

شاخت پیچیدگی‌های توسعه سیاسی و اقتصادی در جهان سوم

منبع:

(ب) نهادی کردن ساختارهایی که بتوانند ظرفیت بسته‌ای برای تحقق تحولات یاد شده در بالا فراهم آورند.

بنابراین، ماهیت و محتوای تغییر در جهت توسعه را همچو شیوه منافع نیروهای سیاسی، اقتصادی، و اجتماعی در داخل جامعه تعیین می‌کند. این همچو شیوه به وسیله شرایط سیاسی ویژه یا ایدئولوژی ملی شکل می‌گیرد و توسط محدودیت‌های ساختاری موجود در جامعه معنی پیدا می‌کند. این حکومت ملی است که سیاست توسعه را تبیین و گروههای اجتماعی را به حمایت از آن بسیج می‌کند.

توسعه اقتصادی

«توسعه اقتصادی» اصطلاحی است عام برای شماری از مطالب گوناگون. این مطالب گسترش دامنه تحول، افزایش در منابع تخصیص یافته، سازمان انسانی، جریان‌های مالی و کاربرد سرمایه را دربر می‌گیرد. توسعه اقتصادی مستلزم تحولات ساختاری به گونه‌ای است که تولید کالاهای و خدمات به صورت انبوی افزایش یابد.

اصطلاح «توسعه اقتصادی» به طور نسبی تازه است. تا دهه ۱۹۵۰ اغلب اقتصاددانان توسعه اقتصادی را به عنوان رشد مشخص درآمد سرانه واقعی در کشورهای توسعه نیافته تعبیر می‌کردند (Meize, ۱۹۸۴: ۶-۷). لیکن از آن زمان به بعد، بسیاری از اقتصاددانان تأکید می‌کنند که توسعه اقتصادی به معنای رشد به اضافه تغییر است، بویژه تغییر ارزشها و نهادها.

بسیاری از دانشمندان در بحث پیرامون کلیات، متفق القولند که اقتصاد توسعه یافته، اقتصاد متزوعی است که از منابع گوناگون ایجاد درآمد می‌کند و برای درآمد خود به محصولات معدودی وابسته نیست. کشور توسعه یافته از نظر اقتصادی چند لایه نیز هست، به این معنی که دارای صنایع مولود کالاهای اساسی سرمایه‌ای، کالاهای واسط و کالاهای مصرفی است و نیز شامل زیربنایی است که به اقتصاد مجال عملکرد می‌دهد. بخش خدمات، که عناصری از قبیل بیمه، ارتباطات، و مالیه را دربرمی‌گیرد، جزء مهمی از زیربنایی یک اقتصاد توسعه یافته را تشکیل می‌دهد.

«ماینت» (Myint, ۱۹۵۴) در رابطه با کشورهای در حال توسعه، بین توسعه نیافتنی منابع طبیعی و «عقب ماندگی» مردم قائل به تفاوت می‌شد. وی معتقد بود که روندهای واقعی برای ایجاد سازگاری بین نیازها، فعالیت‌ها، و محیط، باید مورد توجه قرار گیرد. اندک زمانی بعد، «کوزنتس» (Kuznets, ۱۹۵۹) پیش‌اهمگ تحقیق در مورد ایزار کیفی توسعه اقتصادی شد. وی دلایل بالا رفتن تولید سرانه کشور را گردآورد و در عین حال به آثار آهنگ افزایش، تغییرات ساختاری ملازم با آن، و جرج و تعدیل وسیع شرایط اجتماعی و نهادی که افزایش تولید سرانه در تحت آن حاصل می‌شود، توجه کرد.

این مطالعات منعکس کننده آگاهی از این حقیقت بود که در هرگونه بروش پیرامون توسعه اقتصادی، باید جنبه‌های کیفی زندگی را مد نظر قرار داد.

در خلال دهه‌های ۶۰ و ۷۰ و ۸۰، تحقیقاتی با تمرکز توجه بر آثار انسانی توسعه اقتصادی صورت پذیرفته است. این امر بخصوص از این‌رو حائز اهمیت است که بدانیم دو سوم از $\frac{2}{3}$ میلیارد جمعیت دنیا در حال توسعه، در کشورهایی زندگی می‌کنند که در سال ۱۹۸۰ در مقایسه با ۸۰۰۰ تا ۱۶۰۰۰ دلار در آمد سرانه کشورهایی که به طور قراردادی توسعه یافته خوانده می‌شوند، درآمد سرانه‌ای کمتر از ۴۰۰ دلار داشته‌اند. (واتانابه Watanabe, ۱۹۸۳). بعلاوه، توزیع درآمد در کشورهای در حال توسعه همچنان نابرابر است. مثلاً در اکثر کشورهای کم درآمد، یک پنجم بسیار فقری جمعیت رویهم

موضع «توسعه» تابحال عنوان هزاران کتاب، تک نگاری، و مقاله علمی بوده است. در واقع، مراحل توسعه و استراتژیهای «توسعه» از جمله هدف‌های اصلی عصر ما را تشکیل می‌دهد. لیکن، قضیه اینست که دست یابی به اجماعی مفید درباره ماهیت توسعه، کاملاً پندار باقانه از کار درآمده است. در حقیقت، چه بسا دانشمندان که عمری را صرف کاوشه در زمینه توسعه اقتصادی، توسعه سیاسی و توسعه اجتماعی کنند بدون آنکه درین‌بند مطلب خاص مورد نظرشان فقط وجهی از وجود یک پژوهش علمی گستره است. اغلب اوقات این نویسنده‌گان از شخص ارتباط دیدگاههای دیگر نسبت به مطلب اصلی یا حتی وجود چنین دیدگاههایی عاجزند.

در این بررسی کوتاه، نگاهی کلی به نظریه‌های مهم افکنده می‌شود. لیکن در آغاز باید اذعان کرد که هر تحقیقی درباره توسعه مسأله ساز است و نظریه بردازان بس از چندین دهه موشکافی هنوز از بابت فراگرد های شالوده‌ای آن در شک و تردیدند. در نتیجه، الگوهای متعدد توسعه پیشنهاد شده که حتی یکی از آنها قبول عام نیافته است.

در هر صورت، دانشمندان هم عقیده‌اند که در مطالعات پیرامون توسعه اقتصادی، سیاسی یا اجتماعی این مسأله مدنظر قرار دارد که چگونه و چرا جامعه بشری می‌کوشد خود را بهبود بخشد.

