

سال‌های مستمدادی است که اقتصاددانان، سیاستمداران و برنامه‌ریزان توسعه اقتصادی افزایش یا کاهش سالیانه درآمد سرانه را بعنوان شاخصی برای پیشرفت یا عقب‌ماندگی کشورها در نظر می‌گیرند. درنتیجه پخش عمدت‌های از فعالیت‌های توسعه ملی با نادیده گرفتن بعدانسانی توسعه بر روی رشد اقتصادی متصرک‌زمی شود. از همین‌رو، یافن راه جدیدی برای اندازه‌گیری توسعه – یا توسعه انسانی – و به تبع آن ابتکار راهبرد جدیدی برای انسانی نیازهای انسانی در زمان حاضر بسیار ضروری بنتظمیرسد.

هم اینک توسط گروهی از دانشپژوهان بر جسته، روش جدیدی برای اندازه‌گیری توسعه انسانی ابداع شده است که شاخص توسعه انسانی Uuman Development Index (HDI) نامگذاری شده است. در تهیه گزارش توسعه انسانی سال ۱۹۹۰ برنامه توسعه سازمان ملل متعدد (UNDP) از این شاخص استفاده شده است. این گزارش که قرار است هر ساله منتشر شود، وضعیت پیشرفت مردم را در کشورهای مختلف از نظر کمی نشان داده و کشورها را نیز از جهت برآوردنیازهای انسانی طبقه‌بندی می‌کند. افزون برآن، این گزارش از یکسو روشن می‌سازد که چرا برخی کشورها از چرخه پیشرفت عقب می‌مانند و از سوی دیگر گام‌های اساسی ترقی کشورها را نیز معرفی می‌کند. دستاورد این گزارش نگاهی است تازه و قطعی به اینکه در جهان امروز چگونه انسان‌ها در کشورهای غنی و فقیر بسوی بهروزی یا ناکامی قدم بر می‌دارند.

این گزارش نشان می‌دهد که حتی کشورهاییکه تولید ناخالص ملی سرانه آنها پایین است، امکان آن را دارند که از نظر شاخص توسعه انسانی در رده بالا قرار گیرند، چرا که مردم این کشورها عمر طولانی داشته و اغلب با سوادند و قدرت خرید آنها نیز در حدی است که می‌توانند از خط فقر پیشی گیرند. از سوی دیگر کشورهایی نیز با تولید ناخالص ملی بالا یافت می‌شوند که از نظر شاخص توسعه انسانی در مرتبه پایین هستند چگونگی تضمیم‌گیری رهبران دولت‌ها در تعیین اولویت‌ها و جهت دادن

