

نفت و امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران

قدیر نصری، نفت و امنیت ملی جمهوری اسلامی پژوهش بومی در عرصه امنیت ملی از زوایای ایران، تهران: پژوهشکده مطالعات راهبردی، نشانگر تحولی نسبتاً کیفی در پیداپیش و پردازش پرسش‌های گوناگون برای ۳۱۱، ۱۳۸۰ صفحه.

مدیر کل دفتر مطالعات سیاسی و بین‌المللی اجرایی است. در قلب این پرسشها، این باور وزارت امور خارجه در حال شکل‌گیری می‌باشد که امنیت ایران، مقوله‌ای چند بعدی و کثیرالاصلاع

است و ابعاد گوناگون و حوزه‌های مختلفی از مناسبات اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، ایران، رشد ادبیات و نوشتارهای مربوط به نظامی و استراتژیک را در برابر می‌گیرد. در این امنیت ملی است. در آن رشد، ترکیبی از امنیت ملی ایران و نفت می‌بردارد و تلاش ترجمه بهترین و آخرین آثار منتشره در مورد

دارد به پرسشی کلیدی پاسخ دهد که آیا نفت برای ایران امنیت زا است و یا امنیت زدا؟ و اینکه ایران در این رابطه چه باید انجام دهد؟ دغدغه اصلی نویسنده که همانا تأمین امنیت ایران می باشد، انگیزه ای جدی در سامان دادن به پژوهشی منسجم، بهره مند از مطالعه ای روش مند، مشحون از داده های اطلاعاتی و آماری سودمند و ارایه راهکارهای کلان و آینده نگرانه همراه با کاستیهایی است که به طور عمده نه ناشی از ضعف پژوهشگر، بلکه برخاسته از فرهنگی است که حتی در بررسی پژوهشی متمرکز، تمایل دارد همه چیز را بیان کند و نقطه ای را فرو نگذارد. این تمایل باعث پهن شدن حوزه مطالعه نویسنده می گردد، ولی به هیچ وجه از ارزش کار اونمی کاهد.

نفت و امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران «از چهار بخش تشکیل می گردد. بخش اول، «گفتمان مدرن امنیت ملی؛ مبانی معرفتی مرور مدلولهای عینی» چارچوب تحلیلی پژوهشگر را روش می کند و در آن به نحوه نگرشهای مختلف به پدیده امنیت و همچنین سیر تحول رابطه نفت و امنیت ملی ایران به همراه ارزیابی از ظرفیتهای انرژی پایان ضمن استنتاج های موضوعی و نظری، پژوهشگر راهکارهایی عرضه می کند که به طور عمدۀ بر مدیریت بهتر صنایع نفت ایران می چرخد.

در خصوص چارچوبهای تحلیلی، نویسنده ضمن مرور ادبیات امنیت ملی و انتقاد از فقدان فهم بومی از امنیت، رهیافتی ترکیبی را برای مطالعه موضوع پژوهشی که

اساس آن سنجش رابطه امنیت ملی و انرژی رهیافته است. بهتر از اتكاء به یکی از گفتمانهای سه گانه «ستنتی»، «امدرن» و «پست مدرن» است، پژوهشی لازم نباید باشد. در این راستا، وی به جزئیات هر یک امتیاز دالکی در ۱۸۸۳ شروع می‌شود و امتیازهای رویتر، بانک شاهنشاهی، دارسی، خوشتاریا، کوبر خوریان، نفت شمال، گلشایان و کنسرسیوم بعداز کودتای ۲۸ مرداد ۱۳۲۲ را در بر می‌گیرد، سعی شده است که بریک فرض تأکید گردد و آن اینکه در همه این فروود و فرازها، نوع مدیریت بر نفت عامل بی‌ثباتی داخلی بوده است. این مجموعه ای منفی متاثر از نفت بوده است. بررسی امنیت ملی و ظرفیت انرژی ایران، آخرين حلقه زنجیره تحلیلی پژوهش است. این ظرفیت که به خوبی با آمار و ارقام

