

نگاهی به کنفرانس‌های انجمن حکومت محلی انگلستان در زمینه اقتصاد و مالیه شهری

● زهرا ادهم

کارشناس شهرسازی و دانشجوی

کارشناسی ارشد طراحی شهری دانشگاه تهران

معرفی انجمن حکومت محلی انگلستان

انجمن حکومت محلی انگلستان، در سال ۱۹۹۷، با به هم پیوستن حکومت‌های محلی انگلستان به این منظور شکل گرفت تا فضایی برای شنیده شدن صدای حکومت‌های محلی در سطح ملی فراهم کند. این انجمن که در وست‌مینستر^۲ و در نزدیکی پارلمان و وایت‌هال^۳ واقع شده است، سازمانی داوطلبانه برای تأثیرگذاری و اعمال نفوذ^۴ در عرصه ملی به منظور حفظ و تأمین منافع حکومت‌های محلی به شمار می‌رود.

انجمن حکومت محلی انگلستان با پشتیبانی اعضای خود، در این زمینه‌ها به فعالیت می‌پردازد: شکل‌دهی به گفتمان عمومی؛ تأثیرگذاری بر سیاست‌گذاری و ارائه خدمات عمومی؛ پشتیبانی از ابداعات و برتری‌ها؛ کمک به اعضای شوراها در زمینه عمل به مسئولیت و رهبری دموکراتیک به شیوه‌ای مؤثر و اطمینان از جذب و حفظ توسعه نیروهای متخصص مورد نیاز حکومت‌های محلی.

۴۲۳ نهاد محلی از سراسر بخش‌های ولز و انگلستان این انجمن را شکل می‌دهند که در عرصه خدمات محلی در مجموع پنجاه میلیون نفر جمعیت و ۱۱۳ میلیارد پوند هزینه را دربرمی‌گیرد. این نهادها شامل عناصر مختلفی از نظام حکومت‌های محلی انگلستان، مانند شوراهای کانتی^۱، شوراهای بخش‌های کلان‌شهری^۲، بوروهای لندن^۳ و حتی نهادهای مسئول در امور آتش‌نشانی، پلیس، حفاظت از پارک‌ها و حمل‌ونقل مسافران^۴ است. انجمن حکومت‌های محلی ولز^۵، نیز جزئی از انجمن حکومت محلی به شمار می‌روند.^{۱۱}

اولویت‌های این انجمن در سال کاری ۲۰۰۹-۲۰۱۰ این موضوعات را دربرمی‌گرفت: بهسازی و ارتقای شهرت حکومت محلی؛ بحران جهانی اقتصاد و کارایی و ارزش منابع مالی.^{۱۲}

جایگاه اقتصاد و مالیه شهری در همایش‌های علمی و تخصصی

انجمن حکومت محلی

توجه ویژه این انجمن به موضوعات مالیه و اقتصاد محلی (که در اولویت‌های فعالیت دوره ۲۰۰۹-۲۰۱۰ نیز مشاهده می‌شود)، سبب شد تا در میان فعالیت‌های علمی و تخصصی این انجمن به موضوعات نام‌برده به دقت توجه شود. انتشارات گوناگون این انجمن که از طریق پایگاه اینترنتی ویژه آن^{۱۳} قابل دسترسی است، یکی از این فعالیت‌ها به شمار می‌رود.

جدول ۱- عنوان مهم‌ترین کنفرانس‌ها و کارگاه‌های برگزار شده توسط انجمن حکومت محلی انگلستان در زمینه اقتصاد و مالیه شهری در فاصله سال‌های ۲۰۰۵-۲۰۰۹

سال برگزاری	عنوان کنفرانس یا کارگاه
۲۰۰۵	۱- فعال‌سازی اقتصاد از طریق ورزش
	۲- Clever Procurement- delivering community benefits and efficiency
	۳- Formula grant distribution
	۴- LGA Annual Local Government Finance Conference
	۵- Local Government Finance – at a crossroads
	۶- New Powers to Trade
	۷- Spreading the benefits of town and city centre renewal
۲۰۰۶	۸- Annual capital conference
	۹- Building the enterprise economy: the role of local authorities
	۱۰- Challenging times - the LGA local government finance conference
	۱۱- Do you know your customers?
	۱۲- A lasting legacy? securing the benefits from the 2012 Olympic games and Paralympics games
۲۰۰۷	۱۳- Annual capital conference
	۱۴- LGA Urban Conference: thriving economies, cohesive communities
	۱۵- Lyons made - building a lasting local government finance system
	۱۶- New ways of financing regeneration
	۱۷- LGA annual finance conference 2008
	۱۸- New ways of financing transport infrastructure
۲۰۰۸	۱۹- LGA annual capital finance conference
	۲۰- Creating local economic prosperity
	۲۱- Reform of council tax
	۲۲- From recession to recovery - the council role,
۲۰۰۹	۲۳- Trading and charging - from design to successful implementation in an economic downturn
	۲۴- Housing finance conference

