

است. این کتاب خلاصه نتایج مجموعه قابل ملاحظه‌ای از تحقیقات نظری و تجربی است، هرچند پانوشتها هیچ اشاره‌ای به مصاحبه‌ها و منابع دست اول ندارند. نویسنده می‌گوید که با حدود ۸۵ دست اندکار سیاست خارجی و کارشناس به مصاحبه پرداخته است. پس از مقدمه کتاب، بررسی شماری از متون مربوط به نظریه‌های روابط بین الملل و سیاست خارجی، چارچوب نظری خود نویسنده، چهار فصل درباره مشکلات بالقوه و چشم اندازهای ائتلاف ایران با کشورهای جنوب، شمال، بلوك اسلامی، جامعه بزرگ شده است. با این حال، این مطالعه چیزی شرق و فصل نتیجه گیری ارایه می‌شود. به جای آن، ممکن است سودمند باشد که به این نخستین کتابی است که توسط مرکز تحقیقات استراتژیک در ایران منتشر شده است. با این حال، این مطالعه چیزی بیش از صرف یک کار دانشگاهی کتابخانه‌ای

**سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران: بازبینی نظری و پارادایم ائتلاف**

محمود سریع القلم، تهران: مرکز تحقیقات استراتژیک، چاپ اول، ۱۳۷۹، صفحه ۱۷۲، ۱۳۷۹

نقد و بررسی توسط پروفسوردوح... رمضانی، استاد بازنیسته حکومت و امور خارجی، دانشگاه ویرجینیا.

می افزاید، که به طور ضمنی بر این نکته دلالت دارد که متغیرهای دسته نخست تنها نسبت به متغیرهای دسته دوم ثابت هستند.

چارچوب نظری این کتاب در مقابل پس زمینه خلاصه‌ای از نظریه‌های مهم روابط

بین الملل و سیاست خارجی که به صورت کلی مورد سنگش قرار می‌گیرند، طرح می‌شود، این نظریات از مکتب فکری

واقع گرایانه هانس مورگتنا (که کنت آن، والتر آن را «واقع گرایی سنتی» لقب می‌دهد) و «نو الواقع گرایی» والتر گرفته تا پارادایم سه گانه

اینوغوچی در خصوص وستفالیا، فیلادلفیا و صدیقوییا را شامل می‌شود. با این حال، هرچند این چارچوب ماهیتاً حالت آمیخته دارد، تا حد زیادی از آثار جیمز روزنا، واژه مهمتر، مفهوم برجسته «پیوند ملی-

بین المللی»، وی الهام گرفته است.

این نگارنده خیلی زود در سال ۱۹۶۴

به طور تجربی اهمیت این پیوند را برای مطالعه سیاست خارجی ایران در طول تاریخ

نشان داد و یک چارچوب نظری کلی را ارائه کرد که مشخصه آن «تعامل پویای سه گانه» میان متغیرهای ملی و

طور کلی چارچوب نظری این اثر، پارادایم روش شناختی، کاربست اینها بر وضعیتها خط مشی واقعی، قضایای اصلی آن، و چند پرسش پیشنهادی را که توسط این نگارنده

طرح می‌شود، مشخص سازیم.

چارچوب نظری از دو دسته کلی از متغیرها تشکیل می‌شود. یک دسته «اصول ثابت» را در بر می‌گیرد که سه عامل مهم-

یعنی ساختار نظام بین الملل، ویژگیهای جغرافیای سیاسی و نظام اقتصادی ایران، و فرهنگ عمومی و سیاسی - را شامل می‌شود.

دسته دوم با اشاره به ماهیت نظام سیاسی و نقش رهبران سیاسی از سه عامل مهم -

تعریف منافع ملی، نظامهای اعتقادی، روند تصمیم گیری و نتایج آن - تشکیل می‌شود.