رهیافته است. رهیافتهایی که در مطالعه امنیت ملی ایران به کار می‌روند، به کارنویستنده انسجام نظری بیشتری می‌دهد. وی ضمن بررسی رهیافت روان‌شناختی، رهیافت فرهنگ سیاسی و رهیافت اقتصاد سیاسی، آخرین را بهترین رهیافت معرفی می‌کند. در این رهیافت که در واقع، زاویه دید پژوهشگر را روشن می‌کند، «توسعه به جای کشمکش کاوی»، «تأکید بر تغییر وضع موجود به جای تعییر آن» و «پذیرش چند سببی بودن پیدایش وضع موجود»، محورهای اصلی قلمداد شده و در عین حال توانمندیهای اقتصادی، دسترسی به منابع طبیعی، مشروعیت سیاسی، سازگاری زیرسیستم داخلی و توانایی نظامی به عنوان ملزمات رهیافت اقتصاد سیاسی برشمرده شده است و نتیجه گیری می‌شود که ظرفیت و جامعیت رهیافت اقتصاد سیاسی بیشتر از سایر

ملی، سنجش رهیافت‌های گوناگون مطالعه امنیت ملی ایران، تأمل تاریخی در نسبت انرژی با امنیت ملی و در نهایت امنیت ملی و ظرفیت انرژی ایران استوار است، دقت از یک طرف و پراکندگی از طرف دیگر به چشم می‌خورد. پژوهشگر به یقین تلاش دارد ذهن منظم خود را به نمایش گذارد و در این زمینه موفق است و با گزینش زاویه نظری مشخص، روشن می‌کند که نخست اینکه نفت و امنیت ایران در عرصه‌های داخلی و خارجی به هم پیوسته ولی تابه حال مطالعه نشده‌اند و دوم باید این رابطه به طرزی روش‌مند و منسجم مورد مطالعه قرار گیرد، و سوم اینکه تلاش روش‌مند باید ترکیبی از نظریه و رهیافت امنیتی، داده‌های تاریخی و واقعیت‌های به هم گره خورده اقتصاد و سیاست را در نظر گیرد.

اما از طرف دیگر، خواننده در مقابل سیل عظیم داده‌های نظری، تاریخی و آماری با این پرسش روبه رو می‌شود که آیا بحث در مورد تفاوت بین نگرش پست مدرنیست‌ها و واقع گرایان، تا این حد ضروری است و آیا باید تمام قراردادهای نفتی به صورتی گذرا مرور می‌شدند و یا دوالی سه قرارداد می‌توانست همان گونه که مشاهده می‌شود در چارچوب تحلیلی که بر نقد مطالعات امنیت

به تصویر کشیده شده است، به تنها بی مؤید چالش‌های امنیتی ایران می‌باشد. ایران از یک سوبر ذخیره^{۹۰} میلیارد بشکه‌ای نفت آرمیده است و در صورتی که با میزان تولید فعلی ادامه دهد، سالهای سال می‌تواند از درآمدهای ناشی از صادرات آن بهره گیرد. از سوی دیگر، ^{۸۰} درصد از درآمد ارزی و ^{۴۰} درصد از عایدات دولت از ناحیه نفت تأمین می‌گردد. ایران به درآمدهای نفت برای پرداخت ^{۴-۵} میلیارد دلار یارانه برای نفت مصرف داخلی انرژی در ایران که ^{۲۰} برابر در فاصله بیست سال، یعنی از ^{۱۳۵۷} تا ^{۱۳۷۷}، حدود ^{۲۳۰} میلیارد دلار درآمد نفتی داشته است که با ارقامی که نویسنده عرضه می‌کند، اگر در بازارهای بورس جهانی سرمایه گذاری کرده بود می‌توانست سرمایه‌ای در حد یک تریلیون دلار و سود سالانه‌ای در حدود ^{۸۰} میلیارد دلار داشته باشد. وابستگی عمیق به درآمدهای نفتی در برنامه‌های اول، دوم و سوم توسعه جمهوری اسلامی ایران نیز منعکس است.

