

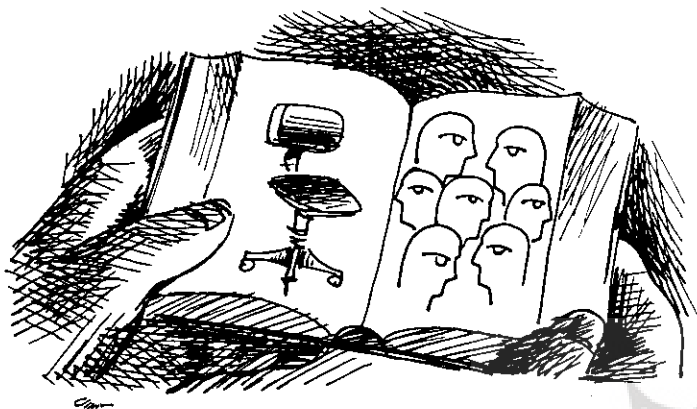
اثرپذیری نظام اداری از نظام‌های اصلی جامعه

غلام ابوالفتحی

اشاره:

* نظام اداری هر کشور وسیله عمده‌ای است که برای استمرار و تداوم بخشیدن به نظام حکومتی، تحقق اهداف حکومت و آماده کردن جامعه برای پذیرش تغییرات و تحولات ناشی از توسعه اقتصادی - اجتماعی مورد استفاده قرار می‌گیرد. در عین حال نظام اداری محصول عوامل موجود در جامعه‌ای است که نظام مذکور در آن مستقر است. نظام اداری به ساختمان و بنیان اجتماعی و اهداف فرهنگی، سیاسی، اجتماعی و اقتصادی کشور بستگی دارد و اصولاً بدون عنایت و نگرش به نظام‌های فرهنگی، سیاسی، اجتماعی و اقتصادی جامعه نمی‌توان نظام اداری موجود کشور را علیرغم همه‌گونه نارسائیه‌ها و تنگناهای آن از بین برد و نظام جدیدی را بنیان گذاشت. زیرا روابط متقابل بسیار پیچیده‌ای بین اجزای مختلف این نظام با ساختمان و بنیان سیاسی، اجتماعی و فرهنگی جامعه وجود دارد و هرگونه دگرگونی و تحول در نظام اداری باید براساس یک سلسله سیاست‌های حساب شده و تدریجی و با توجه به نیازهای هریک از بخشهای اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جامعه صورت پذیرد.

مقاله حاضر اثر بخشی و تاثیر جنبه‌های سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی را بر نظام اداری تحلیل کرده و فرض بر این است که اهداف سیاسی، اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی توسط واضعان خط‌مشی و سیاستگذاران و گردانندگان امور کشور تعیین و بعد از انجام برنامه‌ریزیهای لازم در اختیار نظام اداری گذاشته می‌شود و در نتیجه مقامات و کارکنان نظام اداری به تمهید وسائل می‌پردازند و نه تعیین هدف. نظام اداری همه سعی وافرش را باید بر این امر مصروف کند که در راستای ایجاد هماهنگی بین اهداف به تجزیه و تحلیل پرداخته و تحقق اهداف معین را سازماندهی کند. بطور کلی وظائف نظام اداری ملاً از اوضاع سیاسی، اجتماعی ناشی می‌شود و نظام اداری خالق این وظائف نیست، بلکه تحت تاثیر شرایط متغیر اجتماعی، وظائفی را برعهده می‌گیرد.



- نظام یا سیستم مجموعه‌ای از اجزاء است که با ارتباط و همبستگی متقابل، مجموعه واحدی را تشکیل می‌دهد و نقش معینی را ایفا می‌کند.
- نظام را از چشم‌اندازهای گوناگون طبقه‌بندی کرده‌اند که معروف‌ترین آنها نظام‌های باز و بسته است.
- این نظام‌های فایق هستند که شالوده نظام اداری را هم دگرگون می‌سازند.

