حقوق دفاعی متهم در جرائم امنیتی (تروریسم) در حقوق ایران و اسناد بینالمللی

نجمه سلیمانی میمندی ۱، محمود روحالامینی ۲، محمد امینیزاده ۲

چکیده

حقوق دفاعی متهم از مباحثی است که مربوط به حقوق بشر میباشد. احساس ناامنی ناشی از تحولات دهه نخست هزاره سوم در جهان سرآغازی برای اتخاذ تدابیر بی سابقه سختگیرانه و سرکوبگرانه شد که در لوای شعار مبارزه با جرم و ندای برقراری امنیت، تحقق مییافت. در واقع در ادوار اخیر، جهتگیریهای حقوق کیفری کیفری بیشتر تحت تأثیر نظریههای جرمشناختی بوده است؛ تا جائیکه امروزه از شکلگیری حقوق کیفری امنیت مدار صحبت می شود. نظریههای امنیت مدارانه جرمشناختی، از جمله نظریه نفی مدارا یا تسامح صفر، آن قدر بر اندیشه کارگزاران نظام عدالت کیفری تأثیرگذار بوده است که پیشروی آنان را بعضاً در قلمرو حقوق شهروندی و نیز برخی جلوههای حقوق بشری در پی داشته است. حق بر امنیت، بعنوان یکی از جلوههای حقوق بشری مورد مطالبه از سوی شهروندان، دولتها را مکلف نموده که امنیت جانی، مالی و حیثیتی شهروندان را تأمین و تضمین کنند. اما همین موضوع، گاه چالشهایی را از حیث نظری و قانونی در حوزه امنیت فردی و اجتماعی ایجاد کرده است. از این و در این مقاله با تأکید بر اهمیت غیرقابل انکار موازین دادرسی کیفری و حمایت از حقوق و آزادیهای فردی، با مداقه در رویه قضایی و قانونگذاری برخی کشورها دادرسی کیفری و همچنین ایران، پیامدهای حاکمیت رویکرد امنیت محور در حقوق کیفری (شکلی) با ترسیم مراحل مختلف فرآیند کیفری، بررسی شده است. یافتهها نشان میدهد آنچه که ضروری مینماید ترسیم مراحل مختلف فرآیند کیفری، بررسی شده است. یافتهها نشان میدهد آنچه که ضروری مینماید

واژگان کلیدی: امنیت، اقدامات تروریستی، حقوق دفاعی متهم، آئین دادرسی کیفری، اسناد بینالمللی

ٔ دانشجوی کارشناسیارشد، حقوق جزا و جرمشناسی، دانشگاه شهید باهنر کرمان gmail.com ادانشجوی کارشناسیارشد، حقوق جزا و جرمشناسی، دانشگاه شهید باهنر

^۲ استادیار، دانشکده حقوق و الهیات، دانشگاه شهید باهنر کرمان

مقدمه

قواعد و اصول مربوط به دادرسی کیفری هر کشور، زبان گویایی برای سنجش میزان توجه به عدالت، آزادیهای فردی و حقوق متهم است. در واقع، اگر بخش ماهوی حقوق کیفری برای دفاع از هنجارها و ارزشها در
راستای یکپارچگی جامعه و صیانت از امنیت (اعم از جان، مال، عموم و دولت) می کوشد، بخش شکلی آن
یعنی آئین دادرسی کیفری، در جهت تضمین آزادیها و حقوق افراد است تا دولتها بواسطه جرایم و
مجازاتهایی که در قوانین پیشبینی شده، شیوه رسیدگی یکجانبه در برابر متهم اتخاذ نکنند. سیاسی شدن
یا امنیتی شدن آئین دادرسی کیفری، فرایندی است که در سالهای پایانی سده بیستم و سالهای آغازین
سده کنونی با طرح آئین دادرسی افتراقی به ویژه در رویارویی با متهمان اقدامهای تروریستی و جرایم سازمان
یافته شکل گرفته و قوانین اکثر کشورها و حتی اسناد بینالمللی که آهنگ پیکار با پدیده تروریسم دارند،
نیز در مسیر امنیتی کردن مقررات رسیدگی کیفری به شکلی که فرمانرانیهای خودکامه پیش از این به
دنبال آن بودند، قرار گرفتهاند. آئین دادرسی کیفری، هرچند اقدامات تروریستی را در حد وصف مجرمانه
میداند، اما در عمل، دولتها پدیده تروریسم ر ا فراتر از جرم معرفی کردهاند و علت امنیتی شدن آئین
دادرسی نیز در همین نکته نهفته است.

γγ تعاریف گسترده و مبهم از اقدامات تروریستی و توسعه مصادیق آن که در قوانین ضد تروریسم بیشتر دولتها دیده می شود، به روشنی این نکته را بیان می کند که دولتها تروریسم را جایگزین جنگ کردهاند و تمایل به قرار دادن کلیه عناوین مجرمانه علیه امنیت ملی و عمومی در ذیل اقدامات تروریستی را دارند. با این وصف اقدامات تروریستی با رنگ و لعاب جرم در سطح ملی و تجاوز سرزمینی در سطح بینالمللی، به پدیده پیچیده و قابل تأمل تبدیل شده که نه تنها از حصار چارچوب قانونی - قضایی موجود خارج شده، بلکه باعث شکل گیری سیستم رسیدگی افتراقی شده که وجه افتراق آن با نظام کلی دادرسی، در امنیتی بودن دادرسی نسبت به تروریستهاست. بی تردید، تکلیف دولتها در بکار بستن حداکثر توان و امکانات خود در جهت تأمین و تضمین دادرسی عادلانه و منصفانه مندرج در اسناد بینالمللی حقوق بشر از چنین دیدگاهی نشأت می گیرد. حق برخورداری از دادرسی عادلانه و منصفانه بعنوان حق منبعث از اعلامیه جهانی حقوق بشر و میثاق بینالمللی حقوق مدنی و سیاسی که خطاب آنها درخصوص افراد، حق مدار و درخصوص دولتها، تکلیف مدار است، در زمره حقوق رویهای، محسوب می شود و دولتها متعهد و مکلفاند برخورداری همه افراد از این حق را با استفاده از حداکثر منابع و امکانات موجود خود تضمین نمایند.

پیرو حوادث تروریستی ۲۰۰۱ و با تأکید قطعنامهٔ ۱۳۷۳ شورای امنیت سازمان ملل متحد بر الزام کشورهای عضو در ایجاد سازوکارهای اجرایی و تقنینی مقابله با تروریسم، بسیاری از کشورها با استفاده از این الگوی جهانی در عدالت کیفری امنیت گرا، تحولات چشمگیری را در حوزه قوانین داخلی خود به منظور مقابله موثر

و پیشگیری لازم از جرائم تروریستی را معمول داشتهاند. البته تا حدودی این الگوی جهانی دستاویزی فرصت طلبانه در نقض حقوق متهمان به بهانه مقابله با تروریسم شد. در اسناد بین المللی می توان به میثاق بین المللی حقوق مدنی و سیاسی، اعلامیه جهانی حقوق بشر، کنوانسیون اروپایی حقوق بشر، قانون پیشگیری از تروریسم انگلستان ۲۰۰۵ و ۲۰۰۶، قانون ضد تروریسم استرالیا ۲۰۰۵، و حتی در ترکیه، روسیه، اتریش، فرانسه و ... اشاره نمود. اما متأسفانه در قوانین کشور ایران این امر همچنان مغفول مانده است و تنها مشخص گردیده است که یکی از مهمترین موارد صلاحیت دادگاه انقلاب رسیدگی به جرایم علیه امنیت است که در این زمینه پیرامون مفهوم و قلمرو جرایم امنیتی دو تفسیر وجود دارد. نخست، دیدگاه حداکثری که تفسیری موسع از جرایم علیه امنیت داخلی و خارجی ارائه مینماید، رویه قضایی و ظاهر برخی قوانین مانند بند (ت) ماده (۳۰۳) قانون آئین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ متمایل به این نظر است. در مقابل، دیدگاه حداقلی، که تفسيري مضيق درخصوص قلمرو جرايم امنيتي ارائه مي كند. با ملاحظه برخى از مصاديق چالشي حقوق متهمان تروریستی مشخص است که نهادهای پلیسی و امنیتی در ایران در حوزه مقابله با تروریسم جزء در بحث «كنترل مكالمات»، دقيقاً همان اختيارات مقابله با ساير جرائم را دارند. لذا با نگاهي به قوانين ساير کشورهای پیشرو در مبارزه با تروریسم و حتی تأکیدها و توصیههای قطعنامه ۱۳۷۳ شورای امنیت پس از ۲۰۰۱ در الزام تقنینی کشورها در مقابله با تروریسم و قیاس آن با قانونگذاری ایران، مشهود است که هنوز ۳۳ با خلاً یک «قانون ضد تروریستی» مواجه است. ثانیاً، یکسانسازی تکالیف و اختیارات در قبال متهمان تروریستی به مثابه و مرتبه مبارزه با سایر جرائم عادی یا حتی خشن دیگر، پاسخگوی مبارزه با این پدیده نیست و این در حالی است که در قانون آئین دادرسی ۱۳۹۲ نه تنها تکالیف و اختیارات در مقابله با تروریسم جهشی نداشته، بلکه بخشی از آن اختیارات را منوط به طی تشریفات دست و پاگیر کرده است.

۱- مفاهیم

١-١- حقوق دفاعي متهم المالي والع علوم المالي

مجموع حقوق دفاعی یک متهم در حال حاضر جزء جدانشدنی یک سیستم دادرسی عادلانه است و قوانین و مقررات داخلی کشورها و حتی اسناد دارای اعتبار بینالمللی، این حقوق را مورد شناسایی قرار دادهاند. در مقام ارائه مفهوم حقوق دفاعی متهم، باید گفت، «مجموعه امتیازات و امکاناتی که یک متهم باید در یک دادرسی عادلانه برخوردار باشد تا بتواند در مقابل ادعایی که برخلاف فرض برائت علیه او مطرح شده در شرایطی آزاد و انسانی از خود دفاع کند»، حقوق دفاعی او را تشکیل میدهند (امیدی، ۱۳۸۸: ۲۲۵). در واقع، پذیرش حقوق دفاعی برای متهم از مهمترین نتایج اصل برائت است. این اصل که میتوان آن را در زمره

ثر وسبشكاه علوم الشافي ومطالعات فرسخي

میراث مشترک حقوقی کشورهای مترقی جهان محسوب نمود، حقی است اساسی که متهم در رسیدگیهای کیفری از آن بهر ممند می شود و به موجب آن متهم مکلف به اثبات بی گناهی خود نیست، بی گناهی او مفروض است مگر اینکه دادستان خلاف آن را اثبات نماید. «بر این اساس، دادستان باید عناصر جرم را ثابت نماید» (شاملو، ۱۳۸۳: ۲۶۴). در مقابل متهم ضمن اینکه تکلیفی به اثبات بی گناهی خود ندارد، از حقوق دفاعی نیز برخوردار خواهد بود. مسلماً بهرهمندی متهم از حقوق دفاعی به تحقق عدالت در دادرسیهای کیفری کمک

با نگاه به اسناد حقوق بشری (اعلامیه جهانی حقوق بشر و میثاق بینالمللی حقوق مدنی و سیاسی) می توان گفت که حقوق دفاعی متهم صرفاً جهت محاکمه عادلانه و عدم تعرض به فرض بی گناهی پیشبینی شدهاند و بنابراین، جزء حقهای رویهای قرار می گیرند. مطابق یک تعریف، «حق دفاع حقی است که به موجب آن هر فردی که مورد تعقیب قرار بگیرد بتواند در محاکم پیش از آنکه مورد حکم قرار بگیرد از خود دفاع نماید» (قرباننیا، ۱۳۸۱: ۲۷). مطابق تعریفی دیگر، «حق دفاع متهم عبارت از مجموع تضمینات قانونی و قضائی است که در سطح ملی، منطقهای و یا بینالمللی برای افرادی که در مظان ارتکاب بزه قرار گیرند، در سراسر یک رسیدگی کیفری و با هدف اتخاذ تصمیمی عادلانه به دور از اشتباهات قضائی منظور گردیده است» آشوری، ۱۳۷۶: ۱۴۴).

