

راهکارهای کاهش جمعیت کیفری

مترجم: محسن زینالی
قسمت اول



اشاره

این سند بوسیله انجمن زندان آمریکا تحت مجوز شماره #JOIGHX۹۴ موسسه ملی اصلاحات، دایره قضائی ایالات متحده تفویض شده است. عقاید ابراز شده در آن، عقاید نویسندگان آنست و لزوماً منعکس کننده موضع رسمی دایره قضائی ایالات متحده نمی باشد.

سابقه

در ۱۹۹۴ موسسه ملی اصلاحات به انجمن زندان آمریکا اجازه داد تا گزارشی از اصلاحات موفقیت آمیز درباره جمعیت زندانی تهیه نماید. برابر پیشنهاد ارائه شده، به موسسه ملی اصلاحات، هدف عمده پروژه مطالعه در سیستم های دادرسی جنائی محلی بود که از تعداد زندانیان محبوس در بخش کاسته یا بشکل بارزی روند آن را کند کرده و فرآیندهای و روش های مورد استفاده در ترکیب و تمرکز دادرسی جنائی در تکمیل این بازده ها را مشخص کند. و تمرکز آزمون سیستم دادرسی محلی است تا اینکه به تنهایی بر اساس زندان باد. پیشنهاد با یک کلید فرضی که زائیده تجربه انجمن زندان آمریکا بود آغاز بکار کرده راه حل ها

در خصوص جمعیت زندان همانند علل آن بیشتر سیستماتیک می باشد. هر نوع مشارکت در سیستم دادرسی جنائی - از قبیل پلیس، متولی زندان، دفاع، قضاوت خدمات قبل از محاکمه، آزادی مشروط، مامورین منتخب محلی و اصلاحات - باید در مساله جمعیت زندانی در نظر گرفته شود. وقتی فرد هدف باشد در حالیکه جمعیت مورد نظر است امری غیر عادی می نماید. متولی زندان یک عامل با حداقل کنترل نسبت به تعداد فزاینده است یا یکی از مواردی است که بطور روشن در طرح مدیریت بخش مدنظر است. تناقض با مشکل جمعیت زندان در این حقیقت است بخش زندان بزرگسالان بصورت چند جانبه می تواند تغییراتی در کم کردن جمعیت را اعمال نماید. در صورتیکه این بخش مجری قوانین کیفری، تجویز کننده شرایط محکومیت یا تعیین کننده تاریخ مرخصی های زندان نمی باشد. در وقایع زندان ها عملاً در مورد دو عامل جمعیت زندانی - تعداد جاهای موجود، طول متوسط اقامت در زندان - کنترل کم یا در اصل هیچ نوعی کنترلی ندارند.

با اینکه شناخت راه حل‌ها نسبت به ازدیاد در برگیرنده گستره سیستم است با این وجود متولی زندان یک موضع تعیین کننده دارد. زندان دارای درست ترین و کامل ترین اطلاعات در نحوه استفاده سیستم‌ها از منبع کم تختخوابهای زندان می باشد



این جمعیت موفق باشند. در انتخاب و تشخیص مکانهایی که چنین موفقیتی را نشان می دهند انجمن زندان آمریکا پرسشنامه دقیقی را به سیستم های بزرگ زندان در سرتاسر آمریکا پست نمود. پنجاه زندان بدان پاسخ دادند، از این آنها پنج محل جهت

همچنین متولی زندان اغلب در جمع عوامل گوناگون متمرکز یک تحلیل گر بحساب می آید. بالاخره، با تاسف بیشتر ازدیاد جمعیت که منجر به طرح دعوا می گردد معمولاً متولین زندان را بعنوان یک راهبر یا هادی متهم قلمداد می کند.

مشارکت در پروژه انتخاب شدند این مکانها عبارت بودند از: بخش رنگ و واشنگتن بخش پینالاس فوریادا، بخش فیوفاکس، ویرجینیا بخش مولتنما اورگان و بخش لولشیای فلوریدا اقدام بعدی گرد هم آوردن نمایندگان این بچه محل جهت بحث درباره تجارت و تخلیص مبحث آنان بود. نمایندگان این پنج محل همراه با نمایندگان موسسه های اصلاحات و کارکنان پروژه و انجمن زندان آمریکا در بحث سوم سپتامبر در دوم اکتبر ۱۹۹۴ در سیاتل واشینگتن شرکت نمودند. اهداف گردهمایی تفهیم روشن برنامه ها و راه کارهای اعمال شده به هنگام ترک سیاتل در دادرسی شماس که منجر به کاهش چشمگیر در جمعیت زندان می گردد مشخص کردن پس اندازهای مالی و خوداری از مخارج حاصله و بحث از راهکارهای اجرائی موفق توأم با موانع و مشکلاتی است که شما مجبور از فائق آمدن بر آنها می باشید.

