

# گسترش

## حوزه اقتدار دولت

علی اکبر امینی

حکومت صالح باید دارای سه هدف اساسی باشد:  
 «تدارکات شایسته، ارتش نیرومند، جلب اعتماد مردم». اگر لازم  
 افتاد که یکی از این سه فدا شود، اسارت از همه ارتش را می توان رها  
 کرد، سپس تدارک خواربار را (مرگ همراه روزی آدمی بوده است) و  
 اعتماد خلق را هرگز، اگر حق بی اعتماد شود، حکومت پرآن محال  
 گردد. چنین است ترتیبی که در اساس باید رعایت کرد. با اینهمه، به  
 وقت تدوین برنامه ها، نمی توان از ابتداء اعتماد داشت. اعتماد باید  
 خود بخود پرورده شود. اصل اول در برنامه های عمل «تامین رفاه  
 مردم» و اصل دوم «تربيت مردم» است<sup>۱</sup>  
 (کنفسیوس)

بدین ترتیب توکویل یکی از مهمترین بدیده های جوامع بشری یعنی انقلاب را به مسئله ای به نام رشد دولت و افزایش یا کاهش قدرت آن واپسی می سازد.  
 یکی از نکات بسیار بحث انگیز این است که با گسترش یا کاهش حوزه دخالت دولت، بر سر منزلت و شأن فرد چه می آید و آزادی فردی به کجا می انجامد؟

### ادبیات آزادی

یکی از بیش کسوتان آزادی جان استوارت میل است (۱۸۰۶ تا ۱۸۷۳). او به کسانی که مایلند آزادی فردی را به خاطر یک دولت قادرمند پایمال کنند یادآور می شود که ارزش دولت بیش از ارزش افراد شهروندنش نمی باشد. زمانی که دولت شهروندان خود را تعقیر نموده تاحد ایزار مطیع، تزلیشان بدهد، در خواهد یافت که با مردان کوچک هیچ کار بزرگی را واقع نمی توان به انجام رسانید.<sup>۲</sup>

البته هر نوع بحث در مورد آزادی، مستلزم این است که در آغاز تا حدودی به مفهوم آزادی توجه داشته باشیم و دست کم آزادی سیاسی را تا آنجا که میسر است با آزادیهای دیگر مخلوط نسازیم.

جان استوارت میل معتقد بود که «آزادی عبارت است از انجام کاری که آدمی بخواهد». بعضی از فرضیه های سنتی، آزادی را فقدان کنترل و نظارت های نامطلوب توصیف کرده اند و باره ای گفته اند که آزادی یعنی رفتار شخص در زمانی که تحت کنترل شرایط نامطلوب نباشد.

«پرتراندروژون» از قول «لایپ نیتس» (قرن هفدهم) می گوید: آزادی یعنی قدرت انجام دادن کاری که آدمی دوست دارد انجام بدهد و باه قول «ولت»:

وقتی بتوانم آنچه را دوست دارم انجام بدهم همان آزادی من است.<sup>۳</sup>  
 ادبیات آزادی همراه براین تاکید داشته است که چکونه یک نیروی کنترل کننده را باید تضعیف کرد یا از بین برد. و در شکل افراطی آن معتقد بدان است که کنترل آزادی دریک جای با هم قرار نمی گیرند و اشکارا این حکم را صادر می کند که نظارت، رودروری آزادی است و اگر آزادی خوب است بس کنترل باید بد پاشد.

البته این نظریه به این نکته توجه نمی کند که مسئله اساسی، آزاد کردن انسان نه از همه کنترل ها بلکه از انواع معینی از آن است.<sup>۴</sup>

به هر حال این امر، مسئله آزادی و ضرورت یعنی یکی از مهمترین مسائل اجتماعی معاصر را که ذهن فیلسوفان، اقتصاددان، جامعه شناسان، روانشناسان و دانشمندان علوم سیاسی و اجتماعی را به خود مشغول کرده است، پیش می کشد. در ادبیات، مسئله گسترش حوزه عمل دولت و رشد بوروکراتی سهم عده ای را به خود اختصاص داده است. در این میان سه تن به خاطر به تصویر کشیدن اوضاع سیاسی آینده از شهرتی جهانی برخوردار شده اند:

«چرچ ارول» در رمان معروفش<sup>۵</sup> «۱۹۸۴» از توبالیتیسم سخن می گوید. به تعبیر او در این نوع حکومت «برادر بزرگ» در رأس هم تصمیم گیری و در نقطه بالای سلسله مراتب قدرت جای می گیرد. او فقط دستور می دهد و اراده خویش را تحمیل می کند و بقیه در برابر شن، به تعظیم و تکریم و کرنش می برد ازند. او در «قلعه حیوانات» نیز در واقع از همین موضوع بحث می کند. نویسنده دیگری که در سالیان اخیر به مرزهای اشتهر با گذاشته است، «میلان کوندرا» است که نسبت به سرنوشت غم بار شر هشدار می دهد: «در تاریخ جدید گرایشها هست که دنیای «کافکایی» را در ابعاد و سیعتر جامعه ایجاد می کند: تعریک روز افزون قدرت، (که هر روز اشتهای آن برای خود خداسازی

بادآوری:

در شماره های پیشین این سلسله مقالات در مورد موضوعات مختلف بحث نمودیم از جمله لزوم مطالعه دولت و جایگاه آن، عناصر تشکیل دهنده آن، نحوه پیدایی و سرانجام تطور نقش دولت در جامعه. در آخرین شماره از مقام و مستولیت دولت در فقرزادی و توسعه جامعه، صحبت شد و مطلب با این جملات به پایان رسید که کدام دولت «وتاکجا» باید در انجام دادن امور فعالیت کند؟ زیرا بدینه است که نقش رو به افزایش دولت در دنیای در حال توسعه، موجد فرصت ها و در عین حال منضمن خطرهایی است.

□ □ □

مسئله حوزه فعالیت دولت در اساس بحثی بسیار قدیمی است و یقیناً به آغاز بیدایی این نهاد برمی گردد اما پیامد مداخله و یا عدم مداخله دولت و گسترش دامنه آن، در سده کنونی بیش از هر دوران دیگر مورد گفتگو و مناقشه بوده است.

ظرافت و دقت قضیه از آنجا ناشی می شود که حوزه دخالت دولت، با موضوعاتی همچون کنترل، نظارت، گسترش بوروکراتی، محدود شدن آزادی فردی و نیز منزلت و شأن فرد مربوط می شود و مباحث بسیار دقیقی را پیش می آورد. گذشته از آن تعیین حوزه دخالت دولت جدا از مسائلی نظیر رفاه و توسعه و نوسازی و یا فقر و عقب ماندگی نمی تواند به تصور اید.