توسعه یکی از مفاهیم تهری عصر ماست که مسائل دردناکی را در مورد ارزشها، فنون، رواه‌های انتخاب، ثابت می‌کند و از توپرسش کلاسیک درباره ماهیت «جامعه نیک» و نیز این مسأله را که چه کسی راجح به ظرفیت و مسیر جامعه تصمیم می‌گیرد، به میان می‌اورد. (بریان Bryant و وايت White, ۱۹۸۳: ۳).

توسعه را می‌توان به مثالیه مفهومی هنجارین نگریست زیرا شامل انتخاب، ترتیب، و تخصیص ارزشها و هنجارها در جامعه است. این امور بر استراتژی توسعه تقدم وجودی دارند و به منزله شالوده‌ای عمل می‌کنند که توسعه از آن نشأت می‌گیرد.

از این گذشته، توسعه را می‌توان به مانند روندی پویا و عینی بمنظور تغییر واقعیت‌های اجتماعی کنونی به جامعه‌ای مطلوب تر تصور کرد. برای رسیدن به چنین هدفی، باید در رفتار موجود، تحولات کیفی روی دهد. تحول مثبت جوامع مستلزم شکل دادن دوباره به محیط سیاسی، اجتماعی، و اقتصادی است. برای نیل به این هدف شریف باید شرایط مادی لازم موجود باشد و البته همه این مقتضیات غالباً در کشورهای در حال توسعه مفروض است.

صرف‌نظر از اینکه توسعه را چگونه تلقی کنیم، باید این حقیقت را از نظر دور داشت که توسعه پدیده پیچیده‌ای است دارای ریشه‌هایی که با نظام‌های علم اجتماعی در ارتباط نزدیک است. بر این نکته باید و بار آوری اقتصادی در یک ردیف قرار می‌دهند. لیکن، تجربه کشورهای در حال توسعه از سال ۱۹۴۵ نشان می‌دهد که پیشرفت اقتصادی بدون تغییر و تحول مناسب در نظام سیاسی و اجتماعی، تقریباً محل است. چنانکه پالمر

(Palmer) یادآور می‌شود، تصور توسعه آرام یک اقتصاد پیچیده صنعتی در جانی که برگزیدگان قبیله‌ای با کشاورزی سلطه دارند، یا در جانی که سازمان اداری نایاب است، و یا در کشوری که بی‌ثباتی سیاسی و خشونت، رشد اقتصادی را نامطمئن یا تردید آزمیز می‌کند، دشوار است (پالمر, ۱۹۸۵: ۱-۳۵).

سرانجام، توسعه ملازم است با (الف) افزایش عرضه و/یا برابری توزیع یک یا همه کالاهای اساسی و بازارش جامعه؛ (ب) گسترش ظرفیت جامعه برای عرضه یا توزیع منصفانه این کالاهای؛

- «ضعف عملکرد سیستم» یا به تعبیر دیگر «پوسیدگی سیاسی»، غالباً موجب بحران مشروعیت میشود و متعاقباً جامعه را به ورطه آشنازگی سیاسی می کشاند.
- برای بسیاری از کشورها، «توسعه» به صورت هدفی گریزیا درآمده است در حالیکه «نظم سیاسی» ملموس تر و در نگاه اول ضرورتر می نماید. افزایش شمار رژیم های نظامی حفظ «نظم» مشغول داشته اند، تنها یکی از شاخص های این تغییر اولویت است.
- مسیر حرکت جامعه از مرحله «سننی» به «مدرن» چندان هموار نیست. چه بسا کشورهای جدید که نهادهای سیاسی نوینی چون حق رای گسترشده، انتخابات آزاد، دولت منتخب را اقتباس کرده اند، اما بعد به روش های دیکتاتوری و سرکوبی روی آورده اند.

پیچیده ترین و مولدهای اقتصادها را دارند. بنابراین، توسعه اقتصادی و سیاسی وابسته به یکدیگرند.

تقریباً در کلیه تحقیقات معاصر درباره توسعه، این فرض مستمر است که رشد مداوم اقتصادی در دراز مدت، توسعه را تسهیل خواهد کرد، هر چند که ممکن است خود این روند از جهت سیاسی آثار بی ثبات کننده داشته باشد. نهادهای کارساز سیاسی مستلزم بشتبیانی اتباع کشورست، و این مشروعیت به احتمال قوی بیشتر هنگامی به دست می آید که نیازهای اتباع برآورده شده باشد. فرض بر اینست که اگر یک دولت به نحو موثر ارزشها مهی برای اتباع فراهم آورد، به مرور زمان این امر «ممکن است به نظام سیاسی مشروعیت دهد. در دنیای امروز، این کارآئی در درجه اول به معنای توسعه مستمر اقتصادی است... کشورهایی که خود را به بهترین وجه با مستلزمات یک نظام صنعتی تطبیق داده اند، کمترین کشاکش های سیاسی را دارند» (لیپست ۵۰: ۱۹۶۳).

از این گذشته، در قسمت اعظم دنیا ارتباط متقابل زیادی بین سطح فرهنگ و میزان توسعه سیاسی وجود دارد و همین امر نشان می دهد که اگر قرار باشد کشوری توسعه پیدا کند، باید بخش عمده ای از منابع خود را به امر آموزش و پژوهش اختصاص دهد.

هرچه درآمد عمومی بیشتر باشد، مشکلات تامین این نیاز کمتر خواهد بود. اما هزینه های آموزشی چند بعد اقتصادی دارد. به خلاف بولی که صرف ارضاء خواسته های مادی جمعیت می شود، وجودی که به صرف آموزش می رسد همیشه ثبات سیاسی به بار نمی آورد. آموزش، به احتمال قوی خیلی سریع تر از آن ایجاد خواستها و توقعاتی در مردم می کند که کشور ظرفیت برآوردن انها را داشته باشد. در این حالت، توسعه اقتصادی، که آموزش اینها را میسر می سازد، خواستها را برطرف و نیازهای سیاسی را جذب نمی کند، بلکه برنیروهای بی ثبات کننده برخاسته از تحرك اجتماعی می افزاید.