هم‌چنین پیوسته کنفرانس‌های متعددی توسط این انجمن برگزار می‌شود که موضوعات مختلف فعالیت حکومت‌های محلی را پیش‌رو قرار می‌دهد. در میان فهرست کنفرانس‌های برگزار شده توسط این انجمن، در فاصله سال‌های ۲۰۰۵-۲۰۰۹، به کنفرانس‌های جدول زیر می‌توان به عنوان مهم‌ترین کنفرانس‌های برگزار شده در زمینه اقتصاد و مالیه شهری توجه کرد.^{۱۴}

برای نمونه، به دو مورد از مهم‌ترین کنفرانس‌های برگزار شده توسط این انجمن در سال ۲۰۰۹ به اختصار اشاره می‌شود:

• از بحران تا نجات اقتصادی: نقش شوراها

یکی از همایش‌های علمی تخصصی انجمن حکومت محلی انگلستان در جولای سال ۲۰۰۹، به موضوع بحران اقتصاد جهانی اختصاص داشته است. در این نشست، با عنوان «از بحران تا نجات اقتصادی: نقش شوراها» تلاش بر این بود تا با توجه به شرایط ویژه ناشی از بحران اقتصادی حاکم بر جهان، نقش شوراها در بازیابی و نجات اقتصادی بررسی شود.^{۱۵} مهم‌ترین مقالات ارائه شده در این همایش عبارت بودند از:

- تأثیر بحران اقتصادی بر شمال^{۱۶}

- نقش شهر - منطقه‌ها^{۱۷}

- برخورد با چالش‌های بیکاری، نبود اشتغال و مسکن^{۱۸}

هم‌چنین دو کارگاه با عناوین «همکاری با بخش کسب‌وکار»^{۱۹} و «حمایت از درآمدهای خانوار از طریق شمول مالی»^{۲۰} برگزار و در آنها مقالاتی از کریس فلچر^{۲۱}، کوین پارکز^{۲۲} و دیو رابرتس^{۲۳} ارائه شد.

• کنفرانس تأمین مالی مسکن

از مهم‌ترین و آخرین برنامه‌های برگزار شده کنفرانس‌های این انجمن، می‌توان به «کنفرانس تأمین مالی مسکن»^{۲۴} اشاره کرد. این کنفرانس در تاریخ ۲۰ اکتبر ۲۰۰۹ در لندن برگزار و تلاش شد تا افزون بر طرح برخی موضوعات عمومی، به طور ویژه یکی از اسناد مشاوره پیرامون پایداری خدمات مسکن حمایتی / اجتماعی شوراها^{۲۵} را بررسی کند. این کنفرانس زمینه تبادل نظر میان سیاستمداران و بازیگران مهم دولت مرکزی و حکومت‌های محلی را با متخصصان این موضوع فراهم کرد. در این کنفرانس مقالاتی با موضوعات شبکه کیفیت مسکن^{۲۶}، ملاحظات قواعد مالی (در تأمین مسکن) و مقالاتی از تجربه‌های گوناگون حکومت‌های محلی (از جمله شهرهای شفیلد و بیرمنگام و شورای باروی ویورلی^{۲۷}) ارائه شد.^{۲۸} هم‌چنین کارگاهی با عنوان توسعه تقاضای حکومت محلی برای اصلاحات در تأمین مالی مسکن^{۲۹} نیز برگزار شد.^{۳۰}

جمع‌بندی

برگزاری حدود ۳۰ کنفرانس علمی - تخصصی با موضوع مالیه و اقتصاد شهری توسط انجمن حکومت محلی انگلستان نشانگر اهمیت این موضوع در اداره امور حکومت‌های محلی است. در شرایط کنونی که حکومت‌های ملی و محلی با بحران اقتصادی جهانی مواجه می‌باشند، اهمیت موضوع بیان شده بسیار بیشتر شده است.

پی‌نوشت‌ها:

1- Local Government Association* (LGA)

2- Westminster

3- Whitehall

4- Voluntary Lobbying Organization

۵- امروزه حکومت‌های محلی انگلستان حدود ۳/۳ میلیون نفر کارمند و ۲۰ هزار عضو انتخابی شوراها دارند که به ارائه خدمات به شهروندان می‌پردازند.

6- County Councils

7- Metropolitan District Councils

۸- شهر لندن ۳۲ بورو (Borough) دارد. این بوروها بخش اعظم خدمات روزمره مورد نیاز شهر لندن را ارائه می‌دهند. هر یک از بوروها شورایی دارند که در حدود ۶۰ نماینده انتخاب شده توسط ساکنین در آن عضویت دارند. بوروها در ارتباط با خدماتی مانند آموزش، مسکن، خدمات اجتماعی، نظافت خیابان‌ها، جمع‌آوری پسماند، برنامه‌ریزی محلی، راه‌ها و خدمات هنری و تفریحی به ایفای نقش می‌پردازند. بوروها مسئولیتی در ارتباط با خدمات پلیس یا سلامت ندارند. انتخابات بوروهای لندن هر ۴ سال یکبار برگزار می‌شود. در مجموع در این انتخابات ۱۸۶۱ نماینده انتخاب می‌شوند.