دلایل دیگری هم هستند که در آنها متولی زندان خواهان کاستن از ازدیاد جمعیت است. سهولت جمعیتی، بهر اندازه باشد از نظر ترتیب دادن آن مشکل تر است. گزارش های مربوط به حوادث ناشی از برخورد با زندانی و یا با کارکنان زندان مساله را تشدید می نماید. همچنین نوعی همبستگی بین استفاده فزاینده از مرخصی کارکنان و افزایش تعداد جمعیت زندان وجود دارد. همچنین متولیان زندان یک اثر مارپیچی را به هنگام افزایش جمعیت گزارش می کنند. زمانیکه باید فضای زندان را از تختخواب های قابل دسترس در برنامه کاسته شود. این امر خود تنش را بالا می برد چون زندانیان فرصت های مناسب مکرر کمتری از سلول ها که حاصل حوادث فزاینده است بدست می آورد که هر دو موردی جدی و ناچیزاند و اختیار کمی به متولی می دهند جز اینکه امنیت را از طریق به بند کشیدن بیفزاید. طبیعت زندان و طبیعت گذران جمعیت دستیابی به بندها را مشکل می سازد حاصل امر ناکامی مستمر می باشد.

بر اساس مباحث در طول گردهمایی و مواد تامین کننده که بوسیله این مکانها فراهم گشته یافته های زیر بدست آمدند. پیش از فهرست کردن این یافته های ویژه که انعکاسی از برنامه ها و تغییرات فرآیندی معرفی شده در این مکانهاست، توصیف چهارگانه جمعیتی از هر محل تهیه می شود نسبت به جزئیات مضاعف درباره هر محل خوانندگان را به تماس مستقیم با این مکانها از طریق تماس های مندرج در ضمیمه A رهنمود می شدیم.

محیط زندان

ذیلاً اطلاعات مربوط به سیستم محل و جمعیت شناسی هر یک از این پنج مکان آورده شده است. گنجایش

دقیقاً بخاطر موضع قاطع متولی زندان است که انجمن زندان آمریکا این پروژه را تحت حمایت موسسه ملی اصلاحات بر عهده گرفت. گام نخست در پروژه شناسایی از میان هزاران سیستم زندان موجود در ایالات متحده است. سیستم هایی که سعی داشتند در افزایش

زندانه‌ها، تخمین‌های جمعیتی و طول اقامت گزارش شده همانند عوامل دیگر این مکان‌ها که در رابطه با آن محسوس اند ذکر می‌گردد.

بخش ولشیا فلوریدا

بخش ولشیا جمعیت تقریبی ۳۵۰۰۰۰ نفر را دارد، گرچه تغییرات بارز هر سال در میزان جمعیت آن وجود دارد. در طول هفته دوچرخه سواری و تعطیل بهاری ممکن است جمعیت به یک میلیون نفر برسد از سال ۱۹۷۰ این بخش یک بخش منشوری بوده است سالی که در آن کلانتر مدیریت زندان رابه متولی زندان تبدیل کرد متولی زندان از طریق سرپرست یا مدیر بخش منصوب می‌گردد که برابر خواست گروه هفت نفری بخش خدمت می‌کند.

اقتصاد بخش بر اساس خدمت در حد پائین بکاری است. بخش بزرگی از جامعه بازنشستگی و تعداد ثابتی از توریست‌های داخلی توأم عمدتاً استخدام خدمت را ارتقا می‌بخشند جمعیت بخش نسبتاً محافظه کار و بطور متوسط پیرتر می‌باشد. تخمین زده می‌شود که حداقل جمعیت بخش کمتر از بیست درصد می‌باشد. هفده دادرسی جداگانه در بخش وجود دارد که دیتونابیچ بزرگترین آنها محسوب می‌شود.