پیش از پرداختن به موضوع اصلی یعنی اثرپذیری نظام اداری از نظام‌های فایق جامعه به نظر می‌رسد که بحثی درباره نظام یا سیستم داشته باشیم تا از این طریق به درک مفهوم نظام نائل آییم. نظام یا سیستم مجموعه‌ای از اجزاء است که با ارتباط و همبستگی متقابل مجموعه واحدی را تشکیل می‌دهد و نقش معینی را ایفا می‌کند. این تعریف پدیده‌های بی‌شماری از عالم هستی را فرا می‌گیرد. هر نظام در درون خود از خرده نظام‌هایی متشکل می‌شود که هریک به نوبه خود و به صورتی نامتناهی خرده نظامی است از نظامی وسیع‌تر و پیچیده‌تر.

نظام را از چشم‌اندازهای گوناگون طبقه‌بندی کرده‌اند. از معروف‌ترین آنها، نظام‌های «باز» و «بسته» است. نظام باز به عکس نظام بسته به نظامی اطلاق می‌شود که با محیط خود در ارتباط است و با آن به تبادل ماده، انرژی و اطلاعات می‌پردازد، از آن تاثیر می‌گیرد و بر آن اثر می‌نهد.

از اختلافات اساسی این دو نظام، این است که نظام بسته تنها از عامل خارجی متاثر گشته و در معرض تغییر قرار می‌گیرد، در حالی که در نظام باز علاوه بر اثرپذیری از عوامل خارجی، اصلاً از درون و به

سهم و حدود اقتدار و اختیارات آنها و ارتباط هر یک با دیگری، حقوق ملت و... «مبین نهادهای فرهنگی، اجتماعی، سیاسی و اقتصادی جامعه ایران بر اساس اصول و ضوابط اسلامی می‌باشد». در این قانون ما ناظر مسئله و یا مجموع مسائل و نقطه نظرات سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی هستیم که در اصول متعددی بدانها اشاره شده است.

بطور کلی مسائل مورد اشاره مجموعه صور و بنیانها و ساختمانهای سازمان اجتماعی (کلان) را تشکیل داده که خود این صور و ساختمانها و بنیانها متضمن اصول کلی اعتقادی و باور پایدار نظام حکومتی بوده و در بطن و متن نظام حکومتی به عنوان نظام‌های فائق تلقی می‌شوند که در نهایت امر روند حرکت جامعه و الگوی آرمانی سازمان دولت باید بر اساس اهداف آنها طراحی شده و صورت کلمه و عینی به خود بگیرد.

با عنایت به آنچه که گفته شد «نظام اداری» ضمن اینکه مشمول تعاریف مربوط به «نظام» می‌باشد به شرحی که در قسمت‌های بعدی این مقاله به تفصیل خواهد آمد تبعی است از نظام‌های فائق که ضمن اینکه شکل و محتوای خود را از این نظام‌ها اخذ می‌کند باید در خدمت آنها قرار گرفته و اهداف این نظامات را تحقق بخشد.

اثربخشی نظام اداری

اگر بخواهیم نظام اداری را جدا از عوامل و پدیده‌های محیط مورد مطالعه و بررسی قرار بدهیم، بدیهی است که به مساله بصورت مجرد و انتزاعی پرداخته‌ایم چرا که این عوامل و پدیده‌ها که تحت عناوین امور اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و فرهنگی در محیط هستند (و اگر دارای ترتیبات حقوقی و قواعد و رویه‌هایی باشند، نام نظام را بر خود می‌گیرند)، تکوین کننده نظام اداری بوده و علاوه بر شکل و صورت بخشیدن، موجب تکامل این نظام نیز می‌باشند و نهایتاً این پدیده‌ها و به عبارتی این نظام‌های فائق هستند که شالوده نظام اداری را هم دگرگون می‌سازند و نظام اداری با توجه به اینکه عملاً تابعی از این متغیرها است همواره متأثر از آنها می‌باشد. در اینجا به دور از تبیین قضایائی نظیر تابع بودن نظام اداری، مستندات و دلایل مربوط به این اثربخشی و لزوم نگرش به نظام‌های فائق نظیر: نظام اقتصادی، سیاسی و... بیان خواهد شد.

