

# علل اقتصادی سقوط شوروی؛ در سهائی از تسلط دولت بر اقتصاد

بخش چهارم- نتایج کوشش‌های اصلاحی

از: دکتر علی رشیدی

در سطح جمهوری‌ها قصد فروپاشی اتحاد را نداشتند ولی طرز کار آنان قدرت اصلاح را از اتحاد سلب می‌کرد.

در سپتامبر ۱۹۹۰ بو برنامه اصلاحی متنضاد مورد بحث جدی قرار داشت. یکی برنامه ریزکوف (نخستوزیر وقت اتحاد جماهیر شوروی) او یکی برنامه شاتالین (آکادمیسین) که در واقع مقابله مقامات جمهوری روسیه با مقامات اتحاد شوروی برای اصلاحات اقتصادی بود. برنامه شاتالین خواستار آزادی تصمیم‌گیری بیشتر برای جمهوری‌ها و در بسیاری موارد حادر از برنامه اصلاحات ریزکوف بود. برنامه ریزکوف که برنامه ۵۰۰ روز نیز لقب داشت برنامه‌ای زمان‌بندی شده مخصوصاً در مورد خصوصی‌سازی و آزادی قیمت‌های بود. برنامه همچنین وظیفه مالیات‌بندی و مالیات‌گیری را به عهده جمهوری‌ها می‌گذاشت. در این برنامه بودجه اتحادی بایست از راه مذکوره با جمهوری‌ها تعیین سهم هر یک بدست آید. برنامه ریزکوف برخلاف برنامه شاتالین اصلاحات را گذشت. می خواست و قدرت زیادی را به جمهوری‌ها منتقل نمی‌کرد: دستورالعمل‌های رئیس جمهور ۱۹۹۰ (Presidential Guidelines) که در پائیز ۱۹۹۰ منتشر شد، در واقع نقاط مشترک مورد توافق اندک بین دو برنامه را دربر می‌گرفت. توافق فقط برسر اهداف کلی بود و برنامه زمان‌بندی شده‌ای برای نیل به هدفها وجود نداشت. طبق دستورالعمل رئیس جمهور، جمهوری‌ها در مورد سرعت

ساختند. «جنگ قوانین» (War of Laws) شروع شد. مقامات قانون‌گذاری در سطح جمهوری‌ها قوانینی وضع می‌کردند که در حوزه اختیارات حکومت مرکزی بود. مثلاً قانون مالیات اتحاد شوروی حداکثر نرخ مالیات بردرآمدرا ۴۵ درصد تعیین می‌کرد در حالی که فدراسیون روسیه برای واحدهای تولیدی نرخ ۳۸ درصد را مقرر داشته بود. فدراسیون روسیه برخلاف توافق سال ۱۹۹۰، همچنین در صدیشتری از درآمدهای مالیاتی را خود نگاه می‌داشت.

چون از دسامبر ۱۹۹۰ سیستم دوگانه قدرت حکومت در شوروی پدید آمده بود (یک طرف قدرت حکومت مرکزی و یک طرف قدرت حکومت جمهوری‌ها) دونوع اصلاحات اقتصادی شروع گردید. همان طور که قبل امتداد شدیم، اولین انتخابات آزاد و دموکراتیک در سطح محلی و جمهوری‌ها در ماه مارس ۱۹۹۰ صورت گرفت. آزادی انتخابات سبب شد که کمونیست‌های بسیاری از ایالات اکثریت پیدا کنند. در مارس ۱۹۸۹ نیز کمونیست‌های شوروی عالی اتحاد جماهیر شوروی به اکثریت دست یافته بودند ولی این یک سال فاصله سبب شده بود که بیشتر نمایندگان منتخب در جمهوری‌ها اصلاح طلب تراز نمایندگان شوروی عالی اتحاد جماهیر شوروی باشند. نمایندگان مجالس محلی جمهوری‌ها، برنامه اصلاحات خود را بیشتر در سطح محلی می‌دیدند تا در سطح کل اتحاد. گرچه در ابتداء اصلاح طلبان

## از هم گستکی نهائی و سقوط اقتصادی نظام:

همان‌گونه که در بخش بررسی تحولات سیاسی (بخش دوم) ذکر شد، در نیمة دوم سال ۱۹۹۰ شورش‌های در سطح جمهوری‌ها شدت گرفت و معلوم شد که گوربایف تحت تأثیر محافظه‌کاران قرار گرفته است. حمله به شورش مردم در بالتیک که خواهان استقلال بودند در ژانویه ۱۹۹۱ این نظر را ثابت کرد و تمایلات تجزیه‌طلبانه را شدت بخشد.

برنامه اصلاحات نیز محافظه‌کرانه شد. در اکتبر ۱۹۹۰ فرمان حکومت مرکزی دایر بر ثابت ماندن روابط واحدهای تولیدی صادر شد و در ژانویه ۱۹۹۱ دولت به پلیس و مقامات امنیتی اجازه داد واحدهای تولیدی را برای نقض مقررات و قوانین حکومت، مورد بازجویی قرار دهند.

گرچه بعضی از دستورهای ذکر شده در دستورالعمل رئیس جمهور راجع به اصلاحات به صورت قانون درآمده بود، ولی وضع اقتصادی سیاسی و حقوقی در سال ۱۹۹۱ اجازه اعمال آنها را نمی‌داد. با این‌که موضوع رابطه جمهوری‌ها با اتحادیه برای سال بعد (۱۹۹۱) در آوریل ۱۹۹۰ مورد توافق قرار گرفته بود و در ژانویه ۱۹۹۱ به صورت قانون درآمده بود، جمهوری‌ها با انعقاد قرارداد همکاری‌های اقتصادی جداگانه بین خود و نپرداختن سهم دولت مرکزی از مالیات‌ها، اجرای قانون توافق را غیرممکن