هانتینگتن (۴۷: ۱۹۶۸) دریافته است که فراگرد آموزش به احتمال زیاد از نظر سیاسی بی ثبات کننده است اما نتیجه پایانی این فراگرد، ایجاد جمعیتی ماهر و باسوان خواهد بود که برای توسعه ضرورت اساسی دارد. وی این تناقض را با ذکر این نکته برطرف می سازد که ضربه توقعات و خواسته های فزاینده ناشی از اخلاق امنی اقتصادی به امر آموزش، باید به وسیله نهادهای مناسب و نیزه مند سیاسی جذب شود.

هانتینگتن تاکید می کند که توسعه اقتصادی و نهادی شدن سیاسی وابسته و مکمل یکدیگرند. بعلاوه، توسعه اقتصادی ظرفیت جامعه را برای برآوردن آرزوها بالا می برد و به کاهش سرخوردگی های اجتماعی و همه عوارض بی ثباتی سیاسی منجر می شود.

«رونالدیلی» (Rondinelli ۱۹۸۱) در پژوهشی تازه طرز تفکر متفاوتی را دنبال می کند. او معتقد است که توسعه فراگرد نامطمئن و پیچیده ای است که به آسانی قابل برنامه ریزی و کنترل از مرکز نیست. وی در عرض، خواستار یک استراتژی برای برنامه ریزی و مدیریت توسعه می شود که در آن قسمت اعظم مستولیت ها به ارگانهای محلی، سازمان های داطلب، و اولیاء امور در مناطق محول می گردد.

«رونالدیلی» استدلال می کند که تمرکز زدائی مزایای متعددی دارد از جمله کارآئی بیشتر دستگاه اداری، هماهنگی و نوسازی، افزایش آگاهی از مسائل محلی، بهبود تعابینگی سیاسی منطقه، وحدت ملی و تقلیل مخارج کلی.

برخوردهای جدید با نظریه توسعه بکی از برجسته ترین نظریه های توسعه اقتصادی، بخصوص نزد

رفته بین ۳ تا ۵ درصد درآمد را دارد، حال آنکه یک پنجم بسیار غنی جمعیت می تاچه و بنج درصد را به دست می آورد.

رشد سریع جمعیت و شفہ نشینی در اس مشکلات مبتلا به کشورهای در حال توسعه قرار دارد. مسائل دیگر عبارت است از نیاز به افزایش تولید و قدرت مولده در برابر آهنگ نامساعد و شتابان رشد جمعیت به نسبت اراضی قابل کشت، نیاز به دسترسی به آب سالم و فاضلاب، احتیاج به فراهم اوردن خدمات اساسی آموزشی و بهداشتی، وغیره.

کشورهای تازه صنعتی شده (NICs) موفق ترین ممالک در حال توسعه در امر متنوع ساختن اقتصاد و افزایش عایدات اشان بوده اند. این کشورها به منزله یک گروه، تنها کشورهایی هستند که نمود درآمد ناخالص سرانه آنها از دهه ۱۹۶۰ دانما بهبود یافته است. بعلاوه، مشخصه اغلب این کشورها ثبات سیاسی و رشد مستقل بخش های خصوصی اقتصاد آنهاست.

کشورهای تازه صنعتی شده آسیای شرقی (تایوان، کره جنوبی، هنگ کنگ، سنگاپور) بین ۱۹۶۰ و ۱۹۷۰ رشد سالانه تولید ناخالص ملی سرانه در دهه ۱۹۸۰،

و ۵/۷ در دهه ۱۹۷۰، و میانگین بالاتر در سالهای دهه ۱۹۸۰، موفقیت خاص داشته اند (بانک جهانی ۱۹۸۶). میزان سواد بزرگسالان در کشورهای تازه صنعتی شده نود درصد یا بیشتر است و به نظر می رسد که توزیع درآمد در آنها بسیار عادلانه از اغلب کشورهای در حال توسعه باشد. در کره جنوبی و

تایوان، رشد عدالت بر اساس رفتار حمایتی دولت نسبت به افزایش تولید کشاورزی و نیز جانشین کردن سیاستهای وارداتی با سیاستهای افزایش صادرات قرار گرفته و صدور کالاهای ساخته شده مورد تاکید خاص میباشد.

رویهم رفته در دوره پس از جنگ دوم جهانی، پرونده توسعه اقتصادی در تمام کشورهای در حال توسعه نتایج مختلفی را نشان می دهد. از سال ۱۹۴۵ به بعد رشد متوسط درآمد سرانه سالانه ۳/۵ درصد بوده است. امید زندگی (عمر متوسط) و همچنین اهنگ باسواندی بزرگسالان در این دوره افزایش چشمگیر داشته است. لیکن بین موقوفیت های بزرگ آسیای شرقی و قسمتهایی از

آمریکای لاتین، و آهنگ بسیار کنترل رشد در آسیای جنوبی و کشورهای آفریقایی در حاشیه جنوبی صحراء، تفاوت های عظیمی وجود داشته است. در نایخیه اخیر، شرایط زندگی هنوز در زمرة دشوارترین شرایط در جهان است.

تعدادی عوامل فرهنگی و اجتماعی هم وجود دارد که رشد سریع اقتصادی را به تعویق می اندازد. پالمر (۱۹۸۵: ۳۰۰) نشان می دهد که این عوامل ناشی از تاثیر بازارنده الگوهای رفتاری سنتی بوده و عبارت است از:

۱- کمبود شدید سرمایه گذاران و نواوران.

۲- ماهیت خانوادگی اغلب بنگاههای خصوصی.

۳- بیزاری توجه های مردم از تاسیسات پس انداز که به منظور تجهیز سرمایه محلی ایجاد شده است.

۴- اشتیاق عامه به ریخت و پاش داروندار ناچیز خود در جشنها، اعیاد، و سایر مناسبات ها به جای بهبود وضع زمین.

۵- تقسیم مداوم اراضی زراعی و دارانی هایه علت روشهای سنتی و راثت.

۶- اشتیاق عامه مردم به ارضاء سریع امیال خود و استراحت و بیکارگی به محض رفع نیازهای فوری شان.