به تعبیر یکی از نویسندهای این مقاله، تعیین حدود مداخله دولت و حوزه صلاحیت آن از هر زمانی گذشته می باشد. این موضع سیاسی است و ذهن اندیشمندان بسیاری را به خود اختصاص داده است. البته این موضع در کشور ما بسیار جوان و نوباست. نه بصورت درسی در بهنه دانشگاهها تدریس شده و نه تاکنون کتاب و مقاله مستقلی را به خود اختصاص داده است. اما در کشورهای اروپایی و

**■ هاکسلی:**  
مالکیت بزرگ مستلزم دولت بزرگ و قدرمند است و این دو با یکدیگر آزادی و فردیت را از میان خواهند برداشت.

**■ هانا آرنت:**

پیدایی و گسترش مکاتب بیدادگری چون فاشیسم، نازیسم و توتالیتاریسم، ناشی از همین سرخوردگی روحی، تنها یی و بی خویشتنی است.

**■ گالبرایت:**

کسانی که جنگ را بین ایالات متوجه و جهان کمونیست اجتناب ناپذیر می دانند، یا گذشته نگرفند یا جاهل و یا هر دو!

**■ شارل بتلهایم:**

یکی از نخستین گام‌ها در آغاز توسعه، آن است که نقش اقتصادی دولت در بازرگانی خارجی، توسعه یابد.

اینجانی خواهیم وارد بحث از خود بیگانگی شویم چون موضوعی چند بعدی است و از جمله مقاله حاضر دور می گردد. اما همین قدر می گوییم که فروم نیز مانند مارکس از خود بیگانگی را به حوزه اجتماع و سیاست و دولت می کشاند و از چهارچوب محدود فردی، خارج می نماید.

در نظر مارکس، از خود بیگانگی مشکلی سیاسی - اقتصادی است که از نظام سیاسی ناشی می شود چون در سیستم سرمایه داری کالاها که کارگر تولید می کند، به وی تعلق ندارد و نمی تواند از آنها متعتم شود. آنها را در مقابل خود و در تقابل با خود می بیند و بدین سان در برابر اشیاء و طبیعت از خود بیگانه می شود. افزون برآن، چون نه تنها فرآورده کار بلکه فعالیت او نیز تحت کنترل «نیروهای خارج از خود» است، این امر موجب بیگانگی از خود می شود زیرا تمام انرژی جسمی و فکری انسان به صورت فعالیتی درمی آید که نه تنها به خودش وابسته نیست بلکه بیگانه از او و برض ایست. به نظر وی نظام سرمایه داری انسان را در آخرین مرحله از همنوعان نیز بیگانه می نماید.<sup>۱</sup> «هانا آرنت» استاد معاصر نیز همچون فروم براین عقیده است که پیدایی و گسترش مکاتب بیدادگری چون فاشیسم، نازیسم و توتالیتاریسم، ناشی از همین سرخوردگی روحی، تنها یی و بی خویشتنی است.<sup>۲</sup>

### نقش نیازهای فنی در گسترش دولت:

کاهی چنین تصور می شود که گسترش یا تحدید حوزه فعالیت دولت، امری است صرفاً سیاسی و به خواست و تصمیم رهبران سیاسی بستگی دارد. به عبارت دیگر تصمیمات سیاسی و قانونی تکلیف حوزه دخالت دولت را روشن می نماید و حال آنکه مطلب به این سادگی نیست.

در کشور ما به ویژه پس از انقلاب اسلامی یکی از مسائل محوری، حذف تشکیلات زائد بوده است به ویژه آنکه قانون اساسی نیز دولت را موظف کرده در این باره ساكت نشینید. اما حقیقت مطلب آن است که پیدایی و یا حذف تشکیلات دولتی، یک امر انتزاعی نیست بلکه علاوه بر قانون و وظیفه ای که به دوش دولت نهاده شده و یقیناً بر حوزه عملکرد آن اثر می گذارد، مسائل اقتصادی، فنی، سطح انتظار و توقع مردم و نگرش دولت نسبت به توسعه نیز همگی در این امر موثر است. به عنوان مثال تا آن زمان که دولت ها مستول برنامه ریزی نبودند، از این حیث خود را ناگزیر از درگیر شدن در این امور نمی دانستند اما با قبول این اصل که برنامه ریزی جزء وظایف پدیدهی دولت است، دستگاهی نیز برای انجام این امر بوجود می آید و اساساً قبول اصل برنامه ریزی خود به خود بمعنی گسترش حوزه دخالت دولت است.

برنامه ریزی اقتصادی متنضم این نکته اساسی است که دولت باید دارای نقشی فعال و براستی قاطع در اقتصاد باشد یعنی باید با تقلیل طرحهای بزرگ، سرمایه گذاری، اعمال نظارت‌های گوناگون، تشویقها و محدودیتها را برای باره پیش خصوصی، به برانگیختن و هدایت توسعه اقتصادی پردازد. پس: «ایدیولوژی

بیشتر می شود)، دیوانسالاری شدن فعالیت اجتماعی، تبدیل همه نهادها به هزار توهای بی بایان، که نتیجه‌اش عاری ساختن بیشتر فرد از انسانیت است.<sup>۴</sup>

جامعه توتالیتاری، به ویژه در انواع افراطی‌تر، می خواهد مرز میان قلمرو خصوصی و عمومی را بردازد. در این جامعه، شهروند حق ندارد چیزی را از حزب یا حکومت مخفی کند درست همان طور که کودک حق ندارد چیزی را از بدر یا مادرش پنهان سازد. جوامع توتالیتاری در تبلیغات خود لبخندی ارمنی را منعکس می کنند: مایلند که یک «خانواده بزرگ» قلمداد شوند.<sup>۵</sup>

در این جهان دیوانسالار، ابتکار نیست، نواوری نیست، آزادی عمل

نیست، بلکه هرچه هست فرمان است و مقررات. این جهان متابعت است.

همچنین منشی دیوانسالار جزء کوچکی از کنش اداری بزرگتری را که نمی تواند اهداف و افق آن را بییند، با خود دارد: این جهانی است که حرکات در آن مکانیکی شده و مردم معنی آنچه را می کنند نمی دانند. بالاخره منشی

دیوانسالار فقط با افرادی نام و پرونده هاسرو کاردارد: این جهان انتزاع است.<sup>۶</sup>

از دیگر اندیشمندان که در مورد سرشت و سرنوشت دولت بحث می کنند، «الدوس هاکسلی» است. وی در ۱۸۹۴ در انگلیس زاده شد و در جوانی بینای

خویش را از دست داد.