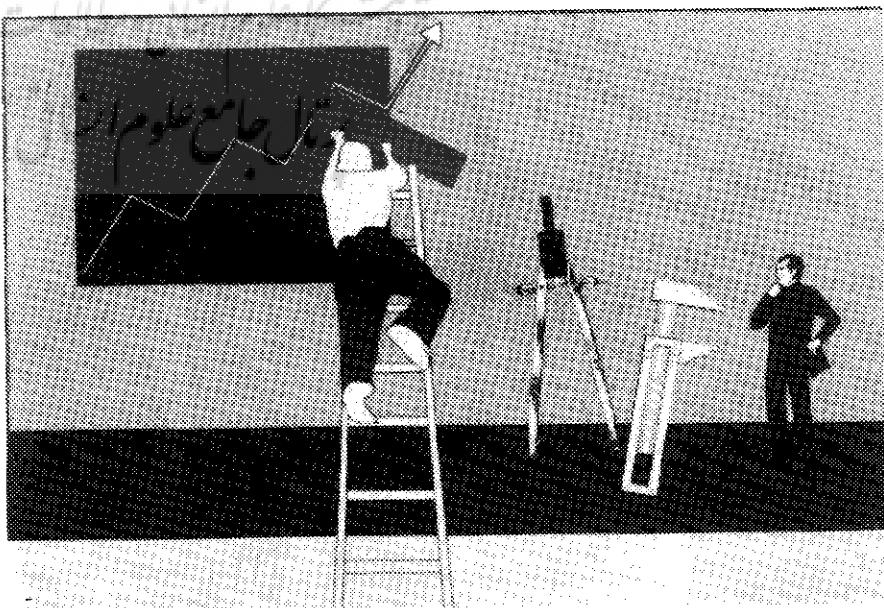
به راسنی که توسعه عرصه‌ای در جستجوی خوبی است. این گستره وسیع مفهومی که روندهایی چون «رشد اقتصادی»، «نوگرایی»، «صنعتی شدن» و... را در بر می‌گیرد، از دیرباز قلمرو دولات بر دگرگونی‌ها و کنش‌های اقتصادی و سیاسی بوده و تاریخی طولانی را پشت سرگذاشته است. توسعه، چه در اوان حیات نظریه‌ای خود، که با عنوان «علم‌العمران» از سوی «ابن خلدون» مطرح شد و چه اینک که در محافل اکادمیک «توسعه‌گرایان» بر میز تشریع قرارداده، همواره جواب تازه‌تری را در خود پرورانده است. اما تردیدی نیست که اینک اکنون «ابن خلدون» توسعه جای خود را به وکی عوامل فرهنگی و انسانی داده‌اند. پیش از این، همه تاکید بر عوامل سیاسی- اقتصادی بود، اما اکنون تک سونگ توسعه رانده می‌شد و اکنون این توسعه است که باید خود را در خدمت ویژگیهای بومی هرجامعه قرار دهد.

«شاخص توسعه انسانی» از نخستین گام‌هایی به شمار می‌آید که «انسان» را به مفهوم واقعی آن - در کانون توجه قرارداده است. شاخص سه‌سازه‌ای توسعه انسانی معیار تازه‌ای برای سنجش توسعه یافته‌گشی ملت‌ها است. شاخص توسعه انسانی برآن است تا به این انگاره که همه زندگی و دگرگونی‌های آن را در ریشه کوچک «تولید ناخالص ملی» می‌سیند، درین‌های تازه‌ای باموزد. بوشتارذیل که به «توسعه انسانی» می‌پردازد، نگاهی است به پژوهش‌های برنامه توسعه سازمان ملل (UNDP) به سرپرستی «محبوب الحق» (اقتصاددان پاکستانی) که با عنوان «گزارش توسعه انسانی ۱۹۹۰» ارائه شده است.

تدبیر

توسعه انسانی مهم‌ترین هدف توسعه

متترجم: مهدی عطاءاللهی



منبع :

World Development/ May 1990 (UNDP)

تخصیص منابع مالی به امور گوناگون و افزون براین‌ها درجه آزادی عمل افراد نسبت به تعیین سرنوشت خود را داشته است. این ناهمسانی‌ها است. زبان در جدول شاخص توسعه انسانی بالاترین رتبه را دارد. امارسال‌های اخیر نشان می‌دهد میانگین امید زندگی (طول عمر) ۷۸ سال است و ۹۹ درصد بزرگ‌سالان با سواد مستند و میانگین در امداد حقیقی که بر حسب قدرت خردی اندازه‌گیری شده است، بر اثر ۱۳۵ دلار آمریکائی است. (این کشور از نظر درآمد در میان کشورهای پیشرفت‌های در مرتبه دهم قرار دارد. آمار امید زندگی و میزان درآمد مربوط به سال ۱۹۸۷ و تعداد با سوادان مربوط به سال ۱۹۸۵ است)

در آنسوی طیف، پایین‌ترین رقم شاخص از آن نیجر است، با امید زندگی ۴۵ سال، با سوادان ۱۴ درصد جمعیت و میانگین درآمد حقیقی ۴۵۲ دلار. در میان کشورهای فقیر، کاستاریکا بالاترین رقم شاخص توسعه انسانی را دارد. این کشور ارتقی شایسته ندارد و با داشتن امید زندگی ۷۵ سال بخود می‌بالد. بزرگ‌سالان با سواد ۹۳ درصد جمعیت کشور را تشکیل می‌دهند و میانگین درآمد حقیقی ۳۷۶ دلار است.