در عصری که مشخصه آن آهنگ گیج

کننده تغییر و تحول است، یعنی در زمانی که

امور ثابتی حتی همچون سرعت نور را دیگر

نمی‌توان در کیهان شناسی و فیزیک

«تغییر ناپذیر» تلقی کرد، تقریباً بعید است که

بتوان از «اصول ثابت» همانند آن اصولی که

در دسته نخست از متغیرها به آنها اشاره شده است، سخن گفت، اما نویسنده با

بین‌المللی و نتایج بالفعل  
قاطع اعلام داشت که این خواسته هیچ  
سیاست خارجی بود.<sup>۱</sup>

پارادایم روش شناختی این کتاب  
معنی شکست، نابودی و مدفن شدن کامل،  
دقیقاً بر این قضیه بنیادین مبتنی است که هر  
خواهد بود.<sup>۲</sup>

نویسنده مفهوم «ائتلاف» را به طور  
گسترده مورد استفاده قرار می‌دهد. این  
مفهوم مستلزم مقایسی از مناسبات است که  
اینکه ائتلافهایی را با آنها تشکیل بدند، به  
ویژه در مورد ایران که نویسنده می‌گوید «ذاتاً  
کشوری بین‌المللی» است. ممکن است این  
قضیه برای بیشتر خوانندگان مسلم به نظر

برسد، اما نه در مورد ایران که حتی امروز  
چهره‌های افراط‌گرایی در آنجا وجود دارند  
که هرگونه رابطه بین‌المللی را کلان‌نفی  
می‌کنند. آنان باید رهنمود بسیار مهم آیت‌ا...  
روح‌ا... خمینی، بنیانگذار جمهوری اسلامی

ایران، را به یاد آورند که نفی روابط بین‌المللی  
را برای منافع ایران زیان‌بار تلقی می‌کرد.

برای نمونه، وی در همان سال ۱۹۸۴،

از واگرایان پرشور و شوق را به خاطر موقعیت  
«منزوی» ایران در امور جهانی مورد سرزنش  
قرار داد، خواسته آنها را مبنی بر اینکه ایران

نباید هیچ‌گونه روابطی با جهان خارج داشته  
باشد رد کرد، نمونه پیامبر اکرم (ص) را در  
اعزام سفیرانی به خارج نقل نمود، و به طور

از آنها از نظر این نگارنده بسیار حائز اهمیت است و می‌توان آنها را بدین صورت فهرست کرد:

۱. تا هنگامی که تناقضات حقوقی مربوط به اهداف سیاست خارجی در قانون اساسی ایران حل و فصل نشوند، طراحی نظری و کاربردی استراتژی ملی منسجم و کارآمد ناممکن خواهد بود. اهداف توسعه اقتصادی و حفظ تمامیت ارضی کشور

و حاکمیت ملی در روابط بین الملل متداولاً مورد پذیرش می‌باشند. از نظر این نگارنده، به نظر می‌رسد این امر بدین خاطر است که از لحاظ تاریخی این اهداف بر مفهوم مدرن دولت-ملت (حکومت ملی) مبتنی هستند، در حالی که اهداف دیگری همچون دفاع از مسلمانان جهان مورد نظر و پذیرش بسیاری از کشورهای جهان نیست و در هر حال، تحقق آنها فراتر از توانمندیهای ایران است. به نظر می‌رسد که نویسنده ابراز می‌دارد که این مشکل اساساً مسأله «هویت ما» را منعکس می‌سازد و حل و فصل آن مستلزم اجماع نظر سیاسی است. در نبود چنین اجماع نظری

«هر کسی طناب سیاست را به سوی خود می‌کشد»، که نویسنده معتقد است برای

اسلامی براساس مبانی شیعی. سپس کتاب به ارزیابی مشکلات و چشم اندازهای ائتلاف در خصوص چهار «منطقه» می‌پردازد. این مناطق عبارتند از جنوب، دولتهای شبه جزیره عربستان، و برخی از دیگر دولتهای عربی همچون اردن و سوریه؛ شمال، ماوراء قفقاز و کشورهای آسیای مرکزی؛ بلوک اسلامی؛ و جامعه بزرگ شرق، هند، پاکستان، کره شمالی و جنوبی و چین.