هاکسلی در دو اثر مشهورش یعنی «دنیای قشنگ نو» و «بازدید از دنیای

تشنگ نو»، به سرنوشت انسان در اینهای نه چندان دور توجه می کند و دلشوره، نگرانی و هراس خویش را بیان می دارد.

به نظر او «دولت» چنان حوزه اقتدار خویش را گسترش می دهد که بر همه چیز و همه جایه می افکند. او حتی ماهیت انسان را نیز گرگون می سازد. از طریق محلولهای شیمیائی نظره را به شکل دلخواه خویش پرورش می دهد تا انسان دلخواه خویش را خلق کند. او در کتاب دنیای قشنگ نو، جهانی را به تصویر کشانده بود که در کتاب بعدیش یعنی بازدید از دنیای قشنگ نو، زمان پیدایی آن را جلوتر انداخت. جهان موردنظر هاکسلی در هر دو کتاب، جهانی است بر از وحشت که زیر چکمه کنترل و نظارت خرد شده است. در این جهان نه درد

است نه رنج نه جنایت نه خشونت نه فقر و نه بیکاری. حتی گذر عمر نیز به کمک دولت کند و آهسته می شود و به عبارت دیگر انسان تا سن ۶۰ سالگی جوان

می ماند و سپس بکاره بدون آنکه نشانه های پیری و نشیب در روی پدیدار گردد می میرد. دولت همه چیزش را در کنترل دارد. انسانی است بی درد و بی

سعادت: در واقع حیوانی مرفه!  
در هر حال آنچه که موجب می شود این جامعه سراسر کنترل و اختناق برپا

گردد، عبارتست از:

۱- افزایش سرسام آور جمعیت ۲- سازماندهی افراطی به زندگی اجتماعی  
۳- توسعه وسائل فریب و خواب انگیزی توده ای.

افزایش جمعیت در کشورهایی صورت می گیرد که هم اکنون نیز جمعیتی بیش از اندازه دارند و در حال فقر بسر می بوند. مسائل این جوامع به قدری حاد خواهد شد که بیان نوعی توتالیتاریسم نتیجه طبیعی آن خواهد بود. عامل دوم بیش از همه گریبان گیر کشورهای پیشرفت خواهد بود زیرا در همه این کشورها تمرکز مالکیت و کنترل به طور سرسام آوری در حال افزایش است.

مالکیت بزرگ مستلزم دولت بزرگ و قدرمند است و این دو با هم، آزادی و فردیت را از میان خواهند برد.

بنظر هاکسلی، هولناکترین عامل، عامل سوم یعنی وسائل است که دیکتاتورها از آن جهت گرفتن بسیاری از افراد را در خواهند داشت.

مغزی، القاء، تلقین و ترغیب به سوی عقاید نادرست، استفاده خواهند کرد.<sup>۷</sup>

در روانشناسی اجتماعی شاید بتوان گفت که «اریک فروم» چه از حیث پیشینه و چه از حیث کم و کیف مسئله پیشتر از تاثیر

طریق روانشناسی به تبیین و تشریح حالات درونی انسان بپردازد و از تاثیر سیاست بر شخصیت فرد سخن بکوید. به عقیده او سررشاره بسیاری از بیماریهای درونی انسان، همچون تنها یی، پژمردگی، گوش نشینی، عصیان، خود کامگی و کشtar، در سیاست نهفته است. «هنر عشق و رزیدن»، «گریز از آزادی» و «جامعه سالم»، هریک به نوعی در خدمت همین موضوع است و در آنها از رنج تنها یی، غربی، از خود بیگانگی و نومیدی آدم های سخن می رود که

کمتر احساس انسان بودن می کنند و بالآخر کسانی که خود را به صورت پیشی از دستگاه عظیم مانشینی می بینند. خطر در وجود همین ادم هاست.

«بارورترین خاک برای رویش مقاصد فاشیستی، دل نومید انسانهای مانشینی است».<sup>۸</sup>

سرانجام بحث فروم به «از خود بیگانگی» می رسد. می دانیم که خیلی بیش از فروم مستلزم از خود بیگانگی انسان مطرح شده بود. هگل و فوئر باخ به آن

اشارة نموده و مارکس به طور مشخص تر و مشروطتر آن را دنبال کرده بود. در

## ■ جان استوارت میل:

زمانی که دولت شهر وندان خود را تحقیر نموده تا حد ابزار مطیع تنزلشان بدهد، درخواهد یافت که با مردان کوچک هیچ کار بزرگی را واقعاً نمی‌توان به انجام رسانید

## ■ لاپ نیتس می‌گوید:

آزادی یعنی قدرت انجام دادن کاری که آدمی دوست دارد انجام بدهد

## ■ میلان کوندرا:

تمرکز روزافزون قدرت، دیوان سالاری شدن فعالیت‌های اجتماعی، تبدیل همه نهادها به هزارتوهای بی‌پایان، نتیجه‌اش عاری ساختن بیشتر فرد از انسانی است.

■ مشارکت مردم در امور عمومی یکی از پایه‌های اصلی پنج ضلعی سحر آمیز توسعه را تشکیل می‌دهد

بیچیده برنامه ریزی از نظر برداشت کار مبتنی بر موادین عقل و از نظر نتایج، مداخله جویانه است و اعتقاد دارد که توسعه به واسطه مداخله دولت صورت می‌گیرد یا تسريع می‌گردد. بخصوص، ضرورتی ندارد که شرایط اقتصادی به صورت کوتني باقی ماند یا فقط تحت نفوذ «عامل طبیعی» تحول یابد بلکه چنین بنظر می‌رسد که این شرایط و تحول آنها باید تحت نظارت دولت باشد تا بتوان نظام اقتصادی را بوسیله سیاستهایی که دولت آنها را آگاهانه طرح ریزی کرده است، در جهت مطلوب سوق داد.<sup>۱۳</sup>

«کالبرایت» که یکی از صاحبنظران مشهور معاصر است، نظریه جدیدی ارائه می‌دهد مبنی بر اینکه بوروکراسی و گسترش دامنه دولت، امری است فراتر از ایدئولوژی حاکم بر کشور. این گسترش را ضروریات فنی و تکنیکی ایجاد می‌کند. وی در کتاب «دولت صنعتی جدید» بین «نهاد فنی» و رشد دستگاه دولت ارتباطی مستقیم برقرار می‌کند.