همان گونه که مشاهده می‌شود در چارچوب تحلیلی که بر نقد مطالعات امنیت

تحزیه و تحلیل گردد.

آنکه این دولتها کارایی خود را افزایش دهند گستردگی موضوعات مورد پژوهش، و مشروعیت در حال زوال را بازیابند. این گونه با قاطعیت در مورد آینده سخن گفتن، بخصوص تقسیم بندی زمانی با روح علمی کتاب که پژوهشگر به نمایش گذاشته است، فاصله دارد.

اقتصاد نفتی، براساس دیدگاه نویسنده، یعنی انکا به درآمدهای نفتی، باعث عدم توجه دولتها را تیر به نیازهای سیاسی و به تبع آن بی تفاوتی سیاسی مردم گردیده و همچنین اقتصاد نفتی باعث نادیده گرفته شدن اقتصاد سنتی توسط دولتها شده است. در یک کلام پیوند خوردن معیشت سیاسی- اقتصادی جامعه به نفت، آسیب پذیریهای امنیتی در کشورهای رانتیر به وجود آورده است که ساختاری مزمن و امنیت زدایی باشد. آسیب پذیری دولتها را تیر از آنجانشأت می گیرد که در کشورهای نویسنده اظهار می دارد که کشورهای عربستان سعودی، امارات، عراق، تونس، کویت، ایران، قطر، الجزایر، لیبی، عمان و مصر و به طور کلی دولتها را تیر به خاطر فعال بلمنازع عرصه اقتصاد می شوند و به خاطر نامتقارن بودن قدرت اقتصادی و

بحش با مروری بر ادبیات دولت تحصیلدار (راتیر) همراه است که خود بر غنای نظری بحث افزوده، نظریه پژوهشگر را بیشتر تأیید می کند که دولتها ای چون ایران و الجزایر به خاطر درآمدهای نفتی، از نظر امنیتی آسیب پذیر شده اند، چون معیشت سیاسی و اقتصادی جامعه را با نفت پیوند زده اند. آنچه که در این بخش تا حدودی شگفت آمیز به نظر می رسد، نوعی پیشگویی از تحولات سیاسی و اقتصادی، نه فقط در ایران و الجزایر، بلکه در غالب کشورهای نفتی در چشم اندازی درازمدت می باشد.

نویسنده اظهار می دارد که کشورهای عربستان سعودی، امارات، عراق، تونس، کویت، ایران، قطر، الجزایر، لیبی، عمان و مصر و به طور کلی دولتها را تیر به خاطر فعال بلمنازع عرصه اقتصاد می شوند و به خاطر نامتقارن بودن قدرت اقتصادی و

بر دولت، امکانات شگفت‌انگیزی را به همراه دارد، از این رورقبا و بازیگران داخلی و خارجی در پی دست یابی به این امکانات هستند که همگی برخاسته از قدرتی است که ناشی از ثروت نفت می‌باشد. چنین مداری از نظر داخلی و خارجی پی‌آمد های امنیتی دارد و ضمن ایجاد گستالت بین دولت و جامعه به مصرف بی‌حد و حصر و فراینده در داخل منجر می‌شود و از نظر خارجی باعث شکافهای منطقه‌ای، جذایت اندیشه تحریم و همچنین چالش آور بودن سرمایه‌گذاری و اکتشاف که ابعاد داخلی و خارجی را توأم با یکدیگر در بر می‌گیرد، می‌شود.