۱ - «نظام اداری» مجموعه منتظمی است که رسالت آن تحقق اهداف دولت است. اهداف دولت جدا از مسائل اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و فرهنگی نیست و لذا برای اینکه به بهترین شکلی مجموعه تکاپو و فعالیت‌های جامعه در توسعه اقتصادی و اجتماعی سازماندهی شود، مالا آگاهی از خطوط حاکم در مسائل اقتصادی و اجتماعی و... ضرورت پیدا می‌کند و این ضرورت را می‌توانیم از طریق تدوین نظام‌های مربوطه عینیت بخشیم.

۲ - با توجه به اینکه نظام اداری ابزاری است در خدمت سایر نظام‌های اصلی تا آنها بتوانند استعداد بالقوه خود را به فعلیت در آورند. لذا پیش از اقدام به طراحی نظام اداری متناسب، باید قواعد کلی و شناخته شده‌ای در باب مسائل اقتصادی، اجتماعی و... وجود داشته باشد که بتوان بر مبنای آنها به طراحی نظام اداری متناسب و مطلوب اقدام کرد.

لحاظ مبادلات بین اجزای داخلی خود تغییر می‌یابد. اجزاء در یک نظام بسته شکل ساده‌ای دارند و تنها از طریق مبادله انرژی به یکدیگر مرتبط می‌شوند، در حالی که اجزای سازنده نظام باز از طریق مبادله اطلاعات بر یکدیگر تاثیر می‌گذارند. تقسیم‌بندی نظام‌ها به باز و بسته کمبودهایی دارد که پرداختن بدانها از حوصله این بحث خارج است. بطور کلی با یک دید بسیار کلی و عمومی می‌توان نظام را به ساخت و بدنه‌ای سازمان یافته و بهم پیوسته از اجزای متشکل یک کل که دارای روابط ضروری بوده و به یکدیگر مربوط و وابسته هستند تعریف کرد. بنابراین در هر نظام یک بهم پیوستگی درونی وجود دارد یعنی اجزای آن به یکدیگر وابسته‌اند به طوری که این تشکل بر وابستگی متقابل اجزاء سبب استحکام نظام می‌شود. هر نظامی یک کل یگانه است و هر کل یگانه، نظام و تناسب و هم‌آهنگی معین اجزاء است. نتیجه‌ای که می‌توان از این بحث گرفت این است:

- کل بیشتر از مجموع اجزای می‌باشد. البته منظور از واژه مجموع، جمع مکانیکی و ریاضی اجزاء نیست، بلکه منظور طرز قرار گرفتن و سازمان اجزاء است. به طوری که اگر اجزاء را بدون سازمان و نظم خاصی روی هم قرار دهیم، کل حاصل نمی‌شود.

- کلیت نظام ماهیت اجزای آن را تعیین نمی‌کند بدین معنی که کلیت یک نظام خواص و کیفیتی را ابراز می‌دارد که در یک یک اجزای آن یافت نمی‌شود. زیرا این کلیت به سبب ارتباط موجود بین اجزاء نحوه ترکیب و چگونگی انتظام و سازمان‌یابی اجزاء است که حاصل می‌شود.

- اجزاء یک نظام متقابلاً و پیوسته با هم در ارتباطند و به بیان دیگر به همان‌گونه که در طبیعت عنصر ساده‌ای را به صورت آزاد نمی‌توان یافت، اجزای یک نظام را نیز نمی‌توان عاری و آزاد از روابط با سایر اجزاء مشاهده و فرض کرد.

با عنایت به آنچه که گفته شد باید گفت که نظام عبارت است از مجموعه‌ای از اجزاء بهم وابسته است که دارای هدف، ساخت و نقش معینی بوده و از نظم و سازمان مخصوصی پیروی کرده و در جهت تحقق هدف خاصی فعالیت می‌کند.

علاوه بر اینها، نظام مشتمل بر قواعد و رویه‌های ناظر بر تکالیف و حقوق نیز بوده و ترتیبات حقوقی و قراردادی است که با توجه به نظام حکومتی برای اداره امور تنظیم می‌شود و موجب حق و تکلیف است.