گزارش، طرح چندین پرسش کلیدی را هدف خود قرار داده است. آیا یک دولت توجه بیشتر را صرفاً معطوف توسعه اقتصادی می‌کند، یا آنکه بهمان نسبت به بهداشت و درمان و آموزش و پژوهش هم توجه دارد؟ آیا بودجهای که دولت در اختیار دارد صرف تسلیحات می‌شود یا تربیت معلم؟ آیا زنان صرفاً ستمکشان جامعه هستند یا آنکه از ثروت ملی سهمی دارند و عهده دار مستولیت نیز هستند؟

پاسخ به پرسش‌هایی از این قبیل مطالب بسیاری را در مورد کشورهای مختلف افشا می‌کند. در دهه ۱۹۷۰ درآمد سرانه کشور بزرگ‌سالان بیش از ۶ درصد رشد داشته است. از همین رو در میان کشورهایی که درآمد متوجه دارند، مکان بالاتری را اشغال کرده است. اما گزارش حکایت از آن دارد که توزیع درآمدهای این کشور در شمار بدترین‌ها بوده است. نرخ مرگ و میر کودکان در این کشور دو برابر کشور «سریلانکا» است، کشوری که درآمد سرانه آن یک پنج درآمد سرانه کشور بزرگ‌ل است. هزینهای نظامی در بیست و پنج کشور رو به توسعه براتب بیش از هزینهایی است که صرف آموزش و پژوهش و بهداشت و درمان می‌شود. در کشورهای رو به توسعه تعداد سربازان بیش از هشت برابر پیشکشان است. از سوی دیگر در کشوری مانند کاستاریکا که مبارزه با

صنعتی است، گزارش نتیجه می‌گیرد که: «آشکار است که فقر کشورهای رو به توسعه بهجی روی رهیاندی در قبال غنی کردن تسلیحات اینگونه کشورها بشمار نمی‌آید.» این گزارش در دو زمینه اصلی بهمراه توسعه یاری می‌رساند، نخست ابداع شاخص توسعه انسانی است که سumo لغه دارد. اول: امید زندگی-نهیه کنندگان گزارش این مؤلفه را نه تنها بدلیل ارزش علمی-خود آن گزینش کرده‌اند، بلکه امید زندگی گویای خدمات بهداشتی و درمانی، سلامت زایمان و توانایی انسان برای داشتن عمری آنچنان طولانی است که به‌هدفهای خود نیز نایل شود. دوم: سواد-که نه تنها به انسان دریافت و نگهداری شغل یاری می‌کند، بلکه باعث می‌شود درک بیشتری نسبت به محیط اطراف و فرهنگ جامعه داشته باشد.

سوم: قدرت خرید درآمد سرانه که با توجه به اختلاف در نرخ ارز، تعریف گمرکی و بهای کالاهای تجاری در کشورهای مختلف میزان آن از جهت محاسبه در کشورهای گوناگون تعدیل شده است. این مؤلفه توانایی نسبی خرید کالاهای و تأمین نیازهای اولیه را نشان می‌دهد. افزون بر این‌ها، گزارش بعدستاندر کاران درگیر برنامه توسعه سازمان ملل متعدد، بهره‌بران و تصمیم‌گیران کشورهای صنعتی و نیز کشورهای رو به توسعه و به سازمان‌های غیر دولتی و مخالف اکادمیک که هم مقوله توسعه را مطالعه می‌کنند وهم بمشکل گیری سیاست‌های توسعه یاری می‌رسانند، انتخاب سیاست‌های ویژه‌ای را توصیه می‌کند.