۱-۲- تروریست

در کتاب فرهنگ علوم سیاسی آمده است: «ترور، در لغت، در زبان فرانسه، به معنای هراس و هراسافکنی است و در سیاست به کارهای خشونتآمیز و غیرقانونی حکومتها برای سرکوبی مخالفان خود و ترساندن آنها ترور می گویند و نیز کردار گروههای مبارزی که برای رسیدن به هدفهای سیاسی خود، دست به کارهای خشونت آمیز و هراس انگیز می زنند، ترور نامیده می شود. فرهنگ جامع سیاسی نیز بیان می کند که: «ترور، به معنای ترس و وحشت است و در اصطلاح عام بیشتر به قتلهای سیاسی گفته میشود که البته معنای واقعی این واژه نیست. همچنین آلن بیرو در فرهنگ علوم اجتماعی، ترور را به معنای حالت و یا احساس ترس دسته جمعی میداند که خشونت و کشتار بیحساب موجد آن است» (آشوری، ۱۳۸۳: ۱۸۳).

در زبان فارسی این کلمه به اصلی اطلاق میشود که در آن از قتلهای سیاسی و ترور دفاع شود. در دیگر فرهنگهای فارسی نیز تروریسم به معنی لزوم آدمکشی و تهدید و خوف و وحشت در میان مردم، برای نیل به هدفهای سیاسی؛ و یا برانداختن حکومت و در دست گرفتن زمام امور دولت، یا تفویض آن به دسته دیگری است که مور دنظر می باشد. در هر حال، قدر مسلم این است که تروریسم ابزاری برای رسیدن به هدف

است. شاید بهترین تعبیر را برایان جنکینز ^۱کارشناس تروریسم، ارائه داده باشد. وی در سال ۱۹۷۴، در کوتاه ترین و در عین حال رساترین عبارت، تروریسم را یک تئاتر معرفی کرد (U.S. Army TRADOC, 2004)؛ زيرا همانند آن از پيش طراحي ميشود و براي جلبنظر خيل عظيم مخاطبان ارتكاب ميابد. به این ترتیب، پیش از هر چیز باید اقدامات تروریستی و عوامل آن بطور صحیح شناسایی شوند. این مسئله مستلزم شناسایی ابعاد گوناگون آن است.

۲-۳- مفهوم امنیت

تعریف فرهنگ لغات از امنیت، عبارت است از: در معرض خطر نبودن یا از خطر محافظت شدن. امنیت همچنین عبارت است از: رهایی از تردید، آزادی از اضطراب و داشتن اعتماد و اطمینان موجه و مستند. امنیت، خواه فردی، ملی یا بینالمللی، در زمره مسائلی است که انسان با آن مواجه میباشد. هرچند آنگونه که باری بوزان^۲ استدلال می *ک*ند، مفهوم امنیت فینفسه در کاربرد عامی که در روابط بینالملل و دیگر رشتهها دارد و به نظر می رسد که بعنوان یک مفهوم سازمان یافته محوری از سوی سیاستمداران و محققان مورد پذیرش قرار گرفته باشد، با ادبیات شدیدا نامنسجمی روبروست. بوزان استدلال می کند که بخش وسیع و موفق مطالعات موجود در بخش تجری به مسایل و موضوعات امنیت ملی معاصر مربوط میzردد. بیش تر zاین آثار از گرایش مطالعات استراتژیک استخراج شده است. به همین دلیل، امنیت بر محوریت هنجاری تمرکز یافت. فصل مشترک سیاستهای خارجی، اقتصادی و نظامی کشورها، در حوزههای متغیر یا مورد منازعه و ساختار عام روابطی که آنها به وجود میآورند، برای تحصیل امنیت ملی یا بینالمللی، همه در اصطلاح «آرمانها» تجزیه و تحلیل شدهاند (میرعرب و سجادی، ۱۳۷۹: ۱۳۳).

باتوجه به تعاریف مذکور، در اینجا یک تعریف نسبتاً کلی پیشنهاد می گردد: «امنیت در معنای عینی یعنی فقدان تهدید نسبت به ارزشهای کسب شده و در معنای ذهنی یعنی فقدان هراس از اینکه ارزشهای مزبور -مورد حمله قرار گیرد» (آشوری، ۱۳۸۷: ۳۸).

۲- تقویت حقوق دفاعی متهم در قوانین آئین دادرسی کیفری ایران

حقوق دفاعی متهم را اینگونه تعریف کردهاند: «مجموعه امتیازاتی که به موجب آن برای متهم امکان موثر دفاع از خود در فرایند رسیدگی کیفری تضمین میشود (کورنو^۳، ۲۰۰۸، ۱۴۹). برپایه این تعریف، حقوق

¹ Brian Jenkins

² Bozan

³ Cornu

دفاعی متهم، حق داشتن وکیل بعنوان برجسته ترین حق دفاعی و سایر حقوق دفاعی مانند حق مداخله در امر تحقیق و مطالعه پرونده کیفری را شامل می شود.

۲-۱- حق داشتن وکیل

در قوانین آئین دادرسی کیفری ۱۲۹۰ و ۱۳۷۸، حضور وکیل برای متهم، تنها و به صورت محدود، نزد بازپرسان و دادیاران تحقیق پیشبینی شده، ولی این امر در مرحله کشف جرم (یعنی نزد ضابطان دادگستری) پذیرفته نشده است. قانون جدید با پیروی از حقوق فرانسه، امکان حضور وکیل متهم را نه تنها نزد بازپرس، بلکه هنگام تحت نظر قرار گرفتن نزد ضابطان نیز پذیرفته است.

امکان حضور و کیل در مدت تحت نظر قرار گرفتن، یکی از موضوعهای مورد بحث میان حقوقدانان در نظامهای مختلف است. ضابطان دادگستری با این استدلال که حضور و کیل، امکان کشف حقیقت را با مشکل روبرو می سازد، حضور و کیل را در این مرحله ضروری نمی دانند (پرادل ۱۳۹۲: ۱۳۹۹). ماده (۴۸) قانون جدید، امکان ملاقات و کیل با شخص تحت نظر را به مدت یک ساعت و در ابتدای شروع تحت نظر قرار گرفتن، پیش بینی کرده است. ولی این ماده دو محدودیت را در این مورد در نظر گرفته است: نخست، ضابطان دادگستری حق جلوگیری از حضور و کیل را در موارد محرمانه بودن تحقیقات و مذاکرات دارند. دوم، در مورد جرمهای مهم مانند جرمهای سازمان یافته یا جرمهای ضد امنیت داخلی و خارجی، حق ملاقات با و کیل در ابتدای تحت نظر وجود نداشته و و کیل فقط مجاز است که پس از سپری شدن یک هفته از شروع تحت نظر با موکل خود ملاقات کند (همان، ۱۷۰).

۲-۲- سایر حقوق دفاعی متهم

نظام کیفری ایران اکنون به علت تفتیشی بودن تحقیقات مقدماتی، حقوق دفاعی قابل توجهی را برای متهم پیش بینی نکرده است. برای مثال، در این مرحله، نه فقط حق استفاده از پرونده تحقیقات مقدماتی بوسیله وکیل پیش بینی نشده، بلکه هیچگونه الزام قانونی برای قاضی تحقیق در مورد پذیرش درخواست وکیل برای انجام تحقیق خاصی که به کشف حقیقت کمک می کند وجود ندارد.

۲-۲-۱- حق مطالعه پرونده کیفری

حق دسترسی متهم به پرونده کیفری از طریق وکیل از مهمترین جلوههای دادرسی منصفانه به شمار میآید. این حق که به ترافعی شدن تحقیقات مقدماتی منجر میشود امکان تدارک دفاعی مناسب برای متهم و وکیل وی را فراهم میسازد. در گستره سیاست جنایی ایران، ابتدا ماده (۶۷) قانون آئین دادرسی کیفری ۱۲۹۰

۳۶

¹ Pradel

درحالیکه حق حضور در مرحله تحقیقات مقدماتی و گرفتن کپی از اوراق پرونده را برای بزهدیده در نظر گرفته بود، متهم را از این امتیاز مهم محروم کرده بود. در واقع، هرچند این ماده درباره حق دسترسی بزهدیده به پرونده ساکت بود، رویه قضایی با تفسیر گسترده این مقررات به نفع وی، چنین حقی را برای بزهدیده قائل شده بود.

پس از انقلاب اسلامی، ماده (۷۳) قانون آئین دادرسی کیفری از یکسو با افزودن قید «منافی با محرمانه بودن تحقیقات» و از سوی دیگر، حذف قید حق «حضور در تحقیقات» حدود و اختیارات شاکی در مورد دسترسی به اوراق پرونده را محدود کرده است (آشوری، ۱۳۸۳: ۹۵). قانون آئین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ برای اولین بار در جهت رعایت برابری طرفهای دعوا، مطالعه پرونده امر قبل از هر تحقیق توسط متهم و وکیل وی را مجاز شمرده است. برپایه ماده (۱۹۱) این قانون، «چنانچه بازپرس، مطالعه یا دسترسی به تمام یا برخی از اوراق، اسناد یا مدارک پرونده را با ضرورت کشف حقیقت منافی بداند، یا موضوع از جرایم علیه امنیت داخلی و خارجی کشور باشد با ذکر دلیل، قرار عدم دسترسی به آنها را صادر می کند. این قرار، حضوری به متهم یا وکیل وی ابلاغ می شود و ظرف سه روز قابل اعتراض در دادگاه صالح است. دادگاه مکلف است در وقت فوق العاده به اعتراض رسیدگی و تصمیم گیری کند» (ساقیان، پیشین: ۱۲۵).

۲-۲-۲ حق دخالت در تحقیقات مقدماتی

از زمان تصویب مقررات آئین دادرسی کیفری در ایران تاکنون، به نظر می رسد که در خواست انجام تحقیقات لازم برای کشف حقیقت به منزله حقی برای طرفهای دعوا شناخته نشده است. بنابراین، هرچند منعی در مورد در خواست انجام برخی تحقیقات از جمله استماع شهادت شهود، مواجهه حضوری، کارشناسی یا معاینه محلی از سوی طرفهای دعوا وجود ندارد، تکلیف نیز برای دادرسان تحقیق در پذیرش این در خواستها وجود ندارد. ماده (۱۲۳) قانون آئین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ یکی از موارد اقدام به تحقیقات محلی توسط بازپرس را در خواست متهم یا شاکی دانسته است. با وجود این، به نظر نمی رسد که بازپرس، مکلف به پذیرش اینگونه در خواست ها باشد زیرا وی در صورت رد در خواست متهم، مکلف به صادر کردن قراری موجه و مستدل که بتوان در دادگاه صلاحیت دار به آن اعتراض کرد، نشده است. در مورد دادستان، ماده (۲۶۶) این قانون مقرر می دارد: «چنانچه دادستان، تحقیقات بازپرس را کامل نداند، صوفاً مواردی را که برای کشف حقیقت کازپرس مکلف به تفصیل و بدون هرگونه ابهام در پرونده درج می کند و تکمیل آن را می خواهد. در این صورت، بازپرس مکلف به انجام تحقیقات است».

٣٧

7-7-7 حق اعتراض به جریان رسیدگی

از دیدگاه حقوق مقایسهای، متهم در مورد تصمیمها و اقدامهای بازپرس در مرحله تحقیقات مقدماتی به دو شكل مى تواند عمل كند: اعتراض به اين تصميمها و اقدامها و درخواست بى اعتبارى تحقيقات مقدماتي حق اعتراض به برخی قرارهای بازپرس، هم در قانون آئین دادرسی کیفری ۱۲۹۰ و هم قانون اصلاح قانون تشکیل دادگاههای عمومی و انقلاب، موسوم به «قانون احیاء دادسراها» پیشبینی شده است. قانون آئین دادرسی کیفری ۱۲۹۰ برای متهم، حق اعتراض به برخی از قرارهای صادره دادسرا را قائل شده بود (ماده ۱۷۰). با اجرایی شدن قانون دادگاههای عمومی و انقلاب ۱۳۷۳، بازپرس و دادیار تحقیق، حذف و صدور قرارهای موردنظر به قاضی دادگاه واگذار شد. با احیاء دادسرا در سال ۱۳۸۱، بند (ن) ماده (۳) قانون مزبور، قرارهای صادره از سوی بازپرس و دادیاران تحقیق را که متهم می تواند نسبت به آنها اعتراض کند برشمرده است. این قرارها عبارتاند از عدم صلاحیت، بازداشت موقت، تشدید تأمین و تأمین خواسته.