## سیاست‌آماده

خاص مثل تراکتور ۴۰ درصد (سال ۱۹۹۰) و سقوط تولید کفش، نفت، چوب، فلزات، آهن، گوشت حدود ۲۵ درصد بود. سهم صنایع دفاعی و مهندسی حتی بیشتر از این کم شد ولی سهم صنایع سبک مثل پوشک افزایش یافت. جمهوریها که روزبروز از مرکز و تأمین نیازهای خود بیشتر نامیدمی‌شدند اعتماد مالیاتی کردندها مالیات‌های وصول شده را به مسکو تحويل ندادند. حکومت مرکزی نیز متقابلاً پرداخت به ماده‌های تولیدی را کم کرد. جمهوری روسیه با ایجاد انگیزه مالیاتی، واحدهای تولیدی واقع در

قیمت‌های خرد فروشی را ۱۴۲۱ درصد و قیمت‌های عمده فروشی را ۲۲۶ درصد افزایش داد. تولید ۹ درصد کم شدو سرمایه‌گذاری واقعی ۲۵ درصد پایین آمد. تجارت خارجی بدليل گستern روابط با کشورهای عضو سورای همکاری متقابل اقتصادی (CMEA) و اختلاف بر سر قیمت و پول قابل پرداخت، سیر نزولی پیدا کرد. کسر بودجه دولت در این سال به ۳۱ درصد رسید که از طریق چاپ پول تأمین شد. قطع عرضه مواد لیه و کالاهای بیشتر رشتہ سقوط بیشتر تولید را باعث گردید. سقوط تولید برای کالاهای

اصلاحات آزادی قابل ملاحظه‌ای یافتندو نیز در مورد تعیین سیاست‌های مالی خود آزادی پیدا کردنده، بلون اینکه توافقی بر سر نحوه حل تضادها بین جمهوریها و اتحاد وجود داشته باشد.

در سال ۱۹۹۰ وضع اقتصادی بر اثر اعتراضات کشمکش اقلیت‌های قومی، ملاش شدن بازار سراسری اتحاد جماهیر شوروی در اثر ایجاد موانع محلی و در سطح سفارش‌های دولتی برای تجارت و سقوط سیستم سفارش‌های دولتی بسیار آشفته شده بود. تضاد درون نظام شوروی در سال ۱۹۹۱ به مرحله انفجار رسید. تورم شدید و سقوط تولید،

## جدول ۱

دستمزد ماهانه کارگر صنعتی - شوروی (روسیه)  
نوفمبر ۱۹۸۹ تا زوئن ۱۹۹۲ (روبل - دلار)

سال	متوسط دستمزد	نحو بازار روبل به دلار	معادل دلاری
نوامبر ۱۹۸۹	۲۷۵/۲	۰/۱۱۲۱	۳۰/۸۵
زانویه ۱۹۹۰	۳۰۴/۹	۰/۰۹۷۴	۲۹/۶۹
آوریل ۱۹۹۰	۲۸۸/۹	۰/۰۷۴۰	۲۱/۳۷
ژوئیه ۱۹۹۰	۲۹۰/۰	۰/۰۴۱۴	۱۲/۰۰
اکتبر ۱۹۹۰	۳۵۹/۸	۰/۰۴۳۲	۱۵/۵۶
زانویه ۱۹۹۱	۳۲۰/۰	۰/۰۳۹۵	۱۲/۶۵
آوریل ۱۹۹۱	۴۲۰/۰	۰/۰۳۰۴	۱۲/۲۸
مه ۱۹۹۱	۴۴۷/۰	۰/۰۲۶۳	۱۱/۷۵
ژوئیه ۱۹۹۱	۵۶۰/۰	۰/۰۹۱۱	۱۰/۶۹
اوت ۱۹۹۱	۵۹۶/۰	۰/۰۱۹۲	۱۱/۴۷
سپتامبر ۱۹۹۱	۶۶۰/۰	۰/۰۱۸۱	۱۱/۹۶
اکتبر ۱۹۹۱	۷۶۰/۰	۰/۰۱۶۱	۱۲/۲۳
نوامبر ۱۹۹۱	۸۷۰/۰	۰/۰۰۹۵	۸/۲۴
دسامبر ۱۹۹۱	۱۲۰۰/۰	۰/۰۰۵۹	۷/۰۷
زانویه ۱۹۹۲	۱۸۰۱/۰	۰/۰۰۴۹	۸/۸۱
مارس ۱۹۹۲	۳۴۶۴/۰	۰/۰۰۶۵	۲۲/۶۷
ژوئن ۱۹۹۲	۵۹۴۸/۰	۰/۰۰۸۰	۴۷/۵۸

منبع:

Russian Federation Goskomstat.

آزادسازی بیشتر قیمت‌ها، مبارزه با کاهش تولید و اجرای تور اینمنی اجتماعی، تعهد شده بود. این برنامه گرچه تحت تأثیر فشارهایی مانند شاخصی کردن دستمزدها قرار داشت، ولی هدف آن حفظ اصلاحات قبل دوام از نظر اقتصادی و سیاسی بود. ولی این توافق بلا فاصله جای خود را پنهان نموده بعدهنامه اتحاد (Union Treaty) که بین آوریل و اوت ۱۹۹۱ امضاء شد سپرده.

اصلاحات گورباجف به گونه‌ای که دولت مرکزی اتحاد جماهیر شوروی عهده‌دار آن باشد در بهار سال ۱۹۹۱، بدلیل اینکه دیگر قدرتی در اختیار مرکز اتحاد جماهیر شوروی نبود، کنار گذاشته شد و بحث درباره اصلاحات بارضایت جمهورها و پیشگامی آنها شدت گرفت. در ماه مه ۱۹۹۱ برنامه آلبی سون یاولینسکی (Allison Plan) تدوین شد که پیش از هر چیز خواستار ثبات سیاسی بود. در این برنامه پذیرفته شده بود که بدون رضایت جمهورها اصلاحات قابل اجرا نیست. پیشنهاد شدیک جمهوری نه بمعلاوه‌یک (Nine - Plus - one) با قانون اساسی جدید موجود آیدو بعدهنامه اتحاد (Union Treaty) فوق الذکر در همین رابطه امضاء شد. این امر بعنوان جزئی از برنامه اصلاحات اقتصادی ضروری بود ولی اصلاحات را تاروشن شدن وضع سیاسی متوقف می‌کرد. تأخیر در اجرای برنامه اصلاحات جبهه مخالفان اصلاحات را سخت تقویت کرد.