*** از جهت زندگی، افریقا سخت‌ترین منطقه دنیا بشمار می‌آید. بائین‌ترین سطح امید زندگی، بایین‌ترین سطح مرگ و میر کودکان و بائین‌ترین ساختار این قاره است. قابل ملاحظه‌ای در نرخ رشد جمعیت**

*** برازیل توسعه انسانی کاهمن و زمینه پیش‌رفت «توسعه انسانی» است. قابل ملاحظه‌ای در نرخ رشد جمعیت**

*** از جهت زندگی، افریقا سخت‌ترین منطقه دنیا بشمار می‌آید. بائین‌ترین ساختار این قاره است. قابل ملاحظه‌ای در نرخ رشد جمعیت**

*** سطح امید زندگی، بایین‌ترین ساختار این قاره است. قابل ملاحظه‌ای در نرخ رشد جمعیت**



تصمیم‌گیری درست در باب توزیع منابع کمیاب یکی از راه حل‌های کلیدی و زمینه پیشرفت توسعه انسانی است. بعنوان مثال، تعیین اولویت میان ایجاد بیمارستان‌های درجه یک و یا گسترش موقعیت‌های بهداشتی و درمانی اولیه، انتخاب میان کمک به گروه‌های قدرتمند اجتماعی، مانند صاحبان املاک و مستغلات، یا گروه‌های ضعیف اجتماعی، آنان که سر پناهی ندارند و در فقر مطلق زندگی می‌کنند. این گونه تغییر ساختار اولویت‌های بودجه بی گمان نیازمند شهامت سیاسی قابل ملاحظه‌ای است و گزارش نیز در این زمینه هشدار می‌دهد.

این مطالعه، دستاوردها و نتایج خود را به دولتها و تمام کسانی که به نوعی دست اندر کار مسائل توسعه هستند، بعنوان «رهنمود» ارائه می‌کند، از آن جمله:

* رفع محرومیت انسان، کاری دشوار و بی فرجام که همچنان چالش دهنده نیز باقی خواهد ماند. بهر روی این درست است که در سه دهه گذشته کشورهای رو به توسعه در جهت توسعه انسانی پیشرفت‌های چشمگیری داشته‌اند، چرا که امید زندگی از ۴۶ سال در سال ۱۹۶۰ به ۶۲ سال در سال ۱۹۸۷ رسیده است و در خلال همین دوره میزان مرگ و میر کودکان زیر پنج سال تقریباً به نصف نزدیک شده‌اند، یافه و شمار بزرگسالان با سواد نیز از ۴۳ درصد به ۷۰ درصد افزایش یافته است، اما هنوز هم بیش از یک میلیارد نفر در فقر مطلق هستند. ۸۰۰ میلیون کودک پیش از رسیدن به سن ۵ سالگی می‌مرند.

* در کشورهای رو به توسعه، متوسط نرخ پیشرفت توسعه انسانی، سیاری از نابرابری‌ها را پنهان می‌کند، تا برابری میان مناطق شهری و روستایی، میان مردان و زنان، میان ثروتمندان و ترکی دستان، میزان دسترسی شهرنشینان به خدمات بهداشتی و درمانی و آب آشامیدنی سالم دو برابر میزان دسترسی روستائیان است. گروه‌هایی که درآمد بالا دارند، اغلب با سود جستن از سیاری منافع خدمات اجتماعی بر سایر گروه‌های اجتماعی پیشستی می‌کنند.

* در سطوح نسبتاً متوسط درآمد نیز سطح قابل احترامی از توسعه انسانی امکان دارد، یا آنکه که گزارش می‌گوید: «زندگی از ۱۱ هزار دلار شروع نمی‌شود. این رقم متوسط درآمد سرانه جهان صنعتی است» کشورهای شیلی، کاستاریکا، جامائیکا، سری لانکا، تانزانیا و تایلند بسی بهتر از کشورهایی با درآمد زیاد و فزاینده در توسعه انسانی کوشیده‌اند و «نشان داده‌اند چگونه می‌توان منابع اقتصادی بیشتری را در جهت پیشرفت افراد جامعه سوق داد».