قانون آئین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ برای ترافعی شدن هرچه بیشتر تحقیقات مقدماتی، بازپرس را در برخی موارد مکلف به صدور قراری موجه و قابل اعتراض توسط متهم دانسته است. ضمانت اجرای بطلان و بیاعتباری تحقیقات مقدماتی در آئین دادرسی کیفری قبلی بطور استثنایی مشاهده میشود؛ بدین ترتیب که اگر یک اقدام تحقیقی بدون رعایت تشریفات خاصی انجام شود، آن تحقیق اعتبار ندارد. $rac{\pi}{\pi}$

قانون آئین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ در راستای تقویت حقوق متهم در برخی موارد، امکان استناد به بطلان و بی اعتباری تحقیقات مقدماتی را پیش بینی کرده است. همانگونه که ملاحظه شد، تبصره ماده (۱۹۰) این قانون، سلب حق همراه داشتن وکیل یا عدم تفهیم این حق به متهم را موجب بی اعتباری تحقیقات دانسته است. در همین چهارچوب، در ماده (۴۰) این قانون نیز یک مورد دیگر ضمانت اجرای بطلان در مورد حق متهم پیش بینی شده است که ناظر به منع اجبار یا اکراه متهم و استفاده از کلمات موهن، طرح پرسشهای تلقینی یا اغفال کننده و پرسشهای خارج از موضوع اتهام در طول مدت بازجویی توسط ضابطان دادگستری است. با این همه، در قانون جدید نیز همانند مقررات قبلی، ضمانت اجرای بطلان بعنوان یک قاعده عمومی در موارد عدم رعایت حقوق متهمین مورد توجه قرار نگرفته است. از دیدگاه حقوق تطبیقی، کشور فرانسه برای ضمانت اجرای بطلان و بیاعتباری تحقیقات مقدماتی بعنوان یکی از حقوق دفاعی، اهمیت ویژهای قائل شده است. علاوه بر ماده (۱۷۱) قانون آئین دادرسی کیفری که به موجب آن، عدم رعایت تشریفات اساسی پیش بینی شده در مقررات این قانون و سایر مقررات مربوط به آئین دادرسی کیفری که به منافع طرفهای دعوا لطمه وارد ميسازد، باطل تلقى ميشود. رويه قضايي نيز درصورتي كه يك اقدام تحقيقي بدون رعايت تشریفات خاص انجام شود که لطمه به منافع طرفهای دعوا را همراه دارد، می تواند آن را بی اعتبار اعلام کند.

۲-۲-۴ کاهش موارد لطمه به آزادی متهم

در کنار تحولات مهمی که در مورد حقوق دفاعی متهم در مرحله تحقیقات مقدماتی به ان اشاره شد، حق آزادی و امنیت متهم در قانون آئین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ نیز از چند منظر تقویت شده است: نخست، نهادینه شدن تحت نظر از گذر پیش بینی پارهای حقوق اساسی برای متهم. دوم، کاهش موارد بازداشت موقت و پیشبینی قرارهای نظارت قضایی؛ و سرانجام، جبران خسارت مدت بازداشت موقت.

- محدودیت تحت نظر قرار دادن متهم از سوی ضابطان

باتوجه به اینکه در مدت تحت نظر، همانند وضعیت بازداشت موقت، آزادی فرد سلب می شود، برپایه اصل آزادی اشخاص، لازم است مدتی بعنوان نگهداری تحت نظر تعیین شود. ماده (۲۴) قانون آئین دادرسی دادگاههای عمومی و انقلاب در امور کیفری ۱۳۷۸ بازداشت متهم را به مدت ۲۴ ساعت، یک حق برای ضابطان دانسته است. با وجود این، موضوع در نظام کنونی نهادینه نشده (آشوری، ۱۳۹۱: ۸۱) و متهم فاقد حقوق دفاعی در این مرحله است. قانون آئین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ در راستای ترافعی کردن تحقیقات مقدماتی و رعایت حقوق دفاعی متهم در مرحله تحت نظر، نوآوریهایی را پیش بینی کرده است. بی تردید، این مقررات به منظور جلوگیری از هرگونه اقدام محدود کننده سلب آزادی بدون نظارت مقام قضایی و نیز پرهیز از اعمال سلیقه شخصی و سوءاستفاده از قدرت یا اعمال هرگونه خشونت نسبت به مظنون و متهم ۳۹ تصویب شده است. در همین چارچوب است که ماده (۴۹) این قانون، ضابطان را به اعلام مشخصات سجلی، شغلی، نشانی و علت تحت نظر قرار گرفتن متهم به هر شکل ممکن به دادسرای محل ملزم کرده است. دادستان هر شهرستان نیز به نوبه خود با درج مشخصات مزبور در دفتر مخصوص و رایانه، نظارت لازم را برای رعایت حقوق این افراد اعمال می کند و فهرست کامل آنان را در پایان هر روز به رئیس کل دادگستری استان مربوط اعلام می کند تا به همان شکل ثبت شود. افزون بر این، اقدامهای ضابطان باعث می شود که والدین، همسر، فرزندان، خواهر و برادر شخص تحت نظر بتوانند از طریق مراجع مزبور از تحت نظر بودن این شخص آگاهی یابند. برپایه ماده ۵۲ این قانون، «ضابطان دادگستری مکلفاند اظهارات شخص تحتنظر، علت تحت نظر بودن، تاریخ و ساعت آغاز آن، مدت بازجویی، مدت استراحت بین دو بازجویی و تاریخ و ساعتی را که شخص نزد قاضی معرفی شده است در صورت مجلس قید کنند و آن را به امضا یا اثر انگشت او برسانند. ضابطان همچنین مکلفاند تاریخ و آغاز و پایان تحتنظر بودن را در دفتر خاصی ثبت و ضبط کنند». سرانجام، ماده ۳۳ به منظور نظارت بر حسن اجرای وظایف ضابطان و در راستای جلوگیری از نقض حقوق شهروندی افراد تحتنظر و همچنین نقض موازین حقوق اسلامی و انسانی (کرامت ذاتی انسانی) بر بازرسی واحدهای مربوط، حداقل هر دو ماه یک بار تأکید کرده است (ساقیان، پیشین: ۱۲۹).

- محدود شدن استفاده از قرار بازداشت موقت

قرار بازداشت موقت به منظور انجام دادن تحقیقات مقدماتی، شدیدترین قرار تأمینی است که ممکن است از سوی بازیرس صادر شود. این بازداشت باتوجه به اینکه مغایر اصل برائت است موارد صدور آن باید محدود شود. از این رو، در بسیاری از کشورها از جمله فرانسه، به منظور جلوگیری از بازداشت اشخاص، صدور این قرار، بسیار محدود شده و قرارهای نظارت قضایی جانشین آن شدهاند. قانون آئین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ نیز در این چارچوب و با هدف جلوگیری از بازداشت متهمان، نوآوریهایی را پیشبینی کرده است. در وهله نخست، قرار بازداشت موقت اجباری به کلی از میان رفته است و نه تنها بازپرس در هیچ موردی ملزم به صدور قرار بازداشت موقت نیست، بلکه به منظور رعایت آزادی و امنیت اشخاص و احترام به اصل برائت، قانونگذار، اصل را بر آزادی متهم قرار داده است. ماده (۲۳۷) در اینباره مقرر می دارد: «صدور قرار بازداشت موقت جایز نیست مگر در مورد جرائم زیر که دلایل، قرائن و امارات کافی بر توجه اتهام به متهم دلالت کند: الف) جرائمی که مجازات قانونی آنها سلب حیات یا قطع عضو و در جنایات عمدی علیه تمامیت جسمانی، جنایاتی که میزان دیه آنها ثلث دیه کامل مجنیعلیه یا بیش از آن است؛ ب) جرائم تعزیری که درجه چهار و بالاتر است؛ ج) جرائم عليه امنيت داخلي يا خارجي كشور كه مجازات أنها درجه ينج و بالاتر است؛ د) ايجاد مزاحمت و آزار و اذیت بانوان و اطفال و تظاهر، قدرتنمایی و ایجاد مزاحمت برای اشخاص که به وسیله چاقو یا هر نوع اسلحه انجام شود؛ هـ) سرقت، کلاهبرداری، ارتشاء، اختلاس، خیانت در امانت، جعل یا استفاده از سند مجعول درصورتی که مشمول بند (ب) این ماده نباشد و متهم دارای یک فقره سابقه محکومیت قطعی به علت هریک از جرائم مذکور باشد ...».

بدین سان، بازپرس در صورتی حق دارد قرار بازداشت موقت صادر کند که جرم ارتکابی مشمول یکی از این بندها بوده و سایر شرایط پیشبینی شده در ماده ۲۳۸ نیز فراهم باشد. افزون بر این، تبصره ماده ۲۳۷ موارد صدور قرار بازداشت موقت اجباری را که به موجب شماری از قوانین خاص پیشبینی شده بود (به استثنای قوانین مربوط به نیروهای مسلح) لغو کرده است. بدینسان، قانون جدید از دامنه صدور قرار بازداشت موقت کاسته و موارد قرار بازداشت موقت را تنها در قانون آئین دادرسی کیفری مشخص کرده است. در وهله دوم، مقررات جدید، به منظور حفظ حقوق و آزادیهای اشخاص، قرارهای جانشین بازداشت موقت را گسترش داده تا امکان استفاده از صدور قرار بازداشت موقت محدود شود. به موجب ماده ۲۱۷ این قانون، «به منظور دسترسی به متهم و حضور به موقع وی، جلوگیری از فرار یا مخفیشدن او و تضمین حقوق بزه دیده برای جبران ضرر و زیان وی، بازپرس پس از تحقیق در صورت وجود دلایل کافی و پس از تفهیم اتهام به وی، یکی از قرارهای تأمین کیفری زیر را صادر می کند:

٤.

۱) التزام به حضور با قول شرف؛ ۲) التزام به حضور با تعیین وجه التزام؛ ۳) التزام به عدم خروج از حوزه قضایی با تعیین وجه التزام؛ ۴) التزام به عدم خروج از حوزه قضایی با قول شرف؛ ۵) التزام به معرفی نوبتی خود به صورت هفتگی یا ماهانه به مراجع قضایی یا انتظامی با تعیین وجه التزام؛ ۶) التزام مستخدمان رسمی کشوری یا نیروهای مسلح، به حضور با تعیین وجه التزام پس از اخذ تعهد پرداخت از محل حقوق آنها از سوی سازمان مربوطه؛ ۷) التزام به عدم خروج از منزل یا محل اقامت تعیین شده با موافقت متهم با تعیین وجه التزام از طریق نظارت با تجهیزات الکترونیکی یا بدون نظارت با این تجهیزات؛ ۸) اخذ کفیل با تعیین وجه الکفاله؛ ۹) اخذ وثیقه اعم از وجه نقد یا ضمانتنامه بانکی یا مال منقول و غیرمنقول و ۱۰) بازداشت موقت با رعایت شرایط مقرر قانونی».