کوشش برای کودتا (اوت ۱۹۹۱) همان طور که قبلاً (در بخش دوم) گفته شد، ذات آنچه را کودتا

در بخش تجارت خارجی، بهم خوردن مبادلات با کشورهای عضو شورای همکاری متقابل و سایر ممالک در سال ۱۹۹۰ سبب شد که دولت اعتبارات کوتاه‌مدت خارجی برابر ۱۰ میلیارد دلار را حنف کندواز طرف دیگر نیاز به واردات سبب شد که دولت  $\frac{7}{4}$  میلیارد دلار از ذخایر ارزی خود را زدست بدهد و ضمناً  $\frac{2}{5}$  میلیارد دلار طلا بفرمود. در سال ۱۹۹۱ صادرات شوروی ۳۲ میلیارد دلار و واردات ۴۸ میلیارد دلار کمتر از سال قبل شد. در سال ۱۹۹۱ تمام تجارت خارجی فقط بهارز ممالک غربی انجام شد. خروج ارز (سرمایه‌ها) و حذف اعتبارات توسط بانک‌های غربی مشکلات ارزی جامعه را شدت بخشید و ارزش روبل باشد بیشتری سقوط کرد. (جلول ۱، ستون ۳)

در سال ۱۹۹۱ کاملاً روشن گردید که میل جمهوریها به استقلال، عامل اصلی بی‌توجهی آنها به کوشش‌های دولت مرکزی برای کسب ثبات اقتصادی است. اختلاف طرز تفکر درباره نهاده اصلاحات، دیگر نقش چندانی نداشت. در آوریل ۱۹۹۱ معلوم شد که کسر بودجه دولت مرکزی تهاد رسمه ماه برایر کل مبلغ تعیین شده برای سال شده است. به عبارت دیگر، دولت مرکزی کاملاً ورشکسته بود.

در چنین شرایطی ۹ جمهوری از جمهوریها توافق نامه‌ای امضا کردند که برنامه ضدبحران نام گرفت و براساس آن، اجرای بدون قید و شرط بودجه و وجوده خارج از بودجه، اجرای سیاست‌های ضدتورمی،

جمهوری را تشویق کرد که تابع مقررات روسیه شوند. دولت مرکزی از ترس پیامدهای سیاسی، انتقالهای بلاعوض را افزایش داد و تصویب کرد که دستمزدها و انتقالهای بلاعوض معادل ۰ درصد نرخ تورم افزایش یابد و موجودی تمام پس اندازها خود بخود ۴۰ درصد بالا برده شد. به این ترتیب پس اندازها ناگهان  $9\frac{4}{6}$  میلیارد روبل با معادل  $18\frac{1}{4}$  درصد تولید ناخالص داخلی زیاد گردید  $71\frac{1}{2}$  میلیارد روبل آن تا آوریل ۱۹۹۲ مسلود گردید، ولی بقیه قابل برداشت و استفاده بود. میزان بالا بردن پس اندازها از حد پیشنهاد متوسط تورم بیشتر بود و مردم در واقع در آمدی اضافی پیدا کرده بودند که به دولت وام اجباری داده شده بود.

حاصل اصلاحات گورباجف یا پرسترویکادر سال ۱۹۹۱ نه رفرم بود، نه ثبات اقتصادی. پرسشی که می‌تواند مطرح شود این است که با وجود کسر بودجه  $3\frac{1}{2}$  درصدی دولت، چرا قیمت‌ها بیشتر افزایش نیافت؟ پاسخ آن را باید در مالیات بر پس اندازهای مسلود شده یا مالیات پول اضافی موجود (monetary overhang) و خریدهای دولت از خانوارها و مؤسسات تولیدی بدقتیماتی بسیار پائین تراز قیمت بازار آزاد و دادن پول شدیداً بی ارزش شده به آنها، جستجو کرد. دولت بداین طریق در واقع  $12$  درصد تولید ناخالص داخلی را از چنگ مردم و مؤسسات تولیدی بدون پرداخت واقعی وجه به آنها بیرون می‌آورد.

## جدول ۲

شاخص تولیدات صنعتی ژانویه ۱۹۸۹ تا آوریل ۱۹۹۲ (۱۰۰ = ژانویه ۱۹۸۹)

سال	ژانویه	آوریل	ژوئیه	اکتبر	دسامبر
۱۹۸۹	۱۰۰	۹۸/۱	۹۰/۸	۱۰۰/۲	۱۰۵/۰
۱۹۹۰	۹۹/۸	۹۹/۱	۹۱/۳	۱۰۰/۹	۱۰۲/۱
۱۹۹۱	۹۹/۵	۹۲/۴	۸۴/۹	۸۹/۸	۸۷/۹
۱۹۹۲	۸۱/۱	۸۲/۰	—	—	—

### جدول ۳

#### رشد اقتصادی و شاخص تولید شوروی

دوره - سال	محصول مادی (NMP)	تولیدات صنعتی	شاخص و خدمات	رشد کالاهای گذاری	رشد سرمایه گذاری
۱۹۸۰-۸۹	۶۱۵				
۱۹۸۱-۸۰	۷۱۸				
۱۹۸۲-۷۹	۵۱۴				
۱۹۸۳-۸۰	۴۱۳				
۱۹۸۴-۸۱	۲۱۲				
۱۹۸۵-۸۲	۲۱۷				
۱۹۸۶-۸۳	۲۱۳				
۱۹۸۷-۸۴	۱۱۶				
۱۹۸۸-۸۵	۲۱۴				
۱۹۸۹-۸۶	۲۱۵				
۱۹۹۰-۸۷	-۲۱۰	۱۰۰ <sup>(۱)</sup>	۹۹/۸ <sup>(۲)</sup>	-۲/۱ <sup>(۳)</sup>	
۱۹۹۱-۸۸	۹۹/۵ <sup>(۴)</sup>		۸۱/۱ <sup>(۵)</sup>		
۱۹۹۲-۸۹	۸۱/۱ <sup>(۶)</sup>				