با این حال برای توضیح چند نکته مرتبط، ضروری می‌نماید که در اینجا مکث کنیم: نخست در ارزیابی مشکلات و چشم اندازهای ایجاد ائتلاف ایران با کشورهای موجود در هریک از این «مناطق»، آرمان ایجاد یک بلوک اسلامی به گونه‌ای برجسته و حیاتی خود را جلوه گر می‌سازد. دوم، در خصوص ایجاد ائتلاف به ویژه در جنوب، نقش Amerika و اسرائیل بسیار تأثیرگذار مطرح می‌شود. سوم، بحث ائتلاف ایران با هر کشوری اوضاع و احوال اقتصادی، سیاسی، ایدئولوژیک، فرهنگی و استراتژیک آن کشور را مورد توجه قرار می‌دهد.

قضایای تجویزی در سراسر متن و نیز در بخش نتیجه گیری پراکنده است، که برخی

منافع دولت ایران و مردم امری زیان بار است  
فائل شود. به نظر می‌رسد همین که ایران  
برداشتهای متفاوت از هویت خود را از راه  
(ص ۱۵۷).

۲. اساساً همگرایی منطقه‌ای و ایجاد  
ساختمارهای فراملی هنگامی قابل دستیابی  
است که کشورها از حاکمیت برخوردار  
باشند. در محیط جغرافیایی و امنیت ملی  
بلافضل ایران، بیشتر کشورها یا به طور جدی  
در معرض «زوال سیاسی و اقتصادی» هستند  
یا اینکه به شدت به قدرتهای خارجی وابسته  
می‌باشند. در چنین شرایطی، ایران قادر به  
بهره‌گیری از ائتلاف اقتصادی و فرهنگی  
با کشورهایی همچون پاکستان، افغانستان،  
کن. در حال حاضر، برخی ایرانیها ضد غرب  
و برخی طرفدار غرب هستند، در حالی که  
دیگران به تفوق بین‌المللی غرب با نگاه  
واقع بینانه می‌نگردند و خواهان بهره‌برداری از  
روابط ایران با غرب برای منافع کشور هستند.

۳. هرچند نویسنده از انجام قضاوت  
ارزشی درباره اهداف اساسی ایران خودداری  
می‌ورزد، همواره گوشی چشمی به رابطه مهم  
عربستان سعودی همکاری تجاری قابل تصور  
میان اهداف و اینزار دارد. از این رو، انگشت  
خود را بر روی یکی از سخت ترین مشکلات  
سیاست خارجی ایران نه تنها از زمان انقلاب،  
بلکه در کل تاریخ می‌گذارد. چندین دهه پیش  
از این، این نگارنده تفاوت مستولی میان

۴. یکی از مشکلات فکری جدی که  
رودرروی دست اندر کاران سیاست خارجی  
ایران قرار دارد، روشن کردن مناسبات کلی  
کشور با غرب می‌باشد. برای رسیدن به این  
هدف، ایران باید میان غرب فلسفی، غرب  
علمی، غرب سیاسی و جغرافیایی تمایز  
سلطان حسین صفوی، تصمیمات  
سیاست خارجی را با توصل به طالع بینی

نویسنده آنها را در تهیه ویرایشهای جدید از این کتاب مورد استفاده قرار دهد:

اول، گفته می شود که مخالفت ایران با سیاستهای آمریکا و اسراییل «مطابق با قانون اساسی» است (ص ۱۴۹). در کجای قانون اساسی می توان چنین مفادی را یافت؟

البته عمل و رویه متفاوت است. حتی در آن هنگام هم باید میان آمریکا و اسراییل فرق گذاشته شود. حتی در خصوص آمریکا، آیت... خمینی درها را برابر مناسبات آینده میان ایران و آمریکا در صورتی که آمریکا «آدم بشود» تقریباً بازگذاشت.