در وهله سوم، قرارهای نظارت قضایی برای نخستین بار در نظام حقوقی ایران و با هدف «اصلاح و درمان متهم» پیشبینی شدهاند. برپایه ماده ۲۴۷، مقام قضایی میتواند «متناسب با جرم ارتکابی» در کنار صدور قرار تأمین کیفری، قرار نظارت قضایی را برای مدت معینی صادر کند. بدینسان، مقام قضایی مجاز خواهد بود که در کنار قرارهای تأمین کیفری ده گانه مورد اشاره در ماده ۲۱۷، در صورت صلاحدید به صدور قرار نظارت قضایی اقدام کند. در این قانون، نظارت قضایی برخلاف حقوق فرانسه که نهادی مستقل و جانشینی برای بازداشت موقت است، تدبیری تکمیلی و فرعی در کنار سایر قرارهای تأمین کیفری است (تدین، ۱۳۹۲: ۴۱

- حق متهم برای جبران خسارت مدت بازداشت موقت

قانون آ.د.ک ۱۳۹۲ حق متهم برای جبران خسارت مدت بازداشت موقت بی دلیل را به رسمیت شناخته است. دادرسی برپایه ماده (۲۵۵)، «شخاصی که در جریان تحقیقات مقدماتی و به هر علت بازداشت می شوند و از سوی مراجع قضائی، حکم برائت یا قرار منع تعقیب در مورد آنان صادر می شود، می توانند خسارت ایام بازداشت را از دولت مطالبه کنند». نظر قانونگذار با بکارگیری عبارت «جریان تحقیقات مقدماتی»، لزوم جبران خسارت از متهمانی است که بی گناهی آنان پس از یک دوره بازداشت موقت مشخص شده یا در این مرحله، قرار منع تعقیب آنان صادر می شود. افزون بر این، قانونگذار به منظور تسریع در جبران خسارت مدت بازداشت، در خواست رسیدگی به در خواست شخص بازداشت شده را به کمیسیون استانی تشکیل شده از سه دادرس دادگاه تجدیدنظر واگذار کرده است. به تصمیم این کمیسیون می توان در کمیسیون ملی جبران خسارت اعتراض کرد (ماده ۲۵۸). به نظر می رسد که جبران خسارت مدت بازداشت، فقط شامل قرار بازداشت موقت می شود و مواردی دیگری را که به بازداشت متهم انجامیده است شامل نمی شود. بنابراین، در مواردی

که سلب آزادی متهم به دلیل ناتوانی از معرفی کفیل یا ارائه وثیقه به ویژه در مواردی که متهم موجبات صدور این قرارها را فراهم آورده باشد، حق جبران خسارت وجود نخواهد داشت (کوشکی، ۱۳۹۲: ۵۰۲). قانون آئین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ بی تردید، گامهای مهمی را در راستای رعایت حقوق و آزادیهای فردی و کرامت انسانی به ویژه در مرحله تحقیقات مقدماتی برداشته است. این تحولات، چیزی جزء رعایت موازین حقوق بشری مندرج در اسناد بینالمللی حقوق بشر به ویژه میثاق بینالمللی حقوق مدنی و سیاسی ۱۹۶۶ و اصول قانون اساسی جمهور ی اسلامی ایران نیست که به موجب آن، کنش گران فرایند کیفری به رعایت اصول دادرسی منصفانه و تأمین حقوق دفاعی متهمان مکلف می شوند. در واقع دل نگرانی رعایت کرامت انسانی شهروندان در دادگستری در مراحل مختلف فرایند رسیدگی کیفری به ویژه در مرحله تحقیقات مقدماتی موجب تصویب این مقررات توسط قانونگذار شده است (ساقیان، پیشین: ۱۳۵).

٣- امنیت ملی و حقوق متهم

سیاسی شدن یا امنیتی شدن آئین دادرسی کیفری، فرایندی است که در سالهای پایانی سده بیستم و سالهای آغازین سده کنونی با طرح آئین دادرسی افتراقی به ویژه در رویارویی با متهمان اقدامهای تروریستی و جرائم سازمان یافته شکل گرفته و قوانین اکثر کشورها و حتی اسناه بینالمللی که آهنگ پیکار با پدیده تروریسم دارند، نیز در مسیر امنیتی کردن مقررات رسیدگی کیفری به شکلی که فرمانرانیهای خودکامه پیش از این به دنبال آن بودند، قرار گرفتهاند، آئین دادرسی کیفری، هرچند اقدامات تروریستی را در حد وصف مجرمانه میداند، اما در عمل، دولتها پدیده تروریسم را فراتر از جرم معرفی کردهاند و علت امنیتی شدن آئین دادرسی نیز در همین نکته نهفته است. آنچه به شعار «جنگ با تروریسم» شهرت یافته، باعث گردیده تروریستها، آن سوی جبهه جنگ معرفی شده و مبارزه با آنها از حد و اندازه مقابله با بزهکار یا ناخودآگاه قوانین ماهوی و شکلی نیز از این سیاستها، که عموماً حول محور جنگ میچرخند، متأثر میشود. در این حالت، ایراد اتهام با عنوان اقدام تروریستی و مراحل اثبات آن و اجرای مجازات، تماما در دست نظام در این حالت کیفری نیست تا آئین دادرسی فردمدار مورد لحاظ قرار بگیرد، بلکه اقتضای مبارزه با تروریسم یا دفاع در برابر آن، قانونگذار را تا جایی برده که در برخی مواقی، ترجیح میدهد کیفری که باید طی فرایندی طولانی به اجرا گذاشته شود، توسط نیروهای نظامی و در لحظه وقوع اقدام تروریستی و یا پیش از آن اجرا شود (اورلوا و مور آورلوا و مور آنگ و لعاب جرم در سطح ملی و تجاوز

¹ Orlova and Moore

سرزمینی در سطح بینالمللی، به پدیده پیچیده و قابل تأمل تبدیل شده که نه تنها از حصار چارچوب قانونی -قضایی موجود خارج شده، بلکه باعث شکل گیری سیستم رسیدگی افتراقی شده که وجه افتراق آن با نظام کلی دادرسی، در امنیتی بودن دادرسی نسبت تروریستهاست.

۳-۱- نظارت و کنترل

نظارت و کنترل، تدبیرهایی است برای پیشگیری از رخ دادن اقدامهای تروریستی. این چنین اقدامهایی، پیش از انجامیدن رفتار و در راستای برهم زدن پیش زمینههای ارتکاب رفتار خشونتآمیز از رهگذر چارهاندیشی-های بایسته است. برجستگی نظارت و کنترل، به این دلیل است که بیشترین تنگناها و سخت گیریها نسبت به اقدام تروریستی، در مرحله پیش از انجام آن است و چون هنوز رفتار مجرمانه ارتکاب نیافته تا متهم به اقدام تروریستی پیگرد شود، می توان گفت همه افراد زیر گمان پلیس بوده و در مکانها یا زمانهای ویژه، تحت کنترل آشکار یا پنهان قر ار می گیرند. به همین دلیل، تدبیرهای پیشگیرانه در قانونهای ضد تروریسم، چهره دیگری از پلیسی کردن جامعه است. این پلیسی کردن، تنها چهره درون سرزمینی ندارد، بلکه در کشورهای اروپایی، رنگ فراسرزمینی به خود گرفته است. پس از یازدهم سپتامبر ۲۰۰۱، شورای اروپا «طرحی را مورد تأکید قرار داد که در آن به اهمیت کنترل تروریسم در سطح بینالمللی اشاره شده بود. برای تسریع $_{f rar r}$ و تقویت همکاری قضایی و پلیسی، به ویژه از طریق معرفی و ارائه حکم جلب اروپایی، سازمان ضد تروریستی در یوروپل ایجاد شده است که موجب افزایش تبادل اطلاعات بین اتحادیه اروپا و اَمریکای شمالی شده و تبادل اطلاعات را به اولویت تبدیل کرده است» (آلبرشت، ۱۳۸۵: ۱۷۱).

راهکارهای نظارتی و کنترل، از اینرو، برجسته و پرسشبرانگیز است که نسبت به همه شهروندان یا بخش گستردهای از آنها بار می شود که برجسته ترین آنها عبار تند از:

۳-۱-۱- گرد آوری اطلاعات 🌓

گردآوری اطلاعات که یکی از کلیدی ترین شیوههای دولتها در جنگ یا در چگونگی برقراری پیوند با کشورها به شمار می رود، چهره مثبت جاسوسی است که در همان کشورها اگر توسط بیگانه ارتکاب یابد، از بزرگترین بزهها خواهد بود. از منظر امنیت ملی، جاسوسی به همان اندازه که به زیان یک کشور است، به همان اندازه، می تواند به سود کشور دیگر که جاسوسی برای آن انجام گرفته، باشد.

گردآوری اطلاعات، امروز بیشتر در خدمت شناسایی تروریستها قرار گرفته تا دولتهای بیگانه. برپایه قانون میهن پرستی ایالات متحده و به ویژه در ماده دوم این قانون، افزایش اختیارات گردآوری اطلاعات و مرکزهای متصدی آن، یکی از شیوههای مهم برای پیکار با تروریسم شناخته شده است. برای آسان بودن گردآوری

اطلاعات از تروریستها، تدبیرهای گوناگونی گزینش میشود. برای نمونه، در اتحادیه اروپا، میزان نگهداری دادهها و اطلاعات، افزایش یافته و همکاری پلیس و دستاندر کاران گردآوری اطلاعات نیز گسترده شده است. یکی از شیوههای نوین برای گردآوری اطلاعات، بهره گیری از فناوری اطلاعات است. روش رمزنگاری در محیط رایانه، هم تلاش در نگهداری اطلاعات مرتبط با امنیت ملی دارد و هم می تواند اطلاعاتی از تروریستها را به دست آورد. پنهاننگاری یا رمزنگاری، روش کدگذاری اطلاعات در حین انتقال آنهاست تا دوراندیشیهای بایسته برای دست نیافتن به آنها فراهم شود. در آغاز، این شیوه توسط آژانس امنیت ملی آمریکا برای پاسداری از اطلاعات امنیت ملی فراهم گردید، ولی در دنباله، برپایه دستورالعمل تصمیم گیری در مورد امنیت ملی مشهور به ان اس دی دی ۱۴۵، آژانس «با نام امنیت ملی یا نگهداری از دادههای حساس مبادرت به کنترل رمزنگاری دادههای کسان نمود، بدون آنکه دستهبندی روش نیز از دادههای مورد کنترل پیشنهاد دهد» (فرانکس^۲، ۱۹۸۷: ۱۰۲۲).

طبق ماده ۸ قانون امنیت انسانی فیلیپین، مصوب ۲۰۰۷، «اقدامهای مربوط به گردآوری اطلاعات باید با درخو است کتبی از دادگاه پژوهش انجام گیرد. دستور دادگاه بر شنود یا ضبط اطلاعات در بردارنده جهار چیز است: اطلاعات مظنون، مشخصههای اداره پلیس یا مأموران، بزه یا بزههایی که انجام یافته یا در حال انجام است یا اینکه برای پیشگیری از ارتکاب آن باید اقدام انجام گیرد و در پایان، مدت زمانی که برای گردآوری اطلاعات بایسته است». مقررات کیفری فرانسه برای پیشگیری از رخ دادن بزه تروریستی، به پلیس این اجازه را داده تا «در یک دوره معین بتواند آگاهیهایی (اطلاعات) درباره کسی که ممکن است تهدید سیاسی یا امنیتی بر ضد دولت باشد، گردآوری کند» (تکراه ، ۲۰۰۴: ۴۸).

۳-۱-۲ ضبط گفت و شنیدهها و کنترل نامهها

یکی از راههای پیشگیری از اقدامات تروریستی، گسستن ریسمان پیوند میان تروریستها با یکدیگر یا با پشتیبانان و طرفداران آنهاست. برای به گوشه راندن تروریستها یا شناسایی آنها، قانونگذاران اختیارات گستردهای به دولتها در زمینه ضبط مکالمات و کنترل نامهها دادهاند. ضبط و کنترل گفتگوها و نامهها، دربردارنده افزارهای گفتاری و نوشتاری و دیداری مانند نامه، تلفن و اینترنت است. این شیوه در بیشتر قوانین ضد تروریسم پیشبینی شده است؛ از جمله ماده (۲۰۱) قانون میهن پرستی آمریکا، افزون بر اصلاح برخی قانونهای پیشین، به صورت گستردهای شنود مکالمات بی سیم، شفاهی و الکترونیکی را روا دانسته است.

¹ NSDD 145 (National security decision directive)

² Franks

³ Thackrah

همینطور، ماده (۲۱۰) همین قانون، به مقامهای پیگرد حق شنیدن یا دیدن تلفنها، اطلاعات ثبت شده و کاربران توسط ارائه دهندگان خدمات اینترنتی (رسا) امانند گونه اشتراک یا اندازه خدمات ارائه شده و منبعهای پرداخت هزینههای خدمات اینترنتی و آدرسهای پروتکل اینترنتی را دارند.

طبق ماده (۶) قانون امنیت هوایی آلمان، مأموران برای کشف اقدامات تروریستی، اختیار گشودن دادههای شخصی را دارند. برپایه ماده (۷) قانون امنیت انسانی فیلیپین، «مأموران دولتی با وجود قانون ضد استراق سمع، با مجوز کتبی دادگاه پژوهش میتوانند با بکارگیری هر حالت، شکل، نوع یا سنخ از ابزار و تسهیلات الکترونیکی، ارتباطات، پیامها، مکالمات، مباحثات، گفت وشنیدها و نوشتههای سازمانهای تروریستی از قبل اعلام شده یا سازمانها و افراد مشکوک به ارتکاب تروریسم یا تبانی برای ارتکاب آن را شنود یا دریافت یا ضبط کنند». البته، این ماده، شنود یا دریافت اطلاعات از کسانی که بسته به شغلشان باید اطلاعاتشان پنهان بماند، مثل پزشکان و بیماران یا وکیلان و موکلان را مستثنی کرده است.