و او بر روی مفهوم «نهاد فنی» تکیه می‌کند. این مفهوم خصیصه سازمان اقتصاد کلان است، سازمانی که اداره‌اش از عهده فرد معین خارج است و اجراء آنرا گروهی از افراد اداره می‌کند.

به عقیده وی «نهاد فنی» دارای قدرت و طبیعت مستقلی است که با تغییر نظام سیاسی (اعم از کاپیتالیستی یا سوسیالیستی) دگرگون نمی‌شود. با این حساب تضاد سنتی میان کاپیتالیسم و سوسیالیسم تغییر چهره می‌دهد. به همین جهت به عقیده او کسانی که جنگ را بین ایالت متحده امریکا و جهان کمونیست، اجتناب ناپذیر می‌دانند، با گذشته نگرند یا جاهم و یا هدرا!

دلیلی که در تائید این نظریه وجود دارد، نقشی است که دولت در ازین بردن تدریجی بنگاه اقتصادی سنتی ایفا می‌کند. در واقع اگر به وابستگی عمیقی که بین نظام صنعتی و دولت وجود دارد توجه شود و این امر مد نظر قرار گیرد که هدف‌های نظام صنعتی با هدف‌های عمومی یکی شده و نظام مذکور این هدفها را با احتیاجات خویش مناسب کرده است، در این صورت خواهیم دید که نظام صنعتی جدا از دستگاه دولت نیست و هردو اجزای نظام وسیع و پیچیده‌تری را تشکیل می‌دهند.<sup>۱۴</sup> به این ترتیب شاید بتوان گفت که این نظام صنعتی و نهاد فنی است که در نهایت شکل دولت را تعیین می‌کند و سرنوشت آن را رقم می‌زند.

بعث در مورد حوزه فعالیت دولت، در میان دولتمردان و نظریه‌پردازان مارکسیست نیز ساقه‌ای دیرینه دارد. اما به یقین نقطه اوج درگیری نظری و با عنی شدن آن به انقلاب شوروی برمی‌گردد. پس از پیروزی انقلاب شوروی است که به تدریج این مسئله اختلافاتی را برمی‌انگیزد و لینین، لوگرامبیورگ، تروتسکی و استالین و دیگران با یکدیگر به نزاع برمی‌خیزند.

بنیان گذاران کمونیسم اروپایی یعنی «گرامشی» و روزا لوگرامبیورگ، از نخستین کسانی هستند که در مورد بوروکراسی، به مخالفت با لینین می‌پردازند.

گرامشی بر حفظ و تقویت دمکراسی تاکید می‌نمود و آنرا شرط لازم برای

رویش و رشد کمونیسم می‌دانست.

لوگرامبیورگ، حزب بیش از حد تمرکز گرای لینین را به عنوان حزبی منفی و فاقد خلاقيت، سترون و استبدادی موردن انتقاد قرار می‌داد. او عقیده داشت که طبقه کارگر برای انقلاب نیازی به قیم ندارد. شعارش این بود: رهایی طبقه کارگر باید وظیفه طبقه کارگر باشد.<sup>۱۵</sup>

او در کتاب ناتمامش بنام «انقلاب روسیه» نابود ساختن آزادیهای دمکراتیک و از میان برداشتن نهادهای دمکراتیک را توسط بشنویکها به باد انتقاد گرفت.<sup>۱۶</sup>

گروه دیگری که به مخالفت با دیوان سالاری و تمرکز قدرت در شوروی پرداختند تروتسکیست‌ها بودند. پیروان تروتسکی انتقادهای خود را بر محور «تر» بوروکراسی متمرکز ساخته‌اند. پراساس این نظریه چون طبقه کارگر هنگام به قدرت رسیدن توان و تخصص لازم را برای اداره امور کشور نداشت، جبراً به بوروکراسی تن داد. اعضای سازنده این بوروکراسی، تحصیل کرد گان و متخصصین حزبی بودند. این بوروکراسی که می‌باشد خادم مردم باشد، به تدریج به مخدوم مبدل می‌شود و انگل وار مانع رشد اجتماعی می‌گردید. به زعم تروتسکی، علت العلل تمام مسائل اجتماعی شوروی در دوران استالین چیزی جز بوروکراسی فاسد استالینی نبوده و راه نجات جامعه نیزیک انقلاب سیاسی است که به برکت آن طبقه کارگر قشر حاکم بوروکرات را پس زده و خود بر مستند قدرت تکیه زند. در حقیقت کتاب «طبقه جدید» نوشته «جیلاس» شکل تکامل باقته همین نظر تروتسکی است.

داوری در مورد نیک و بد بوروکراسی و یا کاهش و افزایش دامنه اختیارات دولت چه در میان صاحبینظران جهان سوسیالیسم و چه در بین اندیشمندان غربی غیر مارکسیست همچنان ادامه یافته و نقطه پایانی نیز برآن نمی‌توان نهاد.

تعهد اقتصادی دولت و وظیفه‌ای که در قبال مسئله فقر و توسعه دارد از جمله عوامل مهمی است که به گسترش حوزه دخالت دولت کمک می‌کند. این امر در جهان سوم حساس‌تر و حیاتی‌تر است زیرا این کشورها برای پشت سر نهادن مشکلاتی که با آن دست به گریبانند باید جدا هشیار باشند.

گذشته از آن ساختار سیاسی، فرهنگی و اجتماعی و اقتصادی کشورهای جهان سوم به گونه‌ای است که دخالت دولت در بیشتر امور را ایجاب می‌کند. برای مثال، در این کشورها رشد بیش از حد جمعیت که در مراحل آغازین توسعه پیش آمده است، بیشتر منابع و درآمد کشور را به خود اختصاص می‌دهد و از امکان سرمایه گذاری در کارهای تولیدی می‌کاهد و حال آنکه در کشورهای پیشرفته، رشد جمعیت ضمن آنکه هیچگاه به این اندازه بوده، در پی مراحل توسعه یافته‌گی پیش آمده است. در نتیجه، درآمد و بودجه کشور، امکان آنرا یافته که در سرمایه گذاریهای تولیدی به کار رود. این است که در کشورهای جهان سوم مسائل اجتماعی و دخالت‌های ضروری دولت، از بعضی مشکلات می‌کاهد و عملاً باعث می‌گردد که رشد اقتصادی بدون دخالت دولت حاصل نشود. دولتی که از نظر اجتماعی محدودیتهای برمی‌در پیش گرفن این روش توسعه دارد باید در صورت ضرورت از نظر تکنیکی با دخالت‌های مستقیم در اقتصاد، ظرفیت قابل حصول اقتصادی را که راکد مانده است مورد استفاده قرار دهد و سعی در گسترش لازم ماربیج توسعه نماید.<sup>۱۷</sup>