در مورد تعارض ایران با اسراییل، نویسنده به طور گذرا به چند عامل غیرایدئولوژیک اشاره می کند، اما می گوید که «گذشته از هر چیز دیگر» تعارض با تل آویو نشانگر برخورد «نظام اعتقادات» ایران با منافع اسراییل می باشد (ص ۷۹).

ولی مواضع ضد اسراییلی و طرفداری از فلسطین در ایران امروز ریشه هایی ژرف نه تنها در طول تاریخ، بلکه در ملاحظات غیرایدئولوژیک نیز دارد، از لحاظ تاریخی،

ایران به قطعنامه ملل متحد جهت تقسیم فلسطین در ۱۹۴۷ رأی منفی داد، و مدتها

اتخاذ می کرد، نه با ارزیابی توانمندیهای ایران. محمد رضا شاه هدف «تمدن بزرگ» را از سر بوالهوسی بدون هیچ گونه توجهی به اینکه چگونه یک دولت اساساً عقب مانده می تواند چنین هدف جاه طلبانه ای را محقق سازد، اتخاذ کرد.

۵. سرانجام، نویسنده اعتقاد دارد که اگر ایران روابط خود را با قدرتهای بزرگ قانونمند کند، این کار به ایجاد زمینه ها برای ائتلاف امنیتی در خلیج فارس فراتر از همکاری اقتصادی کنونی، ائتلاف سیاسی و اقتصادی با ترکیه، ائتلاف دیپلماتیک با

مصر، عربستان سعودی، سوریه و عراق به منظور مقابله با قدرت فزاینده منطقه ای اسراییل، یاری خواهد رساند. علاوه براین، قانونمند کردن روابط با قدرتهای بزرگ به ایجاد ائتلاف با هند در چارچوب نگرانیهای امنیتی ایران در شرق و شمال شرق یاری

می رساند، و تشکیل ائتلاف اقتصادی با شورای همکاری خلیج فارس، و ائتلاف اقتصادی و سیاسی با اروپا، ژاپن و چین را امکان پذیر می سازد.

سرانجام، این نگارنده مایل است تا سؤالاتی چند را مطرح سازد، به این امید که

پیش از انقلاب و پس از جنگ ۱۹۶۷ اعراب و اسراییل، هرچند قطعنامه ۲۴۲ ملل متحد را پذیرفت، با ایجاد شهرکهای یهودی نشین در سرزمین‌های تحت اشغال اسراییل به مخالفت برخاست، و از «حق مشروع مردم فلسطین» هم از نظر «بازگشت» بناهندگان به فلسطین و هم از «حق تعیین سرنوشت» فلسطینیان حمایت کرد.<sup>۴</sup>

تا آنجا که به عوامل غیر ایدئولوژیک مربوط می‌شود، ذکر چند ملاحظه مفهومی و ژئوپلیتیک می‌تواند ارزشمند باشد. هرچند درست است که نسل جوان تر ایرانیان هیچ خاطره‌ای از دوران شاه ندارند، برخی از افراد نسل مسن تری که در اتفاقهای شکنجه و زندانهای وی رنج کشیده‌اند، از قضا بسیاری از سطوح قدرت را امروز در کنترل خویش دارند. آنان همکاری نزدیک میان موساد اسراییل و سواک درنده خوی شاه را به تلخی ساختن ایران می‌باشد. ایران اسراییل را بزرگترین ویرانگر هرگونه حرکت آزمایشی تلقی می‌کند که ایران ممکن است برای کاهش تنش‌ها با آمریکا به آن دست بزند.

ایران رقیب طبیعی اسراییل برای ایران عزم ایران برای رقابت صرفاً خواستی تاریخی برای شکوه طلبی را منعکس نمی‌سازد. بلکه بازتاب «استراتژی مهارزدایی» ایران (نام گذاری این نگارنده) است، که همان تلاشهای ایران برای خنثی کردن استراتژی آمریکا – اسراییل برای منزوی ساختن ایران می‌باشد. ایران اسراییل را به یاد می‌آورند.