۳-۱-۳ بازرسی مبادی ورود و خروج

دولتها برای پیکار با تروریسم، چه در قانون و چه در عمل، بیشترین توجه و حساسیت خود را متوجه اتباع خارجی یا اتباعی که اصالتاً اهل کشور دیگر باشند، کردهاند. قانون میهن پرستی ایالات متحده، برچسب تروریست را بیشتر بر اتباع خارجی می زند تا شهروندان خودی، به حدی که با واژگان به ظاهر حمایت گونه، تروریست را بیشتر بر اتباع خارجی می زند تا شهروندان خودی، به حدی که با واژگان به ظاهر حمایت گونه، در قسمت نخست ماده (۱۰۲) آمریکاییهای عرب، آمریکاییهای مسلمان و آمریکاییهای اهل جنوب آسیا را برخوردار از پشتیبانی قانونگذار دانسته و این شیوه قانونگذاری، نه تنها حساسیت را نسبت به این بخش از جمعیت آمریکا افزایش می دهد، بلکه در رفتار، این جمعیت را متهم به تروریسم دانسته و تروریستها را از میان این افراد جستجو می کند. دیدگاه نابرابر دولتهایی که سیاستهای ضدتروریستی را دنبال می کنند نسبت به برخی گروهها، ملیتها و کیشها، زمینه را برای کنترل شدید در مبادی ورود و خروج، به ویژه در فرودگاهها فراهم ساخته است. بازرسی بدنی آشکار، تفتیش افزارها، بررسی بارها، انگشتنگاری، ایستاندن کوتاه مدت در جایی ویژه، منتظر گذاشتن، پیگرد نامحسوس در فرودگاهها یا حتی بازداشت که برخی آن را براداشت پیشگیرانه تامیدهای پیش از آن، حساسیت بیش از حد دولتها به امنیت هوایی را موجب شده، بگونهای که طبق بخش ۱۰۷ قانون امنیت هوایی آمریکا مصوب ۲۰۰۱، در مورد آموزش کارکنان هواپیما، مدیر اداره هوایی فدرال مکلف است به منظور تأمین امنیت هواپیما از کارشناس تروریسم بهره ببرد.

¹ Internet service provider

² Preventive Arrest

٣-١-٣ افشاي اطلاعات

افشاي اطلاعات، وظيفه نهادهايي است كه باتوجه به تكليف قانون يا چگونگي فعاليتهايشان، از ارائه اطلاعات به مراجع امنیتی و قضایی خودادری می کنند. افشای اطلاعات جدا از آگاهانیدن بزه است. افشای اطلاعات ناظر به رفتار اشخاص یا نهادهایی است که قانوناً نباید اطلاعات را بازگویه کنند، اما اعلام اطلاعات درباره بزه، یکی از جهتهای آغاز پیگرد بزه است. این وظیفه، در برخی کشورها مانند ایران (مگر در موارد استثنایی مانند ماده (۴۰۶) قانون مجازات اسلامی نسبت به مدیران ادارات) ا برعهده وجدان شخص نهاده شده تا رخ دادن بزه را به ضابطین دادگستری یا دادسرا آگاهی دهد و در برخی کشورها مانند فرانسه، وظیفه قانونی اشخاص است که وقوع جرم یا موقعیت مشرف به وقوع آن را آگاهی دهند و چنانچه این فرمایش قانون را واگذارند (ترک فعل)، مرتکب جرم و سزاوار کیفر خواهند بود. برای پیکار با بزههای تروریستی و به ویژه، به منظور جلوگیری از کمک مالی به تروریستها و نظارت همهسویه بر تراکنشهای پولی و بانکی و پیشگیری از پولشویی که برجستهترین منبع تأمین مالی تروریستها به شمار میرود؛ قانونگذار نه تنها رازداری بانکی را روا ندانسته که بانکها را مکلف به شناسایی مشتریان خود و آگاهی دادن جابجاییهای پولی گمان آور کرده است. البته، افشاي اطلاعات محدود به اطلاعات مالي و بانكي نيست و به هر گونه اطلاعات مرتبط با اقدامات $\frac{1}{57}$ تروریستی تسری دارد.

۳-۲- پیگرد و بازیرسی

گردش کار رسیدگی به بزه، با کشف آن آغاز میشود، ولی رخ دادن هر بزهی با کشف آن پیوستگی ندارد. بخشی از بزهها در جهان بیرونی رخ می دهند، ولی به شُوندهای گوناگون کشف نمی شوند که به لحاظ آماری، بدانها رقم سیاه بزهکاری گفته می شود. با این حال، این رقم در پیوند با بزههای تروریستی بسیار پایین است. تروریستها خشونت یا تهدید به آن را افزار پیشبرد هدفهای خود می دانند و از این رو، پیش از اقدام تروریستی و عمدتاً پس از آن، پیوند علیت میان خشونت یا تهدید رخ داده با خود را آگاهی میدهند. بنابراین، دستاندرکاران دستگاه عدالت کیفری، وقت و هزینه چندانی برای کشف بزهکار صرف نمی کنند. در برابر، پیچیدگیها و دشواریهای دادرسی، با پیگرد متهم یا متهمان آغاز میشود و تا پایان فرایند رسیدگی ادامه مییابد؛ زیرا عاملهایی همچون دشوار بودن دستگیری تروریستها، همکاری نکردن آنها با مأموران دولت

[ٔ] هریک از روسا یا مدیران یا مسئولین سازمانها و موسسات مذکور در ماده (۵۹۸) در مورد تصرف غیرقانونی در اموال دولتی که از وقوع جرم ارتشا یا اختلاس یا تصرف غیرقانونی یا کلاهبرداری یا جرایم موضوع مواد (۵۹۹) در مورد تدلیس در معاملات و (۶۰۳) در مورد منفعتجویی در فعالیتهای دولتی در سازمان یا موسسات تحت اداره یا نظارت خود مطلع شده و مراتب را حسب مورد به مراجع صلاحیتدار قضائی یا اداری اعلام ننماید، علاوه بر حبس از شش ماه تا دو سال، به انفصال موقت از شش ماه تا دو سال محكوم خواهند شد.

درصورت دستگیرشدن، تهدید گواهان، تهدید دادرسان و بی تأثیر بودن اجرای کیفرها، سبب شده فرایند رسیدگی درباره این دسته از مرتکبان، از هدفهای خود دور شود و دولتها را به پیش بینی فرایند سخت تر وا دارد (هافمن، ۱۳۸۵: ۱۴۱). برجستهترین شیوههای سختگیرانه در مرحله پیگرد و بازرسی عبارتنداز:

۳-۲-۲ بازداشت بیمدت و رواداشت شکنجه

بازداشت موقت، سنگین ترین قرار تأمینی است که برای بزههای مهم صادر می شود. همسانی این قرار با کیفر زندان، سبب شده از یک سو، مدت آن کوتاه و در هر حال کمتر از اندازه حبس بزهی باشد که متهم به دلیل ارتکابش در بازداشت است و از سوی دیگر، در صورت محکوم شدن متهم، مدتی که در بازداشت بوده را از اندازه حبسی که دادگاه برای وی تعیین کرده، می کاهند. بازداشت نسبت به متهمان بزه تروریستی، در اندازه کیفر زندان یا حتی بدتر از آن مینماید. مظنون محوری را میتوان بدترین چهره قوانین ضد تروریسم دانست. این ویژگی یادآور دوران اثبات بزه از رهگذر شانس و گمان است. یافتن شانسی تروریستها، فرجامی مگر دو دسته کردن شهروندان به خودی و غیرخودی و سرکوب بیگانگان ندارد؛ تا جائیکه درباره قوانین ضد تروریسم می توان همچون فوکو به یاد کیفرهای دوره کلیسا افتاد: «این ظن وجود داشت که این آئین که به جرم پایان می بخشید، خود خویشاوندی های مشکو کی با جرم داشته باشد. به عبارتی، اگر نگوئیم این آئین در وحشی گری از خود جرم پیشی می گرفت، دست کم با آن برابری می کرد و تماشاگران را به درنده خویی و وحشی گری ۴۷ که میخواست آنها را از آن باز دارد، عادت میداد. فراوانی جرمها را به تماشاگران نشان میداد. جلاد را به مجرم و قاضی را به جنایتکار شبیه می کرد و در واپسین لحظه زندگی محکوم، نقشها را وارونه می کرد و محکوم تعذیب شده را به فردی مورد ترحم یا تحسین بدل میساخت». قانونهای ضدتروریسم، به روشنی شکنجه متهم به بزه تروریستی را روا ندانستهاند، ولی متهمی که در بازداشت است از شکنجه بیبهره نیست، به ویژه در جائیکه این شیوه برای شناساندن همکاران متهم و پیشگیری از رخداد تروریستی آینده باشد. هرچند، هم در قوانین داخلی و هم در سندهای حقوق بشری، شکنجه در هر حال باز داشته شده است و حقوقدانان نیز آن را همچون «شری دانستهاند که نه تنها غیراخلاقی است، بلکه اجرای آن به هیچرو عذرپذیر نیست» (کمبرس^۱، ۲۰۰۸: ۱۷). ولی از دید حقوق بینالملل عرفی، «شکنجه برای جلوگیری از یورش تروریستی جدی و رخ دادنی (قریب الوقوع) روشن نمیسازد که میان دو قاعده آمره، کدام یک باید برتری داده شود؟ (گایتا^۲، ۲۰۰۴: ۷۹۰): یکی شکنجه ندادن و دیگری ضرورت».

¹ Chambers

² Gaeta

۲-۲-۳ دلیل پنداری گسترده

در راستای آسان گیری برای پیگرد و محکوم نمودن مظنونان تروریستی، قوانین ضدتروریسم یا قانونهای شکلی کشورها، راه بهرهگیری از دلیلها و قرینههای گوناگون را باز گذاشتهاند که در ادامه، به دو مورد برجسته یعنی خود مجرمپنداری و پذیرش مدرکهای شنیداری پرداخته میشود. این دو شیوه گردآوری دلیل با گزارههای آئین دادرسی کیفری و اسناد حقوق بشری همخوانی ندارند، ولی چون کشورها در بکارگیری آنها بازدارندهای نمی شناسند، این شیوه نیز زبانزد شدهاند:

خودمجرم پنداری عبارت است از، «بیان سخنان یا دادن مدرکهایی که گوینده یا ارائه دهنده از رهگذر آن خود را بزهکار میداند». خودمجرمپنداری راهکاری برای کوتاه کردن فرایند کیفری از طریق ایجاد شرایطی برای پذیرش ارادی اتهام از سوی متهم است. این راهکار به دو روش نمود می یابد: «بطور مستقیم که با بازجویی بازیرس یا دادستان یا کس دیگر، شخص بزه خود را آشکار میکند و بطور غیرمستقیم که شخص بدون الزام یا بازجویی از سوی کسی، اتهامش را میپذیرد» (همان). این روش رویارو با اصل برائت، حق سکوت و حق مصونیت است، اما برخی بر این باورند که «متهم، منبع و دلیل نخستین برای اثبات اتهام به شمار می رود و پنهان کردن بزه نه تنها به زیان متهم و باعث سرگردانی وی در طول رسیدگی کیفری و احیاناً بازداشت وی خواهد شد، بلکه به زیان بزه دیده نیز خواهد بود و باتوجه به تأثیرپذیری دعوای مدنی از تصمیم دادگاه کیفری، جبران زیان به تعویق خواهد افتاد» (ناگنت، ۱۹۹۹: ۵۰۲).

در بسیاری از کشورها اصل مصونیت در برابر خودمجرم پنداری پذیرفته شده، ولی در ارتباط با متهم به بزه تروریستی، این شیوه در دادگاههای برخی کشورها اجرا می گردد. در سیستم قضایی انگلستان، گاهگاه ادعا می شود «مصونیت در برابر خودمجرمینداری، حق بنیادین نبوده و بلکه محدوده و جایگاه آن نیز پوشیده است و در جائیکه سود همگانی اقتضا کند، به ویژه در پیکار با تروریستها، می توان آن را تعدیل کرد» (اشورث، ۲۰۰۷: ۲۲۰).