۷- اکراه اکثر افراد از دست زدن به کارهای ابتکاری. «سامونل هانتینگتن» یکی از بر جسته ترین نظریه پردازان در این زمینه (۱۹۶۸) ارتباط بین توسعه اقتصادی و ثبات سیاسی را با تفصیلی حیرت انگیز بررسی می کند. وی توسعه را به مثابه فراگردی تلقی می کند که به وسیله آن هر کشور ظرفیت خود را برای جذب آثار بی ثبات کننده مشارکت مردم در امور سیاسی ناشی از تحرك اجتماعی، افزایش می دهد. از نظر هانتینگتن، توسعه یافته ترین کشورها دموکراسی های غربی هستند که

این امر بدان معنی نیست که بگوئیم استراتژی‌های بومی توسعه می‌تواند از الگوهای غربی موقوفیت آمیزتر باشد. ابراز احساسات درباره توسعه بالاستقلال و انداختن گناه بدینخنی‌های شخص به گردن نیروهای خارجی کار سپار آسانی است. سایقه آن عده از کشورهای جهان سوم که ساختارهای بومی توسعه را دنبال کرده‌اند، مخلوطی از خوب و بد است، بدین ترتیب که کشورهای تازه صنعتی شده (NICS) کاملاً موفق بوده‌اند و بعضی از کشورهای افریقایی دچار ناکامی‌های رقت آوری شده‌اند. در ضمن باید اذعان کرد که برنامه بومی توسعه فقط تا حدودی می‌تواند ادامه پیدا کند. هیچ ملتی نمی‌تواند در ازوای کامل توسعه یابد، چرا که نیروهای خارجی همواره در طرح‌های داد و ستد، مسائل نفتی، برنامه‌ریزی مالی و غیره نقشی دارند.

سرانجام، احتمانه خواهد بود اگر تصور شود که حتی در داخل مرزهای یک کشور در مورد استراتژی توسعه توافق عام و اجماع وجود داشته باشد. ساختار نبغان در اغلب کشورهای درحال توسعه ناهمگن است و هیچ برنامه واحدی برای همه طرفهای ذیربطری خرسند کننده نخواهد بود.

البته نباید پنداشت که اتهامات مربوط به تعصب و تبعیض غربی یکسره بی اساس است. دانشمندان و سیاستگزاران غربی باید اسیبی را که سیاست‌های آنها بر کشورهای درحال توسعه وارد آرده، درنظر داشته باشند. لیکن، این سرزنش باید تقسیم شود. منشاء هرخطایی باید شناخته و تصحیح گردد تا دوباره روی ندهد (ویاردا Wiarda: ۱۹۸۵: ۱۵۰-۱۲۵).

● ساموئل هانتینگتن: توسعه اقتصادی و سیاسی
وابسته به یکدیگرند. توسعه را باید به منزله فراگردی تلقی نمود که بوسیله آن هر کشور ظرفیت خود را برای جذب آثار بی ثبات کننده ناشی از تحرک اجتماعی و مشارکت مردم در امور سیاسی افزایش می‌دهد.

● گسترش آموزش و پرورش و ارتقاء سطح فرهنگ جامعه همیشه ثبات سیاسی به بار نمی‌آورد ولی نتیجه نهائی آن، ایجاد جمعیتی ماهر و یاسواد خواهد بود که برای توسعه ضرورت اساسی دارد. ضریبه ناشی از فزونی توقعات مردم باید از طریق نهادهای مناسب و نیرومند سیاسی جذب شود.

توسعه سیاسی و نوسازی سیاسی

برخی از دانشمندان براین نکته تأکید دارند که توسعه سیاسی را می‌توان عنوان پیشوی مستمر درجهت نوسازی، اشیاق به تغییر جامعه از حالتی است با وضعی پویا و «مدرن» تلقی کرد. بالمر (۱۹۷۳:۴) در «بیچیدگی‌های توسعه سیاسی» استدلال می‌کند که:

«اصطلاحات «نوسازی» و «توسعه» کلاً مترادفند، و تفاوت‌شان در اینست که «نوسازی» یاد آور پیشرفت حرکت درجهت مناسبات آرمانی شده‌ای است که از سوی نظریه پردازان اجتماعی به عنوان مدرن فرض می‌شود، و «توسعه» برروند تحقق برای را پایش رفته ترین کشورهای دنیا از لحاظ اقتصادی در زمینه تولید کالا و خدمات دلالت دارد.»

دیامانت Diamant (۱۹۶۶:۲۵) می‌پذیرد که توسعه و نوسازی تقریباً مترادفند و تاکید می‌کند که مدرنیزاسیون مفهوم انعطاف در برابر تقاضاها و اهداف فزاینده را در بردارد.

به هر حال از نظرستنی، اکثر دانشمندان توسعه سیاسی را به منزله فراگردی فرض می‌کنند که نه تنها نوسازی، بلکه نظام سیاسی، تغییرات خط مشی، و ملت سازی را شامل می‌شود. درواقع اهداف توسعه سیاسی چنان دامنه دار است که «هندی» Heady (۱۹۷۹:۸۵) آنها را به صورت زیر:

«دموکراسی، برابری، ثبات، مشروعیت، مشارکت، بسیج، نهادی کردن،

نظریه پردازان جهان سوم، تئوری وابستگی است. لیبرال ترین تئوری‌ها چنین فرض می‌کنند که همه کشورهای در طول زمان قابلیت توسعه را خواهند داشت و کشورهای توسعه یافته دنیا از لحاظ اقتصادی علاقمندند که ممالک در حال توسعه را در این زمینه باری دهنند.

لیکن، اخیراً در آثاری که عمدتاً به وسیله مولفان مارکسیست یاناسیونالیست کشورهای جهان سوم تالیف شده است، این مفروضات رد می‌شود. این نوشته‌ها با ارائه چیزی که از آن به عنوان نظریه وابستگی باد می‌شود، استدلال می‌کنند که دنیا دارای منابع تمام شدنی است، و برای انکه بعضی کشورها ثروتمند شوند، بقیه باید فقیر باشند. همه کشورها نمی‌توانند هم‌زمان به توسعه اقتصادی برسند.

چند کشور محدود و برگزیده هسته مرکزی توسعه صنعتی جهان را تشکیل می‌دهند. بهر حال، اغلب کشورها مواد خام را در اختیار این هسته مرکزی قرار داده و محصولات ساخته شده آن را خریداری می‌کنند. وابستگی، به گفته نظریه پردازان وابستگی، عارضه توسعه کاپیتالیستی مرکز (یعنی کشورهای توسعه یافته صنعتی) و توسعه نیافتگی (حاشیه) (یعنی کشورهای کم توسعه یافته و تولید کننده محصولات ابتدائی) است که مبتنی بر یک روند تکامل تاریخی و گسترش نظام سرمایه‌داری جهانی می‌باشد.