(۱) متوسط ۱۹۸۰-۸۹

تولید را خود بدفروش رسانند و مواد اولیه آن بخش از تولید خود را خریداری کنند. ولی قیمت گذاری بیشتر کالاهای همچنان در کنترل دولت باقی بود. واحدها همچنین تشویق شدند که کمک‌های مالی و اعتباری را خارج از منابع سنتی تأمین مالی به دست آورند. طبق اصل خوداتکائی مالی کامل (Full self financing) که در قانون واحدهای تولیدی دولتی (Law on State Enterprises) توصیه شده بود، واحدها حق یافته‌اند سهم بیشتری از وجوده درون ز (اشامل ذخیره استهلاک) را نزد خود نگاه دارند و آزادانه‌تر این منابع را برای پرداخت دستمزدها و سایر جووه اختصاصی صرف نمایند. هدف این کار، ایجاد انگیزه بیشتر برای واحدهای سودآوری بود. افزون بر این، محلودیت‌های پرداخت بن و سایر پرداختهای غیرپولی-دستمزدی کمتر گردید و اتحادیه کارگران (Workers Collective) هر واحد، نقش بیشتری در انتخاب مدیران و تصمیمات مربوط به تخصیص سود پس از مالیات، بین صندوقهای مختلف پیدا کرد. در جمهوری روسیه خودمختاری واحدهای تولیدی دولتی و اتحادیه‌های کارگری، با وضع قانون واحدهای تولیدی و فعالیت‌های آنها (Russian Federation's Law on Enterprises and En-

بهامور اتحاد جماهیر شوروی گسترش یافت و آنها محتاج بودجه فدراسیون روسیه شدند. همان‌طور که قبلاً گفته شد (بخش دوم)، بالاخره تمایندگان سه جمهوری فدراسیون روسیه، اوکراین و بلاروس در ۸ دسامبر ۱۹۹۱ در شهر مینسک موافقت‌نامه‌ای امضاء کردند و اتحاد جماهیر شوروی را منحل شده اعلام داشتند. انحلال اتحاد جماهیر شوروی با استعفای میکائیل گوربაچف در ۲۵ دسامبر ۱۹۹۱ قطعیت یافت. روز ۳۱ دسامبر ۱۹۹۱ بعنوان روز مرگ رسمی اتحاد جماهیر شوروی ثبت شده است.

### اثر اصلاحات اقتصادی بر واحدهای تولیدی (۱۹۹۰-۹۱)

در سال ۱۹۸۸ دولت شوروی اصلاحاتی را آغاز کرد که بسیاری از تصمیمات درباره میزان تولید و ترکیب تولید، تعیلات مشتریان و میزان دستمزد هر آباده مدیران واحدها و اگذار می کرد. برنامه ریزی اجباری جای خود را به سفارش‌های دولتی داد و به مدیران واحدها استقلال عمل بیشتری در تولید و تصمیمات مالی داده شد. واحدها پس از تحویل سفارش‌های دولت که بر حسب بخش‌های مختلف بودند توانستند بقیه

برای حفظ آن صورت گرفته بود از بین برد؛ یعنی اتحاد جماهیر شوروی دیگر وجود نداشت. کودتا به قدرت سیاسی گوربაچف و اتحاد جماهیر شوروی شدیداً آسیب رساند و بوریس یلتینسین که فقط دو ماه قبل از آن عنوان رئیس جمهور فدراسیون روسیه انتخاب شده بود در مقام مدافع دموکراتی و جمهوری روسیه، برندۀ نهائی بود. همین که نقش حزب کمونیست بعنوان هستهٔ مرکزی هماهنگی و مدیریت غیررسمی در اقتصاد برنامه‌ای، بطور آگاهانه تغییر داده شد، بی تحرکی و قابل انطباق نبودن اقتصاد شوروی، با شروع اولین سقوط شدید تولید زمان صلح در شوروی نشان داده شد. (جدول ۲، ارقام دسامبر ۱۹۸۹-۹۱)

شاید راه حل سه‌م یعنی راه حل بازار کنترل شده (Controlled market) می‌توانست وضع را سقوط برهاند.

برنامه‌شاتالین، که قبلاً به آن اشاره شد، راه حل را محدود کردن قدرت کسب در آمد دولت مرکزی می‌شناخت. تیجهٔ امر، ورشکستگی بودجه اتحادیه بود. از اواسط سال ۱۹۹۰ بعد دلت مرکزی دیگر قدرت اجرای نظرات خود را نداشت.

در نوامبر ۱۹۹۱ رهبران روسیه دولت جدیدی منصوب کردند و خود را نسبت به انجام اصلاحات بنیادی متعهد ساختند. این برنامه شامل نکات زیر بود:

۱. آزادسازی قیمت‌ها و مزدها تا پایان سال ۱۹۹۱

۲. تعهد به اتخاذ اعمال سیاست‌پولی

تحدیدی و اصلاح مالی و ثبات ارزش روبل؛

۳. خصوصی‌سازی تا ۵۰ درصد کلیه واحدهای کوچک و متوسط در مدت سه ماه؛

۴. قطع بودجه برای امور دفاعی، کمکهای خارجی و ۷۳ وزارت خانه و کمیته‌های سراسری مربوط به اتحاد جماهیر شوروی (All Union)؛

۵. ایجاد تور ایمنی اجتماعی برای آسیب‌پذیرها؛

۶. تعهد محدود به ایجاد یک بانک مرکزی بین جمهوریها.