تصور تهدید ایران حالت واقعی دارد. این امر امکان حمله اسراییل را به تأسیسات هسته‌ای ایران همانند یورش اسراییل به روند صلح را باید دست کم تاحدی به استراتژی تنگ نظرانه آمریکا پس از جنگ دربرمی‌گیرد. افزون بر این، برخی از نظامیان

ایران با کشورهای اروپایی در سالهای اخیر در پس پیوندهای اقتصادی و تکنولوژیک در چارچوب «مراوده فرآگیر» به پیش رفته است. حتی از هنگامی که ریس جمهور خاتمی در ۷ زانویه ۱۹۹۸ با پیشنهاد مبادله استادان، ورزشکاران و دیگران میان دو کشور، به مردم آمریکا شاخه زیتون ارائه کرد، پیشرفته نیز در مورد آمریکا صورت گرفته است.<sup>۷</sup> مهمتر از آن، سیاست خارجی ریس جمهور خاتمی در چند سال کوتاه راه درازی را پیموده است تا به تغییر بر جسته تصویر بین المللی ایران (که عنصری مهم از قدرت نرم به شمار می‌آید) یاری برساند، شاهد آن نیز پذیرش جهان گستر ابتکار «گفتگوی تمدن‌های» وی می‌باشد که هم اکنون در یک قطعنامه ملل متحد برای سال ۲۰۰۱ متبادر است.<sup>۸</sup> علاوه بر این، نظر سنجی افکار عمومی به صورت غیر حزبی و مستقل که در سال ۲۰۰۰ در آمریکا انجام گرفت نشان داد که تقریباً ۸۹٪ مردم با برقراری روابط با ایران موافق و تنها ۴٪ مخالف آن بودند.<sup>۹</sup> این تغییر بر جسته در افکار عمومی آمریکا تا حد زیادی محصول گفتگوی فرهنگی مستمر میان ایران و آمریکا است.

۳. در تشخیص اهداف اصلی خلیج فارس نسبت داد. وزیر پیشین امور خارجه، جیمز بیکر سوم، ظاهراً قول داد که ایران در هرگونه ترتیبات امنیتی پس از جنگ خلیج فارس گنجانده شود. بر عکس، ریس جمهور بوش حتی صرف عقیده پیوستن ایران به هرگونه ترتیبات امنیتی منطقه‌ای را رد کرد. او در ۶ مارس ۱۹۹۱ به نشست مشترک کنگره گفت که آمریکا قصد دارد به برقراری روابط نزدیک استراتژیک با دولتهای شورای همکاری خلیج فارس بپردازد و حضور نظامی آمریکا در خلیج فارس، فراتر از استراتژی «بالای افق» گسترش بدهد که سرانجام ناوگان پنجم را به این منطقه وارد ساخت.<sup>۱۰</sup> ایران جهت تلافی با کنفرانس بعدی مادرید درباره روند صلح اعراب و اسراییل شدیداً به مخالفت برخاست.<sup>۱۱</sup>

دوم، آیا برای ایران ضروری و عملی است که روابط خود با غرب را بحسب نخست همکاری اقتصادی و تکنولوژیک و دوم همکاری فرهنگی اولویت‌بندی کند؟ در جهان عینی، دشوار، اگر نگوییم ناممکن، به نظر می‌رسد که بتوان این سه حوزه روابط را از هم جدا کرد. در واقع روابط فرهنگی

ایران را فراهم می ساخت. در داخل ایران پژوهش‌های مستقل و نظام‌مند چه پیش و چه پس از انقلاب همچنان عقب تراز سطح قانون اساسی ایران، هدف فraigیر ایران در زمینه حاکمیت ملی یا استقلال سیاسی به عنوان هدفی «جدایی ناپذیر» از هدف آزادی سیاسی تلقی می شود؛ یعنی هدفی که در قلب کشمکش برای اصلاحات که امروز در جریان است قرار دارد.<sup>۱۰</sup> علاوه بر این، مردم ایران به صورت قاطع وفاداری بیشتر خود را به هدف آزادی سیاسی حتی در تقابل باشد و توسعه اقتصادی مورد تأیید قرار داده‌اند، و این علیرغم وضعیت نابسامان اقتصادی است که همچنان تحمل می کنند. نکته دیگر به تعهد رسمی ایران براساس قانون اساسی برای مقاومت در برابر سلطه بیگانگان و حتی از آن مهمتر، خودداری از سلطه گری بر دیگر کشورها، مربوط می شود.