در اینجا ضروری است که نگرشی هم به قانون اساسی از باب یک نهاد نظام‌گزار داشته باشیم. قانون اساسی عبارت است از قوانین اصولی و پایه‌ای که کاربرد قدرت سیاسی را در یک جامعه مشخص و تعیین می‌کند. به عبارت دیگر قانون اساسی نه تنها شکل دولت را معرفی می‌کند، بلکه طرز عمل دولت را نیز تعیین کرده و در عین حال شکل قدرت و درجات تسلط آنرا مشخص و معلوم می‌سازد. قانون اساسی به تلویح و آشکار موقعیت و منشأ قدرت و تا اندازه‌ای فلسفه قدرت را معین و مشخص می‌سازد. قانون اساسی بنا بر مفهومی که از قدرت دارد نظام سیاسی را تعیین کرده و همین‌طور به تبیین نظام‌های فائق داخلی دیگر نظیر، نظام‌های اقتصادی، فرهنگی و... می‌پردازد.

قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران نیز ضمن مشخص کردن نوع حکومت، چگونگی حکومت، تفکیک دستگاه‌های سیاسی،

۳ - «نظام اداری» می تواند دارای اشکال خاص خود باشد ولیکن محتوای آن جدا از سیستم اجتماعی، اقتصادی و... نیست. این محتوا جدا از مجموعه فعالیت‌های جامعه نیست و زمانی که محتوا نامشخص باشد. شکل و قالب نظام اداری بر محتوای نامشخص و غیرمدون غلبه می‌کند. و به عبارت دیگر این نظام اداری خواهد بود که اهداف جامعه را دیکته می‌کند؛ بدون اینکه بیندیشد که ماموریت دارد نه حاکمیت.

۴ - نظام اداری اصولاً از نظام‌های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی جامعه تغذیه می‌کند. و اصولاً اقتدار این نظام منبث از احتیاجات جامعه است که آن هم خود امکانات، صلاحیت‌ها و شرایطی را به وجود می‌آورد. این امکانات و شرایط و صلاحیت‌ها خود زائیده پدیده‌های اقتصادی و اجتماعی و... است و اگر این پدیده‌ها نظام‌پذیر نباشد و نظامی بر آنها حاکم نباشد، نظام اداری جدا از این نظام‌ها نمی‌تواند موجودیتی داشته باشد و رسالت اداره مطلوب کلیه شقوق فعالیت‌های جامعه را برعهده بگیرد.

۵ - نظام اداری بطور اعم و مدیریت بطور اخص تنها در شیوه‌ها و روش‌های اداری محدود نمی‌شود، بلکه نظام اداری متناسب از اهداف اجتماعی و اقتصادی جامعه منبث می‌گردد. اهداف اجتماعی و اقتصادی را زمانی می‌توانیم به مرحله تحقق در بیاوریم که مدون و صریح و مشخص باشند و خلاصه مطلب اینکه نظام اداری مولود و تکامل یافته نظام‌های اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی بوده و تکامل این نظام در درجه اول با مشخص شدن نظام‌های فایق است که در بالا عنوان شد.

۶ - اگر در پی تدوین نظام‌های اجتماعی، اقتصادی و... نباشیم و این نظام‌ها مشخص نباشند، نظام اداری در عمل می‌تواند ماهیت مسائل اقتصادی و سیاسی را تغییر داده و اهداف مربوطه را مورد تأثیر

قرار دهد و در نهایت خود جایگزین این اهداف شود. عملاً دیده می‌شود که یک تشکل اداری در پی تحقق یک هدف اقتصادی و یا سیاسی ایجاد می‌شود لیکن به جای اینکه به این هدف غائی که خود به تبع آن به وجود آمده است بپردازد خود تبدیل به «هدف» شده و گردش امور جاری اداری، پرداخت مواجب و بطور کلی «اداره بازی» جایگزین این هدف غائی می‌شود.