دیوان اروپایی حقوق بشر، در برخی پروندهها دچار سرگردانی شده و با آنکه دولت انگلستان در هنگام بازجویی شرایطی پدیدآورده تا متهمان، بزه را بپذیرند، دیوان اینگونه خود مجرمپنداری را ناقض ماده (۶) کنوانسیون اروپایی حقوق بشر و حق مصونیت ندانسته است (بردلینگ ۲۰۰۸: ۵۸). روش دیگر گردآوری دلیل، مدارک شنیداری است. گزاره «همه مدارک قابل اثبات منطقاً قابل استماع هستند» (اواسکوک۲، ۱۹۷۸: ۴۰۷)، یکی

[ٔ] گفتنی است این پرونده، دادخواهی هالوران و فرانسیس بر ضد دولت انگلستان در دادگاه استراسبورگ بود. این دو در هنگام رانندگی، از سرعت قانونی تجاوز کرده و ماده ۱۷۲ قانون رفت وآمد جادهای مصوب ۱۹۸۸ را شکسته بودند. این دو خود را به یلیس شناسانده و مدر کهایی ارائه کرده بودند، ولی نمی دانستند اقدامشان، بزهکار پنداری بر پایه ماده ۱۷۲ قانون پیش گفته بود. نپذیرفتن ادعای این دو از سوی دادگاه اروپایی حقوق بشر شاید به دلیل خرد بودن پرونده بوده است.

² Ewaschuk

از قواعد بر جسته در بکار گیری ادله اثبات کیفری و انجام تحقیقات است. دلایل کیفری همسان نبوده و قابلیت اثبات یا اقناعآوری برخی از آنها بیشتر از دیگران است. به همین دلیل، دادرس کیفری همه مدارک، اعم از اینکه غیرمستقیم باشند مانند گواهی بر گواهی یا از اتیان آنها از سوی اشخاص فاقد اهلیت مانند کودکان را بررسی می کند، اما لزوماً حکم را مستند به همه آنها، به ویژه مدار کی که گمانی و غیراقناع آور باشند، نمی کند.

۳-۲-۳ آسان گیری در بر گردانی مرتکبان

گسترش افزارهای ارتباطی و نقل و انتقالات انسانی در فراسوی مرزهای سرزمینی، از یکسو و حاکمیت اصل سرزمینی بودن اجرای مقررات کیفری که حقوق کیفری را محدود به مرزهای هر کشور می کند، از سوی دیگر، راه را برای درنوردیدن مرزها از سوی بزهکاران باز گذاشته است. دولتها نیز با هیچ اقدامی نمی توانند مجرم فراری را از دولتی که در آن پناه گرفته، بستانند؛ چه مرزهای هر کشور خط قرمز حاکمیت دولت محسوب شده و هیچ دولتی را یارای امر و نهی در آن محدوده نیست. تنها شیوه دسترسی به بزهکاری که نظم جامعه را به هم ریخته و گریخته، توسل به همکاریهای بینالمللی در قالب مقررات اسناد جهانی یا منطقهای یا انعقاد معاهدات دوجانبه است. در سایه چنین اقدامهایی، امکان استرداد مجرم فراهم میشود و چون تروریستها امکانات مناسبی برای متواری شدن دارند، دغدغهای برای کشورها شده تا مفصل ترین مقررات استرداد را در اسناد منطقهای و جهانی تدارک ببینند. آسانگیری برگردانی تروریست در عرصه ^{۴۹} منطقهای یا پیمانهای دوجانبه بین کشورها، بسیار شایع است، اما سنجههای حقوق بشر و به ویژه، رویه قضایی دادگاه اروپایی حقوق بشر، آجازه استرداد متهمی که به احتمال زیاد در کشور متقاضی استرداد، شکنجه خواهد شد را نمی دهد. در عین حال، به نظر می رسد، چنین قاعده ای نسبت به تروریست فراموش

۳-۲-۳ نارواداری با مرتکبان یا مظنونان مراسانی ومطالعات فریخی

یکی از انگیزههای شناخته شده برای اقدامات تروریستی، حقوق و مطالباتی است که تروریستها از طریق اقدامات خشونت آمیز یا تهدید کننده، خود را ذیحق در طرح آن میدانند. در برابر، دولتها حاضر نیستند بازیگر یا رقیبی را در برابر خود تحمل کنند که ضمن نقض قوانین داخلی و بینالمللی، با سرزنش آمیزترین رفتارها، داعیه امر و نهی داشته و دولت را بازیچه خواستههای خود کرده است. از اینرو، اگر تروریستها در داخل مرزهای سرزمینی دولتی مبادرت به اقدامات تروریستی نمایند، توسط دولت سرکوب میشوند، حتی اگر از اشخاص بیگناه بعنوان گروگان استفاده کنند. عدم توافق و تعامل با تروریستها، گاهی موجب به مخاطره افتادن زندگی افراد بی گناه می شود که برجسته ترین نمونه آن شلیک به سوی هواپیمای مسافربری ربوده شده توسط تروریستهاست. قوانین ضد تروریسم روسیه، لهستان و هلند، اجازه شلیک به هواپیمای

ربوده شده که قصد نزدیک شدن به مراکز حساس را دارد، می دهد. قانون ضد تروریسم لهستان مصوب ۲۰۰۵، به وزیر دفاع یا فرمانده نیروی هوایی لهستان اجازه داده در جائیکه تروریستها قصد کوبیدن هواپیمای مسافربری یا نظامی ربوده شده را به منطقه مسکونی دارند، بعنوان آخرین راه، دستور شلیک به سوی هواپیما دهد.

۳-۳- دادرسی و اجرا

دادرسی، مرحله بررسی ادله اثبات دعوی از جانب قاضی است. این مرحله، به دو دلیل حائز اهمیت است؛ یکی به خاطر بیطرفی دادرس که برخلاف دادستان، صرفاً به دنبال اجرای مجازات و اعاده نظم به جامعه نیست. در واقع، اگر دادستان نماینده نظم و امنیت است، قاضی نماینده عدالت است و از اینرو، تروریستها، در این مرحله، مجال بهتری برای دفاع از خود می یابند. به بیان دیگر، در تحقیقات مقدماتی، حقوق و آزادیها بیشتر در آستانه تباه شدن قرار می گیرند. دوم، بواسطه صدور حکم که به منزله پاسخ قانونی به اقدام تروریستی است و در صورت قطعی شدن به سختی قابل تغییر است. در عین حال، دادرسی نسبت به اتهامات تروریستها، همواره با تفاوتها و دوراندیشیهایی همراه است. از جمله این دوراندیشیها، عدم رویارویی گواهان با تروریستها به دلیل تأمین جانی شهود است. علاوه بر این، در قوانین ضد تروریسم و بیشتر در عمل، سختگیریهایی دیده میشود که به قول برخی حقوقدانان، «یادآور رسیدگیهای جابرانه و سری چند سده ییش انگلستان است». برخی جلوههای امنیتی کردن فرایند رسیدگی در مرحله دادرسی و اجرا عبارتند از:

-7-7 صلاحیت فرامرزی

یکی از اصول پذیرفته شده آئین دادرسی کیفری، صلاحیت سرزمینی دولتها برای رسیدگی به جرایم است و عدول از این اصل، نقض حاکمیت سرزمینی دولت دیگر محسوب می شود. برخی دولتها که عمدتاً قدرت های جهانی هستند، با نقض نامحسوس این اصل، به زعم خود، اجازه ندادهاند تروریستها در هیچ مکانی امنیت داشته باشند. قانون ضدتروریسم روسیه، اجازه اقدام نظامی علیه تروریستها در خارج از مرزهای سرزمینی را می دهد. قانون میهن پرستی آمریکا، صلاحیت تقنینی و اجرایی خود را نسبت به موسسات مالی خارجی و نیز اتباع خارجی غیرمقیم در حوزه قضایی ایالات متحده، به دو طریق تعمیم داده است: «بعد فراسرزمینی مستقیم قانون و بعد فراسرزمینی غیرمستقیم قانون. در بعد فراسرزمینی مستقیم قانون، اولاً دادگاههای محلی آمریکایی در ارتباط با تخلفات و جرایم پولشویی ارتکابی توسط موسسات مالی خارجی که دارای حساب بانکی نزد موسسه مالی در ایالات متحده می باشند، از صلاحیت قضایی و اجرایی برخوردارند. دارای حساب بانکی نزد موسسه مالی در ایالات متحده می باشند، از صلاحیت قضایی و اجرایی برخوردارند. ثانیاً این قانون به وزیر خزانه داری و دادستان کل آمریکا اختیار داده با صدور اخطاریه به هر بانک خارجی دارای حساب کارگزار در ایالات متحده، از بانک مزبور بخواهد سوابق مربوط به آن حساب را حتی اگر در

خارج از ایالات متحده نگهداری میشوند، ارائه دهد. عدم اجرای این تقاضا به قطع رابطه بانک خارجی با بانک کارگزار آمریکایی خواهد انجامید» (نورتون و شمس، ۱۳۸۲: ۲۲۳).

صلاحیت فراسرزمینی غیرمستقیم قانون شامل مقررات کنترل کنندهای است که به نحو غیرمستقیم و از طریق وظایف تعیین شده برای موسسات داخلی، موسسات مالی خارجی را مأخوذ و مکلف میسازد کشورها یا موسسات مالی خارجی و پارهای معاملات بینالمللی یا حسابهای بانکی، در مظان پولشویی یا حمایت از تروریسم قرار دارند یا خیر؟ (همان، ۲۲۴).

برپایه قانون ضدتروریسم اتریش، شایستگی سرزمینی رسیدگی به اقدامات تروریستی، در دو صورت اعمال نمی شود. اول، هدف اقدامات تروریستی، خواه در درون کشور باشد یا بیرون آن، در هر حال در شایستگی دادگاههای اتریش است. نیازی نیست اقدامات تروریستی رخ دهد. همینکه رهبری گروه تروریستی یا همکاری با آنها یا پشتیبانی مالی آنها برای اقدامات تروریستی در دیگر کشورها باشد، دادگاههای اتریشی برای رسیدگی شایستگی خواهند داشت. دوم، زمانی است که مرتکب بیگانه و بزه نیز در بیرون از مرزهای سرزمینی باشد و استردادش نیز مورد پذیرش واقع نشود. در اینجا نیز دادگاههای اتریش صالح به رسیدگیاند.

٣-٣-٢ صلاحيت ويژه

شایستگی دادگاه برپایه چیستی بزه تعیین می گردد، ولی در نظام عدالت کیفری، در برخی موردها، شخصیت مرتکب، سنجه تعیین دادگاه است. در اینجا برای تعیین دادگاه شایسته، به رسته و سنگینی بزه روی نمی شود، بلکه هدف نشان دادن چهره آسانگیر یا سختگیر فرایند کیفری و اجرای حکم است که چهره نخست بیشتر نسبت به کودکان و دومی نسبت به نظامیان است. رسیدگی جداگانه نسبت به نظامیان، به دلیل چشمداشت جامعه از آنها درپاسبانی از امنیت و یکپارچگی کشور است و از اینرو، قانونشکنی آنها پررنگتر از شهروند غیرنظامی است. رسیدگی به اتهام بزه تروریستی، برپایه آنچه در این گفتار گفته شد، با رسیدگیهای کیفری دیگر تفاوت دارد و این جدایی به دلیل چیستی و ویژگیهای بزه تروریستی است، ولی برخی کشورها تروریستها را نه از جهت چیستی بزه، بلکه به دلیل نظامی دانستن آنها، در فرایند رسیدگی جداگانه نهادهاند که برجستهترین آنها، رسیدگی در دادگاههای نظامی است.