علاوه بر این، وابستگی، به «انحرافات» ساختاری اقتصاد هم که با عقب افتادگی کشورهای توسعه نیافتنه ملازم است، اشاره دارد. این انحرافات را مشکلات مربوط به مداخله خارجی در اقتصاد سیاسی کشورهای در حال توسعه به وجود می‌آورد. نفوذ اقتصادی و سیاسی خارجی بر توسعه محلی اثر می‌گذارد و طبقات حاکم را به هزینه طبقات حاشیه‌ای تقویت می‌کند.

علاوه بر انحرافات ساختاری اقتصادهای حاشیه‌ای، نظریه پردازان وابستگی به فشار و سرکوب در کشورهای حاشیه‌ای، وجود اتحادی در سطح بین‌المللی بین سرمایه‌داران خارجی (شرکتهای چندملیتی و بانکهای خصوصی)، سرمایه‌داران محلی که با بخش خارجی اقتصاد و حکومت بیوند دارند، تاکید می‌ورزند. همه این بیوندهای اقتصادی به ضرر رشد اقتصادی، توسعه، و برابری در کشورهای حاشیه‌ای ایجاد و تقویت می‌شود.

بنابراین، خصیصه اصلی مکتب وابستگی اصرار بر این نکته است که برای شناخت چگونگی روند توسعه در کشورهای درحال صنعتی شدن، بررسی ساختار نظام بین‌المللی - بویژه از لحاظ اقتصادی - بعراقب بیش از مطالعه خصوصیات داخلی کشور اهمیت دارد.

لذا، تغییرات سیاسی و اقتصادی معاصر در جهان در حال توسعه را باید به منزله جنبه‌هایی از امپریالیسم درک. لیکن از حیث تجربی، این نظر در مورد کشورهایی چون کره جنوبی، یا تایوان که سیاستهای دولت عامل پیشرفت‌های صنعتی است، به دشواری قابل حمایت می‌باشد. نظریه پردازان وابستگی، که خود در مورد جنبه‌های عمدۀ این فرضیه اختلاف عقیده دارند، در توضیح و توجیه ظهور کشورهای تازه صنعتی شده با مشکل روپرتو هستند.

توصیف قدرت‌های خارجی به عنوان مهمترین عامل موثر در توسعه، درست نیست. بلکه در چنین کشورهایی الگوی پویش‌های توسعه را خود نبغان کشور می‌دهند. نه صرفا عوامل اقتصادی بین‌المللی (برای بحث بهتر در مورد نظریه وابستگی، نگاه کنید به کاپوراسو Caporaso: ۱۹۷۸، دوال Duvall: ۱۹۷۸، اوائز Evans: ۱۹۸۲؛ فریمن Freeman: ۱۹۸۰) در توسعه عبارت است از:

در سالهای اخیر، علاوه بر نظریه وابستگی تئوری‌های تازه‌ای در باره توسعه پیدا شده است که صرحتاً الگوهای غربی و ناسازگاری آن با تجربه بسیاری از کشورهای درحال توسعه موردن انتقاد قرار می‌دهد. این مکاتب فکری معتقدند که به تعداد ملت - کشورهای ابراهی‌ای توسعه وجود دارد و تاکید می‌ورزند که خط فاصل ترسیم شده بین جوامع سنتی و مدرن از طرف نظریه پردازان سنتی نادرست است. بطور کلی، انتقادات اصلی از الگوهای غربی توسعه عبارتست از:

۱- این الگوها بر شالوده آداب یهودی - مسیحی قرار دارد که تاحد زیادی با تجربه جهان سوم منطبق نبوده و غیرقابل اجراست.

۲- زمان بندی، تسلیل، و مراحل توسعه اقتصادی در غرب لزوماً در نواحی در حال توسعه قابلیت کاربرد ندارد.

۳- نهادهای سنتی از قبیل پیوستگی‌های قبیله‌ای، طوابیف، طبقات اجتماعی و هرجیز دیگری که ممکن است مانع نوسازی تصور شود، بر خلاف نظریه غربی، می‌تواند به منزله عاملی برای نوسازی و توسعه عمل کند.

۴- الگوهای غربی توسعه چنانچه در کشورهای جهان سوم به موقع اجرا گذاشته شود، ممکن است روند نوسازی را به تأخیر اندازد.

صرفنظر از طرز تفکرهای مختلف نسبت به خصیصه توسعه سیاسی و مدرنیزاسیون، غالب نظریه های سنتی و لیبرال در زمینه توسعه در اوخر دهه ۱۹۵۰ و ۱۹۶۰ تعصب شدید به طرفداری از دیدگاه تقریباً یک جهتی و مکانیکی از تاریخ را منعکس می کند - بدین معنی که جامعه از مرحله سنتی به دوره انتقالی و مرحله مدرن حرکت می کند.

در آن زمان، مدل گشتن کشورهای توسعه نیافرته امروزی به ممالک توسعه یافته فقط مسئله ای مربوط به زمان تلقی می شد.

این خط فکری، از لحاظ نحوه استدلال انواع عمدہ ای دارد. اول، نظریه ای که قائل به تفاوت «سنتی - مدرن» است (پارسونز، ۱۹۵۱) و می پذیرد که همه اجتماعات در یک مرحله، از لحاظ «سنتی» بودن همسانند (مثلاً اقتصاد فنود الی زراعت یا به دارند) اما در ضمن تحولاتی را نظیر آنچه در اروپارویی داده از سر می گذرانند و به صورت «مدرن» در می ایند (مثلاً اقتصاد سرمایه داری صنعت پایه بیدا می کنند).

دوم، نظریه هایی که بر یک تقسیم بندی مبتنی نیستند ولی به جای آن، توسعه تکاملی را به یک رشته مراحل متوالی تقسیم می کنند.

مثالاً دانیل لرنر Daniel Lerner (۱۹۵۶:۶۱) راجع به «منطق مستقل تاریخی مدرنیزاسیون» مطلب نوشته.

روستو Rostow (۱۹۶۰) نظر داد که همه اجتماعات، گذار تاریخی از حالت سنتی به مدرن را با عبور از پنج مرحله متمایز به انجام می رسانند. این مراحل عبارتست از:

۱- جامعه سنتی که مشخصه اش فقدان درک فنی و قدرت تولید ناچیز است.

۲- مرحله انتقالی: زمینه قبلی برای خیز، که مشخصه اش گسترش بخش بازرگانی خارجی به سبب بازاریابی مواد خام و تأمین اعتبار برای توسعه داخلی به وسیله سرمایه خارجی است.