۷ - اگر نظام‌ها مشخص باشند، هرگز میدان به نظام اداری و تبعات آن که:

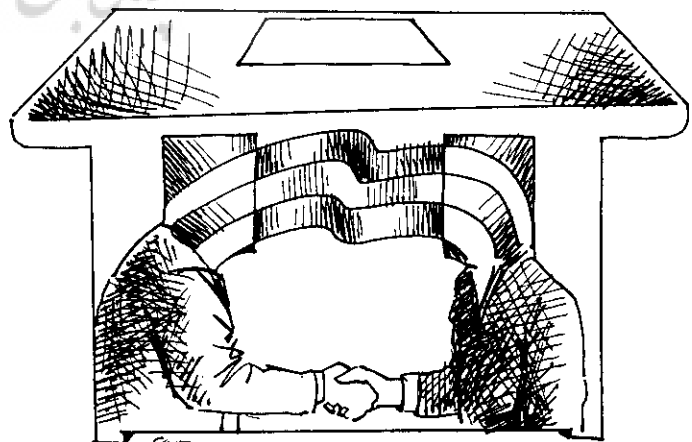
- ۱ - سیستماتیک عمل نمی‌کند.
 - ۲ - ضوابط عملیاتی در آن محلی ندارد.
 - ۳ - اهداف اصولی در سایه هدف‌های اداری قرار گرفته است.
 - ۴ - ارزیابی عملیاتی موجود نیست.
 - ۵ - تشکیلات با تصمیمات مبتنی بر فرد اداره می‌شود.
- داده نمی‌شود و بدیهی است در این صورت - یعنی مشخص شدن نظام‌ها - تغییر وزیر و یا هر فردی که در رأس موسسه و سازمانی قرار گرفته است به گسیختگی امور و هرج و مرج اداری منجر نمی‌شود.
- ۸ - بدون مشخص کردن سایر نظام‌ها، دم زدن از «تدوین نظام اداری» امری نسنجیده است چرا که برای تدوین نظام اداری نیاز به تشخیص است و این تشخیص در برگیرنده عواملی است که جدا از «نظام تابع اداری» است. عوامل سازنده و عوامل فایق را باید در جامعه جستجو کرد و جامعه فارغ از مسائل سیاسی و اقتصادی و فرهنگی و... نیست. بنابراین اگر نظام‌ها مشخص نشود، مشخص کردن زمینه‌های ساخت نظام اداری امری غیرممکن است و بدون مشخص کردن این زمینه‌ها، طراحی امکان‌پذیر نیست.

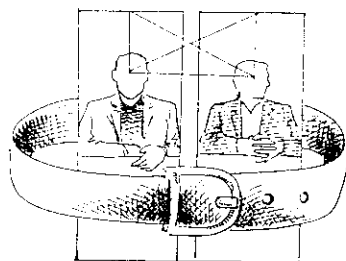
بطور مثال، وجود یک ارزش اساسی در نظام اداری مانند کارآئی به جهت انتزاعی بودن این مساله و اینکه این ارزش نمی‌تواند به دور از تأثیر مستقیم ارزش‌های فایق دیگر (که در متن و بطن امور اجتماعی و فرهنگی وجود دارد) باشد، اعتبار و ارجی نمی‌تواند داشته باشد چه برسد که از آن به عنوان ماده اولیه ساخت نظام اداری استفاده شود.

۹ - اگر نظام‌های اقتصادی و اجتماعی و... مشخص نشود، نظریه پردازی و تنظیم معیارهای اساسی اندازه‌گیری و ارزیابی پویائی نظام اداری مشکل خواهد بود و می‌توان گفت که جدا از این امور (نظام‌ها) اقداماتی که اتفاق خواهد افتاد عبارت خواهد بود از اقدامات موردی و موضعی و یا اقدامات اصلاحی در حد وصله و پینه و رتوش بدون دگرگون کردن، چرا که در این صورت بطور مجرد و انتزاعی به مساله پرداخته‌ایم و نظامی را که خود متأثر از عوامل فایق است، آراسته‌ایم در حالی که می‌دانیم چه تأثیر و تأثراتی در مساله نهفته است.