* اعانهای اجتماعی (سوبرسیدها) کاملاً برای گروه‌های با درآمد پایین ضرورت دارد. «به سادگی می‌توان نشان داد که رشد اقتصادی به

توسعه انسانی بالا (سال ۱۹۸۷)

ردیف نام کشور	نام انسانی توسعه	ردیف نام انسانی توسعه	ردیف نام کشور
۱۲۰	۰/۹۸۰	۸۰	مالزی
۱۲۲	۰/۹۸۱	۷۲	کلمبیا
۱۲۴	۰/۹۸۴	۶۲	جامائیکا
۱۲۶	۰/۹۸۹	۹۵	کویت
۱۲۸	۰/۹۸۱	۸۴	ونزوئلا
۱۳۰	۰/۹۸۲	۸۱	رومانی
۱۳۲	۰/۹۸۷	۶۶	مکزیک
۱۳۴	۰/۹۸۷	۸۸	پاناما
۱۳۶	۰/۹۸۷	۱۰۰	تریینیداد و توباغو
۱۳۸	۰/۹۸۸	۹۴	پرتغال
۱۴۰	۰/۹۸۹	۱۱۰	سنگاپور
۱۴۲	۰/۹۹۰	۹۲	کره جنوبی
۱۴۴	۰/۹۹۰	۸۳	لهستان
۱۴۶	۰/۹۹۰	۸۹	آرژانتین
۱۴۸	۰/۹۹۰	۹۰	یوگسلاوی
۱۵۰	۰/۹۹۰	۸۷	مجارستان
۱۵۲	۰/۹۹۰	۸۶	اوگوئه
۱۵۴	۰/۹۹۰	۷۷	کاستاریکا
۱۵۶	۰/۹۹۰	۹۹	بلغارستان
۱۵۸	۰/۹۹۰	۱۰۱	شوری
۱۶۰	۰/۹۹۰	۱۰۲	چکسلواکی
۱۶۲	۰/۹۹۰	۷۳	شیلی
۱۶۴	۰/۹۹۰	۱۱۱	هنگ کنگ
۱۶۶	۰/۹۹۰	۹۸	یونان
۱۶۸	۰/۹۹۰	۱۱۵	الآن شرقی
۱۷۰	۰/۹۹۰	۱۰۱	آمریکا
۱۷۲	۰/۹۹۰	۱۰۲	تریش
۱۷۴	۰/۹۹۰	۷۳	ایرلند
۱۷۶	۰/۹۹۰	۱۱۱	اسپانیا
۱۷۸	۰/۹۹۰	۱۱۲	بلژیک
۱۸۰	۰/۹۹۰	۱۰۶	ایتالیا
۱۸۲	۰/۹۹۰	۱۰۵	زلاندو
۱۸۴	۰/۹۹۰	۱۱۰	الآن غربی
۱۸۶	۰/۹۹۰	۱۱۳	فنلاند
۱۸۸	۰/۹۹۰	۱۲۳	انگلستان
۱۹۰	۰/۹۹۰	۱۱۹	دانمارک
۱۹۲	۰/۹۹۰	۱۱۴	فرانسه
۱۹۴	۰/۹۹۰	۱۲۸	استرالیا
۱۹۶	۰/۹۹۰	۱۲۸	نروژ
۱۹۸	۰/۹۹۰	۱۲۴	کانادا
۲۰۰	۰/۹۹۰	۱۱۷	هلند
۲۰۲	۰/۹۹۰	۱۳۰	سوئیس
۲۰۴	۰/۹۹۰	۱۲۵	سوئد
۲۰۶	۰/۹۹۰	۱۲۶	ژلان

ندرت به توجه‌های تهدیدست باز می‌گردد». پرداخت سوبسیدهای اجتماعی برای دولتها هزینه زیادی ندارد ولی برقراری آن نوعی ایمنی ایجاد می‌کند. (سوبرسیدها عموماً کمتر از سه‌رصد تولید ناخالص ملی است). زمانیکه اعانهای اجتماعی بدون جایگزین حذف شوند، ناارامی سیاسی و اجتماعی ناارامی بیش از پرداخت سوبسیدها خواهد بود. مراکش و چین در یک دوره رشد بالا این قضیه را تجربه کردند.