از این برنامه فقط نکتهٔ چهارم فوراً به مورد اجرا گذاشته شد و در تیجهٔ حوزهٔ کنترل و نفوذ روسیه

## جدول ۴

## رشد جمعیت در سن کلو و اشتغال ۱۹۸۰-۱۹۸۸

	نرخ رشد سالانه		افزایش مطلق	
	جمعیت در سن کلو (درصد)	اشتغال در بخش دولتی	جمعیت در سن کلو (هزار نفر)	اشتغال در بخش دولتی
فدراسیون روسیه	۰/۱	۰/۱	۳۹۶	۹۰۰
آسیای مرکزی، قرقستان و آذربایجان	۱/۶	۲/۳	۲۲۵۸	۴۶۲۸
بقیه جمهوریها	۰/۲	۰/۲	۴۶۸	۵۹۶
اتحاد جماهیر شوروی	۰/۳	۰/۵	۳۲۲۲	۶۱۲۴

قیمت‌گذاری و انتخاب مشتریان و عملیات کلیدی واحد تولیدی بیشتر شد. گرچه قانوناً کنترل در دست وزیران و وزارت‌خانه‌ها بود ولی دستورهای مرکز غالباً نادیده گرفته‌می‌شد. مدیران در مورد استخدام و دستمزدهای نیز قدرت داشتند که گاه این نظرات کارگران در تضاد بود. نقش مدیران در شرایط سقوط کنترل مرکزی از نظر روابط شخصی آنها و شبکه ارتباطات آنها برای ترتیب معاملات پایپایی و تأمین مواد اولیه بسیار مهم شده بود. مدیران مثل کارگران از کنترل بیشتر شده خود برای ادعای مالکیت دارایی‌های تحت اداره خود استفاده کردند.

نتیجه‌ی یگر سقوط کنترل مرکزی، ادعای مالکیت از سوی دولتهای محلی بود که در بسیاری از موارد حق کنترل واحدهای تولیدی محل را به دست آورده‌اند. دولتهای محلی کنترل دارایی‌های کلیدی محلی مثل سیستم‌های توزیع آب و برق را نیز به دست آورده‌اند از این قدرت برای تأثیر بر واحدهای تولیدی استفاده کردند. حکومت‌های محلی سهمی از درآمدهای واحد تولیدی واقع در حوزه خود را مخصوصاً در مناطق دارای ثروت‌های طبیعی سرشار طلب کردن و اداره واحدهای تولیدی دولتی در منطقه خود را به دست گرفتند.

### خصوصی سازی درجا

خصوصی سازی درجا و فوری در ابتدا توسط کارگران و مدیران واحدهای تولیدی به‌ماین شکل انجام شد که سود واحد تولیدی را به‌تحویل به کار می‌زدند که حکومت قادر به دسترسی به آن نباشد. بعداً خصوصی سازی به صورت انتقال اموال دولتی به مؤسسات خصوصی تازه تأسیس یا تعلوی‌های توسعه زرده‌ای اجراهای درازمدت یا فروش به مقیمات ناچیز درآمد. این نوع خصوصی سازی توسط مدیران با تضایی کارگران در سال ۱۹۹۱ شدت گرفت و راهی برای راضی کردن کارگران و منصرف کردن آنان از تقاضای دستمزدهای بیشتر بود. راه‌دیگر خصوصی سازی فوری، خرید اموال و دارایی‌های شرکت توسط اتحادیه کارگران و مدیران به مقیمهای دفتری اموال بود. این نوع اقدامات معمولاً با خرید «موافقت» دولتهای محلی و گاه وزارت‌خانه‌ای دولت مرکزی

تولیدی نشده بلکه بر عکس می‌توان گفت که محدودیت‌های مالی واحدهای دولتی کمتر شد زیرا نهانه‌ای توانستند بوزارت‌خانه‌ای دولتی برای تأمین مالی روی آورند بلکه تا سال ۱۹۹۱ دسترسی نامحدود به اعتبارات بانکی نیز یافته بودند.

خلاصه، ایجاد عدم تمرکز در کنترل واحدهای تولیدی دولتی که سبب سقوط کنترل مرکزی بر واحدهای کمکی به ایجاد واحدهای تولیدی مشابه واحدهای تولیدی در اقتصادهای غربی نکرد. استقلال مالی و عملیاتی کارگران و مدیران و سقوط کنترل حکومت مرکزی، مسئله ادعاهای مالکیت متعدد و متضاد واحدهای تولیدی را بوجود آورد. اتحادیهای کارگری در هر واحد کنترل استخدام و اشتغال در واحد، دستمزدها و انتخاب مدیران و نیز حق و تویی تصمیمات مربوط به خصوصی سازی یا انحلال واحد را یافته‌اند. با استفاده از حریه انتخاب مدیران و تهدید به اعتصاب، کارگران تقاضای دستمزدهای بیشتری داشتند و در این کار موفق هم بودند.

(جدول ۱، ستون ۲) در بسیاری از واحدهای کارگران به اخراج مدیران و انتصاب مدیرانی که موافق تقاضاهای آنان بودند رأی دادند. کارگران قویاً ادعای مالکیت واحدی را که در آن کار می‌کردند ابراز می‌داشتند. قدرت بیشتر کارگران، نه تنها مسئله خصوصی سازی را مشکل می‌کرد بلکه اخراج کارگران زائد را دشوار تر می‌ساخت. اصلاحات عملاً اختیارات مدیران کارخانه‌ها را نیز بیشتر کرد. قدرت آنها درباره تولید، واحدهای تولیدی بود. این تحولات گرچه خود مختاری عملیاتی و مالی مدیران و اتحادیه کارگری واحدهای تولیدی را فزایش داده‌اند سبب محدودیت‌های بودجه‌ای واحدهای

## سیاسی-اقتصادی

سیاسی-اقتصادی، شماره ۱۱۵-۱۱۶، فروردین و اردیبهشت ۱۳۷۶) که برخلاف ادعای مقامات شوروی (طبق ارقام رسمی)، که در آمدملی آن کشور طی دوره ۱۹۲۸-۵۰ هشت برابر شده است، نرخ واقعی رشد در آمد سرانه طی این دوره حدود ۲ درصد در سال بوده است. این نرخ رشد در دوره ۱۹۵۰-۷۵ به ۲/۷ درصد افزایش یافته و بعداً در دوره ۱۹۷۵-۸۶ به حدود ۱/۹ درصد در سال سقوط کرد و تدریجاً منفی گردید.