سیستم زندان دارای دو نوع توانائی است و متوسط جمعیت روزانه حدود ۱۳۰۰ نفر به تقریب ۴۵ درصد از مشاغلی است که حاصل پلیس دایتونابیچ می‌باشد. کارمندان زندان کلاً ۳۷۰ نفراند که تقریباً ۲۷۰ نفر آنان در لباس اونیفورم، بیست نفر در کارهای پزشکی، بیست مدیر پرونده سه افسر سلامت روانی و بخش اجرائی متعادل است. متوسط طول ماندن در زندان ۳۵ روز است اما این رقم آنانی را که کمتر از ۵ روز در زندان می‌ماند را شامل نمی‌گردد. متولی زندان تخمین

می‌زند که ۵۰ درصد دستیگری در بخش مربوط به الکل یا مواد است و بخش بزرگی از جمعیت ورودی مربوط به حوادث رانندگی است.

از این پنج مکان، بخش ولشیا می‌تواند فاحش‌ترین تغییر در

جمعیت زندانی را نشان دهد در ۱۹۸۸ سیستم زندان ۱۱ درصد بیشتر از ظرفیت را داشت در ۱۹۹۱، ۳۱ درصد زیر ظرفیت بود که این امر بطور وسیع مدیون کار دادگاه و برنامه گسترده‌ای است که حاصل کوشش گسترده در قبال جمعیت می‌باشد.

بخش مولتنما، اورگان

جمعیت بخش مولتنما ۶۰۰/۱۰۰۰ نفر است. مهمترین شهر آن پرتلند است. شهر بزرگ می‌شود و قدرت دادرسی بزرگتر، توان قانونی بخود می‌گیرد. یکی از نتایج این توسعه پدید آمدن اداره کلانتر بخش و از دست دادن وکلاست، چرا که مسئولیت قدرت قانونی از بخش به پلیس شهری تغییر پیدا کرده است. بخش جمعیت ناچیز ۳۰ درصدی اسپانائی با رشد ثابت را دارد. تبهکاران عامل مهم در سطح جنایت شهری هستند. جمعیت زندانی بخش انعکاسی از این تغییر است. این شهر در ایالات متحده بین دو ایالات ۱ و ۵ قرار گرفته و شریان اصلی شمالی جنوب ساحل غربی از مرکز کانادا تا مکزیک است. دسترسی آسان داخل به خارج پرتلند شرایط لازم را برای کسانی که دست اندکار جنایت هستند فراهم می‌سازد. بخش توسط یک مدیر اجرائی اداره می‌شود و یک دایره بخشی چهار نفری دارد. جمعیت آن همانند اقتصاد آن ثابت مانده است همانند کالیفرنیا، اورگان بتازگی قانون «جشن مالیاتی» را اعمال کرده است که محدودیت های مالیاتی مالکیت در آن دقیقاً تعریف شده است. بنابراین ایالت اکنون بیش از بیشمسئولیت های مالی بخش ها را نمایندگی می‌کند.

سیستم زندان بخش مولتنما توسط اداره کلانترها اعمال می‌کند. دارای پنج نوع توانائی است با ظرفیت ۱۳۶۱ تختخواب هر پنج توانائی دارای محدودیت جمعیتی

اند که سه تا از آنها توسط مامورین محل اداره می‌گردد یکی از امکانات کاملاً از منبع حاصل از وضع مالیاتی خاص عمل می‌کند وظائف زندان زیر عملیات ورودی محدود است. بزه‌ها، حوادث رانندگی، و تبهکارای



درجه سوم اکنون بطور مرتبی توسط اداره کلاترها یا پلیس احضار می گردد. همچنین راهنماهای محکومیت در ایالت وجود دارد. متوسط ماندن در زندان ۵۰ روز است (طول متوسط ماندن در زندان در موارد پیش از محاکمه و زندانیان محکوم ۱۷ روز می باشد).

موسسات دادگاه جنائی از تحریم های متوسط استفاده زیادی می کنند. در بخش مولتنما و با تائید نظارتی، افسران انجمن آزادی مشروط (که تحت مسئولیت کلاتر نیستند) قدرت نگهداشتن زندانیانی که را که از آزادی مشروط تخلف کرده اند را دارند و می توانند دستور نگهداری بمدت ۳۰ روز را بخاطر تخلف صادر نمایند. این تحریم از سوی افسر آزادی مشروط می تواند بوسیله خطای رد شود و موضوع به قاضی اهاله می گردد.

بخش فیوفاکس، ویرجینیا

جمعیت بخش فیوفاکس به ۸۶۰/۰۰۰ نفر در واشنگتن د.سی. در محدوده پایتخت می باشد. این بخش شامل سرزمین های مشترک تعاونی است یک شهر بزرگ و سه شهر کوچک بیکاری در سطح پائین است سطح آموزشی نسبتاً بالائی دارد از رفاه فوق العاده برخوردار است. اقلیت های جمعیتی ۸ درصد امریکائی افریقائی و ۸ درصد اسپانیائی شرقی هستند در کمتر از دو دهه این بخش در اصل یک روستا بود ولی بسرعت بصورت حومه شهری و شهر در آمد.