* در کشورهایی را به توسعه، چنانچه قرار است همکاری‌های علمی و فنی طرفیت نیروی انسانی را افزایش دهد، ناگزیر باید این همکاری‌ها شکل جدیدی به خود گیرند. بودجه توسعه به جای آنکه صرف پرداخت حقوق و هزینه کارشناسان خارجی شود، بیشتر باید به آموزش نیروی انسانی وايجاد موسساتی که می‌توانند در توسعه انسانی نقش داشته و به سوی خود بستندگی نیز پیش می‌روند، تخصیص داده شود. گزارش اعلام می‌دارد که: «مقیاس موفقیت برنامه کمکهای علمی و فنی باید بر اساس سرعت غیر قابل استفاده شدن آن اندازه‌گیری شود». افزون بر آن، برای آنکه مردم بیشتر به خود کمک کنند، می‌توان از سازمان‌های غیر دولتی بیشتر سود جست، زیرا سازمان‌های غیر دولتی عمدتاً کوچک، قابل انعطاف بوده و بین هزینه و بازده آنها رابطه معقولی برقرار است.

* برای افزایش سطح توسعه انسانی، کاهش قابل ملاحظه‌ای در نرخ رشد جمعیت ضرورت دارد. انتظار می‌رود سهم کشورهای رو به توسعه در جمعیت جهان از ۷۵ درصد در سال ۱۹۸۰ به ۸۴ درصد در سال ۲۰۲۵ بررسد. برای تسدیل نرخ رشد جمعیت بویژه در افریقا و جنوب آسیا، به برنامه‌هایی بی‌گیر تنظیم خانواده، کاهش نرخ باروری و بهداشت مادران و نوزادان نیاز مبرمی احساس می‌شود. چنانچه دسترسی به کمکهای بین‌المللی دچار کندی شده و افت تدریجی نیز در بازارهای فروش کشورهای صنعتی مشاهده گردد و به موازات اینها رشد جمعیت نیز همچنان ادامه یابد، مهاجرت‌های اجباری برای جستجوی فرصت‌های بهتر اقتصادی بی‌گمان بسیار شایع خواهد شد و این پدیده در دهه نود اندیشه هوشمندانه‌ای رامی طلبید.

* اهربدهای توسعه‌توامند (Sustainable Development Strategies) بر حفاظت بیشتر از منابع طبیعی و محیط فیزیکی تاکید دارد. هر نوع بدھی - بدھی مالی، بدھی غفلت انسانی یا بدھی استفاده بیش از حد از منابع طبیعی - مانند آنست که از نسل‌های آینده وام گرفته باشیم. هدف توسعه توانمند باید محدود کردن تمامی اینگونه بدھی‌ها باشد.

گزارش حاضر، در نخستین سال تهیه شاخص توسعه انسانی، کاستیهارا می‌بذرید. در بسیاری زمینه‌های داده‌ها کافی نبوده‌اند. برای مثال: در زمینه توزیع درآمد‌های

توسعه انسانی متوسط (سال ۱۹۸۷)