پرسشی که مطرح می‌شود این است که باوجود اشکالات بنیادی سیستم، که بعداً به آنها پرداخته خواهد شد، عوامل ایجاد کننده همین رشد واقعی حتی اندک حداقل تا اوائل دهه ۱۹۸۰ چه بوده است و چه تحولاتی در درون سیستم شوروی روی داده که سیر نزولی کل سیستم را الجتناب تا پذیر ساخته است. کارشناسان تاریخ اقتصادی شوروی عوامل ایجاد کننده رشد اقتصادی شوروی را به شرح زیر ذکر کرده‌اند:

۱. رشد جمعیت کم؛
۲. پس انداز اجباری نسبتاً بالا در حدود ۲۰ درصد برای مدت ۶۰ سال؛
۳. فدایکاری اجباری مردم در مصرف کم و سرمایه‌گذاری کم در صنایع تولید کالاهای مصرفی و آزادشدن منابع برای سرمایه‌گذاری در صنایع سنگین؛
۴. نرخ سرمایه‌گذاری بسیار بالا، مخصوصاً تمرکز در صنایع سنگین؛
۵. امکان انتقال دائم نیروی کار از کشاورزی به صنعت؛
۶. فقدان اتحادیه‌های کارگری و مخالفت‌خوانی‌ها و اعتماد به آنها؛
۷. تکیه بر رشد صنایع نظامی و تولید اسلحه که با داشتن اولویت، بخش عمده‌رشد تولیدات صنعتی را مخصوصاً در دوره‌های ۱۹۳۸-۴۱ و ۱۹۵۰-۵۳ ایجاد کرد؛
۸. سرمایه‌گذاری نسبتاً زیاد در زمینه نیروی انسانی، بهداشت، درمان و آموزش که بد عرضه نیروی کار سالم و آموزش دیده منجر می‌شد؛
۹. استفاده از ماشین آلات و تکنولوژی و منابع کشورهای اشغالی اروپای شرقی در سالهای پس از جنگ مخصوصاً در آلمان شرقی، چکسلواکی و لهستان (۱۹۴۵ تا ۱۹۵۵) که بر رشد سریع در

شروع سقوط راهده ۱۹۷۰ اعلام می‌دارد اما منابع غیرشوروی و حتی بعضی منابع داخلی آن کشور آغاز سقوط راهده ۱۹۶۰ می‌دانند.

طبق آمار رسمی شوروی متوسط رشد تولید مادی خالص (NMP) آن کشور در دوره ۱۹۶۰-۸۵ به شرح زیر بوده است:

نیمة دوم دهه ۱۹۶۰	۱۹۶۰-۷۸ درصد
۱۹۷۱-۱۹۷۵	۱۹۵۶ درصد
۱۹۷۶-۱۹۸۰	۱۹۴۳ درصد
۱۹۸۱-۱۹۸۵	۱۹۳۲ درصد

اماً بطوری که خواهیم دید، آمار و ارقام رسمی شوروی درباره رشد اقتصادی بمعدل منظور نکردن تورم مخفی موجود در ارزش تولیدات جدید همیشه مبالغه‌آمیز بوده است.

بالنجم اصلاحات آماری و قیمت‌گذاری

واقعی کالاهای کارشناسان اقتصادی ارقام رشد اقتصادی شوروی را به شرح زیر تعديل کرده‌اند:

اویل دهه ۱۹۵۰	۱۹۵۰ درصد
اویل دهه ۱۹۷۰	۱۹۷۰ درصد
اویل دهه ۱۹۸۰	۱۹۸۰ درصد
از ۱۹۸۷	کمتر از ۲ درصد
از ۱۹۸۹	منفی

از طرف دیگر، بررسی تحولات اقتصادی اتحاد جماهیر شوروی در دورهٔ صحت‌ساله ۱۹۲۸-۱۹۸۸ نشان می‌دهد که ریتم شوروی با وجود امکانات ملأی و فیزیکی زیاد درجهٔ فدایکاری بسیار بالای نیروی انسانی و نیز انجام کارهای تعاشری، در کل عمر خود رشد اقتصادی واقعی اندکی داشته است.

قبل انشان دادیم (بغض اول مقاله، اطلاعات

همراه بود. عیب این نوع خصوصی‌سازی آن بود که فاقد اطمینان‌های قانونی بود و برای مالکان جدید علاقه‌کمی در نگهداری و توسعهٔ واحد تولیدی ایجاد می‌کرد و خطرات مالکیت همچنان متوجه دولت بود. خصوصی‌سازی در جا همچنین می‌توانست کاملاً غیرکافی و غیرکارآمد باشد، زیرا معمولاً واحدهای سودده به صورت خصوصی اداره می‌شدو واحدهای زیان‌ده در دست دولت باقی می‌ماند و تجدید ساختار پیدا نمی‌کرد. نکته قابل ملاحظه دیگر که به صورت اعتقاد عمومی در آمد، غارت اموال دولتی توسط طبقهٔ حاکمه (nomenklatura) دست اندر کار واحدهای تولیدی در حدی بود که در بسیاری از واحدهای دیگر چیز زیادی برای خصوصی کردن باقی نماند.

## عملکرد نظام در دهه ۱۹۸۰ و سالهای پایانی

کاهش رشد اقتصادی و منفی شدن آن بزرگترین نشانه کار کردن خوب یک نظام اقتصادی، تحصیل رشد مدام بدون نوسانهای شدید، طبق شاخص‌های علمی و قابل قبول جهانی است. گرچه دولت شوروی نه تنها در دوره استالین بلکه پس از آن نیز پیوسته می‌کوشید آمار و ارقام مبالغه‌آمیز نادرست از موقعیت‌های خود در اختیار مردم کشود و جهانیان بگذارد، ولی همین ارقام نادرست سقوط تدریجی سیستم را بخود رهبران شوروی و مردم جهان غرب آشکار می‌ساخت. آمار و ارقام رسمی دولت شوروی،

### جدول ۵

منابع رشد اقتصادی شوروی (متوسط رشد سالانه درصد)

دوره - سال مادی (NMP)	خالص محصول مادی (NMP)	اشتغال	ثبت غیر خالص تجاری غیر خالص	سرمایه‌های تجاری غیر خالص	وابطه میادله
۱۹۶۱-۶۵	۶۱۵		۸۱۵	-۲۱	
۱۹۶۶-۷۰	۷۱۶		۷۱۵	-۲۱	
۱۹۷۱-۷۵	۸۱۶		۷۱۹	۵۱۲	
۱۹۷۶-۸۰	۹۱۲	۱۱۲	۶۱۸	۱۶	
۱۹۸۱-۸۵	۱۰۱۲	۰۱۷	۶۰۰	۴۱۰	
۱۹۸۶-۸۹	۱۱۱۷	۰۱۲	۷۱۸	-۲۱۲	
۱۹۹۰	-۰۱۸	-۰۱۸	-	-	نه ماهه

IMF, IBRD, A Study of the Soviet Economy, Vol. 1, Paris, 1991, p. 84.

