای قوی به کار می‌بردند، یعنی با خریدن و عرضه نکردن آنها سبب صعود غیرمنتظری نرخ آنها می‌شدند و تیجه این شد که طی دهه ۱۹۲۰ حجم تجارت جهان به نسبت تولید ناخاصل ملی جهانی افزایش نیافت و چنان نزول کرد که در آخر سبب بروز رکود سخت و طولانی دهه ۱۹۳۰ شد.

سپس، از سال ۱۹۳۴ تا پایان جنگ جهانی دوم، نرخ هر ارز از نظر تئوری به وسیله ارزش برابری آن با طلا معلوم می‌شد، ولی فقط دلار قابل تبدیل به طلا بود. در طول جنگ جهانی دوم و بلافضله بعد از آن، بسیاری از کشورهای عمدۀ فعل در قلمرو تجارت، خاصیت قابل تبدیل بودن پول خود را به سایر ارزها از دست دادند و دلار تنها ارز عمدۀ جهان بازرگانی بود که آزادانه تبدیل می‌شد.

کنفرانس برتون وودز

در نتیجه مذاکرات کشورهای متعهد در یک گردهمایی در "برتون وودز" نیویورک که در سال ۱۹۴۴ به وقوع پیوست و بعداً به کنفرانس "برتون وودز" مشهور شد، نوعی پایه تبدیل ارزها بر مبنای طلا، ولی به شکل تجدید نظر شده آن بوجود آمد. اساس تأسیس صندوق بین‌المللی پول و بانک بین‌المللی برای ترمیم و توسعه (بانک جهانی فعلی) نیز در این همایش پایه‌ریزی شد.

اگر میزان تورم در هر دو کشور برابر باشد، در این صورت، لازم است که شاخص قیمت‌های خردفروشی و عده فروشی مورد بررسی قرار گیرند تا مشخص شود که ارز هر کشور در چه وضعیتی قرار دارد.

ث - سیاست‌های اقتصادی: سیاست‌های اقتصادی نیز عامل دیگری است که بر روی نرخ ارزها اثر می‌گذارد. این سیاست‌ها عبارتند از: ۱- رشد معقول عرضه پول، ۲- سیاست‌های مناسب مالی، ۳- خصوصیات دیپلماسی خارجی و فعالیت‌های نظامی، ۴- سرمایه‌گذاری در مقایسه با میزان تقاضنگی. در اینجا به شرح هر یک از عوامل فوق می‌پردازیم:

۱ - رشد معقول عرضه پول: شرط لازم برای برقراری ثبات در سطح قیمت‌ها، توازن میان نرخ رشد عرضه پول و نرخ رشد در تولید

محدوده به "Snake in the Tunnel" معروف شده بود.

در فوریه سال ۱۹۷۳ دلار ۱۰ درصد دیگر تضعیف شد و قیمت طلا به ۴۲/۲۲ دلار در هر اونس افزایش یافت و بعد چون نوسان ارزها شدت گرفت، در مارس ۱۹۷۳ شناوری ارزها اعلام شد.

عوامل موثر در تعیین نرخ ارز

بدینه است که عوامل گوناگونی بر نرخ تعیین نرخ ارز تأثیر می‌گذارند که ذیلاً به اجمالی آنها می‌پردازیم:

الف - تراز پرداخت‌ها: تراز پرداخت‌های مثبت به معنی افزایش ذخایر ارزی است و چنانچه تراز پرداخت‌ها منفی باشد، به معنی کاهش ذخایر ارزی کشور است. هرگونه تغییر و تحول در وضع پرداخت‌ها تأثیر مستقیم روی نرخ ارز می‌گذارد. دارندگان ارز کشوری که تراز پرداخت‌هاش رو به کاهش می‌روند، آن ارز را فروشنده و ارز معابر دیگر را خریداری می‌کنند. بنابراین، عرضه این ارز در بازار زیاد می‌شود و نرخ آن نسبت به ارزهای دیگر کاهش می‌یابد.