زندان ظرفیت ۵۸۹ نفر را دارد. جمعیت متوسط روزانه به ۱۰۰۰ نفر نمی رسد (از جمله پرونده های مربوط به نمایشگر الکترونیکی) در نظر گرفته شده که تعداد ۷۵۰ تختخواب در زندان افه شود که با پی ریزی بزودی این طرح انجام خواهد شد زندان توسط کالتر اداره می شود و جمعیت زندان برابر گزارش ۴۵-۵۵ درصد زندانیان محکوم به زندانی شدن تخمیناً ۶۰ روز بطور متوسط می باشد. تقریباً ۲۰ زندانی فدرال تحت کنترل و تعداد زیادی پرونده های مربوط به رانندگانی در حال مستی است. قضات می توانند احکام زندان را تا دو سال صادر نمایند. بودجه عملیات زندان بین ایالت و بخش تقسیم شده و همانند بسیاری از بخش های ویرجینیا، جمعیت زندانی بخشی بخاطر زندانیان ایالتی است که متعلق به دایره اصلاحات ویرجینیا می باشند.

بخش پنلاس، فلوریدا

بخش پنلاس با جمعیت ۸۴۰۰۰۰ نفر در ساحل خلیج

فلوریدا قرار گرفته است. پاره از هوسات مجری قانون در بخش عمل می کند که بزرگترین آنها پلیس سن پترز بورک با بزرگترین شماره بازداشتی ها در زندان همکاری می کند. این بخش با شهر تمپاهم مرز است ولی به لحاظ اقتصادی در سطح بالائی قرار دارد و میزان جنائی در سطح پائین گزارش شده است. اقتصاد بیشتر روی خدمات و منعکس کننده اهمیت تجارت توریستی است بخش توسط یک هیات انتخاب پنج نفری از بخش اداره می شود قوه مجریه در دست یک مدیر بخش است که از سوی این هیات منصوب می گردد تقریباً ۳۰ درصد اقلیت آن اکثراً امرکائی افریقائی هستند. سیستم زندان شامل پنج نوع توانائی با جمعیت متوسط روزانه تقریباً ۱۶۰۰ نفر می باشد. متولیان زندان تقریباً ۵۵۰۰ بندی را در سال تخمین می زنند که زمان

متوسط اقامت در زندان ۱۲ روز می باشد کارکنان زندان بسیار کم است کل کارمندان ۷۴۰ نفر است که بودجه سالیانه آن ۴۰ میلیون دلار می باشد. اخیراً بخش با دولت فدرال کنترات بسته که ۲۵ تختخواب برای زندانیان فدرال رزرو کند و توان جدیدی قرار است که در ۱۹۹۷ طرح ریزی شود. تغییرات قانون گذاری تعداد بزهکاری های نوجوان را که می تواند با توقیق بصورت دادگاه بزرگسالان در گسترش داده است بنابراین امکان بزرگسالی را نگهداشته است در گذشته بزهکاران کم سن حدود ۱۰ تختخواب را بخود اختصاص می دادند، اما اکنون تقریباً ۴۵ تا ۵۰ تختخواب است. بخش کانتی، واشینگتن جمعیت بخش کانتی تقریباً ۱/۵ میلیون نفر است که بیش از یک سوم آن در محدوده های شهر سیاتل زندگی می کنند. ۳۱ شهر مشترک دیگر در این بخش وجود دارد. اقلیت ها تقریباً ۱۷ درصد جمعیت را تشکیل می دهند که بیش از نیمی از آنها جزیره نشینان آسیایی / اقیانوس آرام هستند. بخش توسط افرادی منتخب و بصورت شورائی اداره می شود و تعدادی منتخبین اجرایی