غیری، ۴۴/۵ درصد را ملواری قفقاز و ۲۷۶/۲ درصد را جمهوریهای بالتیک زندگی می کرده اند. آمار جمعیتی شوروی نشان می دهد که رشد جمعیت در جمهوری روسیه تحت تأثیر عوامل مختلف اجتماعی و سیاسی، مخصوصاً اقتصادی، تقریباً به صفر رسیده بوده است. تنها مرکز از دیاد جمعیت جمهوریهای آسیای مرکزی، قرقستان و آذربایجان بوده اند که با توجه به خصائص ترازی و منتهی این اقوام، برای سوری پدیده مطلوبی نبوده است.

۲. عدم رشد متناسب نیروی کار و اشتغال کاهش رشد جمعیت پس از مدتی اثر خود را بر جمعیت در سن کار ظاهر می سازد. جمعیت در سن کار شوروی در سال ۱۹۸۸ برابر ۱۲۲/۵ میلیون محاسبه شده است. افزایش این نیروی کار در دوره ۱۹۸۰-۱۹۸۸ فقط برابر ۰/۵ درصد یعنی ۶/۱۲۴ میلیون بوده است که ۴/۶۲۸ میلیون نفر آن (۷۵/۶ درصد) از آسیای مرکزی، قرقستان و آذربایجان بوده اند. در همین دوره میزان اشتغال در کل جامعه شوروی فقط ۰/۳ درصد افزایش یافته است. (جدول ۴)

۳. کاهش رشد سرمایه گذاریهای ثابت قبل از دیدیم که تأکید بر سرمایه گذاری مخصوصاً سرمایه گذاری در صنایع سنگین و کلیدی از مفروضات سیاست های اقتصادی رژیم شوروی از بدو تأسیس بوده است. اما در قالب صنایع سنگین و کلیدی، جهت تأکید مرتب تغییر و تکامل یافته است. در سالهای پس از ۱۹۸۸ ساختن کارخانه های ذوب آهن، تراکتورسازی، ماشین سازی، اسلحه سازی و کامیون سازی و کارهای زیر بنایی مثل ایجاد بنادر، راه آهن، شاهراه ها اولویت داشت. در دوره تقریباً ۱۰ ساله پس از جنگ، ترمیم خرابی ها و بازسازی در همه زمینه ها جهت سرمایه گذاری هارا مشخص می ساخت. اما از ۱۹۵۵ به بعد (دوره خروش چف و برزن) با اهمیت یافتن صنایع جدید مانند نفت و گاز، پتروشیمی، صنایع نظامی، فضایی و حمل و نقل مدرن، این رشته ها مورد تأکید قرار گرفت.

جدول ۵ رشد سرمایه گذاریهای ثابت غیر خالص در اتحاد جماهیر شوروی را در دوره

۳/۲ درصد و در دوره ۱۹۸۶-۹۰ به ۲/۷ درصد سقوط کرده است. این رقم در سال ۱۹۸۷ فقط ۱/۶ درصد و در سال ۱۹۹۰ معادل ۴-درصد (منفی) بوده است. از طرف دیگر، شاخص تولیدات صنعتی (جدول ۲) نشان می دهد که از سال ۱۹۸۹ تا ۱۹۹۲ (نخستین سال پس از سقوط کامل نظام) تولیدات صنعتی نه تنها شدید نداشت، بلکه از کل تولیدات صنعتی ۱۸/۹ درصد نیز کاسته شده است. بد عبارت دیگر، رشد تولیدات صنعتی شوروی در سه سال آخر رژیم

(۱۹۸۹-۱۹۹۱) تقریباً برابر صفر بوده است.

**تحول بنیادی مفهی بلاذرنه در درون جلمعه شوروی پیش از زیر قابل شناسایی است:**

#### ۱. کاهش بیشتر رشد جمعیت

جمعیت شوروی در سال ۱۹۸۸ برابر ۲۸۶/۷ میلیون نفر محاسبه شده که ۵۱/۴ درصد آن در روسیه، ۱۷/۲۳ درصد در جمهوریهای آسیای مرکزی، ۲۳/۱ درصد در جمهوریهای

دهه ۱۹۵۰ کمک فراوان کرد. کارشناسان اقتصادی معتقدند که عوامل تاریخی ایجاد کننده رشد اقتصادی در اتحاد جماهیر شوروی در دوره پس از جنگ جهانی دوم تا اواسط دهه ۱۹۷۰ آنقدر نیرومند و مؤثر بوده که بتواند نه تنها موانع و اشکالات اساسی نظام را خشی کند بلکه بطور مثبت رشدی واقعی اگرچه ناچیز (در مقایسه کشورهای صنعتی) ایجاد نماید. اما رفتارهای نه تنها برخی از این عوامل یاری دهنده حذف شد یا اهمیت نسبی خود را از دست داد، بلکه عوامل جنبی منفی ناشی از کل نظام برنامه ریزی متصرف نمودند و سیاست های دولت، چنان قوت و شدت گرفت که هر گونه نقش مثبت عوامل یاری دهنده باقی مانده را نیز خنثی کرد.