۱۰ - مجموعه روابط و اشکال اقتصادی و اجتماعی و سیاسی جامعه به وسیله قدرت سیاسی و نظام اداری ناشی از محتوا و ارزش مجموع این مسائل، به هم مرتبط می‌شود و اکنون این ارزش‌ها و محتواها اگر هم شناخته شده باشد، لیکن تبیین و تدوین نشده، مکتوب نشده، و به صورت یک فرهنگ مدون در نیامده است و بدون این مسائل، نظام اداری اگر هم خود محور عمل نکند، جدا از واقعیات و مسائل سیاسی و اجتماعی جامعه خواهد بود.

- نظام اداری مجموعه منتظمی است که رسالت آن تحقق اهداف دولت است.
- نظام اداری می‌تواند دارای اشکال خاص خود باشد ولی محتوای آن جدا از سیستم اجتماعی، اقتصادی و... نیست.





- نظام اداری اصولاً از نظام‌های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی جامعه تغذیه می‌کند و اصولاً اقتدار این نظام منبعت از احتیاجات جامعه است.
- نظام اداری بطور اعم و مدیریت بطور اخص تنها در شیوه‌ها و روش‌های اداری محدود نمی‌شود.

نظام‌های فایق مشخص شود در غیر این صورت نظام اداری در عمل فاقد محتوا بوده و به دور از اهداف اصولی، برنامه‌ریزی و سازماندهی امور حرکت می‌کند و طبیعی است که در این حرکت به دلیل عدم شناخت اهداف واقعی، عملکرد و کارآئی نظام اداری بسیار پائین است.

۱۹ - نظام اداری در صورت عدم تعیین کمیت و کیفیت نظام‌های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و... فاقد محتوا بوده و از یگانگی و جامعیت به دور است و اصولاً کمیت و کیفیت مسائل اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی و محتوای آنها خود بوجود آورنده محتوا و شکل نظام اداری است و اگر این مسائل مشخص نباشد این نظام اداری خواهد بود که تعیین مسیر می‌کند و مطمئناً این سیر و حرکت به دور از زیربنای فرهنگی جامعه و گسیخته از مردم خواهد بود.

۲۰ - اگر نظام اداری در مسیر و جهت و همسو با نظام‌های فایق نباشد و شکل و محتوای خود را از آنها نگیرد، با توجه به حاکمیت ارزشهای کهنه بر آن، نظام اداری به ابزاری در جهت کاستن از آهنگ سرعت تحول و دگرگونی در ارزشهای اقتصادی و فرهنگی تبدیل شده و نهایتاً هرگونه فکر، تحول و دگرگونی را در مراحل اجرایی به نفع خود و در جهت حفظ امتیازات اقتصادی و سیاسی خود به راههای انحرافی خواهد کشاند.

۲۱ - نظام اداری تابعی از متغیر نظام‌های اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و فرهنگی است و این امر دو اصل را در زمینه نظام اداری به ما می‌آموزد:

الف - تعبیر ضوابط در نظام اداری و معیارهای تجربی و عملی آن بستگی تام و تمام با نظام‌های فایق و هرگونه دگرگونی و تغییر در آن دارد.

ب - نظام اداری به عنوان یک پدیده مستقل بدون توجه به این بستگی، قابل مطالعه نیست.

۱۱ - نظام اداری حکم سلاح و وسیله تحقق بخشیدن به برنامه‌ها و مسائل ناشی از توسعه همه جانبه کشور را دارد. توسعه کشور جدا از ابعاد و نظام‌های اقتصادی و فرهنگی و اجتماعی و... نمی‌تواند باشد و اگر ابعاد و نظام‌ها شناخته نشود، لذا نظام اداری نمی‌تواند همگام با برنامه‌های رشد و توسعه یافته و قابلیت انطباق با سیاستها و برنامه‌ها را داشته باشد.