ب - استقراض خارجی: هر اندازه کشوری بینتر مفروض باشد. سیاست‌های ارز خارجی برای پرداخت اصل و سهره بدنه‌ها بیشتر است. بنابراین، هشداری که روی ذخایر ارزی آن کشور وارد می‌شود، روی نرخ ارز آن کشور منتقل شده و آن را ضعیف می‌کند.

پ - انتظارات برای آینده (Anticipation): ممکن است نرخ ارزها بر اثر پیش‌بینی‌هایی که نسبت به وضعیت آنها می‌شود، تغییر کند. در صورتی که انتظار رود نرخ ارز کشوری در آینده قوی می‌شود، صادرکنندگان کالا به آن کشور، صادرات خود را به تأخیر خواهند انداخت تا زمانی که ارز مزبور کاملاً قوی شده باشد و پس از آن، ارز حاصل از صادرات خود را در هنگام تبدیل به پول کشور خود با نرخ بهتری خواهند فروخت و پول بیشتری را دریافت خواهند کرد.

ت - تورم: چنانچه تورم در کشور «الف» در مقایسه با کشور «ب» با آنکه بیشتری در حال رشد باشد، قیمت کالا در کشور «الف» به مرحله‌ای خواهد رسید که کشور مزبور برای این که از رکود صادرات خود جلوگیری کند، مجبور می‌شود که نرخ ارز خود را تضعیف نماید. حال،

کسری موازنۀ پرداخت‌هایش ناچار شد که پوند را تضعیف (Devalue) کند.

سپس، در سال‌های ۱۹۶۷-۷۱ دلار آمریکا، فرانک فرانسه و مارک آلمان به علت تحولات اقتصادی تحت فشار شدیدی قرار گرفتند. در سال‌های ۱۹۶۲-۶۶ فرانسه ۳ میلیارد دلار طلا از آمریکا خریده بود، ولی در سال ۱۹۶۸ شورش‌های خیابانی فرانسه آغاز شد و سرمایه‌داران شروع به خرید دلار از ذخایر طلای خود را بفرمود. بدین شکل، در سال ۱۹۶۹ فرانسه ناگزیر ارزش فرانک را ۱۱ درصد تضعیف (Devalue) کرد. از سویی دیگر، مارک آلمان ۹/۳ درصد تقویت شد. اما علیرغم این تقویت‌ها فشار به اندازه‌ای شدید بود که بعد از مدتی آلمان نرخ مارک خود را شناور اعلام کرد تا نرخ طبیعی خود را در برابر دلار آمریکا باز یابد.

○ نرخ ارز در بازار غیرقانونی، وسیله مناسبی است برای سنجش میزان فشار واردۀ بر مسوولان پولی مملکت تا نرخ رسمی ارز را به نرخ واقعی در بازار سیاه تزدیک کنند.

همه این اتفاقات مقدمه‌ای بود بر آن چه در سال ۱۹۷۱ اتفاق افتاد که منجر به تجدید نظر در نظام ارزی بین‌المللی شد. در این سال، ایالات متحده به خاطر جنگ ویتنام و بدنه‌های کلان به خارج و مخارج جنگ و عدم اطمینانی که نسبت به ثبات دلار به وجود آمده بود (مردم برای فروش دلار و خرید طلا هجوم بودند) ناچار شد که قابل تبدیل بودن طلا به دلار را معلن اعلام کند (۱۵ اوت ۱۹۷۱). بنابراین، کلیه بازارهای ارزی جهان تعطیل و مبادلات ارزی متوقف شد. در دسامبر ۱۹۷۱ هم گروه دهگانه در مؤسسه "آسمیت سوین" واشنگتن گرد آمدند و برایبری‌های جدید را به دلار اعلام کردند و برای این که از مشکلات ساقی احتساب شود، مقرر داشتند که ارزها می‌توانند تا حد ۲/۲۵ درصد بالا یا پایین این نرخ برایبری‌ها در مقابل دلار نوسان داشته باشند. ضمناً قیمت هر انس طلا هم ۳۸۲ دلار تعیین شد.