ارقام جدول ۳ نشان می دهد که رشد واقعی تولید کالاهای خدمات در دوره ۱۹۷۶-۸۰ در مقایسه با دوره پنجم ساله قبل از آن، برابر ۴/۳ درصد بوده است که در دوره ۱۹۸۱-۸۵ به

## جدول ۶

کل سرمایه گذاری و سرمایه گذاری در صنعت در شوروی (۱۹۷۶-۱۹۹۰) (میلیارد روبل ۱۹۸۴)

کل سرمایه گذاری	صنعت	انرژی	برنامه دهم	برنامه پاساژدهم	برنامه دوازدهم
۱۰۲۳	۸۴۳	۷۱۸	۱۹۷۶-۸۰	۱۹۸۱-۱۹۸۵	۱۹۸۶-۹۰
۲۱۹	۱۹۲	۱۷۷			
۱۲۱	۱۰۸	۷۵			
درصد افزایش نسبت به دوره قبل					
۲۱/۴	۱۷/۵	۲۵			
۱۴/۱	۸/۵	۱۰			
۳۰/۶	۴۴				
درصد کل سرمایه گذاری					
۲۱	۲۳	۲۵			
۱۴	۱۳	۱۰			

منبع:

IMF, the World Bank and OECD, A Study of the Soviet and European Bank for Reconstruction and Development, Paris, Feb. 1991, Vol. 3 table V. 8. 1. p. 314

## جدول ۷

تغییرات بازده عامل سرمایه (خالص بازده مادی سرمایه ثابت NMP) در شوروی-روسیه (درصد (متوسط سالانه))

سالهای	۱۹۷۶-۸۰	۱۹۸۱-۸۵	۱۹۸۶-۹۰	۱۹۸۹	۱۹۹۰
کل بخش مادی	-۳/۲	-۳/۷	-۴/۲	-۳/۰	-۹/۶
صنعت	-۳/۵	-۳/۵	-۲/۹	-۳/۴	-۵/۲
کشاورزی	-۶/۹	-۴/۰	-۴/۶	-۴/۱	-۱۰/۴
ساختمن	-۴/۷	-۳/۵	-۴/۶	-۴/۴	-۰/۶

National Economy of Russia in 1989 and National Economy of Russia in 1990 , P. 317 منبع :

محصول مادی بسیار اندک بوده و سیر نزولی داشته است. این سیر نزولی از آغاز دهه ۱۹۷۰ شروع شده و تا پایان عمر رژیم ادامه یافته است. مقایسه میزان سرمایه گذاری اضافی و میزان تولید اضافی (با منظور کردن نقش سایر عوامل) بازده نهایی عامل سرمایه را بدست می‌دهد.

ارقام جدول ۷ بازده عامل سرمایه را در دوره ۱۹۷۶-۱۹۹۰ می‌نمایش می‌سازد. طبق این اطلاعات سرمایه گذاری‌های اضافی، روز بروز بازده نهایی کمتری به بازار می‌آورده است و این نرخ بازده منفی از  $3\frac{2}{3}$  درصد در دوره ۱۹۷۶-۸۰ به  $4\frac{1}{2}$  درصد در دوره ۱۹۸۶-۹۰ افزایش یافته است. این مطلب درباره همه بخش‌های اقتصاد شامل صنعت، کشاورزی و ساختمن اگرچه با نرخ‌هایی کمی متفاوت صادق بوده است.

بنابراین، یکی از علل کاهش رشد اقتصادی،

علیرغم فشار بر سرمایه گذاری‌های ارامی توان کاهش تأثیر سرمایه گذاری بر تولید داشت. اما پرسشی که هنوز باقی است این است که

چرا در اقتصاد شوروی (مانند اقتصاد ایران در حال حاضر) تأکید بر سرمایه گذاری بیشتر و بیشتر برخلاف اقتصادهای غربی به تولید نهایی بیشتر منجر نمی‌شد؛ یا به عبارت دیگر، عامل یا عوامل منفی و بازدارنده رشد اقتصادی غیر از آنچه ذکر گردید چه بوده است؟ به این پرسش بعداً پاسخ داده خواهد شد.

(۱۲۵) توزیع رشد سرمایه گذاری‌های ثابت بر حسب رشتمنهای صنعت را در دوره ۱۹۷۱-۱۹۸۹ نشان می‌دهد. بطوری که در این جدول دیده می‌شود، رشد سرمایه گذاری‌های ثابت در نفت و گاز در دوره ۱۹۸۱-۸۵ به ترتیب  $8\frac{1}{8}$  درصد در دوره ۱۹۸۶-۹۰ سقوط کرده است. از طرف دیگر، ارقام جدول ۶ نشان می‌دهد که در دوره ۱۹۷۶-۹۰ سهم صنعت از کل سرمایه گذاری‌ها از  $2\frac{5}{4}$  درصد در برنامه دهم (۱۹۷۶-۸۰) به  $2\frac{1}{2}$  درصد در دوره بُرنامه دوازدهم (۱۹۸۶-۹۰) کاهش یافته است؛ هر چند کل سرمایه گذاری در دوره ۱۹۸۱-۸۵  $1\frac{1}{5}$  معادل  $1\frac{1}{4}$  درصد در دوره ۱۹۸۶-۹۰ برابر  $2\frac{1}{4}$  درصد نسبت به دوره قبل بالا رفته است. به عبارت دیگر، هر چند میزان سرمایه گذاری‌ها مرتباً (اگرچه بارش نزولی) بیشتر شده، ولی سرمایه گذاری‌های صنعتی تدریجی سهم کمتری یافته است. تنها بخش استثنایی در صنعت که مورد توجه خاص قرار گرفته بخش انرژی (نفت و گاز) است که سهم آن از جمع سرمایه گذاری‌ها در برنامه دهم،  $1\frac{1}{10}$  درصد (از کل سرمایه گذاری‌های صنعتی  $4\frac{1}{4}$  درصد) بود ولی در برنامه دوازدهم به  $1\frac{1}{4}$  درصد کل سرمایه گذاری‌های صنعتی افزایش یافته است.

به عبارت دیگر، از  $2\frac{1}{9}$  میلیارد روبل سرمایه گذاری برنامه‌ریزی شده برای صنعت در دوره ۱۹۸۶-۹۰ دو سوم آن در نفت و گاز سرمایه گذاری گردیده است. بعداً به علت این نوع سرمایه گذاری‌ها و نتایج آن اشاره خواهد شد.

جدول ۳-۱ (قسمت سوم مقاله، اطلاعات سیاسی-اقتصادی، شماره ۱۲۳-۱۲۴، صفحه

علیرغم این فشار بر سرمایه گذاری، رشد خالص