در دوران قبل و بعد از انقلاب، محصول انتکاء به درآمد نفت گستالت بین جامعه و دولت بوده است. نویسنده بر این باور است که مطالبات مردمی بعد از دوم خرداد ۱۳۷۶ برآیند مستقیم اقتدار بی‌بدیل دولت در عرصه اقتصادی بوده است. وی می‌گوید: «توقیف یک روزنامه در تیر ۱۳۷۸ تبدیل به آشوبی اجتماعی می‌شود. زیرا اگر دولت نیاز های جامعه را سامان‌دهی کرده بود ضرورتی برای تبدیل تفاهم اقتصادی به تقابلی فرهنگی نبود.» ریشه تقابل رسانه‌ای که یکی

سیاسی جامعه با دولت، نیروهای منتقد، مقابله را به عرصه فرهنگ کشانده و تقابل رسانه‌ای و فرهنگی به یکی از اصلی‌ترین شاخصهای حیات سیاسی تبدیل می‌شود. نویسنده این نگرش را در مقطع ایران بین سالهای ۷۷-۱۳۵۷ مطالعه می‌کند و ضمن ارایه آمار و ارقام اقتصادی، به همراه مفهوم بندی‌های سیاسی و مدیریتی، روش می‌کند که انتکا به درآمدهای نفت، دولت را به قدرتی بی‌بدیل و بلا منازع تبدیل کرده، جامعه را از نظر اقتصادی و اجتماعی قطبی ساخته، و بخش خصوصی را تضعیف و در نهایت تقابلهای اجتماعی و سیاسی را تشديد کرده است. وی ضمن ارایه راه حل‌های مطرح، رهایی اقتصاد، سیاست، جامعه و فرهنگ از نفت را به راحتی میسر نمی‌داند، مگر با پیدایش دولتی که نگرشی جامع و مسیری قاطع در جهت توسعه همه جانبه و پایدار را مبنای کار خود قرار دهد.

در سومین بخش کتاب، پژوهشگر چرایی و چگونگی کارکرد ضدامنیتی انرژی در ایران پس از انقلاب اسلامی را با این نگرش شکل می‌دهد که ماهیت صنعت نفت و گاز در ایران به گونه‌ای است که استیلای

از روشهای تهدیدزای امنیت ملی است در قدرت خرید اسلحه کشورهای نفت خیز را بالا برده، رقابت تسليحاتی، سوءظن منطقه‌ای، متعدد گزینی خارج از چارچوب منطقه‌ای و خود برگرفته از نفت است، باید نگاه شود. علاوه بر شکاف فوق، یکی دیگر از تهدیدها، مصرف فرازینده انرژی داخلی در بین سالهای ۹۷-۱۹۷۴؛ یعنی ۲۳ سال، کشورهای صادر کننده نفت منطقه ۲۲ قبال تولید ثابت است. با رشد سالانه ۲،۱ درصد مصرف داخلی و عدم افزایش تولید، فشار برای سرمایه گذاری بدیهی است. ۵۰ سال پیش مصرف داخلی روزانه ۰ هزار بشکه بود و امروز ۱،۵ میلیون بشکه. با این آهنگ ایران برای ۲۰ سال آینده به ۹۰ میلیارد دلار سرمایه گذاری نیاز دارد. همچنین باید در نظر داشت که انرژی عامل قلمداد گردد.

داخلی با قیمت‌های یارانه‌ای عرضه می‌شود که خود فشاری عظیم بر ساختار مالی دولت است. نصری ضمن نقد چنین وضعیتی بازنگری در سیاست پرداخت یارانه و تغییر الگوی مصرف انرژی و تخصیص منابع حاصله از افزایش قیمت انرژی را به حوزه‌هایی که آینده اقتصاد انرژی ایران را متعادل‌تر می‌سازد، مطرح می‌کند.

در بعد خارجی، تعمیق شکافهای منطقه‌ای، کارکرد ضد امنیتی درآمد نفت است، به این صورت که درآمد حاصله از نفت، بخش‌های کتاب است و اهداف تحریم را به

استراتژی متعادلی را در ترکیب سرمایه، امنیت ملی، عرضه انرژی و رشد اقتصادی در پیش گیرد. عدم توجه متعادل و هماهنگ به این سه پایه به خوبی در بخش آخر کتاب به تصویر کشیده شده راهکارهایی عرضه گردیده است.