۳- مرحله خیز، که در آن میزان سرمایه گذاری بیشتر و تولید صنعتی آغاز می شود.

۴- حرکت به سوی پختگی، که در آن تکنولوژی کاربرد بیشتری می یابد، ساختار و کیفیت نیروی کار تغییر می کند، شهرنشینی و عادات مصرفی به نوعی چشمگیر افزوده می شود، و

۵- مرحله صرف انبوه، که عادات مصرفی رشد اقتصادی را تقویت می کند و توسعه به صورتی مستمر و خود به خود انجام می پذیرد.

تحلیل روستو برایه الگوی انقلاب صنعتی بریتانیا بود که به او الهام بخشید تا نیاز میرم به انشاشن سرمایه (پس انداز و سرمایه گذاری) را به مثابه زمینه قبلی توسعه بنگرد.

رویهم رفته، طرز تفکر سنتی لیبرال نسبت به توسعه دستکم چهار فرض اساسی داشت:

۱- همه اجتماعات توسعه نیافرته دنیا در درجه اول ماهیت فنود الی دارند و این فنودالیسم همان ساختار اجتماعی را منعکس می کند که فنودالیسم اروپا می کرد، و بنابراین از جهت کیفیت مشابهند.

۲- همه جوامع ناگزیر از طریق یک برنامه ثابت تکاملی که منعکس کننده فراگرد های خطی در توسعه است، پیشرفت می کنند.

۳- روند تحول اجتماعی اساساً جنبه بومی و داخلی دارد به طوری که اگر کشوری توسعه نیاید، علت آن را باید در میان عوامل داخلی از قبیل فقدان اراده پس انداز، یا عدم مهارت های لازم برای بازرگانی جستجو کرد.

۴- توسعه در جوامع سنتی می تواند به وسیله داد و ستد اقتصادی و سرمایه گذاری به اتفاق کشورهای توسعه یافته مدن انگیخته شود.

این الگوها می کوشیدند نشان دهد که توسعه اقتصادی ناگزیر منجر به پیشرفت خواهد شد. بعلاوه، حاکی از آن بود که تمام کشورهای در حال توسعه به یک مرحله بایانی توسعه خواهند رسید. تعصب غربی در این گونه برداشت ها روشن است و به بیانی برداشت های مختلف بویژه نظریه و استگی انجامیده است. در واقع، این تعصب گهگاه چنان عمومیت می یافتد که تا زمان «هاتینگتن» فقط محدودی از نویسندهای امکان سیرقهارانی بازوی سیاسی را پیش بینی می کرددند.

در اوخر دهه ۱۹۶۰ واضح بود که مسیر حرکت جامعه از حالت سنتی به مدرن، رویهم رفته همار نیست. بسیاری از کشورهای جدید، نهادهای سیاسی نوینی چون حق رأی گستردگی، انتخابات آزاد، دولت منتخب را انتخاب کردند، اما بعد به دیکتاتوری و سرکوب روی اوردن.

«هیگر» Heager این تحول سیاسی را به منزله تغییر جهت از سیاست های توسعه به خط مشی مبتنی بر نظام شناخته است، «هیگر» (۱۹۷۴:۱۱).

روشن است که «توسعه» که غالباً مفهومی ناملموس به نظر می رسد، هدفی

قابلیت، هویت، نفوذ، توزیع، همیستگی، عقلانی کردن، امنیت، رفاه، عدالت، آزادی «شناسانی کرده است.

«بایندر» Binder اهداف توسعه سیاسی را به سه مفهوم کلیدی تقلیل داد:

- ۱- برابری
- ۲- قابلیت و ظرفیت
- ۳- تفکیک و تشخیص

که رویهم رفته «علام مشخصه توسعه» خوانده می شود.

نکته مهم و اساسی در مورد «علام توسعه» وجود تناقض میان (۱) تقاضای فزاینده برای کسب برابری که موجب مشارکت توده ای مراعات قوانین عام، و احترام به قابلیت در تحقق امور می گردد (۲) نیاز بیشتر به لیاقت و یک سیستم حکومتی کارآمدتر و (۳) گرایش فوق العاده به «تشخیص و ترجیح» است که با گسترش تقسیم کار و تخصصی شدن مشاغل افزایش می یابد (بایندر، VII: ۱۹۷۱).

یکی از بهترین مباحثات توسعه سیاسی را «لوسیان بای» Lucian Pye (۱۹۶۵) عرضه نموده که ده تعریف مختلف از این اصطلاح را در نوشته های معاصر یافته است. این تعاریف عبارتند از: (۱) شرط سیاسی لازم برای توسعه اقتصادی، (۲) سیاست های مشخصه جوامع صنعتی، (۳) نوسازی سیاسی، (۴) عملکرد دولت ملی، (۵) توسعه اداری و قانونی، (۶) بسیج و مشارکت توده ای، (۷) ساختن دموکراسی، (۸) ثبات و تغییر منظم، (۹) بسیج و قدرت

● تصور توسعه آرام یک اقتصاد صنعتی، در جائی که برگزیدگان قبیله ای یا کشاورزی سلطه دارند، یا جائی که نظام اداری نالائق است، و یا جائی که بی ثباتی سیاسی و خشونت، رشد اقتصادی را نامطمئن یا تردیدآمیز می سازد، دشوار است.

● برای تحقق توسعه باید جریانی آگاهانه در جهت (۱) تربیت کارمندانی لائق و مسؤول که با کارآئی و صرفه جویی قادر به تامین اهداف توسعه باشند، (۲) افزایش صلاحیت و بینش مدیران دولتی، و (۳) شرکت دادن شهروندان در امر توسعه ملی، بوجود آید.

(۱۰) یک جنبه از روند چند بعدی تحول اجتماعی. چگونگی درک توسعه سیاسی بعض از نووه تعریف شخص از نوسازی سیاسی سستگی دارد. «وربا» Verba (۱۹۷۱:۲۷۳) فراگرد نوسازی را به مثابه روندی خصلتاً اجتماعی - فرهنگی و تاریخی تلقی می کرد. «ایزنشتات» Eisenstadt (۱۹۶۶) فراگرد نوسازی را هم تاریخی و هم عملکردی می شمرد و تأکید داشت که نوسازی سیاسی شامل (۱) توسعه ساختارهای فوق العاده متفاوت سیاسی، (۲) گسترش فعالیت های دولت مرکزی و (۳) تضییف نخبگان سنتی می باشد.