(<http://www.london.gov.uk>)

9- Fire Authorities' Police Authorities' National Park Authorities and Passenger Transport Authorities

10- Welsh Local Government Association (WLGA)

۱۱- به طور کلی امروزه در انگلستان دو نوع سیستم حکومت محلی وجود دارد: سیستم حکومت محلی یک سطحی (در مجموعه‌های شهری اصلی و برخی دیگر از شهرهای بزرگ) و سیستم حکومت محلی دو سطحی که از دو واحد کانتی و بخش تشکیل می‌شود. سیستم دو سطحی دارای شورای کانتی (County Council) و شورای بخش (District Council) است. شورای کانتی، خدمات بزرگ مقیاس را در سطح بخش فراهم می‌کند و مسئول موضوعات با ماهیت راهبردی‌تر مانند حمل‌ونقل، بزرگراه‌ها، آموزش، حمایت از مصرف‌کنندگان، دفن پسماندها، کتابخانه، خدمات اجتماعی و مانند این‌ها است. شوراهای بخش ماهیتی محلی‌تر دارند و مسئول تأمین خدمات در محدوده خود در ارتباط با مواردی مانند سلامت محیطی، مسکن، تصمیم‌گیری در امور برنامه‌ریزی و جمع‌آوری پسماند به شمار می‌آیند. هر دو سطح کانتی و بخش می‌توانند تسهیلاتی

تجربه ایجاد نهاد انجمن حکومت محلی به عنوان نهادی با ماهیت داوطلبانه و غیردولتی در انگلستان، می‌تواند درس‌های متعددی را برای کاربست در نظام مدیریت شهری ایران داشته باشد. اما آنچه بیشتر می‌تواند با توجه به موضوع نشریه و بخش حاضر اهمیت داشته باشد، همکاری ۴۲۳ نهاد محلی از سراسر بخش‌های ولز و انگلستان در قالب انجمن حکومت محلی انگلستان، در برگزاری کنفرانس‌ها و همایش‌های علمی و تخصصی است که خود می‌تواند درسی برای نهادهای مدیریت شهری و نهادهای ملی مرتبط در ایران باشد. انتظار می‌رود در صورت اقدام به فعالیت‌هایی از این دست، ضمن ارتقای سطح علمی و کیفی چنین همایش‌هایی، هدف کاهش هزینه‌های مالی نیز به دست آید. متأسفانه به این موضوع در کشورهای در حال توسعه و از جمله ایران، کمتر توجه شده است و برگزاری سمینارها و همایش‌های علمی به صورت پراکنده به وسیله مراجع مختلف صورت می‌گیرد.

هم‌چنین قرار گرفتن مستندات و نتایج کنفرانس‌ها و دیگر انتشارات مرتبط در وب سایت این انجمن که با اتکا به رویکرد تبادل آزاد اطلاعات، امکان دسترسی را برای همگان در سراسر جهان (و به ویژه دست‌اندرکاران حکومت محلی در انگلستان) فراهم می‌سازد، می‌تواند به عنوان آموزه‌ای مهم پیش‌رو قرار گیرد.

مانند موزه‌ها، گالری‌های هنری و پارک‌ها را نیز فراهم کنند. انگلستان دارای ۳۴ کانتی و ۲۳۸ بخش است.
۱۲- برای آشنایی بیشتر با این انجمن نگاه کنید به:

<http://www.lga.gov.uk>

۱۳- آدرس پایگاه اینترنتی نام برده:

<http://www.lga.gov.uk/lga/publications/publication-home.do>

۱۴- برای اطلاع بیشتر در زمینه این کنفرانس‌ها و نیز مدارک ارائه شده مراجعه کنید به آدرس:

<http://www.lga.gov.uk/lga/core>

۱۵- تمام مستندات این کنفرانس در آدرس زیر قابل دسترسی است:

<http://www.lga.gov.uk/lga/core>

16- The Impact of the Recession in the North

17- The Role of City Regions

18- Dealing With Unemployment, Worklessness and the Housing Challenges

19- Working With Business

20- Supporting Household Incomes Through Financial Inclusion

21- Chris Fletcher

22- Kevin Parkes

23- Dave Roberts

24- Housing Finance Conference, 20th October 2009

25- Consultation Paper on the Sustainability of Council Housing Services.

26- Housing Quality Network(HQN)

27- Waverley Borough Council

۲۸- مستندات ارائه شده در این کنفرانس در آدرس <http://www.lga.gov.uk/lga/core> قابل دسترسی است.

29- Workshop Session: Developing the Local Government Ask for Housing Finance Reform

۳۰- نگاه کنید به آدرس:

<http://www.lga.gov.uk/lga/core>