نام کشور	انسانی	شاخص توسعه ناخالص سرانه	تولید
مصر	۰/۵۰۱	۴۹	
لانوس	۰/۵۰۶	۹	
گابن	۰/۵۲۵	۹۳	
عمان	۰/۵۳۵	۱۰۴	
بولیوی	۰/۵۴۸	۴۴	
میانمار	۰/۵۶۱	۱۱	
هندوراس	۰/۵۶۳	۵۳	
زیمبابوه	۰/۵۷۶	۴۵	
لسوتو	۰/۵۸۰	۳۵	
اندونزی	۰/۵۹۱	۴۱	
گواتمالا	۰/۵۹۲	۶۳	
ویتنام	۰/۶۰۸	۱۶	
الجزایر	۰/۶۰۹	۹۱	
بوتswana	۰/۶۴۶	۷۹	
السالوادر	۰/۶۵۱	۵۶	
تونس	۰/۶۵۷	۷۰	
ایران	۰/۶۶۰	۹۷	
سوریه	۰/۶۹۱	۷۹	
دومینیکن	۰/۶۹۹	۵۱	
عربستان	۰/۷۰۲	۱۰۷	
فیلیپین	۰/۷۱۴	۴۶	
چین	۰/۷۱۶	۲۲	
لیبی	۰/۷۱۹	۱۰۳	
لبنان	۰/۷۲۵	۷۸	
مغولستان	۰/۷۲۷	۵۷	
نیکاراگوئه	۰/۷۴۳	۵۴	
ترکیه	۰/۷۵۱	۷۱	
اردن	۰/۷۵۲	۷۶	
پرو	۰/۷۵۳	۷۴	
اکوادور	۰/۷۵۸	۶۸	
عراق	۰/۷۵۹	۹۶	
امارات	۰/۷۸۲	۱۲۷	
تاپلند	۰/۷۸۳	۵۵	
پاراگوئه	۰/۷۸۴	۶۵	
برزیل	۰/۷۸۴	۸۵	
موریس	۰/۷۸۸	۷۵	
کره شمالی	۰/۷۸۹	۶۷	
سریلانکا	۰/۷۸۹	۳۸	
آلبانی	۰/۷۹۰	۶۱	

جامائیکا، کلمبیا، مالزیا، سریلانکا، تایلند، ترکیه، تونس، موریتانی، بوتیوان او زیمبابوه.

گزارش اعلام می کند: «هرگونه تلاش همه جانبی بین المللی در جهت پیشرفت توسعه انسانی می باید معطوف آفریقا بوده و به این قاره اولویت داده شود. گزارش تأکید دارد: حتی اگر جامعه بین الملل سهم قابل توجهی از منابع خود را صرف آفریقا اختصاص دهد و صورانه به بازارسازی اقتصادی و اجتماعی آفریقا یاری رساند، نیرومند ساختن عامل بالقوه انسانی و تقویت نهادهای ملی و سرعت بخشیدن به رشد این قاره حداقل ۲۵ سال طول خواهد کشید.»

از جهت زندگی کردن، آفریقا سخت ترین منطقه دنیا بشمار می آید: پایین ترین سطح امید به زندگی، بالاترین نرخ مرگ و میر کودکان و پایین ترین میزان بسی سوادی، شاخص این قاره است. شمار زنان با سواد نیز تنها ۶۱ درصد مردان با سواد است. در خلال دهه هشتاد میانگین درآمد سرانه ۲۵ درصد کاهش یافته است. فقر بودن در آفریقا بمعنای دسترسی ناجیز به منابع و داشتن قدرت اندک برای تغییر اوضاع است. اما زنی فقر بودن در آفریقا به معنای هیچ نداشتن است.

گزارش، تغییر و اصلاح فواین را در جهت تساوی زنان و مردان بویژه در زمینه های تحصیل درآمد و فرسته های اشغال و دسترسی به اعتبارات و تکنولوژی لازم می داند. افزون بر آن، برای زنان تحصیلات سالاتر و مراقبت های بهداشتی و درمانی بیشتر را به خصوص برای مادران توصیه می کند. منبع مالی باید در جهت تامین بیشتر فرودستان جوامع جهت گیری کند، از جمله می توان از افزایش و توسعه برنامه های درمان ارزان یا مجانی در بیمارستان ها و تغذیه رایگان مدارس نام برد. تصمیم گیری در مورد افزایش و جاری ساختن منابع به مناطق روستایی باید از سوی مقامات محلی باشد و نه حکومت مرکزی. گزارش می گوید: «نامتمر کردن تصمیم گیری یکی از مهمترین راه های کاهش شکاف میان درآمد شهری و درآمد روستایی است.»