تنوع و تشخیص و نیز تغییر ساختاری به صورت مداوم که منجر به روی آوردن گروههای وسیع تر اجتماعی به مرکز می گردد، برای این فراگرد اهمیت اساسی دارد.

ریگز Riggs (۱۹۶۷) جوامع نوگرا را به منزله کشورهایی طبقه بندی می کند که انواع تحولات توصیف شده از سوی «ایزنشتات» را از سر می گذرانند.

«ساموئل هاتینگتن» در بحث هایش راجع به توسعه سیاسی و مدرنیزاسیون، بر اهمیت قدرت و آزادی عمل تکیه می کند. هاتینگتن چهار بعد توسعه سیاسی - عقلانی کردن، تامیت ملی، دموکراتیزه کردن و بسیج با مشارکت را مود بحث قرار می دهد. (هاتینگتن و دومینگوئز ۱۹۷۵). اغلب دانشمندان یاد شده صراحتاً اذعان دارند که هر قدر حد نوگرانی بالاتر باشد، تشخیص و تخصص ساختاری در نظام سیاسی افزونتر است.

می شود. از نظر «اینکلزن» و «اسمیت»، صنعتی شدن شرط قبلي و ضروري برای مدرنيزاسيون، و کارخانه، گردونه اصلي برای اجتماعي شدن است. «میگدال» (۱۹۷۴) می افزايد که صنعتی شدن نه تنها به کارگران عادات کار و بيشن اجتماعي تازه می امزد، بلکه راهي برای گريز از زندگي سنتي روستاني ارائه می نماید.

سرانجام، بر خطاييم اگر به اهميت نقش احزاب سياسى در روند توسعه اذعان نکنیم. «پاي»، «الموند» و «پاول»، «لیپ ست» و پسياري از نويسندگان ياد شده دیگر اهميت نقش احزاب سياسى را به منزله اسباب اجتماعي شدن، همبستگي، و پسيج منابع متذکر شده اند. احزاب چه در کشورهای ماركسيست و چه غيرماركسيست وظایف ارتباطي چند گاهنه اى انعام می دهند، شالوده استواری برای پشتيبانی جمعي فراهم می آورند، تا حدودي رهبران را به پاسخگو شدن واداشته و از اين طبق فساد آنان را محدود می کنند، و تا اندازه اى دوام و ثبات را موجب می شوند. البته، بعضی سیستم های جزئي خيلي موفق تر از بقیه بوده اند، اما بطور کلى احزاب صرفظراز ميزان گستردگي فعالیت و پيروزی انتخاباتيان، عنصری برای مشروعت و پيشرفت سياسى فراهم می آورند که از واجبات توسعه سياسى است. با شناخته شدن مطالعات «توسعه سياسى» به عنوان يك رشنده پژوهشي عمده، بيشن های گوناگون و مختلفاني ظاهر شده است. مطالعات وسیع فراملي از جهت عموميت داشتن و پيشرفت متذليلوژيك جاذب است، اما اشكال کار در غيردقیق و کلى بودن آنهاست. پرسش های جداگانه در باره اين یا آن کشور، ويزگي هائی مثبت و منفي بر عکس مطالعات فراملي دارد. هر چند «توسعه اقتصادي» نيز مانند «توسعه سياسى» چند چهره بوده و حدود و تعريف دقیق و مشخصی ندارد، لکن بحث در باره آن آسانتر است زیرا مزيت مهمی دارد که در «توسعه سياسى» نیست:

- قرار گرفتن بر ضوابط ملموس. يعني می توان بول، تولید ناخالص ملي، تولید ناخالص داخلی وغیره را به نحوی اندازه گرفت لکن نمی توان ميزان توسعه سياسى را سنجيد. در نتيجه، برای نظریه بردازان توسعه اقتصادي آسانتر است که در مورد برخی اصول واحكام به تواقيع برستند واحترام بيشتری كسب کنند. اما اين سخن بدان معنى نیست که تحقیق در توسعه اقتصادي ارزشمندتر از پژوهش درباره توسعه سياسى است چرا که اين دو مطلب دوروي يك سكه اند. معهداً سنجش توسعه اقتصادي آسانتر است و همین امر مزيت بزرگی به شمار می رود.

نتیجه

ترديد نیست که «توسعه» پدیده اى چند وجهی ودارای مقاهم سیاسى، اجتماعي و اقتصادي است. توسعه روندي در جهت نوسازی به منظور تغيير واقعيت اجتماعي موجود است. به يك معنی، توسعه را می توان به مانند فراگردي نگريست که طي آن شرایط زندگي بهبود می باشد. لیکن برای وقوع چنین رويدادى، باید جرياني اگاهانه به قصد انجام دو وظيفه اصلی به وجود آيد: اول، کارمندانى لائق ومسئول که با کارآئي و صرفه جوني قادر به تامين اهداف توسعه پايشند، ترتیب شوند. دوم، قوه درک وصلاحیت مدیران دولتى بهبود يابد وضمنا شهروندان به صورت شركاى کارساز در توسعه ملي در آينده برای نيل به اين اهداف باید توسعه اداري، آموزشى، وسازمانى توام با پيشرفتاهای سياسى، حقوقى، اجتماعي، واقتصادى صورت گيرد. توسعه اداري، بهبود مدیريت وقدرت اجرائي کارمندان دولت را هدف قرار مى دهد. آماج توسعه آمورزشى، بالا بردن سطح مهارتها، معلومات وادرارک شهروندان است. توسعه تشكيلاتي، ساخت وسازمان دهنده نهاي هاي دولتى در سراسر کشور را مدد نظر دارد. لیکن تحقق اين اهداف برای اغلب کشورهای نوگرای جديد دشوار از کار در آمده است، و به همین دليل نيز برخی از وجود نظریه وابستگي والگوهای بومي توسعه اينهمه پسند عام يافته است. توسعه غالباً روندي عذاب اور است وکشورهای صنعتي شده آنچنان که باید وشاید مدد کار نموده اند. معاذلک، کاميابي اقتصادي کشورهای جون تایوان، کره چنوبى، هنگ كنگ و سنتگابور اين افسانه را که توسعه اقتصادي هدفي تقریباً محال است، باطل می سازد. شماري از جنبه های سياسى اقتصادي و اجتماعي برای پيشرفت توسعه لازم الوجود است، و هیچ يك از کشورهایی که در مرحله نوسازی هستند، از جمله مالك تازه صنعتي شده، تنوانته اند به نحوی رضايت بخش تمام اين شرایط را در استراتژي های توسعه خود جمع آورند. با اينهمه، کاميابي بعضی از مرتفه ترين ويا توسعه يافته ترين کشورها، از لحاظ سياسى می تواند برای اكتر مالك نوگرای، اگر نه به عنوان الگوهایي كامل، دست کم به متابه اينده آل های تاثير گذار عمل کند.