«شارل بتلهمان» نقش دولت را در جهان سوم و در تجارت خارجی، مورد بررسی قرار می‌دهد. به گمان وی، دولت باید در بازار گانی خارجی نقشی فعل داشته باشد: «آن چه بیش از همه برای بالا بردن سطح زندگی در کشورهای موسوم به «کم توسعه» لازم است، پایان دادن به وابستگی اقتصادی است که خصیصه عده این کشورهاست. در دنیای امروز برای ریشه کن کردن این وابستگی، دولت باید نقش اقتصادی قاطع و درجه اولی داشته باشد. در حقیقت، تنها دولت می‌تواند وسایل لازم را برای پایان دادن به وابستگی اقتصادی فراهم آورده و کلیه نیروهای تولیدی را برای توسعه اقتصادی سریع بسیج کند. آزمایش اغلب کشورهای کم توسعه نشان می‌دهد که سیاست «ازادی تجارت» در قلمرو اقتصادی، به شکافی کشورهای کم توسعه و کشورهای عامل آن باشد و به شرطی که این سیاست صحیح و شجاعانه باشد، می‌توان اندک اندک به توسعه نیافتنگی پایان داد. با اینهمه، نقش اقتصادی دولت در کشورهای موسوم به «کم توسعه»، زمانی می‌تواند موثر باشد که موقعیت‌های مسلط، که در بد قدرت سرمایه‌های پیگانه بوده و موجب این می‌شود که کشور در تابعیت اقتصادی باقی بماند، در آغاز کار و هنگام برداشتن قدم‌های اولیه از آنان سلب شود.

سرمایه‌های خارجی، بحسب طبیعت اقتصادی کشور کم توسعه، گاهی بر بازار گانی، زمانی بر بانک‌ها و گاه بر کشتزارها و استخراج معدن و یا صنایع

## ■ حوزه دخالت دولت، با موضوعاتی همچون کنترل، نظارت، گسترش بوروکراسی، محدود کردن آزادی فردی و با مسائلی چون منزلت و شأن فرد مربوط می‌شود

دولت حل شود. بالاتر از همه مسئله رشد به هم وابسته ثروت و فقر و قطبی شدن اجتماعی و سنتیزه‌ای است که این مسئله ایجاد می‌کند.<sup>۲۱</sup> پس از هکل این مطلب با وسعت بیشتری مطرد شد و اقتصاد سیاسی مارکس یادگار همین نحله فکری است. در اینجا ما وارد آن مباحث نمی‌شویم چون نقش دولت در توسعه و ترکیب و ساختار تشکیلاتی ان که ذهن بسیاری از اندیشمندان را در در دو سده اخیر به خود جلب کرده است خود نیازمند مطالعه و فرصت بسیاری است. بطور کلی پاره‌ای از متوفکران خواهان گسترش هرچه بیشتر حوزه دخالت دولت هستند و در نهایت می‌توان گفت که این نظر (اگرچه نه لزوماً) به سوسیالیسم ختم می‌شود. گروهی نیز بر عکس خواهان محدود شدن حوزه دخالت دولت هستند و این نظر نیز در نهایت به لیبرالیسم می‌انجامد. هرچند هر دو گروه فوق الذکر از زیاده روی در این پاره پرهیز می‌کنند اما تا حدودی به اصول اولیه خوش‌بای بند هستند. لیبرالیسم جدید از نقش مداخله جویانه دولت انتقاد می‌کند و آن را مستول برعان چند بعدی توسعه می‌داند و معتقد است از آنجا که این هیولای عظیم الجثه بوروکراسی به شاستگی‌های لازم دست نمی‌پاید لذا باید در چهارچوب کارکرد اصلی خود یعنی حفظ نظم و قانون محدود شود. طرفداران ساخت نظریه لیبرالیسم جدید، برخلاف طرفداران دخالت دولت در اقتصاد، نه تنها به درس‌هایی که باید از موقفيت کشورهای جدید در حال صنعتی شدن در آسیای شرقی فرا گرفت بی‌التفاوت بلکه نسبت به درس‌های حاصل از تاریخ اقتصادی کشورهای صنعتی نیز

## ■ در این جهان دیوان سالار، ابتکاری نیست، نوآوری نیست، آزادی عمل نیست، هرچه هست، فرمان است و مقررات

اعتنایی ندارند.<sup>۲۲</sup> در طول دو دهه گذشته «لرد باونر» (استاد مدرسه اقتصاد و علوم سیاسی لندن) منادی واقعی پیام اقتصاد بازار و مبارزه با هر نوع دخالت دولت در سیاست توسعه بوده است. حکومتهای غربی (و نیز این) از قدرت اقتصادی و سیاسی شان و بالاتر از همه نفوذ موثر خوش بر سازمانهای بین‌المللی (همچون صندوق بین‌المللی بول. بانک جهانی. بانکهای توسعه منطقه‌ای) در راستای ترغیب طبقات دولتی در جهان سوم جهت ایام اوردن به اصول اقتصاد بازار و برگیندن بساط سوسیالیسم (یعنی مداخله گرایی دولت و فعالیت اقتصادی عمومی و غیره) استفاده کرده‌اند. «دولت گریزی» یا توسعه از طریق فعالیت بخش خصوصی، به صورت خط مشی جدید ایدئولوژیکی، سر برآورده است.<sup>۲۳</sup> اما آنچه که نادرستی بندار لیبرال‌ها و طرفداران تحديد حوزه فعالیت دولت را به اثبات می‌رساند، موقفيت کشورهایی است که در آن دولت‌های مداخله‌گر و مستبد و خودکامه روی کار بوده‌اند و توانسته‌اند به رشد اقتصادی چشمگیری نائل ایند.

در کره جنوبی و تایوان دیکتاتوریهای قدرتمندی روی کارآمدند که به هیچ وجه برای رعایت حرمت آزادی فردی را نداشتند. طرفداران نظره تولیوال نمی‌فهمند و یا نمی‌خواهند به فهمند که موقفيت اقتصادی «آزادهای کوچک» آسیای شرقی خود به خوبی گویای عملکرد یک دولت توسعه گرای فعال است. هم در این کشورها و هم در کشورهای در حال صنعتی شدن آمریکای لاتین، دولت به عنوان انبیاش کننده سرمایه و تخصیص دهنده منابع و حامی صنایع داخلی، نقشی حیاتی ایفا کرده است.