چندین دهه پیش از این وضعیت علوم اجتماعی در ایران عقب مانده بود.<sup>۱۱</sup> این امر به ویژه در خصوص مطالعه سیاست خارجی ایران مصدق داشت.<sup>۱۲</sup> در حالی که در خارج از ایران محیط آزاد فکری مجال ایجاد زمینه‌ای جدید در مطالعات سیاست خارجی

کمک تأثیر گذار به دانش تقدیم می دارد.

See electronic: A23C942. AC836F81@  
Columbia.edu

10. See the text of R.K. Ramazani's address to President Mohammad Khatami at the United Nations, "The Role of Iran in New Millennium: A View from the Outside," *Middle East Policy*, Vol. VIII, March 2001, No. 1, pp. 43-47.

۱۱- برای انتقادی قاطع از وضعیت علوم اجتماعی در همان سال ۱۹۶۲، رجوع کنید به:

R.K. Ramazani, "Modernization and Social Research in Iran," *The American Behavioral Scientist*, Vol. V, No. 6, March 1962, pp. 17-20. See also, "Research Facilities in Iran," *Bulletin*, The Middle East Studies Association, Vol. 3, 1969.

12. R.K. Ramazani, "Iran's Foreign Policy: An Intellectual Journey," *Journal of Iranian Research and Analysis*, Vol. 16, No. 2, November 2000, pp. 1-8. Scholars interested in an in-depth account of his journey can see, Scott Harrop, "R.K. Ramazani, Life, Work, and Legacy," *ibid.*, Vol. 17, No. 1, April 2001, pp. 1-22.

#### پاورقی‌ها:

۱. سال ۱۹۶۴ نشانگر تاریخی است که در آن دست نوشته کتاب من

*The Foreign Policy of Iran: 1500-1941: A Developing Nation in World Affairs*, Charlottesville: University Press of Virginia, 1996

تکمیل شد و نخستین جایزه MESA را به خود اختصاص داد. این کتاب به عنوان نخستین رشته کتابهای در ۱۹۶۶ منتشر گردید.

2. For English translation of Ayatollah Khomeini's remarks, see United States, FBIS-SA (Foreign Broadcast Information Service), October 30, 1984.

3. See the source in note 1 *supra*.

4. For details, see R.K. Ramazani, "Iran and the Arab-Israeli Conflict", *The Middle East Journal*, Vol. 32, No. 4, Autumn 1978, pp. 413-428, and *Revolutionary Iran; Challenge and Response in the Middle East* (Baltimore and London: The Johns Hopkins University Press, 1986, Updated edition 1988).

5. For the text of former President Bush's statements as well as the related analysis, see R.K. Ramazani, *Future Security in the Persian Gulf: America's Role*, Special Report From Middle East Insight, Policy Review, No. 2, 1991.

6. See R.K. Ramazani, "Iran's Foreign Policy: Both North and South", *The Middle East Journal*, Vol. 46, No. 3, Summer 1992, pp. 393-412.

7. See R.K. Ramazani, "The Shifting Premise of Iran's Foreign Policy: Toward A Democratic Peace?" *The Middle East Journal*, Vol. 52, No. 2, Spring 1998, pp. 177-87.

8. See R.K. Ramazani, "Dialogue: The Need for Theory", *Global Dialogue*, Vol. 3, No. 1, Winter 2001, pp. 46-55.

۹. این نظرسنجی در سال ۲۰۰۰ توسط انجمن سیاست خارجی در نیویورک انجام شد.