پس از رخداد یازدهم سپتامبر ۲۰۰۱، رئیس جمهور ایالات متحده، در یک دستورِ نظامی به وزارت دفاع، اجازه رسیدگی به اتهام مظنونان تروریستی در کمیسیونهای نظامی رسیدگی را داد که این اقدام رئیس جمهور در پرونده رسول علیه بوش دولت ا با پایداری دیوان عالی آمریکا روبرو گردید. در این پرونده، قوه مجریه ادعا کرد افراد خارجی دستگیر شده در عملیات نظامی آمریکا علیه اقدامات تروریستی، باید به مدت

¹ Rasul V Bush

۲ سال در پایگاه درپایی گوانتانامو در بازداشت به سر برند، بدون اینکه حق دسترسی به دادگاههای عمومی ایالات متحده از طریق اخطاریه یا جهت جبران خسارت داشته باشند. دیوان عالی این ادعا را برخلاف قانون اساسی آمریکا دانست و رأی داد که: «دادگاههای فدرال صلاحیت اتخاذ تصمیم درباره قانونی بودن اجرای بازداشت نامعین افرادی که بیگناه هستند را دارد» (روزن، ۲۰۰۶: ۱۰۶). رسیدگی به اتهام تروریسم در کمیسیون نظامی به این دلیل بود که دولت اَمریکا، تروریسم را همچون جنگ میدانست نه بزه و با این باور توانست دیدگاه کنگره را نیز به باور خود نزدیک کند و در سال ۲۰۰۶، قانون کمیسیونهای نظامی را به تصویب رسانَد. در ماده (۲) این قانون، پیشبینی شده که پیگرد تروریستها در صلاحیت کمیسیونهای نظامی سازگار با قانون اساسی، قانونهای عادی و نیز مقررات درگیریهای جنگافزارانه است. همچنین، در این قانون اجازه تشکیل کمیسیونهای نظامی به رئیس جمهور داده شده است. این کمیسیونها در زیر وزارت دفاع جا می گیرند نه دستگاه قضایی آمریکا و از این رو، دادرسان این نهادها نظامی اند و حضور وکیل برای دفاع از متهم، پیرو بررسیهای دادرسان این کمیسیونهاست، مگر اینکه وکیل از سوی وزیر دفاع گزینش شده باشد که در این حال، با محدودیتهای دیگر وکیلان روبرو نیست. این نهادها، با متهمانی نه از جنس نظامی که از جنس بیگانه روبرو می شوند و حضور و کیل نیز در این نهادها به سختی امکانپذیر است. بنابراین، حادرسی منصفانه را با چالش روبرو می کند. اگر ایالات متحده به تروریستها به چشم نظامی دشمن مینگرد و اتهام آنها را در شایستگی نهادهای نظامی میداند، ولی قانونگذار فرانسه، تروریستها را هم ارج کسان دارای مقامی دانسته که باید به اتهامشان در پایتخت رسیدگی گردد. شایستگی دادگاه در آئین دادرسی کیفری فرانسه نسبت به اتهام بزه تروریستی برپایه تمر کزگرایی نهاده شده است، به این شکل که «مراحل تحقیقات مقدماتی و رسیدگی ماهوی جملگی در پاریس بررسی میشود. حتی اگر جرم در شهر دیگری واقع شده باشد، دادگاه آن شهر باید قرار عدم صلاحیت برای ارجاع به دادسرای پاریس صادر کند» (نجفی ابرندآبادی، ۶۸۳۱: ۵۹۵۲).

۳-۳-۳ دادرسی باشتاب ریال صافع علوم السالی

دادرسی سریع، متضمن رسیدگی خارج از نوبت و فوری به پرونده کیفری است که در ضمن رسیدگی، برخی از تشریفات رسیدگیهای معمولی رعایت نمیگردد. هرچند برخی «دادرسی باشتاب را حق مشتکی عنه میدانند» (گیلیگان، ۱۹۷۵: ۴۹). اما این شیوه از دادرسی، برخی از تشریفات دادرسی عمومی را نداشته و در نتیجه، وقت و امکانات کافی برای دفاع از خود را به متهم نمیدهد. دادرسی سریع نزدیک به رسیدگی تفتیشی است که سریع و سری میباشد و در حال حاضر گاهگاه نسبت به تروریستها اعمال میگردد. در قانون ضد تروریسی اسپانیا، مصوب ۱۹۷۰، «فرایند دادرسی متهمین به بزه تروریستی، با شتابتر از دیگر دادرسی های کیفری انجام می شود». اینگونه از دادرسی باعث پدید آمدن تنگناها در بهرهمندی متهم به اقدام دادرسی متهمین متهمین متهم به اقدام

تروریستی از مشاوره حقوقی یا وکیل می گردد و حتی برخی قوانین مانند قانون تروریسم ۲۰۰۶ انگلستان، قائل به کنترل وکالت یا مشاوره در دعاوی مرتبط با اقدامات تروریستی است (آشوری، پیشین: ۳۳۰). در انگلستان و ایالات متحده، با آنکه بزههای تروریستی در زمره بزههای سنگین است، ولی در رسیدگی کیفری، گرایش بر این است تا آن را بزه عادی بدانند تا هیأت منصفه در رسیدگی به این دسته از بزهها تشکیل نشود؛ زیرا حضور هیات منصفه در فرایند رسیدگی، دستکم میتواند به سه دلیل بخردانه نباشد: «نخست آنکه گروههای تروریستی سازمان یافته میتوانند با تهدید اعضای هیأت منصفه، آنها را به فراری دادن متهم یا متهمان از کیفر وادارند. دوم آنکه، تروریسم نوعی چالش سیاسی است و از اینرو، حضور هیأت منصفه، فرصت خوبی برای متهمان به بزه تروریستی است تا دادرسی را سیاسی کنند و احساس اعضا را برانگیزند. این شیوه، به ویژه از سوی جنگجویان جبهه آزادیبخش ایرلند شمالی در دادگاههای انگلستان بکار گرفته شد. سوم آنکه، هیأت منصفه در دستیابی به اطلاعات سری دولتی محدودیت دارند، در حالیکه ممکن است موضوعهای پیوند یافته با امنیت ملی در دادگاه پیش کشیده شود که دولت به پخش همگانی آنها خوشنود نیست» (دونوهو، ۲۰۰۶: ۱۳۲۲). در فرانسه، «در رابطه با جرایم تروریستی، هیأت منصفهای وجود ندارد و فقط سه قاضی وظیفه رسیدگی دارند. دلیل عمدهای که برای حذف هیأت منصفه وجود دارد، این است که چون متهمین جرایم تروریستی افراد ناشناخته و گمنام هستند و در بین افراد جامعه شاخ و برگ ۵۳ دارند، می توانند علیه شاهد، قاضی، هیأت منصفه و ... رفتارهای تلافی جویانه انجام دهند» (نجفی ابرندآبادی، .(۲۵۶۱: ۱۳۸۶

۳-۳-۴ تعیین کیفرهای نامعین

کیفر اقدامات تروریستی در قانونهای ضد تروریسم، هرچند شدید، ولی معین است، اما در مرحله اجرا، مجازاتی که بر محکوم بار می شود، دقیقاً همان نیست که در قانون پیشبینی می شود. در قوانین ضد تروریسم انگلستان، تعیین مجازات بستگی به میزان خطرناکی محکوم دارد و این خود زمینه ساز ماندن طولانی مدت تروریستهای محکوم در زندان است. کیفر تنها مختص شخص مرتکب نیست، بلکه ممکن است خانواده وی نیز از کیفر دیدنش زیان جبران ناشدنی ببینند. برای نمونه، بخش ۱۰۶ قانون میهن پرستی آمریکا، به رئیس جمهور آمریکا اختیار می دهد دارایی های شهروند خارجی که به دلیل اقدام بر ضد ایالات متحده محکوم شده را ضبط نماید و به فروش برساند. در عین حال، در عمل، وضعیت بسیار بدتر از آن است که در سیاهههای قانون آمده است؛ «در زندان، بزهکاران مسلمان در مقایسه با بزهکاران مسیحی از امتیازات کمتری برخوردارند. در بیشتر زندانها و بازداشتگاههای انگلستان، روحانیون کلیسای انگلستان مسئول انجام امور مذهبی زندانیان

مسیحی هستند، حال آنکه زمینه برخورداری مسلمانان از چنین خدماتی معمولاً فراهم نمی شود» (مهرا،

شیوه رسیدگی به اقدامات تروریستی، یادآور رسیدگیهای تفتیشی عهد سیطره کلیساست که بینیاز از شناسایی متهم یا مرتکب از منظر علومی چون جرمشناسی و روانشناسی، فقط در اندیشه تعذیب یا حذف وی از جامعه بود، اما اگر آئین دادرسی امروزی را در مسیر اصلی خود که از دانشهایی چون جرمشناسی، جامعه شناسی و روانشناسی ار تزاق می کند، قرار دهیم، رسیدگی به اتهامات تروریستی غیر از وضعیتی بود که در قوانین ضد تروریسم پیش بینی شده و در عمل نیز به اجرا در می آید؛ چه اگر از منظر واقعیت بنگریم، تروریستها هرچند ناقض قوانین کیفری هستند، اما به واقع، روحیه جنایتکارانه ندارند. آنها روحیه ستیزه-جویی را دارند که علم مخالفت با قدرتی را برافراشته و چون توانایی مواجهه با آن را دارد، مسیری را میرود که سخت اشتباه و سرزنش پذیر است و این مسیر، همان خشونت یا تهدید علیه افراد بیگناه بعنوان وسیلهای برای ضربه زدن به قدرت است. چنین طرز تلقی از تروریستها، قطعاً آنها را به خاطر رفتار غیرانسانی، شان قابل سرزنش و کیفر میداند، اما نه تا این حد که اقدام تروریستی را در هر حالت در برابر امنیت ملی قرار داده و اجازه دهیم دیدگاههای سیاسی حاکم بر دولت، ابتدا در قوه قانونگذاری داخل شود و سپس از طریق و قضات به اجرا در آید (روزن، پیشین: ۱۰۹).

در مجموع میتوان گفت که قوانین ضد تروریسم در دنیا، عمدتاً پس از واقعه یازدهم سپتامبر ۲۰۰۱ وضع شدهاند که در نتیجه، ناکارآمدی اسناد و فعالیتهای بینالمللی در مبارزه با اقدامات تروریستی بود. این قوانین، با اتکا به امکانات نظامی، انتظامی و امنیتی داخلی، امنیت ملی کشورها را بهتر از اسناد بینالمللی که با محوریت حقوق بشر و برابری ملتها به تصویب میرسند، تأمین می کنند. در عین حال، ایراد عمدهای که به قوانین ضد تروریسم وارد است، این است که برحسب ضرورت وضع نشدهاند؛ بلکه اکثر کشورها در پاسخ به واقعه يازدهم سيتامبر كه امنيت ملى ايالات متحده را نشانه رفته بود، مبادرت به همراهي با اين كشور و وضع قوانین ضد تروریسم کردهاند و به همین دلیل، این قبیل قوانین بیشتر صبغه سیاسی دارد تا حقوقی، چه از نظر حقوقی هر قانون کیفری متضمن تحدید آزادیها و گرایش به استبداد قلمداد میشود، مگر اینکه ضرورت آن به اثبات رسد (آلبرت و کیلچلینگ، ۲۰۰۷: ۱۵). آئین دادرسی کیفری که در مقایسه با سایر شاخههای رشته قهرآمیز حقوق کیفری، فردمدارتر است، تروریسم را جرمی میداند که باید موضوع رسیدگی تفتیشی، سریع و سری قرار بگیرد. تدابیر شکلی که در قوانین ضد تروریسم طراحی میشود، بگونهای است که دولت در رسیدگیهای کیفری، دستگاه قضایی را که تنها مرجع صالح به رسیدگی به جرایم است، تنها نمی گذارد و از همان ابتدا، با شیوههای مختلف و از طریق نهادهای سیاسی و امنیتی، چنان بر پرونده تأثیر می گذارد که سرانجامی جز محکومیت سنگین برای متهم به اقدامات تروریستی نداشته باشد.