(ایوانز) در این پاره چنین می‌نویسد:

«تجزیه و تحلیل موارد امریکای لاتین شواهد و مصاديق گوناگونی به نفع این قضیه ارائه کرد که وجود یک دولت فعال و مداخله‌گر، پیش نیاز اساسی انبیاش موقفيت آمیز سرمایه در سطح محلی است.»<sup>۲۴</sup>

تجربه کشورهای جنوب شرقی آسیا و زبان این مسئله را به اثبات می‌رساند که برای ورود به توسعه، «حریم آزادی» می‌تواند و یا شاید توان گفت «باید» در هم شکسته شود و دولتی نیزمند و مترک و قدرت‌گر، مستول توسعه باشد. به قول یکی از صاحبنظران، ظاهرا این دیکتاتورهای توسعه که در زمینه

## ■ فقر عمومی، حالتی اضطراری بوجود می‌آورد اما این امر، زیرا گذاشتن حقوق اساسی فرد یعنی عدم شکنجه، عدم بازداشت غیرقانونی و محکمات غیرمنصفانه را توجیه نمی‌کند.

تبديل مواد اولیه، تسلط دارند. در تمام این حالات، سرمایه خارجی عامل موثری است برای آنکه کشور در تابعیت اقتصادی نگه داشته شود، این کار در عین حال، هم به طور مستقیم انجام می‌شود و هم بطور غیرمستقیم، به طور کلی می‌توان گفت که وجود سرمایه خارجی در یک کشور، نشانگر تابعیت آن کشور است. مادام که این وضع ادامه دارد تابعیت اقتصادی ادامه یافته و حتی افزون‌تر می‌شود.

برای آن که بازگانی خارجی وسیله تابعیت اقتصادی نباشد و در خدمت توسعه اقتصاد ملی قرار گیرد، دولت باید رفته رفته آن را در دست گیرد و هدایت کند. دولت این کار را به عنوان نماینده منافع ملی انجام می‌دهد. در بسیاری از کشورهای کم توسعه بازگانی خارجی در دست سرمایه داران خارجی است. حتی در مواردی نیز که بازگانی خارجی در دست سرمایه داری خصوصی داخلی است، باز این امر برای آن که بازگانی خارجی در خدمت نیازهای ملی قرار گیرد ضامن موثری نیست. در حقیقت، سودی که سرمایه داران محلی می‌برند تا حدود زیادی به تابعیت اقتصادی کشور بستگی دارد. این تابعیت کشور را مجبور می‌کند مقادیر زیادی کالاهای ساخته شده وارد کند و بازگانان وارد کننده، حتی آنها که محلی هستند، از این واردات سودهای کلان می‌برند. آن‌ها مایلند که این واردات هرچه بیش تر باشد. به همین سبب، به ایجاد اوضاعی که کم کم کشور را از این قبیل واردات بی‌نیاز سازد کم خواهد کرد. از این گذشته، سودهایی را که بدست می‌اورند برای سرمایه

## ■ وجود یک دولت فعال و مداخله‌گر، پیش نیاز اساسی انبیاش موقفيت آمیز سرمایه در سطح محلی است.

گذاری مفید به کار نمی‌برند. اگر این سودها به خزانه دولت برسد، دولت می‌تواند سرمایه لازم را برای توسعه فراهم نماید. بنابراین، یکی از نخستین گام‌های در آغاز توسعه، آن است که نقش اقتصادی دولت در بازگانی خارجی، توسعه یابد.<sup>۲۵</sup> در اینجا دولت برای رفع بعضی از نابسامانیهای اقتصادی «ناگزیر» است در حیات اقتصادی جامعه دخالت کند.<sup>۲۶</sup> ادامه همین بحث، به نقش دولت در توسعه می‌انجامد.

### حوزه اختیارات دولت و توسعه

یکی از نخستین متوفکرانی که در مورد ضرورت وجود دولت برای توسعه بحث می‌نماید، هکل است. برای روشن شدن نظر او باید کمی به عقب برگردیم و دستگاه فلسفی او را به اجمال توضیح دهیم. دایرة المعارف علوم فلسفی هکل دارای سه بخش است:

۱- منطق، ۲- فلسفه طبیعت، ۳- فلسفه ذهن

فلسفه ذهن نیز سه بخش اصلی دارد ۱- ذهن فردی، ۲- ذهن عینی، ۳- ذهن مطلق.

از ازدی، اوج مرحله «ذهن فردی» است که در مرحله ذهن عینی توسعه می‌باید و در قالب «قواعد» و «اخلاق» تجسم می‌باید. ذهن عینی خود سه پایه دارد: ۱- حق انتزاعی، ۲- اخلاق فردی، ۳- اخلاق اجتماعی.

در حوزه اخلاق اجتماعی است که دولت نقش بر جسته‌ای می‌باید و لزوم و وجوب آن به اثبات می‌رسد. به نظر هکل، زندگی اخلاقی یا اخلاق اجتماعی مرکب از «خانواده»، «جامعه مدنی» و «دولت» است. خانواده، مرحله بی‌واسطه ذهن عینی است. فرزندان پس از رسیدن به سن بلوغ خانواده را به سوی جامعه مدنی ترک می‌گویند. جامعه مدنی، جهان استقلال فردی و رقابت و بازار تأمین نیازهای افراد است و از این رو به امنیت نیاز دارد. در اینجا ضرورت وجود دولت بیدید می‌آید. دولت، مظہر و مجمع عشق خانواده و رقابت جامعه مدنی و تجسم زندگی اخلاقی است.<sup>۲۷</sup>

بنابراین می‌بینیم که اعضای جامعه مدنی از طریق نیازهای مشترک و نظام حقوقی که تضمین کننده امنیت شخصی و مالکیت است به وسیله سازمانهای خارجی (دولت) به یکدیگر می‌بینندند.