گريز با از کار درآمده است و برعکس، نظام سياسى ملموس تر، و در نگاه اول، ضرورتر می نماید. افزایش شمار رژيم های نظامي که خاطر خود را به مسئله حفظ «نظم» مشغول داشته اند، تنها يك از شاخص های اين تغيير اولويتهاست. همین امر نظریه بردازان بر جسته در زمينه توسعه را مجبور كرده است که از تعصبات خود آگاه تر و نسبت به بى آمد های رضايت بخش روند توسعه و نوسازی کم اعتمادتر شوند.

يکی از نتایج اينست که معيار «توسعه مرفقيت آميز» عوض شده است. مثلاً «روستو» (۱۹۶۸) توجه خود را به نکات زير معطوف كرده است:

- ۱- سطح اقتدار و اختيار،
- ۲- خصوصه هویت ملي،
- ۳- وجود برآوري و مشاركت سياسى.

«هيگر» (۱۹۷۴) چهار ملاك وضع می کند از جمله (۱) سعاد، (۲) اقتصاد بولی؛ (۳) شبکه گسترده ارتباطات؛ و (۴) شهرنشيني. شاید «الموند» و «پاول» (۱۹۸۴: ۴۰۰-۴۸۳) سیستماتيك ترين نظر را در پاره توسعه سياسى داشته باشد. اين دو تن تاكيد می کنند که توسعه سياسى روندي تدریجي است متشكل از (۱) تفكیک و تشخيص نقش ها، (۲) اختیار عمل بر اساس سلسه مراتب، و (۳) پيشرفت فرهنگي. از اينرو، زمانی که چالش های متقابل برنيابد، توسعه سياسى با راور می شود.

چارچوب «الموند» و «پاول» در مرحله نخست بيشرت به شرایط نوسازی می بردازد تا به فراگردد آن، اما بيش از سایر نظریه ها ارزش فرهنگ سیاسى برای توسعه را می بذرد.

افزون بر اين، «الموند» و «پاول» به امكان «کاهش قدرت اجرائي» که هانتينگتن (۱۹۶۵) آنرا به عنوان پوسيدگي سياسى توصيف می کنند، اذاعان دارند. ضعف عملکرد سیستم، غالباً موجب بحران مشروعت می شود و متعاقباً جامعه را به ورطه بي ثباتي سياسى می کشاند.

در بحث پيرامون توسعه سياسى، موضوع «نهادی كردن سياسى» نيز مطرح می شود. اين اصطلاح به صورتهای گوناگون تعريف شده و در اينجا به طور عميق مورد بحث قرار نخواهد گرفت. مهم ترين توسيعندگان در اين رشته عبارتند از «ياگوريب» (Jaguaribe ۱۹۷۳)، «اپتر» (Apter ۱۹۶۵)، «واينر» (Weiner ۱۹۶۵)، و «هوروويتز» (Horowitz ۱۹۶۶).

بطور خلاصه، «واينر» (۱۹۶۵) توسعه سياسى را به منزله فراگردي تعبيير می کند که (۱) گسترش وظایف سیستم سیاسی، (۲) سطح جديدي از همبستگي سیاسى که به علت اين گسترش مورد نیاز است؛ و (۳) توانيت نظام سیاسى برای مقابله با مسائل تازه ناشی از اين همبستگي، را به همراه می اورد. اين عقيده ايزابرا نوسازی سیاسى، از قبيل وظایف روبه گسترش نظام سیاسى و قابلیت فرازینه آن را با مستلزمات نهادی شدن مانند ضوابط جدييد همبستگي سیاسى ترکیب می کند.

«هوروويتز» (۱۹۶۶) توسعه را با مفهوم وسیع تری در نظر می گيرد که شامل نوسازی و صنعتی شدن به متابه عناصری متمایز و گهگاه مضاد، می گردد. مدرنيزاسيون به نحوه زندگي شهری مربوط می شود و شامل عقلانی کردن اين شیوه زندگي است. «هوروويتز» شهرنشيني را به منزله مفهومي مرتبط با مصرف «ایده ها» و «کلاهها» می شناسد. به عکس، صنعتی کردن، جنبه از توسعه است که نه تنها به تكنولوژي تولید، بلکه به تصميماتي که تولید مکانیزه را ميسر می سازد، بستگي بيدا می کند.

ابن مطلب به مایه دیگري از نظریه توسعه می انجامد، زيرا پس از «لرنر» (Lerner ۱۹۶۵) و «پاي» (Pye ۱۹۶۵) بر اهميت ارتباطات جمعي در فراگردد توسعه و بدرنيزاسيون به عنوان بيش شرط تحول سیاسى، اقتصادي، و اجتماعي تکيه می شود. ارتباطات جمعي به بالا رفتن سطح توقعات و سرخوردگي های ناشی از آن کمک می کند، چيزی که در کشورهای توسعه نيافتخانه لایه زيرین بخش اعظم جریانات سیاسى را تشکيل می دهد. در نوشته ها به ارتباطات سريع اهیت خاص داده می شود، زيرا که بى سعادی بر کشورهای در حال توسعه سایه افکنده است.

ساير نويسندگان دوره اخير بر اهميت ناسيوناليس (هيگر ۱۹۷۴؛ Kautsky ۱۹۷۲، Popper ۱۹۷۱ و ياخشونت (Friedrich ۱۹۶۶) و شایربرگ Schaiberg ۱۹۷۲؛ Inkeles ۱۹۷۴؛ اينكلزن ۱۹۷۴، میگدال ۱۹۷۴) تاكيد می ورزند.

در نظریه اخير، مدرنيزاسيون فراگردي است که به وسیله آن افراد از حالت سنتي به اشخاصي امروزى مبدل می گردند. حرکت بين اين زنجيره سنتي و مدرن از طرق اشتغال در سازمانهای بچجیده، عقلانی، و بوروکراتيک تقویت