نتيجهگيري

تحولات مربوط به وضعیت متهم در مراحل دادرسی کیفری در چهار محور اساسی دادرسی منصفانه در حال شکلگیری است: برابری با سایر طرفهای دعوای کیفری، تضمین آزادیهای فردی، اصل برائت و حقوق دفاعی. این تحولات، هدف آئین دادرسی کیفری در نظام حقوقی ایران را نیز تغییر داده است. اگر مدتها هدف آئین دادرسی کیفری از گذر افزایش اختیارات بازپرسان و دادیاران، تحقیق کشف بهتر حقیقت بود، در قانون آئین دادرسی کیفری ۱۳۹۲ این هدف به سوی ایجاد توازن میان حقوق و آزادیهای فردی و الزامهای نظم و امنیت عمومی گام برداشته است. با این حال، این پرسش مطرح میشود که آیا تقویت حقوق دفاعی متهم در پارهای از موارد به برهم خوردن این تعادل به سود متهم نمی انجامد؛ به ویژه آنکه تضمینهای مربوط به حقوق متهم، تنها یکی از اهداف آئین دادرسی کیفری است و تنها هدف یا هدف اصلی آن نیست. اما بی تردید، قانون آئین دادرسی کیفری، تحولاتی را در مورد حقوق متهم ایجاد کرده است. از سوی دیگر در سالهای اخیر، صیانت از ارزشهای بنیادین جامعه، در قالب دکترین امنیت ملی، به ضرورتی تردیدناپذیر تبدیل شده است. در دهههای اخیر، مقوله امنیت تا جایی اهمیت یافته که در اغلب نظامهای حقوقی جهان، چه در سطح ملی و چه در سطح فراملی، مقررات و اسناد وثیقی در این ارتباط تنظیم گردیده است. آنچه که ضروری مینماید اعطای حقوقی به متهم است که با استمداد از آنان تعادلی هرچند نسبی میان دو کفه ترازو ۵۵ برقرار شود. چنین حقوقی مسلماً در راستای تضمین یک دادرسی منصفانه و نیز در راستای پیشگیری از نقض حقوق انسانی متهم به جرم در قوانین آئین دادرسی کیفری کشورهای مختلف و از جمله قانون کشور ما گنجانده شدهاند. در واقع چنین تضمینهایی نهایتاً در راستای حمایت از حقوق و آزادیهای فردی پیش-بینی شدهاند.

نظریههای امنیتمدارانه جرمشناسی با تأثیر بر اندیشههای کارگزاران نظام عدالت کیفری و حقوق کیفری به بهانه تأمین امنیت و مبارزه با بزهکاری از سیستم عدالت کیفری «اخلاق زدایی» می کند و بسیاری از مولفههای دادرسی عادلانه مانند اصل قانونی بودن جرم و مجازات، اصل تناسب میان جرم و مجازات، اصل برائت، تساوی افراد در برابر قانون و آزادیهای اساسی افراد را نقض می کند. در واقع رعایت اصول دادرسی عادلانه بسیار کمرنگ می شود. در حالیکه باید توجه نمود که برقراری امنیت پایدار در جامعه در سایه رعایت موازین حقوق بشر و به رسمیت شناختن کرامت انسان محقق میشود. بدینسان است که تضمین حقوق دفاعی متهم بعنوان حقوق رویهای در فرآیند دادرسی کیفری مورد تأکید واقع شده و تعهد دولتها به رعایت و تضمین این حقوق تعهد به نتیجه است، نه تعهد به وسیله.

به هر حال در ایران، رویکرد قوانین کیفری به برخورد امنیتمدار با جرائم تروریستی، وجوب تبیین حدود تكاليف و اختيارات نظامي و انتظامي دقيق تر و حتى فوق العاده در ارتباط با «تحقيقات در جرائم تروريستي» را اقتضا دارد. این در حالی است که در کشورهای دیگر قوانین مرتبط ضد تروریستی مرتبط متعددی وجود دارد که متأسفانه در قوانین کشور ایران این امر (قانونگذاری ضد تروریستی) همچنان مغفول مانده است. لذا به منظور مراعات حقوق متهمان جرائم تروریستی و جلوگیری از برخوردهای سلیقهای با این قبیل متهمان، لازم است حدود و ثغور تحدید حقوق آنها به صورت ضابطهمند در حوزه تقنینی تبیین شود. از سوی دیگر لازم است که باتوجه به نوع جرم (جرائم تروریستی)، به پیروی از امنیتمحور بودن قوانین شکلی در قبال جرائم تروریستی، حقوق این دسته از متهمان بطور ضابطهمند تحدید شود. همچنین این نتیجه حاصل می شود که اگرچه شاید برخی از شهروندان با برچسب مجرمانه، مستحق تحمل کیفر مقرر در قانون باشند، ولی این بدان معنا نیست که هر متهم (در مراحل رسیدگلی قضایی) یا حتی مجرمی (در مرحله اجرای احکام) بطور کلی از حمایت مقنن خارج شود؛ بلکه حتی از باب انسان بودن و به جهت تناسب جرم با مجازات و سایر اصول دادرسی منصفانه، به تناسب آن از حقوق مربوطه نیز برخوردار است. لیکن، این «نوع اتهام» است که میزان حمایت قانونگذار را تعیین می کند.

از اینرو، بحث حقوق متهمان جرائم تروریستی در فرآیند تحقیقات پلیسی و رعایت اصول و مقررات کیفری مرتبط در مقابله با تروریسم از وجوه زیر حائز اهمیت است:

- از مظلومنمایی متهمان تروریستی و جبهه گیری اشخاص و گروهکهای حامی آنها جلوگیری میشود.

- به جهت اینکه نهادهای پلیسی به ندرت و به صورت پراکنده با اقدامات تروریستی و جرائم امنیتی مرتبط مواجهاند. از این رو، نداشتن استمرار در پروندههای تروریستی منجر به عدم آشنایی نهادهای پلیسی کشف جرائم با حقوق متهمان جرائم تروریستی در این حوزه می شود و مهمتر اینکه با عدم تبیین و تقریر خلأهای مأموریتی، کاستیها، ضرورتها و الزامات پلیسی در این فرآیند مقابله با تروریسم، از سوی حقوقدانان، اساتید و نویسندگان، منجر به بیمیلی قانونگذار یا تساهل در ورود به این مباحث شده است و نتیجه این است که پلیس کشف جرائم در انجام مأموریتهای محوله و به ویژه در مقابله با جرائم تروریستی مرتبط، با وجود خلأهای قانونی موجود نتواند نتیجه رضایتبخش را به دست آورد؛ لذا تحقیق در حوزه حقوق متهمان تروریستی می تواند ابهام و اجمال قوانین مرتبط با تکالیف پلیسی را با ذکر مصادیق آن مرتفع کند.

- تبیین تکالیف پلیسی در قبال حقوق متهمان تروریستی (در فرآیند مقابله با تروریسم) و تأمین مقدمات خواستههای پلیسی در کشف و دستگیری مرتکبان، با تفویض قانونی اختیارات (متناسب) پلیسی، در تحصیل ادله مشروع و قانونی پلیسی و پیشگیری از ابطال ادله تحصیلی پلیسی در فرآیند رسیدگی قضایی بعدی، در نهایت مانع از اطاله دادرسی خواهد بود.

- برخورد نظامی قهرآمیز نهادهای پلیسی بدون رعایت اصول اخلاقی و فنی پلیسی به بهانه مقابله با تروریسم و پیرو آن، نقض حقوق بنیادین یا حقوق مصرحه قانونی، نه تنها با فلسفه تأسیس نهادهای پلیسی منافات دارد، بلکه استفاده از قوه قهرآمیز توسط پلیس -بدون توجه به مخاطبان آنکه شهروندان هستند - درنهایت منجر به فاصله میان شهروندان و پلیس و در نتیجه موضع گیری جامعه در برابر حکومت خواهد شد؛ چراکه نهادهای پلیسی بازوان اجرایی حکومت است. از طرفی، این تعدی و تجاوز به حقوق شهروندان به بهانه تجسس در نیل به اهداف ضد تروریستی و نقض حقوق متهمان، بحث پتانسیل اطلاعاتی مردمی در تقدیم اخبار مشکوک به پلیس را کهرنگ و چه بسا محو می کند.

فهرست منابع

فارسى:

۱- آشوری، محمد (۱۳۷۶)، مفاهیم عدالت و انصاف از دیدگاه کنوانسیون اروپایی حقوق بشر، در مجموعه حقوق بشر، در مجموعه حقوق بشر و مفاهیم مساوات، انصاف و عدالت.

۲- آشوری، محمد (۱۳۸۳)، عدالت کیفری، چ۱، تهران: انتشارات کتابخانه گنج دانش.

۳- آشوری، محمد (۱۳۹۱)، آئین دادرسی کیفری، ج۲، چ۱۷، تهران: انتشارات سمت.

۴- آشوری، داریوش (۱۳۸۷)، **دانشنامه سیاسی**، چ۱۶، تهران: نشر مروارید.

۵- آلبرشت، هانس بورگ (۱۳۸۵)، «تروریسم، خطر و قانونگذاری»، مترجم: مهدی مقیمی و مجید قورچی بیگی، فصلنامه فقه و حقوق، ش ۱۱.

۶- امیدی، جلیل (۱۳۸۸)، حقوق دفاعی متهم، مجموعه مقالات در تجلیل از استاد محمد آشوری، تهران: سمت.

۷- پرادل، ژان (۱۳۹۲)، **در آمدی بر آئین دادرسی کیفری تطبیقی**، مترجم: محمدمهدی ساقیان، تهران: میزان.

۸- تدین، عباس (۱۳۹۲)، قرار نظارت قضائی در فرایند دادرسی کیفری ایران و فرانسه، تهران: انتشارات میزان.

۹- شاملو، باقر (۱۳۸۳)، اصل برائت در نظامهای نوین دادرسی، علوم جنایی (مجموعه مقالات)، تهران: نشر سمت.

۱۰ - قربان نیا، ناصر (۱۳۸۱)، **عدالت حقوقی، چ۱،** تهران: مرکز آثار پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی.

۱۱- کوشکی، غلامحسن (۱۳۹۲)، بررسی مهمترین نوآوریهای «حمایتی» و «سازمانی» قانون آئین دادرسی کیفری در مرحله تحقیقات مقدماتی، تهران: نشر میزان.

۱۲ - مرادی، حجتاله (۱۳۸۹)، قدرت و جنگ نرم، چ۳، تهران: نشر ساقی.

۱۳ - مهرا، نسرین (۱۳۸۶)، «مسلمانان در سیستم عدالت کیفری انگلستان»، فصلنامه مطالعات پیشگیری از جرم، س ۱، ش۴.

۵۷

۱۴ - میرعرب، مهرداد و سجادی، سیدعبدالقیوم (۱۳۷۹)، «نیم نگاهی به مفهوم امنیت»، فصلنامه علوم سیاسی دانشگاه باقرالعلوم، دوره ۳، ش ۹.

۱۵- نجفی ابرندآبادی، علی حسین (۱۳۸۶)، جرمشناسی تروریسم، دانشکده حقوق دانشگاه پردیس قم. ۱۶- نورتون، ژوزف جی و شمس، هبا (۱۳۸۲)، «قانون پولشویی و تأمین مالی تروریسم: واکنشهای پس از ۱۱ سیتامبر»، مجله حقوقی، ش۲۹.

لاتين:

- 17- Albrecht, Hans Jorg and Kilchling Michael, "Victims of terrorism policies: should victims of terrorism be treated differently?", Springer Science and Business Media B.V, March 2007, p.15.
- 18- Ashworth, Andrew, "Security, terrorism and the value of human rights", in Essays on Security and Human Rights, edited by Benjamin J Goold and Liora Lazarus, Hart Publishing, Oxford and Portland, 2007, p. 219.
- 19- Birdling, Malcol, "Self-incrimination goes to Strasburg: O Halloran and Francis V United Kingdom," The International Journal of Evidence and Proof, Vol 12, 2008, 58.
- 20- Chambers, Clare, "Torture as an evil: response to Claudia Card, ticking bomb and interrogation", Criminal Law and Philosophy, Volume 2 in 2008, p.17.
- 21- Cornu, vocabulair juridiaue, paris, 2008.
- 22- Franks, Renae Angeroth, "The national security agency and its interference with private sector computer security", Lowa Law Review, Volume 72, 1986- 1987, p.1022.
- 23- Gaeta, Paola, "May necessity be available as a defense for torture in the interrogation of suspected terrorists?", Journal of International Criminal Justice 2, 2004.
- 24- Gilligan, Francis A, Speedy Trial, The army lawyer, October 1975.
- 25- Nugent, R W, Self-incrimination in perspective, South African law Journal, Volume 116, 1999, p.502.
- 26- Orlova, Alexandra V and James W .Moore, "Umbrellas or building blocks? Defining international terrorism and transnational organized crime in international law", Houston Journal of International Law, Volume 27, 2004-2005, p.272.
- 27- Rosen, Gerald E, "The war on terrorism in the courts", Cardozo public law, Policy and Ethics Journal, Volume 5, fall 2006, number 1, p.106.
- 28- Thackrah, John Richard, Dictionary of Terrorism, Rutledge, London, 2004, p.48.

٥٨