صفحات پایانی کتاب به استنتاجهای موضوعی و نظری اختصاص یافته است و در آن، ضمن تکیه بر فرایند جنگ رسانه‌ای به خاطر تقابل فرهنگی جامعه در قبال قدرت

سیاسی دولت، گسترش شکافهای منطقه‌ای ناشی از روابط‌های تسلیحاتی، و تقلیل کارآمدی و کاهش توان تولید اقتصادی که همگی به خاطر نقش منفی نفت در امنیت ملی می‌باشد، راهکارهایی در قالب لزوم توجه به یک «منشور استراتژیک» ارایه شده

است. شاه بیت این منشور آن است که از شعار اقتصاد بدون نفت باید پرهیز کرد؛ زیرا چنین اقتصادی یک شبه به وجود نیامده است و مشکلات آن یک شبه حل نخواهد شد و حل مشکلات آن نیازمند دیدی جامع و تحولی همه جانبه در عرصه‌های سیاسی، اقتصادی، حقوقی و اجتماعی است.

کتاب «نفت و امنیت ملی

خوبی شناسایی و روشن می‌کند که هدف آمریکا از تحریمهای گوناگون علیه ایران آن است که توان ملی ایران را تضعیف، قدرت اثر آفرینی ایران را محدود، ایران را از امکان بازسازی ظرفیت تولید نفتی محروم و واردات و صادرات ایران را دچار خدشه کند و در نهایت آنکه نقش ایران را از یک قدرت مؤثر منطقه‌ای به یک قدرت درجه دوم تقلیل دهد که همگی برخلاف منافع امنیتی ایران می‌باشد.

سرانجام در بحث سرمایه‌گذاری، نویسنده با توجه به سهم انرژی در اقتصاد ایران، آمار جالبی عرضه می‌دارد بدين صورت که ایران با بیش از ۹۰ میلیارد بشکه و ۲۱ تریلیون متر مکعب، چهارمین تولید کننده نفت دنیاست. اما این منابع در ۸۵

میدان نفتی مت مرکزند که گاه با کشورهای همسایه مشترکند، بهره‌برداری بهینه از میدانهای مشترک به سرمایه‌گذاری نیاز دارد. با توجه به نیازهای توسعه‌ای در اقتصاد ایران و اتکابه نفت در این زمینه ایران باید سرمایه‌گذاری در توسعه تکنولوژی بهره‌وری را جدی تر قلمداد کند، اما در این زمینه ایران با چالش‌هایی روبرو است. ایران باید

جمهوری اسلامی ایران» آسیب‌شناسانه پژوهش می‌گذارد.