در سال ۱۹۷۲ بازار مشترک اروپا نیز برای ارزهای خود محدودیتی را در داخل محدوده‌ای از نوسان قابل شد که این

○ وجود جنگ و هزینه‌های هربوط به آن - چه در داخل و چه در خارج مرزها - باعث کسری قابل توجهی در امور مالی داخلی و موازنۀ پرداخت‌ها خواهد شد و عوارض ناکارایی را برای وضعیت ارزی به دنبال خواهد داشت.

واقعی اقتصاد است. این مطلب به نظر ساده می‌آید، ولی در عمل برای مسوولان پولی کشور کار سیار دشواری است. اما اگر رشد عرضه پول از نرخ رشد تولیدات ملی در بخش خدمات و کالا پیشی بگیرد، افزایشی در سطح قیمت‌ها نیز برای برقراری موازنۀ بین تولید ناخالص ملی و رشد عرضه پول به وقوع خواهد پیوست.

۲ - سیاست‌های مناسب مالی: تعیین خط مشی صحیح سیاست‌های مالی برای این است که کسری یا مازاد بودجه دولت در ارتباط با نیاز به توسعه یا تجدید مابقی اقتصاد به کار گرفته شود. اگر اقتصادی در حالتی کمتر از استغال کامل باشد، سیاست مالی برای تحرک بخشیدن به اقتصاد نقش مناسبی دارد و چنانچه تقاضا در اقتصادی بیش از میزان رشد تولید باشد، نیاز به ایجاد افزایش در مالیات (یا کاهش در کسری) برای برقراری موازنۀ محسوس می‌شود.

۳ - خصوصیات دیپلماسی خارجی و فعالیت‌های نظامی: صرف هزینه‌های کلان

بارزشی است برای سنجش میزان فشاری که بر مسوولان پولی مملکت وارد می شود تا نرخ رسمی خود را به نرخ واقعی در بازار سیاه نزدیک کنند.

۵- سیاست های دولت که به جای مبارزه با علت، با معلوم مبارزه می کند: برای جلوگیری از کاهش ذخایر ارز خارجی، گاهی دولت ها به جای پرداختن به علل اساسی آن، به معلوم ها می پردازنند، که این خود سبب پیشرفت شدن احتمال تضعیف پول داخلی خواهد شد. برای مثال، بعضی از دولت ها کترل ها و محدودیت هایی را برای ارزی اعمال می کنند که اصلاً وجود ندارد و مرتباً کترل ها را تشید می کنند. برقراری حداقل نرخ بهره، بالا بردن تعرفه های گمرکی واردات برای حمایت از تولید کنندگان داخلی، برقراری تشویق برای صادرات و جلوگیری از سرمایه گذاری مستقیم در خارج، همه گویای ضعفی اساسی در قدرت پول داخلی است.

۶- خطمشی های دولت که سبب تضعیف اقتصاد داخلی می شود: تضعیف نرخ رسمی ارز می تواند به علت سیاست های اشتباہ دولت که سبب گسترش غیر لازم منابع داخلی و خارجی می شود، اتفاق بیند. بنده روازی های خارجی مانند کشور گشایی ها یا جنگ های برون مرزی - شبیه آن چه آمریکا طی دهه ۱۹۶۰ و اوایل دهه ۱۹۷۰ در ویتنام انجام داد - می تواند سبب تضعیف اقتصاد داخلی شود و درنتیجه، تضعیف نرخ رسمی ارز را به دنبال خواهد داشت.

برنامه های رفاهی داخلی بیش از حد معقول توسط دولت ها - مانند آن چه بعد از جنگ جهانی دوم در اروگوئه اتفاق افتاد - نیز سبب ضعف اقتصاد داخلی خواهد شد.

۷- احتمال تضعیف نرخ رسمی ارز کشورهایی که یک اقتصاد به آنها تعهد و وابستگی نزدیک دارند: گاهی تضعیف سرخ رسمی پول یک کشور از جرگه کشورهای عده صفتی، سبب تضعیف ارزهای روابط نزدیک خواهد شد که با آن کشور دارای روابط نزدیک اقتصادی هستند. مثلاً تضعیف پوند انگلیس به میزان ۱۴/۳ درصد در نوامبر سال ۱۹۶۷، سبب تضعیف ارز ۲۲ کشور دیگر شد و به ویژه کشورهایی که دارای رابطه نزدیک با حوزه استرالیا یا عضو سازمان تجارت آزاد اروپا بودند، از این تضعیف بی نصیب نماندند. ■

۲- کاهش در میزان ذخیره طلا و ارزهای خارجی: ادامه کسری تراز پرداخت ها میزان ذخایر پولی یک کشور را کاهش می دهد، مگر این که سرمایه های کوتاه مدت آن را جبران کنند. با کاهش ذخایر خارجی هم امکان این که کشوری بتواند پولش را به پول های کشورهای دیگر تبدیل کند، کم می شود و این خود نوعی تضعیف پول داخلی است.