۱۲ - حل ریشه‌ای مسائل مربوط به نظام اداری مستلزم بررسی و تحقیق در زمینه نظام‌های اقتصادی و اجتماعی است. مسائل مربوط به نظام اداری صرفاً امور کارگزینی، تشکیلات و تشریفات اداری نیست اگر تصور شود که با تعدیل و هماهنگ‌ساختن حقوق و مزایا، مشکلات مربوط به نظام اداری حل می‌شود و یا جابجائی چند واحد سازمانی در درون یک تشکیلات عاملی در جهت اصلاح نظام اداری کشور است. بطور قطع و یقین می‌توان خطا و اشتباه بودن این گونه تشکر و اقدامات را اعلام کرد. تجزیه و تحلیل، بررسی عوامل کمیت و کیفیت، صفات و مشخصات اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی، دخالت متغیرهای پیچیده و تاثیر متقابل عوامل پیش گفته از جمله رئوس و مراحل مهم اموری است که از این طریق می‌توان در طراحی نظام اداری متناسب مورد توجه قرار داد.

۱۳ - تنظیم مقررات و قوانینی که کلاً در متن نظام اداری مطرح است ایجاب می‌کند که به جهت جامعیت قوانین و مقررات به نظام‌های اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی توجه شود.

۱۴ - زمانی می‌توان عنوان «نظام» را بر «امور اداری» اطلاق کرد که نظام‌های دیگر نیز مشخص و معین شوند و تنها در این صورت است که می‌توان از «نهادی شدن» و صورت «تاسیس» پیدا کردن و عنوان «نظام» یا «سیستم» شدن امور اداری دم زد.

۱۵ - تدوین نظام‌ها، سبب می‌شود که نقش دولت و به تبع آن نظام اداری در قبال این پدیده‌ها چه از نظر هدایت نظام مورد نظر در جهت مطلوب و چه از نظر پیش‌گیری از بروز مسائل اساسی مشخص شده و ساختار مناسبی برای اعمال این سیاستها ایجاد شود. نقش محیط‌سازی دولت و یا نظارت و مجری بودن آن همه در گرو تبیین نظام‌ها است.

۱۶ - حرکت بسوی وضعیت مطلوب اداری در کشور نمی‌تواند از یک وضع فرضی آغاز شود بلکه باید نظام‌های سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی بصورت مشخص و مدون مورد نظر بوده و مبنای تفکر و تعقل در برنامه‌ریزی و اهداف نظام اداری قرار گیرد، به‌ویژه که نهادهائی که عهده‌دار هدایت جامعه به سمت جهت مطلوب هستند، همواره از تاثیرات آنها برخوردار هستند.

۱۷ - نظام اداری یک وسیله و ابزار است و نظام‌های اجتماعی و اقتصادی، فرهنگی و... هدف هستند و یا اهداف را مشخص می‌کنند. کاربرد فنون اداری زمانی مقدور است و دارای اعتبار که بین وسیله و هدف هماهنگی وجود داشته باشد و ایجاد و بروز هماهنگی از ارتباط و مشخص شدن زمینه‌های ارتباطی نظام‌های فایق با نظام اداری بر می‌خیزد.

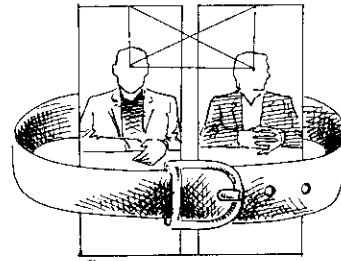
۱۸ - نظام اداری با نیازمندیها و احتیاجات اساسی جامعه و طرق و وسائلی که جامعه می‌تواند با حداکثر سرعت این نیازها را تامین کند، رابطه‌ای مستقیم دارد و این راهها و طرق و وسائل باید از طریق

اثرپذیری نظام اداری از نظام‌های اصلی جامعه

بقیه از صفحه ۱۵

پانوش:

* نظام اداری مجموعه منظمی است از: نیروی انسانی، تشکیلات، قوانین و مقررات و روش‌های انجام کار که مأموریت آن تحقق اهداف دولت در زمینه مسائل و برنامه‌های اجتماعی، اقتصادی، فرهنگی و سیاسی است.