نکته دیگری که باید به آن اشاره کرد، به روان‌شناسی بررسی موضوع مربوط می‌شود و آن اینکه نویسنده به عنصر نفت و انرژی در تحلیل نسبتاً منطقی، اما صرفاً براساس نفی توجه می‌کند. فرضیه نویسنده از ابتدا روشن است و آن اینکه رانت نفتی در ایران امنیت زدابوده است. روی دیگر سکه این است که اگر ایران نفت نداشت آیا امنیت داخلی و خارجی بهتری را می‌توانست داشته باشد؟ آیا شورش‌های اجتماعی در ایران به وجود نمی‌آمد؟ آیا ایران قدرت منطقه‌ای بود؟ ایران به یک ترکیه تبدیل می‌شد یا افغانستان؟ واقعیت آن است که رابطه نفت به طور هم‌زمان نقشه‌ای مشتب و منفی در امنیت ایران ایفا کرده است. اگر نفت نبود، سطح کنونی توسعه و امنیت داخلی و خارجی ایران خدشه‌های جدی پیدا می‌کرد. ذکر این مطلب به معنی مخالفت همه جانبه با پژوهش آقای نصری نیست، بلکه لزوم روان‌شناسی دیگر در تجزیه و تحلیل است که می‌تواند اثرات دیگری را از نظر عملیاتی اندازه گیری تأثیر محتواهایی و متداول‌زیک اثرات خود را برابر کل رابطه انرژی و امنیت ایران را بررسی می‌کند. نویسنده موفق می‌شود که گذرگاههای آسیب و ضربه‌پذیری امنیت ایران را که به نحوی به نفت بر می‌گردد شناسایی و بررسی کند. در این راستا جزء معدود آثاری است که در زبان فارسی این تمرکزرا مورد پژوهش قرار می‌دهد و این خود قابل تقدیر می‌باشد. نویسنده به تعهد خود که مطالعه این رابطه است از ابتداتا آخر کتاب وفادار است، اما برای مطالعه این رابطه، به خیلی از حوزه‌ها سرزده است که حداقل در ارایه نتیجه تحقیقات خود نیازی به آنها نبوده است. همان‌گونه که در ابتدای این نوشتار ذکر شد این خصوصیت ناشی از یکی از ویژگیهای فرهنگی جامعه دانشوری ایران است که پژوهشگران لازم می‌بینند که «همه چیز را ذکر کنند». شاید این خود ناشی از ویژگیهای تاریخی و سنتهای جامعه ایران باشد. تعداد عناوین زیاد و فصیلهایی فراوان نحوه‌ای از این ویژگیهای فرهنگی است که در این کتاب نیز مشاهده می‌شود. این نکته ممکن است شکلی قلمداد گردد، ولی از نظر از نظر عملياتي اندازه گيری تأثير

ابعاد سیاسی-امنیتی بحران آب در خاورمیانه عربی

عنصر نفت در امنیت، به رغم روشن بودن اتکای امنیت زدای درآمدهای دولت به نفت، چندان راحت نیست؛ بدین دلیل که در این رابطه متغیرهای فرهنگی، سیاسی، حجت‌ا... فغانی، ابعاد سیاسی-امنیتی بحران آب روان شناختی و جغرافیایی فروانی مطرح است. تارهای به هم تبییده‌ای ناشی از تعامل اسراییل، تهران؛ دفتر مطالعات سیاسی و بین‌متغیرهای فوق اندازه گیری علمی رابطه غلامحسین نهادی را مشکل می‌کند که نویسنده فقط اتکای بیان المللی، ۱۳۷۸، صفحه ۱۹۹ حکومت به نفت را بر جسته کرده است.

برؤهشگر مرکز پژوهش‌های علمی و مطالعات استراتژیک خاورمیانه عمده‌ترین سخن نصری لزوم ایجاد رابطه‌ای متعادل بین امنیت ملی و انرژی است که تحقق آن به پژوهشها، تصمیمات، ساختارهای اداری و سیاسی و ظرفیتهای راستای شناسایی چند بعدی پدیده‌های فکری و اجرایی فراوانی نیاز دارد. هر چه هست، کتاب «نفت و امنیت ملی جمهوری اسلامی ایران»، دو نوید توأمان را عرضه می‌دارد. نوید اول باز شدن این حوزه از موضوعات کلان تحقیقاتی است. بحران آب مطالعات و پژوهش‌های امنیتی در مفهوم عمیق و گسترده‌ای دارد و بررسی و تحقیق در خصوص عوامل و یافتن راههای عملی مقابله با آن کار جمعی از متخصصان می‌باشد تا با تخصصهای گوناگون بدان پژوهشی را در این مرز و بوم رقم زده و خواهند اجرایی را در این محدوده ایجاد کسانی که ترکیبی از علاقه و افراد به سرنوشت جامعه ایران و مهارت‌های علمی و دانش‌پژوهان، کارشناسان و سیاست‌گذاران کشورها قرار دهند. این موضوع هم اکنون