۳- تورم داخلی، به ویژه زمانی که روی قیمت کالاهای صادراتی و وارداتی تأثیر می گذارد: اگر تورم داخلی با تضعیف پول داخلی همراه نباشد، کالاهای تولید شده در داخل کشور از کالاهایی که از خارج وارد می شود، خیلی گرانتر تمام خواهد شد. بنابراین، تقاضا برای کالاهای داخلی کاهش یافته و خریداران کالاهای صادراتی به دنبال کالاهای مشابه و ارزانتری خواهند گشت. اگر واردات و

دولت در خارج از کشور، جریان خروج سرمایه را در موازنه پرداخت های کشور تشدید می کند. بنابراین، وجود جنگ و هزینه های مربوط به آن - چه در داخل و چه در خارج مرزاها - کسری قابل توجهی را در امور مالی داخلی و موازنه پرداخت ها ایجاد خواهد کرد و همین امر موجب بروز عوارض ناگوار برای وضع ارزی خواهد شد.

۴- سرمایه گذاری در مقایسه با میزان نقدینگی: بعضی از کشورهای، به ویژه کشورهای پیش رفته غربی، ممکن است با توجه به سرمایه گذاری های خارجی در سطح جهانی، حساب بستانکارشان در وضع بالای باشد، ولی باز هم دچار مشکلات موازنه پرداخت ها باشد. البته سرمایه گذاری مستقیم خارجی در بلندمدت، وضع دارایی آنها را مطلوب می کند، ولی خود سبب افزایش بدھی های کوتاه مدت نیز می شود. این افزایش کوتاه مدت بدھی ها، بالقوه تقاضا برای پول ملی آن کشورها را بالا می برد و درنتیجه، این فشار روی ارزش پول ملی آنها وارد خواهد شد.

تجزیه و تحلیل در مسأله فوق که اختصاراً به آن اشاره شد، می تواند مبنای پیش بینی تعديل در نرخ ارز و لزوم نظارت و دخالت دولت در امور ارزی باشد.

شرایط تضعیف نرخ رسمی ارز

شرایط که احتمال تضعیف نرخ ارزها را فراهم می آورند، عبارتند از:

۱- ادامه کسری در موازنه پرداخت های کشور: چنانچه کشوری در یک دوره معین بابت خریدها و سرمایه گذاری هایش در خارج از کشور بیش از مبلغی که از فروش ها و دریافت هایش حاصل می کند، خرج کند، احتمال تضعیف نرخ رسمی پولش بستر می شود. بدیهی است که خارجی ها از این اتفاق سود زیادی می بردند و بر طلب خارجیان افزوده می شود. حال، اگر خارجی ها بخواهند که این طلب را به صورت پول در داخل کشور مبیون نگه دارند، تضعیف نرخ رسمی پول مسأله ای را بسیار خود نمی آورد. با این حال، چنین سرمایه گذاری هایی به سطح بهره داخلی (اگر نرخ بهره پایین باشد، سرمایه های از کشور خارج می شوند) و هم چنین، به میزان اعتماد و اطمینان از ثبات اقتصادی بستگی دارد. بدیهی است که خروج سرمایه های خارجی خطر تضعیف پول داخلی را بیشتر می کند.

○ تجزیهات پولی دهه ۱۹۳۰ نشان داد که چنانچه اوضاع سیاسی و عمومی جهان آرام گیرد و دنیا قرین امیت باشد و موائع تجارت بین المللی هم برداشته شود، با مقدار کمی ذخایر نیز می توان تجارت جهانی را رونق داد.