علاوه بر کشورهای رو به توسعه که بیشترین تمرکز گزارش بر روی آن هاست، به کشورهای غنی و پیشرفته صنعتی نیز توجه شده است. در روند توسعه این کشورها گاه موارد گمراه کننده ای مشاهده می شود. در ایالات متحده آمریکا شمار بی خانمان ها در پنج سال گذشته به شدت رو به فزوی نهاده است. در انگلستان نیز شکاف درآمدها در خلال دهه هشتاد وسیع تر شده و فقر زرفای بیشتری یافته است.

گزارش، مقوله آزادی را نیز که قابل اندازه گیری نیست «اساسی ترین عامل راهبرد توسعه انسانی می خواند». مردم باید آزاد باشند تا در تعیین اولویت ها و سیاست های توسعه و همچنین اجرای پروژه ها مشارکت فعال داشته باشند.

تمامی کشورهایی که مطالعه شده اند، برای سنجش آزادی های فردی نیز هیچ راه حل پذیرفته شده ای وجود ندارد. اما به روی، این اولین گزارش، مقوله آزادی را نیز کنکاش کرده است و از ۱۵ کشور رو به توسعه که در محیطی دموکراتیک از نظر سیاسی و اجتماعی به سطح بالایی از توسعه انسانی دست یافته اند نام برده است. این کشورها عبارتند از: کاستاریکا، اوروگوئه، ترینیداد و توباغو، مکزیک، ونزوئلا،

توسعه انسانی پایین (سال ۱۹۸۷)

تولید ناخالص سرانه	شاخص توسعه انسانی	نام کشور
۲۰	۰/۱۱۶	نیجر
۱۵	۰/۱۴۳	مالی
۱۳	۰/۱۵۰	بورکینافاسو
۲۷	۰/۱۵۰	سیراللون
۴	۰/۱۵۷	چاد
۳۱	۰/۱۶۲	گینه
۲۳	۰/۲۰۰	سومالی
۴۰	۰/۲۰۸	موریتانی
۱۷	۰/۲۱۲	افغانستان
۲۸	۰/۲۲۴	بنین
۱۸	۰/۲۲۵	بوراندی
۳	۰/۲۳۶	بوتان
۱۰	۰/۲۳۹	موزامبیک
۷	۰/۲۵۰	مالاوی
۳۲	۰/۲۵۵	سودان
۲۹	۰/۲۵۸	جمهوری افريقيا
۸	۰/۲۷۳	مرکزی
۴۳	۰/۲۷۴	سنگال
۱	۰/۲۸۲	اتیوپی
۵	۰/۲۹۴	زین
۲۶	۰/۳۰۴	رواندا
۵۸	۰/۳۰۴	آنگولا
۶	۰/۳۱۸	بنگلادش
۳۶	۰/۳۲۲	نیجریه
۴۷	۰/۳۲۸	جمهوری عربی یمن
۴۲	۰/۳۳۳	لیبیریا
۲۴	۰/۳۳۷	توگو
۲۱	۰/۳۴۴	اوگاندا
۲۱	۰/۳۵۴	اوگاندا
۳۴	۰/۳۵۶	هائیتی
۳۷	۰/۳۶۰	غنا
۳۹	۰/۳۶۹	جمهوری خلق چین
۵۲	۰/۳۹۳	ساحل عاج
۵۹	۰/۳۹۵	کنگو
۶۰	۰/۴۰۴	نامیبیا
۱۲	۰/۴۱۳	تanzانیا
۳۳	۰/۴۲۳	پاکستان
۲۵	۰/۴۲۹	هند
۱۴	۰/۴۴۰	ماداگاسکار
۵۰	۰/۴۷۱	گینه جدید
۲	۰/۴۷۱	کامبوج