● غلام ابوالفتحی دارای فوق‌لیسانس مدیریت دولتی و بیش از بیست سال است که در سازمان امور اداری و استخدامی کشور عهده‌دار مسئولیت‌هایی از جمله سرپرست مطالعات و تحقیقات دفتر پژوهش طرح و ساخت اداری در مرکز مطالعات و پژوهش‌های اداری، مدیریت طرح بازنگری لایحه نظام تشکیلاتی دولت جمهوری اسلامی ایران و نیز عضو کمیته سیستم‌ها و روشها و قوانین و مقررات در رابطه با برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور بوده‌است. از وی همچنین تالیفات و مقالات متعددی انتشار یافته که از میان آنها می‌توان به «تمرکز و عدم تمرکز در نظام اداری ایران» و «نگرشی بر نظام اداری کشورهای توسعه نیافته» اشاره کرد.

آقای ابوالفتحی در حال حاضر به‌عنوان کارشناس مسئول برنامه‌ریزی امور اداری و استخدامی کشور در مرکز مطالعات استراتژیک اداری وابسته به سازمان امور اداری و استخدامی کشور مشغول است.

○ اگر نظام‌های اصلی جامعه مشخص نشود، مشخص کردن زمینه‌های ساخت نظام اداری امری غیرممکن است.

● حل ریشه‌ای مسائل مربوط به نظام اداری مستلزم بررسی و تحقیق در زمینه نظام‌های اقتصادی و اجتماعی است.

○ زمانی می‌توان عنوان «نظام» را بر «امور اداری» اطلاق کرد که نظام‌های دیگر نیز معین و مشخص شود.

۲۲ - تحول اساسی در نظام اداری بدون مشخص شدن اهداف اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی دولت امکان‌پذیر نیست و به‌طور کلی آنچه که مهم است این است که ابتدا باید طرح اصلی و اولیه نظام و سیاست‌های اجتماعی و اقتصادی و فرهنگی را - که مراحل توسعه اقتصادی - اجتماعی را تعیین و مشخص می‌کند - پیش‌بینی و طراحی کرده و سپس پایه سازمانی استواری برای اجرای آن به‌وجود آوریم. ابزار رشد و توسعه در کشورهای توسعه نیافته عبارت از نظام اداری است و این ابزار زمانی می‌تواند به‌عنوان امری قوی بکار رود که خود متکی بر انگیزه‌های سیاسی، فرهنگی، اقتصادی و اجتماعی نشأت گرفته از نظام‌های ذریبط باشد.

۲۳ - فرهنگ اداری عبارت است از ضوابطی که هدف و قصد نظام اداری را در شعاع نظام‌های اقتصادی و فرهنگی و اجتماعی تبیین می‌کند و متأسفانه نامشخص بودن نظام‌های فایق سبب می‌شود که این فرهنگ یعنی این ضوابط وجود نداشته باشد.

۲۴ - نظام اداری از مجموعه سطوح و وجوه اجتماعی و اقتصادی و فرهنگی زائیده می‌شود و زمانی این نظام می‌تواند همه امکانات دستگاه اجرایی و مقررات و قوانین را به‌صورت مجموعه‌ای در خدمت اهداف نظام‌های جامعه در بیاورد که مجموعه ارزشهای فرهنگی و اقتصادی و سیاسی و اجتماعی جامعه مشخص و معین باشد.

۲۵ - بدون درک صحیح و درست از مفاهیم نظام اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، نظام اداری جامد و خشک است و سلسله مراتب خدمات عمومی، ترکیب و یک نظم صوری کورویی هدف را دنبال می‌کند که نهایتاً به دیوانسالاری می‌انجامد.

طرح نظارت اجرا
سیستم‌های پیشرفته حفاظتی
دزدگیر
تلویزیونهای مدار بسته
اعلام حریق

محل کار
منزل
اتومبیل

دزدگیر



دزدگیر اتومبیل

فیلیپس

بارادار اولترا سونیک

تلفن: ۶۵۴۲۷۴-۲۴۴۹۳۸

شرکت فرابرد از صندوق پستی ۱۴۱۵۵-۴۹۷۴

قیمت ۲۱۵۰۰ تومان