از نظر هکل، جامعه مدنی، مسائلی را مطرح می‌کند که باید به وسیله

«همانطور که ریختن آب در ظرف بدون ته بی فایده است، از نظام‌ها و ترتیبات جدیدی نیز که آشناست باقی را حفظ می‌کنند نمی‌توان توقع مساعده داشت. کشورهای ضعیف در حال توسعه باید قوی شوند. ته ظرف را باید مسدود ساخت.»<sup>(۲۹)</sup>

توسعه در سایه اتحاد چند عامل بروز می‌کند که شاید بتوان گفت در این میان قدرت دولت و مشارکت مردم ستونهای اساسی به شمار می‌رود. اقتصادی‌های معجزه‌گر در شرق آسیا به مام آموزد که توسعه مستلزم موادر زیر است:

۱- وجود یک دولت نیرومند توسعه گرای بوروکراسی شایسته و نوساز، مدیریت خصوصی هوشمند و پرتوان، محركهایی جهت پس انداز و سرمایه‌گذاری، نظام گستره‌امورز و پرورش و کارآموزی و تربیت نیروی انسانی و تدارکات جهت تحقیق و توسعه، نیروی کار توانا و شاق، برنامه اجتماعی که مزایای توسعه را توزیع نماید و باعث ثبات سیاسی گردد و بالاخره وجود میزانی از مشارکت عمومی و آزادی به عنوان عوامل مشروعیت زا، ثبات اور وانگیزند.

یکی از صاحبظران ویژگیهای توسعه را به صورت زیر برمی‌شمارد: دمکراسی، برابری، ثبات، مشروعیت، مشارکت، سیمیج، نهادی کردن، قابلیت هویت، نفوذ، همبستگی، عقلانی کردن، امنیت، رفاه، عدالت، آزادی. (۳۰) ادامه دارد.

#### منابع مورد استفاده:

- ۱- کنفیسوس - کارل پاسرس - ترجمه احمد سعیدی - انتشارات خوارزمی - ۱۳۶۳ - صفحه ۲۹
  - ۲- تئوپهای ابتلاء - دکتر حسین بشیریه - بلی کمی درسی دانشکده حقوق و علوم سیاسی - دانشگاه تهران - صفحه ۶
  - ۳- مکاتب سیاسی معاصر - ویلیام اینشتاین - ادون فاگلمان - ترجمه حسینعلی نژدی نشر گسترده - ۱۳۶۶ - صفحه ۲۵۷
  - ۴- فراسوی آزادی و متنزل - ب. اف - اسکینر - ترجمه محمدعلی حمیدی رفیعی - ناشرین (اتندر) و (سکه) - ۱۳۶۴ - صفحه ۱۶۶
  - ۵- همان منبع صفحه ۷۱
  - ۶- کلاه کلمتیس - میلان کوندرا - ترجمه احمد میرعلایی انتشارات دماوند - تهران ۱۳۶۴ صفحه ۷۰
  - ۷- همان منبع
  - ۸- اندیشه‌های سیاسی در فرن پیستم - دکتر حسین بشیریه - بلی کمی درسی دانشکده حقوق و علوم سیاسی - دانشگاه تهران
  - ۹- گزی از آزادی - اریک فروم - ترجمه عزت الله فولادوند - انتشارات خوارزمی - چاپ چهارم - ۱۳۶۶ صفحه ۲۶۱
  - ۱۰- فهم نظریه‌های سیاسی - توماس اسپرینگن - ترجمه فرنگ رجایی - انتشارات آگاه - ۱۳۶۵ - توتالیتیسم - هنارتون - ترجمه محسن ثلاثی - انتشارات جاویدان - ۱۳۶۰
  - ۱۱- درام اسپانی - گونارمیرداد - ترجمه منوچهر امیری - امیر کبیر - ۱۳۶۶ - صفحه ۱۰۳
  - ۱۲- اینکه هیچیک از این صاحبظران واقعیت های ناگوار جامعه‌های از عقب مانده امروز را بیش بینی نکرده بودند.
  - ۱۳- اینکه هیچیک از این صاحبظران واقعیت های ناگوار جامعه‌های از عقب مانده در هر حال امروز به انوعی ساخت اجتماعی روپر و هستیم که نمی‌توان آنرا در برخورده است.
  - ۱۴- مراجعت از اینکه هیچیک از این صاحبظران واقعیت های ناگوار جامعه‌های از عقب مانده در هر حال امروز به انوعی ساخت اجتماعی روپر و هستیم که نمی‌توان آنرا در برخورده است.
  - ۱۵- اینکه هیچیک از این صاحبظران واقعیت های ناگوار جامعه‌های از عقب مانده در هر حال امروز به انوعی ساخت اجتماعی روپر و هستیم که نمی‌توان آنرا در برخورده است.
  - ۱۶- اینکه هیچیک از این صاحبظران واقعیت های ناگوار جامعه‌های از عقب مانده در هر حال امروز به انوعی ساخت اجتماعی روپر و هستیم که نمی‌توان آنرا در برخورده است.
  - ۱۷- بودجه و توسعه اقتصادی ایران - دکتر حسین عظیمی - اطلاعات سیاسی اقتصادی - شماره ۱۶ - بهمن ماه ۱۳۶۶
  - ۱۸- برناهمه ریزی و رشد شتابان - شارل بتلایم - ترجمه نسرین فقیه - انتشارات زمان - ۱۳۵۲
  - ۱۹- ساختار اجتماعی کشورهای رشدیانه - الکسی لفکسکی ترجمه شمس الدین بدیع تبریزی - شهریور ۱۳۶۰ - انتشارات حیدریا.
  - ۲۰- شرح و تقدیم برفلسفه اجتماعی و سیاسی هکل - جان بلامنتز - دکتر حسین بشیریه نشر «نی» اردیبهشت ۱۳۶۷ - مقدمه متوجه
  - ۲۱- جامعه‌شناسی سیاسی باتمور - ترجمه منوچهر صبوری کاشانی انتشارات کیهان ۱۳۶۶
  - ۲۲- بند گرفتن از تحریره های پایبلین ایدنولوژیا.
- نویسنده: Franz Nuschler  
منبع: ۱۹۸۸ - Law and state vol. 38

- متترجم محمود شهابی - ماهنامه اطلاعات سیاسی اقتصادی شماره ۲۸ - بادخل و تصرف
- ۲۳- همان منبع
  - ۲۴- همان منبع
  - ۲۵- برای اطلاع از نظریات هانتینگتون درمورد نقش دولت در توسعه، نگاه کنید به مقاله: شناخت بیجیدگیهای توسعه سیاسی و اقتصادی درجهان سوم نوشته جاناتان لمکو - مندرج در اطلاعات سیاسی - اقتصادی شماره ۲۳ - به نقل از Jouranal of Developing societies IV (1988) ۱۲ - منبع شماره ۱۳
  - ۲۶- تقدیم برپیش جامعه شناختی امریکانی - سی رایت میلز - ترجمه عبدالمعبد انصاری - شرکت انتشار - ۱۳۶۰
  - ۲۷- منبع شماره ۲۲
  - ۲۸- همان منبع
  - ۲۹- همان منبع
  - ۳۰- منبع شماره ۲۵