عوامل همراه با فعالیت های مربوط به کاهش

جمعیت

۱- گروه مشاوره سیستم قضائی شرکت کنندگان از این مکانها در تشخیص گروهی از سیستم مشورتی قضائی که احتمالاً عامل کلیدی در کاهش جمعیت زندانی است اتفاق آرا داشتند. اول اینکه چنین گروه مشاوره ای به شرکت کنندگان سیستم محلی این اجازه را می دهند که وقتی روش های کاستن موقت آمیز باشد بر اعتبار فرد بیفزایند و همچنین از لحاظ اهمیت سیاسی، سهم شدن در نكوهش را در صورت رسیدن به نتایج غیر منتظره مجاز می دارد. احساس مسئولیت جمعی به سیاست گزاران، بوژه به مامورین منتخب این اجازه را می دهد که تصمیمات بسیار عمومی مثل ساختن یازه ساختمان جهت تختخواب های اضافی سیار گران یا تعیین بودجه برای جانشین های غیر از حبس که بسیار ملایم است بگیرند. دوم اینکه آن نشانه ای از یک فکر روشن است که در کلمات متولی زندان بگوش می رسد: «هیچ کس بدون تماس با زندان نمی تواند تصمیم گیری کند».

شرکت کنندگان محل درباره ویژگیهای خاص مربوط به چنین گروه مشاوره ای سخت گیری بودند. اول اینکه گروه مشاوره باید با نمایندگان قضائی، شاکی، متهم عمومی، اصلاحات محلی، خدمات پیش از محاکمه و آزادی مشروط همانند گروه های اجتماعی که در تماس با زندان و مامورین مربوطه بخش می باشند، با هم باشند. دوم اینکه طبقه نمایندگان موسسه باید در عالیترین سطح باشند. اگر نمایندگان ناتوان سیاست گذار در جایگاه فرعی قرار بگیرند این گروه متلاشی خواهد شد. سوم اینکه گروه باید مرتباً با هم دیدار کنند. گروه مشاوران بخش کینگ در اولین چهارشنبه هر ماه در ساعت ۷/۵ صبح جلسات را برگزار می کند. شرکت کنندگان دیگر اهمیت جلسات این چنینی را که برنامه ریزی شده است ثابت می نمایند.

با اینکه نظم اهمیت دارد، ولی چند بار بودن جلسات بستگی به اهمیت مساله جمعیت دارد. مثلاً در بخش های فیوفاکس، پنپالس، و ولشیا گروه های مشاوره امروزه کمتر ملاقات می کنند - تا یک چهارم آنچه اولین بار خواننده شدند. بالاخره باید جلسات دارای دستور جلسه روشن و عمده ای باشد.

ادامه دارد...

بمنوان افسیر اجرائی رئیس بخش انجام وظیفه می کنند همانند پرتلند در جنوب ایالت رشد جمعیتی کم و اقتصاد ثابتی را پیش بینی می کند (تا سال ۱/۷،۲۰۰۰ میلیون نفر برنامه ریزی شده است).

سیستم زندان توسط اداره بخش حبس بزرگسالان اداره می شود، متوسط جمعیت روزانه درست زیر ۲/۲۰۰ نفر می چرخد که مدت متوسط ماندن در زندان ۱۳ روز می باشد. دایره حبس بخش خدمات ۲۶ شهر را فراهم می سازد و ۶ موسسه دولتی دارد. شاید این دایره گسترده ترین جانشین ها را در مقابل جمعیت پنج نقطه چه بصورت مستقیم تحت کمک های دایره و یا از طریق موافقت های تعاونی با پیمانکاران خصوصی قابل دسترس در بخش را دارد. این خود توضیح کننده این امر است که چرا بخش کانتی دارای این میزان پائین از زندانی با آن دادرسی

و سبب می باشد.

یافته ها

علاوه بر برنامه ها و کاربردهایی که هر یک از مکانهای شرکت کننده جهت کاهش جمعیت اجرا کرده بودند، انجمن زندان امریکا هم می خواست عواملی را که انجام تغییرات را مجاز ساخته بود شناخته و تعریف نماید. یعنی عواملی که توأم با اجرای موفقیت آمیز برنامه ها و کنش ها مشخص شده بودند در بیشتر از دو روز گردهمایی ها، شرکت کنندگان جایگاه شش عامل را مشخص کردند: عوامل شش گانه عبارت بودند از: تاسیس سیستم قضائی متشکل از یک گروه مشاوره، قابل دسترس بودند اطلاعات مربوط به جمعیت، رهبری قضائی استفاده از مشاوران جامعه خودی و افرادی که دادخواهی می نمایند. عوامل دیگر مورد نظر ورده شده، یا بخاطر اختصاص آنان به یک موقعیت خاص مورد نظر بودند و یا اینکه چون در مورد آنها توافقی حاصل نشد و یا اینکه آن عامل در کاستن از میزان جمعیت زندانی موجود بوده یا نه رد شده است.