اقتصادی موفق بوده‌اند، فرضیه حساس و بحث انگیز «ریچارد لوونتال» را تائید که معتقد است در مراحل اولیه صنعتی شدن، او لا به ماشین‌های توسعه نیاز هست و ثانیاً تناقض و تزاحمی بین توسعه و آزادی وجود دارد. اگر مسئله بقای ۸۰۰ میلیون فقری مطلق در خطر باشد، می‌توان مدعی تقدم اخلاقی حق بقای جمعی، بر حقوق و آزادی فردی شد. فقر عمومی، حالت اضطراری بوجود می‌آورد اما این امر، زیر باگداشت حقوق اساسی فرد، یعنی عدم شکنجه، عدم بازداشت غیرقانونی و محکمات غیرمنصفانه را توجیه نمی‌کند.

نویسنده مقاله «بند گرفتن از تحریره های تبلیغ ایدنولوژیا» نگرانی خوبش را از اینکه دیکتاتوری در سایه توسعه برای خویش مشروعيتی بدست بیاورد و در لوای آن خود را «طاووس علیین» نماید، اعلام می‌دارد. او می‌گوید که قویا به دمکراسی و مشارکت همکاری به عنوان ایزار و راههای توسعه باور دارد: «مشارکت یکی از بایهای اصلی پنج ضلعی سحرآمیز توسعه را تشکیل می‌دهد. اگر نگارنده محتاطانه بر نظر «ریچارد لوونتال» صحنه می‌گذارد (در سطور بالا از آن صحبت شد) اما نمی‌خواهد از دکترین سیاسی معروف «هانتینگتون» کنید. هانتینگتون به بیان کرده است: «هانتینگتون به دلیل توجه بیش از اندازه به ثبات سیاسی و توسعه سریع اجتماعی، اقتصادی... چشمداشت های فرازینده دمکراتیک را به عنوان عامل بی ثباتی تقبیح می‌کرد. بحث لوونتال توسعه نگراست ولی کتاب هانتینگتون، به منظور قربانی کردن توسعه و دمکراسی در بیش بای ثبات ضدکمونیستی نوشته شده است.»<sup>(۲۵)</sup>

«گونارمیرداد» چند سال قبل در همین زمینه نظریه خویش را بیان کرده بود. او گفت توسعه و آزادی رابطه مستقیمی باهم ندانند و حتی تأسیف خویش را از این قضیه اعلام داشته بود که مشاهداتش به این نتیجه رسیده که دستکم در کشورهای جنوب شرقی آسیا، دیکتاتوری و توسعه گاهی همخوانی بیشتری دارند.<sup>(۲۶)</sup>

برخی از جامعه شناسان نیز این امر را به گونه دیگر مورد تأکید قرارداده‌اند. به گمان اینان در زمان کوتولی در درون جوامع قانونمندیهای بروز کرده که با فرضیه‌های پیشین در دوره‌های قبل قابل توجه نیست. مثلاً لیرالیسم رابطه عقل و آزادی را اساسی ترین واقعیت زندگی فردی می‌شناسد. مارکسیسم رابطه عقل و آزادی را به عنوان عالی ترین واقعیت زندگی سیاسی تاریخ افرین فرد می‌داند. لیرالها و رادیکالهای عقلانی عصر جدید بطور کلی افرادی هستند که به تاریخ افرینی عقلانی انسانهای آزاد ایمان دارند. اما به علت تغییرات شکری که در جهان امروز رخ داده است، مفاهیم عقل و آزادی در دو نظام تغییر کرده است.

جان استوارت میل، ماهیت اقتصاد سیاسی را که امروزه بر جامعه‌های سرمایه داری حاکم است پیش بینی نمی‌کرد. مارکس نیز زمانی نظریه خود را تدوین کرد که هیچیک از جامعه‌های کمونیستی به وجود نیامده بود. نکته دیگر اینکه هیچیک از این صاحبظران واقعیت های ناگوار جامعه‌های از عقب مانده امروز را پیش بینی نکرده بودند.

در هر حال امروز به انوعی ساخت اجتماعی روپر و هستیم که نمی‌توان آنرا در برخورده است. در برخورده فکری کلاسیک یعنی لیرالیسم و مارکسیسم به درستی تبیین کرد. شاخص ایدنولوژیک «عصر چهارم» یعنی آینه که آنرا از عصر جدید جدا می‌کند این است که رابطه عقل و آزادی که در گذشته به عنوان اصل بذریغه شده بود، امروز به صورت مسئله قابل بحثی درآمده است. به بیان دیگر رشد عقلانی ممکن است نویدیخش آزادی بیشتر انسان نیاشد.<sup>(۲۷)</sup>

البته هنوز هم کسانی هستند که منکر رابطه مستقیم میان دولت قدرتمند و توسعه هستند. به نظر آنها «دولت توسعه، قدرت خود را از حیث قابلیت سرکوب کنندگی اش به اثبات رسانده ولى از نظر برنامه ریزی، هدایت و اجراء، کیفایتی خود را نشان داده است. بسیاری از دیکتاتورهای توسعه به درستی تبیین کردند که عملانه به سرکوب ممکن گردیدند. استثنای این قاعده کلی بسیار کسب کردند بلکه به سرکوب ممکن گردیدند. اینکه هیچیک از این صاحبظران واقعیت های ناگوار جامعه‌های از عقب مانده درآمد که هم مستبد بودند و هم در پیش برد توسعه اقتصادی توفیق داشتند. برزیل و مکزیک نیز ظاهرا در دهه هفتاد به این چند کشور ملحق شدند اما به زودی به علت برخورد با بیجانان بدھی ها عقب نشستند.<sup>(۲۸)</sup>

در نهایت به نظر می‌رسد که برای نیل به توسعه وجود دولتی نیرومند و متکر، حتی واجب است لیکن این مسئله نیز شایان توجه است که بهترین نوع قدرت آن است که تجلی خواست مردم باشد. به عبارت دیگر قدرت دولت حقیقتاً از خواست مردم و عقل مردم ریشه گرفته باشد. این است که مسئله مشارکت امری سیاستی وارد اورد. به همین سبب این رای «داداشتات» اگرچه پسندیده است ولی کامل نیست: