نظام ملی مهارت و فنّاوری ایران (در تکاپوی ارائهٔ مدل بومی)

دكتر عبدالرضا شيخالاسلامی «
دكتر عبدالرسول پور عباس «
دكتر كورش پرند «
دكتر حسين خنيفر «
«
«

چکیده

جهت دهی اسناد بر اساس مفاد و رویکرد قانونی و رشد توسعه ملی و دیدگاه کلان رجال نظام و بالاخص منویات مقام معظم رهبری که صراحتاً به موازات علم گرایی، پنجههای کارامد را نیاز اصلی مطرح کردهاند همگی اذعان دارند که روند رو به رشد نظام آموزشی مدرسی و دانشگاهی تا جایگاه بایسته و عملکرد شایسته فاصله دارد و در مقوله آموزشهای مهارتی و حرفه گرا با نگاهی به تاریخ این آموزشها در جهان پیشرو و در حال تغییر و تحول نشان می دهد که این نظامها همواره در معرض اصلاح، تغییر و ارتقاء کیفیت هستند.

عمده ترین دلایل این اصلاحات، همسو ساختن نظام آموزش مهارتی و نظری با تغییرات سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فناوری و پاسخگویی به نیاز بازار کار و علایق و تخصص گرایی مشتریان و مخاطبان که به طورکلی نیروی کار است. از آنجا که در حال حاضر، کشور ما در حال تجربهٔ دوران جدیدی از تحول و توسعه است پرداختن به این مهم بسیار ضروری و حیاتی است.

در این مقاله، سازمان آموزش فنی و حرفهای و کمیتههای تلفیق نظام آموزش مهارت و فنّاوری، ضمن بررسی فعالیتها و مطالعات اصیل و بنیادین انجام شده در کارگروههای مختلف، به بررسی نظرگاه نظام ارزشی و دینی پرداختند و سپس با بررسی تجارب بینالمللی، به ارائهٔ ایدهٔ اصلی و دغدغهٔ متولیان این تحول بنیادین در ارتباط با استقرار سامانهٔ ملی، بومی، ارزشی و مهارت بنیان و جهانگرا در خصوص آموزشهای مهارتی و فنّاوری و تلاش برای فراهم کردن مدل متعالی و کیفی برای نظام آموزشی کشور اسلامیمان برآمده است.

واژگان کلیدی: مهارتورزی، نظام ملی آموزش مهارت و فنّاوری، نظام صلاحیتهای حرفهای، نظام اشتغال.

^{*} وزیر کار و امور اجتماعی کشور و عضو هیئت علمی دانشگاه علم و صنعت ایران

^{**} معاون وزیر کار و رئیس سازمان آموزش فنی و حرفهای کشور و عضو هیئت علمی دانشگاه صنعتی امیرکبیر. *** عضو هیئت علمی دانشگاه شهید بهشتی.

^{****} عضو هيئت علمي دانشگاه تهران.

مقدمه

فعالیت استاندارد، رقابتی و مهارتبنیان محصول متغیرهای متعدد و متنوعی است. در برخی مواقع کار و فعالیت متأثر از متغیرهای انسانی مانند شخصیت ، ادراک ، نگرش نگریش ، گروه، تیمهای کاری ، تفاوتهای فردی ، هوش ، استعداد ، حافظه ، رغبت و غیره است و گاهی متأثر از ساختار بارآوری انسانی و نظام پرورشی آدمی است که ماهیت اندیشهورزی و طراحی دارد. این متغیرها را شرایط محیط آموزش ، تربیت و مهارت آموزشی می گویند (هیکس، ۲۰۰۸: ۲۰-۲۸).

شاید قسمت اعظم و مهمترین بخش یک نظام آموزشی در هزارهٔ سوم که معروف به عصر تغییر ۱۲ است، توجه به تفاوتهای فردی و گرایش به آموزش مهارت بنیادین است (گائو، ۲۰۰۶: ۱۲۶).

فرایند تعیین و تعریف وظایف، تواناییها ، مهارتها، خصوصیات لازم، دورهٔ آموزش و شرایط محیطی آ مناسب در قالب استاندارد مهارتی منبعث از بهسازی استراتژیک منابع انسانی در قالب یک نظام آموزشی کارا، منعطف و راهبردی است (مایرز و مایرز، ۲۰۰۹: ۱۷۵).

در نظامهای آموزشی پیشرو، طراحیهای آموزشی علاوه بـر «علـمگرایـی»، مهـارت پیشگی را نیز لحاظ میکنند. در چنین دیدگاهی، هدف مدیریت طراح و برنامهریز بیشتر توانا ساختن ۱۲ است تا دانشمندپروری (استیوارد،۲۰۰۸: ۱۶)

مقام معظم رهبری نیز در دیدار کارافرینان عرصههای مختلف تولیدی، صنعتی، معدنی،

- 1. Human Factors
- 2. Personality
- 3. Perception
- 4. Attitude
- Motivation
- 6. Team Work
- 7. Individual differences
- 8. Intelligence
- 9. Aptitude
- 10. Memory
- 11. Interest
- 12. Change Age
- 13. Environment Conditions
- 14. Enabling

کشاورزی و خدمات فرمودند: ایران بزرگ، امروز بیش از هر زمان دیگر، به کار و کارافرینی نیاز دارد تا همچون عقابی تیز پرواز، در فضای پیشرفته و آبادانی و افتخار اوج گیرد. و باز می فرماید: «ایران به موازات نیاز به علم، به پنجههای کارامد هم نیاز دارد.» (آیستالله خامنهای، ۱۳۸۹). همان طوری که حضرت امام علی (ع) نیز تأکید و تصریع میفرمایند که: «خداوند انسان مؤمنی را دوست میدارد که مهارتورز و امین باشد آ». (شیخ صدوق، ۱۳۹۰ هه. ق) و پیامبر اکرم (ص) فنی تر و حرفه گراتر میفرمایند: «حلال ترین چیزی که بنده میخورد ناشی از کسب و کار صنعتی (تولیدی و مهارتی) است که به دست خود و با دقت انجام میدهد آ (کاشانی، ۱۳۹۰). اینجاست که منابع انسانی مورد اشاره روایات چه رامانی به جایگاه شایسته خود میرسند سؤال پاسخ را از نص روایات می توان دریافت که اگر این امر مهم در زمان خود صورت گیرد و الان زمانهٔ رقم زدن آموزشهای مهارت گرا رقم خوردن در وقتها و فصل های خاص خود همتند آ» (مجلسی، ۱۶۰۳ ق) و حضرت امام صادق (ع) میفرمایند: «بهترین کار، عمل و فعالیتی است که در جای خود (و زمان خود) روی دهد آ» (امین، ۱۳۸۵ ق).

از طرفی نیز در پایان قرن بیستم و آغاز هزارهٔ سوم رویکردی در کشورهای شمال مطرح است که منابع انسانی را به عنوان دارایی اصلی جامعه نگریسته و باید به بهترین نحو تواناییها و استعدادهای بالقوه آنها توسعه یابد و رشد کنند؛ زیرا به عنوان منبع انرژی خلاق سازمانهای آینده می باشند.

در این مقاله، ضمن کاوش و بررسی پیشینهٔ مطالعاتی بینالمللی پیرامون نظامهای پیشرو و مهارتی همچنین بررسی تجارب بومی که قریب به چهار دهه مورد توجه بوده است، تلاشهای زیادی نیز برای استقرار سامانههای مهارتی در قلب آموزش صورت گرفته است (صافی ، ۱۳۸۹)، تلاش اصلی بر ارائهٔ مقدمات پیشنهادی فظام مهارت محور در این مقوله است.

١. قالَ الإمام على (ع): إِنَ الله تَبارَكَ وَ تَعالَى يُحِّبُ المُحْتَرِفُ الأمين.

٢. قالَ رَسُولَ اللهِ (ص): أَحَّلَ مَا أَكَلَ العَبْدِ كَسَبَ يَدِ الصَّانِعِ إِذَا نَصَحَ.

٣. قالَ رَسولَ اللهُ (ص): اَلأُمُورُ مَرْهُونَهُ باَوْقاَتِهاً.

٤. قالَ الإمام الصادق (ع): خَيْرُالْعَمَل ماَيَقَعُ.

شایان ذکر است که صنعتگرایی، مهارت محوری و نگاه مهارت بنیان! برخلاف دیگر تجارب ملی و صنایع غربی است که از ۱۵۰ سال اخیر به کشور ما سرازیر شدهاند و گاه همراه با اقتباس ناقص و مونتاژ درجا زدهاند. در حال حاضر، برای رقم زدن یک جامعهٔ دانش بنیان، نیاز به اقتدار منابع انسانی انتخابگر داریم که بر اساس استعدادها و توانایی ها خود انتخابهای بزرگ داشته باشند و آموزش کیفی ببینند؛ چرا که انتخابهای انسان، زندگی و سرنوشت او را رقم می زند (یرند و همکاران، ۱۳۸۹).

در مقایسه با این «صنایع غرب آورد» از ریشهای عمیقتر و بنیانی تاریخی تر در این مرز و بوم برخوردار بوده است و شاهد مثال آن پیشینهٔ دیرین و پسین آن در کشور ماست (طوسی، ۱۳۸۳).

بيان مسئله

طبقهبندی مشاغل و تحلیل وضعیت مهارت محوری در هر کشور ریشه در نهضت صنعتی جهان دارد که متأثر از سرعت روزافزون پیشرفت های اقتصادی و توسعهٔ امور صنعتی در سده های هجدهم، نوزدهم و بیستم در کشورهای شمال است که به انسان به عنوان مغزافزار مینگرد (طوسی، ۱۳۷۹) و او را یکی از عوامل تولید و ارتقاء جامعه می داند (رونق، ۱۳۸۷).

انقلاب صنعتی نظام شغلی مشاغل قدیم یعنی فرایند استاد و شاگردی را از بین برده و ارزشهای جدیدی پدید آورده که بر پایهٔ تخصصهای علمی و مهارتهای عملی بود که سه حوزه در آن بسیار مهم و حیاتی است؛ از جمله منابع انسانی، خلق دانش مهارت بنیان، انتقال و آموزش آن بر اساس تحولات (طباطبائیان و پاکزاد بناب ۱۳۸۵).

در حال حاضر، هیچ نظامی برای ارتباط و ارزشیابی مدارک مهارتی آکادمیک، گواهینامههای حرفهای و صلاحیتهای تخصصی بدون مدرک در کشور وجود ندارد (آزاد، ۱۳۸۷).

نظام صلاحیت حرفهای ملی (NQF) که در اغلب کشورهای پیشرو و بیش از سه چهارم کشورهای اروپایی موجبات رشد و توسعهٔ آنان را فراهم آورده است، به رغم تجربهٔ چارچوبهای مختلف هنوز در تکاپوی ارائهٔ چارچوب جدید است.

^{1.} Skill Based

^{2.} National Qualification Framework

یکپارچهسازی و هماهنگی آموزشهای مهارتی منجر به شغل و ارتباط هوشمندانهٔ آن با سایر آموزشهای موجود، یکی از اولویتهای راهبردی برای سرامدی کشور ایران در منطقه و جهان است و میتواند موجب ساماندهی و تبیین یک ساختار آموزشی در حوزهٔ کاربرد عملی از علوم شود که در قالب نظام ملی مهارت معرفی میشود و در کنار چارچوب صلاحیت حرفهای توانمندسازی و به کارگیری مطلوب نیروی انسانی را ممکن می سازد.

بررسی اجمالی مصوبه سال ۱۳۵۹ شورای عالی هماهنگی آموزش فنی و حرفهای کشور، تبصرهٔ ۲۶ قانون برنامهٔ اول توسعهٔ کشور مبنی بر الزام دولت به ایجاد نهادی متمرکز و کارا با تسهیلات و اختیارات قانونی برای سیاستگذاری در زمینهٔ کلیهٔ آموزشهای فنی و حرفهای کشور در تمام سطوح تحصیلی از ابتدای دورهٔ راهنمایی تا آخرین مراحل تحصیلات دانشگاهی، بندهای ۵ و ۷ تربیت نیروی انسانی قانون برنامهٔ دوم توسعهٔ کشور، مادهٔ ۱۵۱ قانون برنامهٔ سوم (ستاد هماهنگی آموزشهای فنی و حرفهای)، مادهٔ ۵۵ قانون برنامهٔ چهارم، تشکیل سازمان ملی مهارت بر اساس مصوبهٔ یکصد و سی و هفتمین جلسهٔ شورای مالی اداری، در مورخ ۱۸۸۱۸۸ و مادهٔ ۲۵ اصلاح شدهٔ برنامهٔ پنجم توسعهٔ کشور (پیشنهادی)، همگی گویای اهمیت مهندسی مجدد نظام جامع مهارتی کشور است (مهرعلیزاده، ۱۳۸۹).

آموزشهای مهارتی ٔ صرفنظر از حوزهٔ شمول آنها باعث ایجاد فرصتهای مناسب ٔ برای افراد در دستیابی به کار مولد و شایسته می شود. این آموزشها با تربیت افراد متخصص و ماهر از عوامل اصلی در توسعهٔ پایدار ٔ و تولید ثروت محسوب می شود.

در حال حاضر این آموزشها در ایران در سه بخش اصلی از سوی آموزش و پرورش، دانشگاه جامع علمی و کاربردی در وزارت علوم، تحقیقات و فنّاوری و سازمان آموزش فنی و حرفهای در وزارت کار و امور اجتماعی اجراء میشود که فاقد نظام جامعی برای برقراری ارتباط بین این سه حوزه است.

^{1.} Qualification Framework

^{2.} Skill training

^{3.} Suitable Opportunities

^{4.} Permanent Development

یکپارچهسازی و هماهنگی آموزشهای شغلی و ارتباط هوشمندانه آن با سایر آموزشهای موجود یکی از اولویتهای راهبردی برای سرامدی کشور ایبران در منطقه و جهان بوده است و به عنوان یک فرصت مغتنم، می تواند موجب ساماندهی و تبیین یک ساختار آموزشی در حوزه کاربرد عملی و مهارتی از علوم شود که در قالب نظام ملی مهارتی معرفی می شود.

این مهم و رویکردهای مترتب بر آن، مبنای تدوین این مقاله به عنوان پیشدرآمد و پیشقراول طراحی و تکاپو برای استقرار این سامانهٔ ملی است که پوششدهندهٔ نیازهای ملی در سطح آمایش سرزمین از یک طرف و پاسخگوی نیازهای منطقهای و نقطهای (استانی و محلی تا اقصی نقاط کشور) و ناظر بر تحولات عصر سرعت، قدرت، فرصت، اطلاعات و ارتباطات و دنیای مجازی است.

اهمیت تشکیل نظام مهارت گرا

در فرهنگ غنی اسلامی ، سلوک الهی دارای دو بخش است: بخش مادی و بخش معنوی. بخش معنوی آن نماز و امور عبادی است و بخش مادی آن کار است (ناصری، ۱۳۸۵). که در قالب مهارت و توانایی ارائهٔ خدمات و فعالیت همراه با تحولات زمان تعبیر و تفسیر می شود؛ تا جایی که در موسوعهٔ روایی شیعی، حضرت امام صادق (ع) می فرمایند: «من دوست دارم که هر فرد دارای حرفه و مهارتی باشد و به دنبال کسب و کار با مهارت خویش، رزق و روزی کسب نماید (شیخ صدوق). حضرت امیرالمؤمنین علی (ع) در باب مقارنهٔ دانش و مهارت صریحاً می فرمایند: «دانش اندکی که با عمل و مهارت همراه باشد، بهتر است از علم زیاد بدون عمل است (برازش، ۱۳۷۵).

توسعهٔ نامتوازن، یک سویه و بدون برنامهٔ نظامهای آموزشی در جهان سوم که بعد از جنگ جهانی دوم شتاب گرفت و قریب به یک قرن به صورت اقتباسی و با کمترین رویکردهای بومی سازی صورت گرفته است با گذشت زمان، ناکارامدی خود را هویدا ساخته است.

1. Educational Structure

٢. قال الامام صادق (ع): إنْى لَأحِّبُ أن اَرى الرَّجْلَ مُحْتَرِفاً فِى طَلَبِ الرِرْق.
 ٣. قال اميرالمومنين على (ع): قَلِيلُ العِلم مَعَ العَمَل خَيْرٌ مِنْ كَثير بلاً عَمَل.

آموزش مهارتی (فنی و حرفهای) ایران به رغم تحمل فراز و نشیبهای فراوان، به لحاظ کمّی از رشد نسبی برخوردار بود، اما از کیفیت این آموزشها به طور فزایندهای کاسته شده است (نویدی، ۱۳۸۹). وجود مشکلات متعدد در نظام آموزشی کشور، از سطح فراگیر جویای کار تا وزیر کار تبدیل به دغدغهای مقدس شده است و اهمیت این مقوله از آنجا ناشی می شود که این سؤال را برجسته میسازد که: واقعاً جایگاه علمی، فنی و مهارتی ما در جهان اسلام و عصر تغییر کجاست؟ و چه نظامی می توان برای این مهم رقم زد؟ با نگاهی به نیمرخ شغل در کشورمان متوجه می شویم که تربیت نیروی انسانی ماهر و به تعبیر «مقام معظم رهبری» دارای «سرپنجهٔ کارامد» و همچنین تأکید معظم له مبنی بر «توسعهٔ مهارتهای فنی و استمرار نوآوری و ابتکار» (آیتالله خامنهای، ۱۳۸۹) مستلزم ایجاد یک نظام منعطف، بومی، پاسخگو، کارامد، رقابتی، قابل خامنهای، ۱۳۸۹) مستلزم ایجاد یک نظام منعطف، بومی، پاسخگو، کارامد، رقابتی، قابل تطبیق با نظام رسمی و توانمند در ارتقاء کیفی مستمر طبق تحولات روز است.

ضرورت ايجاد نظام مهارتبنيان

عشق به مدرک و تحصیل، امروزه فارغ از ارزش و اهمیت آن، به یک معضل تبدیل شده است (جواهری، ۱۳۸۰) که از مقطع کارشناسی در کشور ما به سمت کارشناسی ارشد و دکترای در حال حرکت است، بدون آنکه استعدادها شکوفا شود و یا تواناییهای بالقوه با رویکرد مهارت محوری بالفعل گردد (موسوی، ۱۳۸۸).

امروز تربیت افراد متخصص و ماهر از عوامل کلیدی و انکارناپذیر در توسعهٔ پایدار و تولید ثروت محسوب می شود. بنابراین، یکپارچه سازی و هماهنگی آموزشهای شغلی و ارتباط هوشمندانه آن با سایر آموزشهای موجود یکی از اولویتهای راهبردی برای سرامدی کشور ایران در منطقه و جهان است و به عنوان یک فرصت مغتنم شمرده می شود (کمیتهٔ تلفیق نظام آموزش مهارت و فنّاوری، ۱۳۸۹). در گذشته، دامنهٔ انتخابهای افراد بسیار محدود و متخصصین معدود وجود داشتند اما با توسعهٔ علم و فنّاوری دامنهٔ انتخاب و فعالیت افراد در تمامی عرصه ها افزایش یافته است (پرند و همکاران، ۱۳۸۹). از طرفی نیز تغییرات گسترده در نظام اقتصادی و تحولات بازار کار

منجر به تغییرات فراوانی در نظامهای آموزشی و تحصیلات حرفهای و مهارتی در کشورهای جهان شده است و شرایط فعلی به گونهای است که ساختار ، محتوا و رزمینه عصر گذشته، پاسخگوی نیازهای رشد جوامع فعلی نبوده و نیست (کری، ۲۰۰٤). از دلایل مهم ضرورت ایجاد نظام جامع مهارتبنیان و فنّاوری امکان تحقق اصول زیر است که در این نظام به عنوان اصول حاکم شمرده می شوند:

۱. ایجاد نظامی جامع و یکپارچه: این نظام باید از چنان انسجامی برخوردار شود که علاوه بر پاسخگویی به نیازهای فعلی، از آیندهنگری لازم نیز برخوردار باشد؛

7. انعطافپذیر و پویا متناسب با مقتضیات حوزههای شغلی، شرایط محیطی، بومی و آمایش سرزمین: از دههٔ ۱۹۹۰ میلادی، قاعدهٔ انعطافپذیری در روابط بین ساختارهای علم و فناوری، نوآوری و تحولات بنیادین مطرح بوده است که علاوه بر نگاه بومی، مقتضیات شغلی، محیطی و شرایط بین المللی را باید لحاظ کنند؛

۳. هماهنگ با سیاستهای کلان سند چشمانداز بیست ساله و برنامههای توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی و نقشهٔ جامع علمی کشور؛

 دارای استقلال و هویت بومی ناظر بر تحولات بینالمللی: این مهم امروزه از سوی کشورها به طور دقیق و صحیحی رصد میشود که ضمن رعایت اصول موضوعه و ساختار بومی و بنیادین خویش تحولات جهانی را نیز لحاظ کنند؛

ه. پژوهش محور و مرتبط با مجامع بین المللی و بازارهای اشتغال و سازمانهای جهانی مرتبط با امور کار و اشتغال و فناوری، به خصوص با رویکردهای جدید و هزارهٔ سوم باشد؛

7. مبتنی بر محیط کار یعنی پاسخگوی نیاز بازار کار و منطبق بـر امکانـات بـومی و سطح مهارتی محیط کار باشد، به گونهای که آموزشهای نظری مقدماتی بـا روشهـای عملی اَموزش انطباق داشته باشد (کمیته تلفیق نظام اَموزش مهارت و فنّاوری، ۱۳۸۶).

^{1.} Co - Structure

^{2.} Content

^{3.} Context

بسترهاى قانونى نظام مهارت محور

۱. وظایف قانونی سازمان آموزش فنی و حرفهای کشور

۱.۱. به موجب مواد ۱۰۷ و ۱۰۸ قانون جمهوری اسلامی ایران، عهدهدار آموزش جوانان و کارجویان غیر ماهر و بازآموزی و ارتقاء مهارت کارگران شاغل و تربیت و تأمین مربیان فنی و حرفه ای؛

۱.۲. بر اساس تبصرهٔ ۳ مادهٔ ۹ قــانون بیمــه کــاری و آیــیننامـهٔ مربوطــه، موظـف بــه بازآموزی و تجدید مهارت کارگران تحت پوشش بیمهٔ بیکاری مبتنی بر نیاز بازار کار؛

۱.۳. به استناد مادهٔ ۸ آیین نامه «همکاری وزارتخانهها، سازمانها و مراکز تولیدی و آموزشی در اجرای نظام جدید آموزش متوسطه» موظف به آموزش دانش آموزان شاخه؛ کار دانش و آزمون و ارائهٔ گواهینامهٔ مهارت به دانش آموزان فارغالتحصیل این شاخه؛

3.۱. به موجب تبصرهٔ مادهٔ ۱۱۱ قانون کار جمهوری اسلامی ایران و آیین نامهٔ «نحوهٔ تشکیل و ادارهٔ آموزشگاههای فنی و حرفهای آزاد و مؤسسات کار آموزی آزاد» ارائهٔ پروانهٔ تأسیس این آموزشگاهها و مؤسسات به اشخاص حقیقی و حقوقی و نظارت بر نحوهٔ ادارهٔ آنها و آموزش در این آموزشگاهها و مؤسسات و آزمون و ارائهٔ گواهینامه به کار آموزان آموزش دیده آنان؛

۱.۵. بر اساس تبصره ۳ ماده ۱٦ قانون نظام صنفی و آیین نامه اجرایی این تبصره، آزمون و تشخیص و تعیین صلاحیت فنی و میزان مهارت کارگران فنی واحدهای صنفی؛

۱.۱. به موجب تبصرهٔ ۳ مادهٔ ۱۱۰ قانون کار جمه وری اسلامی ایران و آییننامه «ایجاد مراکز کاراموزی جوار کارگاه و بین کارگاهی» موظف به نظارت و کنترل دورههای کارآموزی این مراکز و همکاری جهت برگزاری آزمون و تعیین صلاحیت فنی آموزشدیدگان و ارائهٔ گواهینامهٔ مهارت ؛

۱.۷. به استناد بند «د» تبصره قانون بودجهٔ سال ۱۳۷۲ و آییننامه مربوطه، اجرای دورههای آموزش فنی و حرفهای در یادگانها.

مادهٔ ۲۵ قانون برنامهٔ پنجم توسعه

دولت مکلف است برای گسترش شایستگی حرفهای (دانش مهارت و نگرش برای انجام

کار در محیط کار واقعی)، اصلاح هرم تحصیلی نیروی کار، ارتقاء و توانمندسازی سرمایهٔ انسانی، کاهش فاصلهٔ سطح شایستگی نیروی کار کشور با سطح استاندارد جهانی و ایجاد فرصتهای جدید شغلی و حرفهای برای جوانان، ارتقای جایگاه آموزشهای فنی و حرفهای برای نظام آموزش فنی و حرفهای برای نظام آموزش فنی و حرفهای برای نظام آموزش فنی و حرفهای و علمی کاربردی کشور (رسمی و غیررسمی و سازمان نایافته)، ظرف مدت یک سال از تاریخ تصویب این قانون در محورهای زیرساز و کارهای لازم را تهیه و با پیشبینی الزامات مناسب اجراء کند:

- الف) استمرار نظام کاراموزی و کارورزی در آموزشهای رسمی (متوسطه و عالی)، غیررسمی و فنی و حرفهای و علمی ـ کاربردی؛
- ب) فراهم کردن ارتقای مهارت در کشور از طریق اعطای تسهیلات مالی با نرخ ترجیحی و تأمین فضاهای فیزیکی و کالبدی با شرایط سهل و زمینهسازی حضور فعال و مؤثر بخش غیردولتی در توسعه آموزشهای رسمی و غیر رسمی مهارتی و علمی کاربردی کشور؛
- ج) افزایش و تسهیل مشارکت بهرهبرداران از آموزش فنی و حرفهای در بخشهای دولتی و غیردولتی؛
- د) هماهنگی در سیاستگذاری و مدیریت در برنامهریزی آموزشهای فنی و حرفهای کشور به عنوان یک نظام منسجم و پای متناسب با نیاز کشور؛
- ه) کاربست چارچوب صلاحیتهای حرفهای ملی به صورت منسجم برای ارتباط با صلاحیتها، مدارک و گواهینامهها در سطوح و انواع مختلف در حوزهٔ حرفه و شغل برای به رسمیت شناختن یادگیری مادام العمر و تعیین شایستگیهای سطوح مختلف مهارتی؛
- و) نیازسنجی و برآورد نیروی انسانی کاردانی مورد نیاز و صدور مجوز لازم و حمایت برای تأسیس و توسعهٔ مراکز آموزش دورههای کاردانی در بخش خصوصی و تعاونی، به طوری که تا سال چهارم برنامه، ظرفیتهای مورد نیاز ایجاد شود؛
- ز) رتبهبندی مراکز آموزشهای فنی و حرفهای رسمی و غیر رسمی بر اساس شاخصهای مدیریت اجرایی ، فرایند یاددهی _ یادگیری، نیروی انسانی، تحقق و توسعهٔ منابع شاخص پشتیبانی فراگیران.

۲. قانون برنامهٔ سوم: تشکیل ستاد هماهنگی آموزشهای فنی و حرفهای

مادهٔ ۱۵۱. به منظور هماهنگی امر سیاستگذاری آموزشهای فنی و حرفهای اعم از رسمی و غیررسمی شامل آموزش های کاردانی و علمی کاربردی که متولی آن وزارت علوم، تحقیقات و فنّاوری، وزارت بهداشت، درمان و آموزش یزشکی و آموزشهای فنی و حرفهای متوسطه و کار و دانش که متولی آن وزارت آموزش و پرورش و آموزش های فنی و حرفهای کوتاه مدت که متولی آن وزارت کار و امور اجتماعی و آموزش های ضمن خدمت کارکنان دولت و مدیریت حرفهای تخصصیی که متولی آن سازمان امور اداری و استخدامی کشور هستند، شورای عالی کاراموزی مواد (٥) و (٦) و (٧) قانون کاراموزی مصوب ۱۳٤٩ مجلس سنا و شورای ملی سابق و شورای عالی هماهنگی آموزش و فنی و حرفهای کشور (مصوب ۱۳۵۹ شورای انقلاب جمهوری اسلامی ایران) و شورای عالی آموزش های علمی _ کاربردی (مصوب سال ۱۳٦۹ شورای عالی انقلاب فرهنگی) منحل و ستاد هماهنگی آموزشهای فنی و حرفهای به ریاست معاون اول رئیس جمهور و عضویت وزرای آموزش و پرورش، کار و امور اجتماعی، علوم، تحقیقات و فنّاوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، کشاورزی و جهاد سازندگی و رئیس سازمان برنامـه و بودجـه و دبیر کل سازمان امور اداری و استخدامی کشور و رئیس مرکز امور مشارکت زنان تشکیل می شود. سایر وزراء حسب مورد و به تشخیص و دعوت رئیس ستاد در جلسات شرکت خواهند کرد. رئیس سازمان برنامه و بودجه دبیر ستاد میباشد. سایر وظایف و اختیارات شوراهای مذکور به وزارتخانههای ذیربط تفویض می گردد. تصمیمات این ستاد پس از تأیید هیئت وزیران برای کلیهٔ وزارتخانه و شوراها در امور مذکور لازمالاجراء خواهد بود.

۳. در قانون برنامهٔ چهارم توسعهٔ اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی می بینیم، دولت مکلف شده است، به منظور گسترش دانش و مهارت، اصلاح هرم تحصیلی نیروی کار، ارتقاء و توانمندسازی سرمایههای انسانی، کاهش فاصلهٔ سطح دانش و مهارت نیروی کار کشور با سطح استانداردهای جهانی و ایجاد فرصت های جدید شغلی برای جوانان، برای نظام آموزش فنی و حرفهای و علمی _ کاربردی کشور، ظرف مدت یک سال از تاریخ تصویب این قانون در محورهای زیرساز و کارهای لازم را تهیه و پیش بینی الزامات مناسب اجراء کند.

الف) انجام اقدامات قانونی لازم به منظور برپایی نهاد سیاستگذار در آموزش فنی و حرفهای و علمی ـ کاربردی، با توجه به تجربیات جهانی و داخلی، به عنوان مرجع اصلی تصویب چشمانداز، راهبردها و سیاست های کلان بخشی که تا زمان شکل گیری نهاد ستاد هماهنگی آموزشهای فنی و حرفهای موضوع مادهٔ ۱۵۱ قانون برنامهٔ سوم توسعه به کار خود ادامه دهد؛

ب) استمرار نظام کاراموزی و کارورزی برای تمام آموزشهای رسمی (متوسطه – عالی) غیر رسمی فنی و حرفهای ، علمی و کاربردی؛

ج) تدوین نظام استاندارد و ارزیابی مهارت نیروی کل کشور با رویکرد بینالمللی؛ د) طرح جامع توسعهٔ منابع انسانی مورد این بخش شامل: جذب، انگیزش، ارتقای شغلی، آموزش، بهسازی و نگهداشت نیروی انسانی؛

هـ) نظام حمایت از مؤسسات و بنگاههای دولتی و بخش غیر دولتی، در توسعه اموزشهای فنی و حرفهای، علمی ـ کاربردی به ویژه در مناطق کمتر توسعهیافته و نوسازی و بازسازی ساختارها، امکانات و ارتقای کیفیت آموزشهای فنی و حرفهای، غامی _ کاربردی و توسعهٔ مراکز آموزش فنی و حرفهای، فناوری اطلاعات و ارتباطات با حداکثر مشارکت بخش خصوصی و تعاونی و بهره گیری از همکاریهای بینالمللی؛ و) استفاده از توان و امکانات بخشهای دولتی و غیر دولتی، در توسعه آموزشهای فنی و حرفهای، علمی _ کاربردی؛

سی و حرفهای، علمی - داربردی: ز) نیازسنجی و برآورد نیروی انسانی کاردانی مورد نیاز و صدور مجوز لازم و حمایت، به منظور تأسیس و توسعهٔ مراکز آموزش دورههای کاردانی در بخش خصوصی و تعاونی، به نحوی که تا سال چهارم برنامه ظرفیتهای مورد نیاز ایجاد شود.

آسیب شناسی نظام مهارتی فعلی کشور

کاملاً بدیهی است که طی دهههای اخیر تلاشهای زیادی برای استقرار نظام آموزشهای مهارتی در قالب برنامهها، طرحها و تحولات نظام آموزش رسمی و غیررسمی صورت گرفته است که حاصل آن، زادگی و پروردگی مراکز، مؤسسات و ساختارهای گوناگونی بوده است و تحولات اقتصادی و صنعتی جهانی و بازار اشتغال عامل افزایش فعالیتهای

سیاستگذاری دهههای اخیر در آموزش و تحصیلات حرفهای بوده است. (صالحی، زین آبادی، پرند، ۱۳۸۸) دولتها و صنایع به طور اخص نظام آموزش و تحصیلات مهارتبنیان را به علت تأثیری که بر رونق بازار کار دارد به عنوان یکی از مؤثرترین عوامل رقابتهای بینالمللی می شناسند. با نگاهی بر وضعیت موجود نظام آموزش مهارت در کشور متوجهٔ برخی آسیبها می شویم که می توان به موارد زیر اشاره کرد.

- ۱. وجود سازمانهای موازی و متعدد؛
- ۲. فقدان راهبرد مشخص در آموزشهای مهارتی؛
 - ٣. كارامدى پايين فارغ التحصيلان؛
- ٤. اكتفا نمو دن به توليد شغل (بدون ملاحظه كيفيت بخشي به آموزش ها)؛
- ٥. فقدان استانداردهای كافی و ساختارهای لازم در آموزش، آزمون و ارزیابی؛
 - ٦. عدم نهادينگي روحيهٔ كارافريني؛
- ۷. تعلل در ارائهٔ آموزشهای نوین و پاسخگویی نیازهای روز جامعه و بازار کار؛
 - ۸. فقدان آینده پژوهی در طراحی و اجراء؛
 - ۹. طرحهای زخمی و رهاشده؛
- ١٠. اقتباس هاى ناقص از تجارب بين المللي و بدون ملاحظهٔ بومي گرايي و نظام ارزشي؛
 - ۱۱. طراحی های نقطهای و موضوعی بدون جهت یابی به سمت نظام جامع ملی؛
 - ۱۲. تغییرات سریع مدیریتی و رها شدن مطالعات (خنیفر، ۱۳۸۹: ۱۹).

وظایف اساسی نظام مهارت و فنّاوری

- الف) توسعهٔ کمّی و کیفی آموزشهای مهارتبنیان و فنّاورانه مبتنی بر پـ ژوهشهای کاربردی و در سطح آمایش سرزمین؛
- ب) توجه به ظرفیت بخشهای مختلف کشور در حوزههای دولتی، عمومی، تعاونی و خصوصی با رویکرد تقاضا محوری؛
 - ج) تعامل مستمر و مؤثر با نهادهای بین المللی؛
 - د) طراحی و تدوین مدلها و روشهای انعطافپذیر؛
 - هـ) نیازسنجی مستمر آموزش مبتنی بر آمایش سرزمین؛
 - و) هدایت مستمر استعدادها به سمت نیازهای بازار کار؛

ز) استمرار آموزش منابع انسانی ماهر در نظام آموزش مهارت و فنّاوری تا بالاترین سطوح آموزش عالی؛

هـ) فراهم کردن امکان تجمیع دورههای آموزش تکمیلی بین سطوح تحصیلی و معادلسازی با دورههای رسمی (کمیتهٔ تلفیق نظام آموزش مهارت و فنّاوری، ۱۳۸۹).

اهداف کلان نظام آموزش مهارت و فنّاوری

الف) تربیت و افزایش کارایی و اثربخشی نیروی انسانی مورد نیاز در بخشهای مختلف صنعت، کشاورزی، خدمات و فرهنگ و هنر؛

ب) بهبود مستمر استانداردهای شغلی، بازنگری استانداردها و تدوین استانداردهای نوین و متناسب با سطوح ارتقاء؛

ج) عنایت به فرهنگ ارزشی بومی و نیاز بازار کار داخلی و تقاضای بازار های منطقهای و بینالمللی متناسب با نظام اشتغال کشور؛

د) اشاعه و نهادینه سازی فرهنگ کسب و کار مبتنی بر دانش، مهارت، فنّاوری، تخصص و کارافرینی با رویکرد به ارزشهای اسلامی و اخلاق حرفه ای؛

چشمانداز

شکاف مهارتی به زعم برخی از صاحب نظران از عوامل مهم و از مشکلات اساسی است که نیروی کار با آن مواجه است و در هزارهٔ سوم و طرح مباحثی مانند جهانی شدن تغییرات اشتغال، پایان اشتغالهای رسمی، عصر تحولات و دنیای مجازی این مسئله عمیق تر می شود.

از طرفی نیز تغییر و تحولات شدید در مؤلفه هایی همچون:

١. شاخصهای اقتصادی جدید و تأکید بر مهارتهای منابع انسانی و فنّاوری؛

۲. توسعه عدالت اجتماعی و ارتقای منابع انسانی، به خصوص در مورد کشورهای
 دارای جمعیت متوسط رو به رشد؛

۳. وضعیت اشتغال و بالا رفتن نرخ بیکاری در کشورهای جهان سوم؛

نظام ملی مهارت و فنّاوری ایران ... 74-

٤. به طور مثال در حال حاضر بیش از ٦٠ درصد افراد بیكار در كشور ما در سنین ١٥ الـي ٢٩ سال قرار دارند و بیکاری بین جوانان فارغ التحصیل به مراتب بیشتر از سایر جوانان است (چاربند، ۱۳۸۸: ۱۵) و یکی از دلایل آن نیز تحصیلات نظری و فقدان و فقر مهارت است؛

٥. ضعف آموزش هاى عمومى؟

7. آموزشهای عمومی مدرسهای ما و آموزشهای ضمن خدمت کارگران و بازآموزی منابع انسانی بودجه کلانی از کشور را شامل می شود که فقدان آموزش های مهارتی از یک طرف و عدم نیازسنجی و تطابق آموزشها و دورهها با نیاز بازار کار مزید بر علت بوده است؛

۷. عدم توجه به ارتباط بین مؤلفههای تغییرات فنّاوری و تغییر مستمر و سریع مشاغل؛ ۸. عدم توجه و امعان نظر مهارتی به مقوله هایی همچون:

٨.١ آموزش و دانش پایهٔ منابع انسانی؛

۸.۲ سرمایه گذاری روی R&D ا؛

۸.۳ ظرفیتهای موجود در علوم و تکنولوژی؛

٨.٤ كاربرد تكنولوژي اطلاعات و ارتباط مانند تجارت الكترونيكي؛

۸.۵. بهرهوری علوم و فنّاوری؛

۸.٦. کارافرینی ۲؛

۸.۷ گرایش به روشهای نوآورانه؛

۰.۰۰ تریان. ۸.۸ شبکههای نوآوری در مشاغل؛

۸.۱۰ سیستمهای زیست محیطی (چاربند، ۱۳۸۸)؛

۹. عدم ایجاد حلقه های اندیشه برای ایجاد نظام جامع ملی مهارت طی دهههای ۱۳٤۰ الى ١٣٨٩ در كشور و طراحي، عملياتي با رويكرد بومي و پاسخگو؛

۱۰. شكاف عميق بين دانشگاه و صنايع.

به دنبال پیشرفتهای نوین فنّاوری و پدیده جهانی شدن، دروازه هایی به سوی فرصتهای استثنایی خصوصاً برای کشورهای جویای جایگاه شایسته در عرصهٔ جهانی

^{1.} R&D: Research & Development

^{2.} Entrepreneurship

گشوده شده است که استفاده از آنها نیازمند تحول در سیاستهای توسعهٔ منابع انسانی است و یکی از شاهراههای آن تحول در نظام مهارت آموزشی و طراحی نظام جامع مهارت و فنّاوری است. به همین دلیل رقم زدن آموزش جامع مهارتمحور، رقمزنندهٔ ورزیدگی منابع انسانی متقاضی در حوزههای مختلف و در سطح رشتههای آمایش سرزمین است (پرند، ۱۳۸۹).

ييشينة بحث

نگاهی به تاریخ آموزش و پرورش جهان نشان میدهد که نظامهای آموزش و پرورش همواره در معرض اصلاح و تغییر قرار دارند. عمده ترین دلایل این اصلاحات همسو کردن نظام آموزشی با تحولات و تغییرات سیاسی، اقتصادی و اجتماعی است.

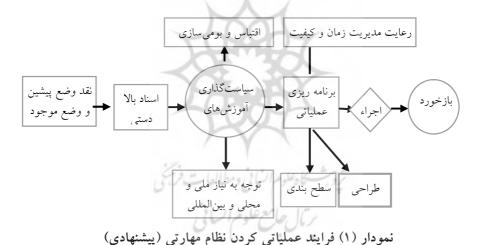
اندیشهٔ اصلاح نظام آموزشی در ایران بعد از پیروزی انقلاب اسلامی نیز از اوایل دههٔ ۲۰ شمسی آغاز شد و در اوایل دههٔ ۷۰ شمسی با تأکید بر آموزشهای فنی و حرفهای به مرحلهٔ اجراء درآمد اما تأثیر آن بر توسعهٔ اقتصادی و کاهش بیکاری چندان محسوس نبود. با توجه به اهمیت نقش آموزشهای فنی و حرفهای در توسعه اقتصادی و اشتغال در طراحی نظام جدید آموزش متوسطه کوشش شد، جهتگیری نظام آموزش متوسطه به سمت توسعهٔ آموزشهای فنی و حرفهای با هدف آموزش فنون و مهارتهای مورد نیاز جامعه باشد، بنابراین با تاسیس شاخه کار دانش و توسعهٔ آن، زمینهٔ ارتباط با بخشهای اقتصادی و بازار کار فراهم شد.

با وجود تلاشهای انجامشده برای مشارکت وزارتخانهها و بخشهای دیگر دولتی و غیردولتی در توسعهٔ آموزشهای فنی و حرفهای و کار دانش و در نتیجهٔ تربیت نیروهای انسانی ماهر به منظور پاسخگویی به نیازهای بخش صنعت، کشاورزی و خدمات، نظام آموزش فنی و حرفهای در تشخیص نیازهای واقعی موفق نبوده است. (خلاقی، ۱۳۸۲).

ساختار اجرایی و آموزشی نظام آموزشی نظام آموزش فنی و حرفهای ایران در دو شکل رسمی و غیررسمی به وجود آمده است. آموزشهای رسمی در قالب نظام آموزش رسمی متوسطه و عالی زیر نظر وزارت آموزش و پرورش و وزارت علوم تحقیقات و فنّاوری به صورت آموزش بلندمدت و به صورت متمرکز برنامه ریزی و اجراء می شود (آزاد، ۱۳۸۹).

آموزشهای غیر رسمی خارج از نظام رسمی آموزشی با تلاش سایر وزارتخانهها بـه خصوص وزارت کار و امور اجتماعی اجراء می شود. به عبارت دیگر، آموزش های فنی و حرفهای غیررسمی از نظر سیاستگذاری، برنامهریزی و اجراء در دستگاههای مختلف يراكنده است؛ در حالي كه بخش رسمي جزيي از آموزش متوسطه يـا عـالي اسـت و از یک نظام هماهنگ پیروی می کند (زین آبادی، صالحی، پرند، ۱۳۸٦).

بنیاد نظری و مهارتی برنامههای آموزشی فنی و حرفهای کشور ما به رغم تالاش در پاسخ دادن به بازار کار طی دهههای گذشته، ارتقای کیفی مستمر اما ناکافی نسبت به نظامهای مورد اقتباس و تقلیدی فاصلهٔ زیادی پیدا کرده است و این مسئله نشانگر این است که این برنامهها از سیاست های مدون و اسناد بالادستی به طور شفاف ، عملیاتی و جامع تبعیت نمی کنند؛ بنابراین، شاهد ضعف در فرایند زیر هستیم:



در غربالگری بیش از هشتاد پژوهش میدانی انجامشده پیرامون کارامدی آموزشهای فنی و حرفهای، رضایت مراکیران، پاسخگویی به دنیای کار، ایجاد شتاب و جهش مهارتی در کشور و امثال آن، پژوهشگران در نتایج حاصله بـه طـور صـریح بـه ناکـافی

^{1.} Borrowing

^{2.} Transparent

^{3.} Satisfaction

بودن آموزشها و پاسخ به نیازهای بخشهای چهارگانهٔ اقتصادی (صنعت، خدمات، کشاورزی و فرهنگ و هنر) اذعان کردهاند. (نویدی، ۱۳۸۹)

- از جمله نكات قابل تأمل در اين فراتحليل موارد ذيل را ميتوان يادآور كرد:
- ۱. در ایجاد و گسترش رشتهها و واحدهای آموزشی دقت کافی وجود ندارد؛ زیرا:
 - ۱.۱. فقدان نیازسنجی در سطح آمایش سرزمین؛
 - ۱.۲. عدم توسعهٔ کمّی و کیفی زیرشاخههای رشتهای به صورت شفاف؛
 - ۲. مدیریت تولید محتواهای آموزشی مهارتبنیان؛
 - ٣. توجه به نيازها بر اساس ظرفيت امكانات و اقتضائات مناطق مختلف؛
- ٤. غفلت از جهت گيري آموزشهاي فني و حرفهاي با سياستهاي کلان اقتصادي؛
- ٥. عدم توجه به هماهنگی آموزشهای مهارتی با تحولات و پیشرفتهای فنّاوری جهان؟
 - ٦. ضعف فضاهای فیزیکی و کالبدی متناسب با آموزشها؛
- ۷. اجرای صحیح آموزشها و بالا بردن غنای محتوایی و مهارتی قابل انطباق با نظام رسمی کشور (دفتر طرح و برنامههای درسی، ۱۳۸۸).

مهارتورزی در نظام ارزشی

یکی از عمده ترین ویژگی های جهان گذشته، فرارو و فراسوی، امکانات بی حد و حصری است که نه تنها وسیع و متنوع است بلکه هیچگاه کم نمی شود و فعالیت و تلاش انسان هر روزه به شکلی آن را به تسخیر در می آورد. از طرفی نیز شاهد تغییرات و تحولات ژرف و سریعی هستیم که در عرصه های علمی، فنی و بین المللی چالشهای متواتر و فزایندهٔ اقتصادی _ اجتماعی را در صحنه های رقابتی بین المللی رقم می زند و مقولهٔ کسب و کار و مهارت و رزی را در ابعاد و رشته های مختلف مهم و قابل تأمل می سازد. این مسائل باعث شده است که به مقولهٔ مهارت و حرفه گرایی از منظرگاه های مختلف محلی، مسائل باعث شده است که به مقولهٔ مهارت و حرفه گرایی از منظرگاه های مختلف محلی، ملی، بین المللی، روستایی، شهری، آموزشی، اقتصادی، ترویجی، پژوهشی، غیر دولتی، خصوصی، فردی، جمعی و ... نگریسته شود (صالحی، زین آبادی و پرند) و بالاترین آنها آموزه های دینی است که در ارتباط با معنای نام هستی و والاترین اهداف آن و در روابط

بین انسان و خداوند شکل می گیرد (راد '، ۲۰۰۷: ۱۲). در آیات قرآنی و روایات پیشوایان، کار و مهارتورزی مساوی جهاد در راه خدا، هدف خلقت، شعار مؤمن، علامت ایمان، عبادت، عزت، شخصیت، ارزش، عامل آمرزش گناهان، عامل کاهندهٔ مفاسد اجتماعی، عامل ایجاد اعتماد به نفس، رمز سعادت، ایجاد کنندهٔ حس مسئولیت پذیری و عامل امنیت، دینداری معنی دار، سعادت هر دوسرا تأکید و سفارش شده است.

مقولهٔ فعالیت و تلاش در ادیان مختلف تصریح و تأکید شده است و یکی از وظایف آدمی را تلاش و فعالیت اقتصادی تعریف می کنند و رفتار و فعالیت یک فرد در حقیقت جزئی از اعمال فردی و اجتماعی است که ریشه در اعتقادات و ارزشهای او دارد (خلیلیان، ۱۳۸۰).

فراهم کردن لوازم لازم برای رقم زدن فرصتهای مناسب اشتغال و حرفه گرایسی یکسی دیگر از دستورات قرآن کریم در بعد کسب و کار و مهارت ورزی در نظام و نگاه ارزشسی است و این مهم حتی بر رفتار و اعمال اشخاص تأثیر می گذارد. (آیت اللهی، ۱۳۸۲)

(اغداد) یعنی فراهم سازی قوا و استعدادیابی (مهارتورزی) است؛ بنابراین، به دست آوردن قدرت و تهیهٔ نیرو به ویژه تا اندازهای که رفع نیاز وآبادانی و دشمن هراسی را در پی داشته باشد جز با کار و تلاش و آموزش و مهارتیابی و تولید کالاها و خدمات (اعم از تولیدی، نظامی، خدماتی و فکری عملی) میسر نمی شود و حفظ و حراست آن موجب دوام و بقای جامعه و انسجام فرهنگی است (اکبری، ۱۳۸۰).

امروزه «توان» بیشتر بر توان اقتصادی و دانش فنی استوار است نه بر جمعیت و رشد اقتصادی و حتی دانش پروری محض؛ بنابراین، دانش فنی جز با ارتقاء و کیفیت تولید، بالندگی و تخصص، تربیت و جست وجوی انسانهای مستعد و نوآور و خلاق و کارآفرین و ریسکپذیر و دارای سرعت عمل و تفکر تیزبین و خرد متعالی میسر نمی شود و این مهم با فروگذاری عادات ناسازگار و ایجاد تعهد و لیاقت پروری میسر است (متوسلی، ۱۳۷۹). در قرآن کریم نمونهٔ آیات ناظر بر این معنا در سورههای (انفال آیهٔ ۲۰، ابراهیم آیهٔ ۲۳، نحل آیهٔ ۱۸، هود آیهٔ ۲، عنکبوت ۲۰). به طور مثال در قرآن از کلمهٔ «عَمَلْ» با مشتقاتش ۲۳۲ مرتبه و کلمهٔ «مَهْد» با مشتقاتش ۱۵ مرتبه و کلمهٔ مرتبه و کلمهٔ «مِهْد» با مشتقاتش ۱۵ مرتبه و کلمهٔ

«سَعي» و مشتقاتش ۳۰ بار و كلمهٔ «صُنْع» و مشتقاتش ۳۰ مرتبه و ... استفاده شده است (ولايي ۱۳۷۸: ۲). ضمناً تساوي عددي و هماهنگي رقمي درخصوص برخيي مؤلفههاي مربوط به کار در قرآن کریم بسیار شگفتانگیز است. به طور مثال، واژهٔ اَجْر (مزد) در قرآن كريم ١٠٨ بار تكرار شده و به همين اندازه نيز كلمهٔ فِعـل (كـار) آمـده اسـت و بـاز هـم در خصوص واژهٔ حَرث (کشت) ۱۶ بار و به همین اندازه واژهٔ زارع (کشاورزی) تکرار شده است و در ملازمهٔ دنیا و آخرت همین اتفاق در قرآن قرینه شده یعنی کلمـه دُنیـا ۱۱۵ مرتبـه و واژهٔ آخرت نیز ۱۱۵ مرتبه تکرار شده است و نیز در قرآن حدود ۲۳۰ آیه در تشویق کـار و عمل صالح وارد شده است (ناصری ۱۳۸۵: ۳۲). امام علی(ع) در این زمینه می فرمایند: «تــا خبرگی و مهارت لازم را در کارهای حاصل ننمودهای به آن اقدام نکن '». (غررالحکم و دررالكلم، حرف ل، ش ٣٣٢) و باز تأكيد مي فرمايند: «كار بدون شناخت و تخصص گمراهی است» ۲ (غررالحکم و دررالکلم، حرف الف: ۵۸). و همچنین تأکید میفرماینـد: «بـر عالم است به آنچه می داند عمل كند و آنچه نمی داند بیاموزد» . (غررالحكم و دررالكلم حرف ٤٠: ٤٨٨). در روايتي ديگر از حضرت امام علي(ع) است كه صراحتاً مي فرمايد: «طالب علم و خواهان تخصص باید خود را همیشه آماده فراگیری نموده و از آموختن و کسب مهارت ملول و خسته نشود و هر قدر مهارت دارد باز آن را بسیار نپندارد». (غررالحكم و دررالكلم حرف ع: ٤٨٩)، (ولايي ١٣٧٨: ١٥١) و در نهايت سخن در اين باب كلام امام صادق (ع) است كه در اين زمينهٔ بسيار زيبا و گويا است و مي فرمايد صاحب كار و صنعت (كل ذي صناعة) براي كسب و كار خويش سه ويژگي عهده دار است:

در رشتهٔ خود دارای قدرت درک بالا (حاذقاً بعَمَلهِ)

درستكار است (مَوَدَياً لاَمانَه).

٣.در جهت ارائهٔ محصول خود رضایت مراجعه کننده را می جوید (مُسْتَمِیلاً لِمَـنْ اسْتَعْملَه) ٤ (الحراني، ١٣٩٤ق).

١. قال امام عَلى (ع): لا تُقَدمَّن عَلَى اَمْر حَتَّى تُخْبره

٢. قال امام على (ع): العَمَل بغَير عِلم ضَلالًا

٣. قال امام على (ع) : عَلَى العَالَم أَنْ يَغْمَلَ بما عَلِمَ ثُمَّ يَطْلُبَ تَعَلُّمَ ما لَم يَعْلَمْ

 ^{3.} قال الصادق(ع): كُلُّ ذِى صِنَاعة مُضْطَر إلى ثَلاثٍ خِلال يَجْتَلِبُ بِهَا المكْسَب وَ هُوَ اَنْ يَكُونُ حاذِقاً بِعَمَلِهِ مَوكَياً
 لأمائه فيه مُسْتَميلاً لِمَنْ إسْتَعْمَلَه.

نظام ملی مهارت و فنّاوری ایران ... ___________

تجارب بین المللی در آموزشهای مهارتگرا

در جهان بعد از جنگ جهانی دوم و در طول ۱۰ سال گذشته تجارب ارزشمندی درخصوص ارتقاء کیفی آموزشهای مهارتی، حرفه گرایی و شایستگیپروری صورت گرفته است و غالباً آنها را به صورت طبقه بندی شده و دارای فرایند صعود و ارتقاء تبیین کردهاند.

از جمله نظامهای طبقهبندی استانداردهای مهارتی بین المللی موارد زیر قابل تأمل است:

۱. طبقه بندی استاندار د بین المللی آموزش ا

۲. طبقهبندی استاندارد بین المللی مشاغل ۲

۳. طبقهبندی استاندارد بینالمللی فعالیتهای اقتصادی ۳

اهمیت این طبقهبندی در رویکرد مهارتی، تفکیک گروههای تخصصی، زیرگروههای حرفهای و رشتههای تحصیلی و تبیین سطوح آنهاست (فرخی و همکاران، ۱۳۸۸).

در تكاپوي ارائهٔ چارچوب نظام مهارتبنيان ملي ايران (مطالعات انجامشده).

در برخی مدلهای پیشنهادی صلاحیت ملی در ده سطح متناسب مدارک تحصیلی اعطایی تعریف شده است.

سال آموزشی ۲۵ سال و سن برای آموزشهای مهارتبنیان حداکثر ٦٥ سال در نظر گرفته شده است.

صلاحیت حرفهای ⁴ برای آموزشهای فنی و حرفهای مهارتبنیان به جز صلاحیت ورودی ۷ سطح متناسب با مدارک تحصیلی اعطایی دانش بنیان در نظر گرفته شده است. مصوبات موجود در مورد آموزشهای فنی و حرفهای دانش بنیان در حال اجراء و مدارک اعطایی آنان مفروض است.

مبنای انتقال مدارک و گواهینامههای صلاحیت حرفهای در آموزش و پرورش سن تقویمی است و در آموزش عالی مدارک تحصیلی پیش دانشگاهی و دیپلم فنی و حرفهای و کار دانش و در آموزشهای فنی و حرفهای مهارتبنیان ظرف زمانی (سال

^{1.} ISCED: International Standard Classification Of Education

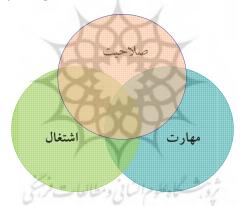
^{2.} ISCO: International Standard Classification Of Occupation

^{3.} ISIC: International Standard Industrial Classification Of all Economic Activates

^{4.} Vocational Quali Fiction

تحصیلی ۳۲ هفته)، انطباق محتوا، گواهینامه و سالهای تجارب حرفهای محتوای زمانی برای هر گواهینامه به صورت ساعت آموزش حرفهای و کسب تجربه در حرفه یا شغل مرتبط با رشته خواهد بود. جدول زیر ارتباط سطوح صلاحیت حرفهای (NVQF) را با احتساب زمانی تجربه و نوع مدرک تحصیلی اعطایی در انطباق با سطح صلاحیت ملی (IQF) را نشان می دهد (دفتر طرح و برنامههای درسی سازمان آموزش فنی و حرفهای، ۱۳۸۷).

معمار جدید نظام جامع و پاسخگوی مهارتی باید به گونهای باشد که اولاً امکان کسب مهارت های پایه تا پیشرفته را در سطوح مختلف و رشتهای گوناگون به صورت تعریف شده داشته باشد و منجر به ارتقاء مستمر افراد شود و ثانیاً ارتباط منطقی و عقلایی سه حلقه اصلی و نظام مند صلاحیت، مهارت و اشتغال را تأمین کند (یورعباس، ۱۳۸۹).



تعامل مؤلفههای سه گانهٔ صلاحیت، مهارت، اشتغال

ر.ک (پورعباس، ۱۳۸۹، جلسات کارگروه نظام ملی مهارت و کمیته تلفیق)

نكات قابل تأمل در اين مسئله موارد زير است:

- ۱. اولویت به آموزشهای مهارتی؛
- ٢. جامعيت نظام جامع طراحي شده؛
- ٣. نگرش مستمر بر تحولات جهانی و ارتقاء کیفی و کمّی نظام مهارتی؛

- ٤. مستقل بودن؛
- ٥. يكپارچگي و انسجام؛
 - ٦. پژوهشمحورى؛
- ۷. مبتنی بودن بر محیط کار.

آموزش مهارت محور طبق فرمایش مقام معظم رهبری باید تقویت کنندهٔ اندیشه و فکر منابع انسانی و به قدرت رسانندهٔ سرپنجه های کارامد باشد (پورعباس، ۱۳۸۹). هدف اصلی ما در این مسیر «هر کارگاه یک آموزشگاه و هر کارخانه، یک دانشگاه است» (یو رعباس، ۱۳۸۹).

نتیجه گیری

چشمانداز نظام جامع ملی مهارت، طراحی نظامی جامع، پویا، منعطف و سازگار با تحولات درونی و بیرونی کشور در زمینه آموزش و پرورش مهارتهای حرفهای، شغلی و فردی است. این نظام باید به عنوان مکمل فعالیتهای دولت برای توسعهٔ منابع انسانی در کشور که در بخشهای رسمی و غیررسمی کشور آغاز شده است، باشد. در این زمینه، ایجاد ظرفیت برای تربیت حرفهای و صلاحیت بخش فنی و حرفهای به نیروی انسانی که در ردههای کارگری تا مهندسی حرفهای است که نیروی فعال کشور را تشکیل میدهند. حوزهٔ کاری این نظام تربیت حرفهای و آموزشهای فنی و حرفهای کشور را در سطوح مختلف آموزش رسمی (ابتدایی تا عالی) و غیررسمی در سه بخش صنعت، خدمات و کشاورزی ساماندهی نمایند.

رقم زدن چنین نظامی با عنایت به پایش تجارب بین المللی در کشورهای مختلف نیازمند عزم ملی و حمایت قوای مقننه و مجریه در کشور است؛ چرا که با مرور عمیق فعالیتها و اقدامات انجام شده در خصوص وضعیت نظام آموزش مهارتها در سطح ملی و همگام با تحولات بین المللی، گویای این واقعیت است که متأسفانه تا به حال با وجود سازمانهای متعدد در این حوزه، آن گونه که شایستهٔ کشور ما در عرصهٔ بین المللی است نتوانسته ایم نظام جامع و راهبردی مشخصی برای ساماندهی آموزش های مهارتی مورد نیاز بازار کار تدوین کنیم. شاید یکی از دلایل عمده و مغفول این امر مهم، نبود ساختار و مرکزی واحد و فراسازمانی برای مدیریت و ساماندهی آموزش (مهارت) در کشور است.

این مهم با مطالعات عمیق نظری، بین المللی، بومی گرایی و مدلسازی امکان پذیر است؛ زیرا به قول صاحب نظران الگوساز «بنچ مارکس» چرخ را نباید از اول ساخت.

ييشنهادات

با عنایت به مطالعه انجامشده پیشنهادهای ذیل ارائه می شود:

۱. اتخاذ راهبرد جامع و یکسان برای طراحی نظام جامع ملی مهارت بـر اساس آخرین تحولات و با بهترین مدل و با طیفهای متقاطع و منعطف کـه امکـان ورود از نظام رسمی آکادمیک به نظام مهارتی و بالعکس فراهم شود؛

۲. اعتباربخشی مدل استخراجشده ملی و ضرباهنگ مداوم تحلیل، نقد و بررسی آن تا مرحلهٔ تنقیح نهایی و اجرای آن به صورت آزمایشی و تعمیم گام به گام آن به نظام آموزشی مهارتبنیان در سطح آمایش سرزمین؛

۳. فراهم کردن بستر مناسب بسته های آموزشی برای سطوح مختلف ارتقایی نظام ملی مهارت همپای نظام آموزش رسمی و آکادمیکی؛

- ع. تـدوین مرتب و جـامع استانداردهای صـلاحیت حرفهای مشاغل مختلف و گوناگون به عنوان ابزار اصلی بستههای آموزشی برای غنیسازی آموزش در سطوح مختلف بر اساس نیازسنجی جامع آموزش سرزمین؟
- ٥. فراهم ساختن زمینه لازم برای آموزشهای دورههای مهارت و فنّاوری اعم از رسمی، تکمیلی بین سطوح تحصیلی و به روشهای حضوری، نیمه حضوری، مجازی و ترکیبی؛

و ترکیبی؛ ٦. ایجاد سامانهٔ الکترونیکی جامع ملی با سرویسدهی، ارتباط، اطلاع رسانی، ثبت نام، آموزش، آزمون و ارتقاء کیفیت در سطح ملی و بینالمللی برای مخاطبان؛

۷. اهتمام و تلاش مستمر و مداوم در ارتقاء کیفیت در حد کلاسهای برتر دنیا و همچنین حضور در مجامع بینالمللی مرتبط با مأموریت نظام و وزارت کار به صورت عملی و نهادینه شده و به دور از هیاهو و شعارزدگی؛

۸. رقم زدن تحول بزرگ مهارتی در کشور با رویکرد به هر کارگاه یک آموزشگاه و هر کارخانه یک دانشگاه؛

۹. غنی سازی آموزش در بهبود اشتغال و تجربه راهکارهای ساختارشکن برای خروج از وضعیت موجود کمینگر و ایجاد فرصتهای اشتغال ملی؛

۱۰. حرکت به سمت جامعهٔ دانایی محور از طریق ایجاد یادگیری مستمر و سهولت ورود منابع انسانی به نظام مهارتی جدید (اصطلاحاً ورود نرم منابع انسانی در سیستمهای متصلب گذشته و منعطف جدید)؛

۱۱. تجهیز مراکز مهارتبنیان به دو مقولهٔ مکمل دانش نوین و مهارت اساسی برای ورود به بازار کار از طریق حمایت اضلاع سه گانهٔ مثلث یعنی «صلاحیت، آموزش و شغل»؛

۱۲. جرئتورزی در رقمزدن روشهای نوین آموزشی و تکاپوی لازم بـرای ایجاد نظام بومینهاد و جهانی گرا.



منابع

آزاد، ابراهیم؛ (۱۳۸۷). چارچوب صلاحیت ملی ایران. دفتر طرح و برنامهریزی درسی سازمان آموزش فنی و حرفهای کشور.

آزاد، ابراهیم (۱۳۸۸). مصاحبهٔ تخصصی پیرامون استانداردنویسی. تهران: دفتر طرح و برنامهریزی درسی سازمان آموزش فنی و حرفهای کشور.

آیتالله خامنهای، سیدعلی (۱۳۸۹). *اقتصاد مقاومتی واقعی، راه مقابله با فشارهای بین المللی*. تهران: نهاد نمایندگی مقام معظم رهبری.

آیتاللهی، محمدجواد (۱۳۸۲). کارافرینی. تهران: شرکت چاپ و نشر کتابهای درسی ایران. استیدهام، دیوید (۲۰۰۵). برنامهریزی. ترجمهٔ محمدرضا هدایتی، تهران: نشر سریر،

اکبری، کرامت ا.... (۱۳۸۰). نقش آموزشی پژوهش در توسعهٔ کارافرینی. رهیافت شمارهٔ ۱۸.

برازش، عليرضا (١٣٧٥). معجم غُرَرُ الحِكِم و دُرَرُ الكلم اميرالمؤمنين على (ع). تهران: انتشارات اميركبير.

پرند، کورش، یادگارزاده، غلامرضاو خدایی، ابراهیم (۱۳۸۹). *انتخاب رشته انتخاب* آینده. تهران: انتشارات سازمان سنجش و آموزش کشور.

پرند، کورش (۱۳۸۹). مباحث و سلسله نشست های تخصصی، نظام ملی مهارت. تهران، سازمان آموزش فنی و حرفهای کشور.

پورعباس، عبدالرسول (۱۳۸۹). کارگروه تخصصی بررسی نظام ملی مهارت. تهران: سازمان آموزش فنی وحرفهای.

توصیه نامه ۱۹۵ (۱۳۸۹). سازمان جهانی کار. تهران: آرشیو سازمان آموزش فنی و حرفهای. جواهری، علی (۱۳۸۲). مدیریت تحول. تهرا: واحد علوم و تحقیقات.

چاربند، اسفندیار (۱۳۸۸). کلیات نظام جدید آموزشهای فنی و حرفهای. تهران: شرکت گسترش و نوسازی آموزش.

خلاقی، علی اصغر (۱۳۸۲). ویژگیهای نظام آموزش فنی و حرفهای استرالیا. فصلنامهٔ علمی پژوهشی نوآوری های آموزشی.

خلیلیان، محمدجمال، (۱۳۸۰). سازگاری مفاهیم فرهنگ اسلامی با توسعه اقتصادی.

همایش اسلام و توسعه، مجموعه مقالات اولین همایش اسلام و توسعه، تهران: دانشگاه شهید بهشتی.

خنیفر، حسین (۱۳۸۹). نقد دانش و مهارت آموزش در کشور. تهران: سازمان آموزش فنی و حرفهای کشور معاونت آموزش دفتر طرح و برنامهریزی درسی.

رونق، یوسف (۱۳۸۷). طراحی شغل، طبقه بندی و ارزشیابی مشاغل. تهران: انتشارات فرمنش.

زین آبادی، حسن رضا؛ صالحی، کیوان و پرند، کورش (۱۳۸۹). ارزشیابی کیفیت ابعاد فردی، اجتماعی و اقتصادی بروندادهای هنرستانهای فنی حرفهای دخترانه شهر تهران. فصلنامه مطالعات زنان، شماره ۲، سال پنجم.

قرآن كريم.

صافی، احمد (۱۳۸۹). بررسی و تحلیل سند ملی آموزش و پـرورش. تهـران: وزارت آموزش و پرورش.

صالحی، کیوان؛ زین آبادی، حسن رضا و پرند، کورش (۱۳۸۸). کاربست رویکرد سیستمی در ارزشیابی کیفیت هنرستان های فنی حرفه ای: موردی از ارزشیابی هنرستان های فنی حرفه ای دخترانه شهر تهران: فصلنامه نو آوری های آموزشی، شمارهٔ ۲۹، سال هشتم.

طباطبائیان، سید حبیب الله و پاکزاد بناب، مهدی (۱۳۸۵). بررسی سیستم های سنجش نوآوری و ارائهٔ چارچوبی برای سنجش نوآوری در ایران. فصلنامهٔ مدرس علوم انسانی، دورهٔ ۱۰ شماره ۱

طوسی، محمد علی (۱۳۷۹). سی*استگذاری در نظامهای آموزشی*. تهران: علوم و تحقیقات.

فرخی، داود و همکاران (۱۳۸۸). نیازسنجی نیروی انسانی، تهران: سازمان آموزش فنی و حرفهای معاونت آموزش، مدیریت مشاوره و هدایت آموزشی.

کمیته تلفیق نظام آموزش مهارت و فنّاوری (۱۳۸۹). نظام آموزش مهارت و فنّاوری. نگارش دهم، سازمان آموزش فنی وحرفهای کشور.

گزارش کمیتهٔ تلفیق نظام آموزش مهارت و فنّاوری (۱۳۸۹). نظام آموزش مهارت و

- فنّاوری، سازمان آموزش فنی و حرفهای کشور.
- متوسلی، محمود (۱۳۷۹). فضای اقتصادی کار و نقش مدیران در توسعهٔ اقتصادی. فصلنامهٔ علوم اداری و مدیریت بازرگانی شمارهٔ ۱۵، تهران: دانشکدهٔ علوم اداری و مدیریت بازرگانی دانشگاه تهران.
- موسوی، زهرا (۱۳۸۸). تحصیل کردگان خسته و مدرک گرایی صرف، تهران: فصلنامهٔ جامعه و روان، سال اول شمارهٔ ٤.
- مهرعلی زاده، یداله (۱۳۸۹). پیش نویس نقشهٔ نظام جامع آموزش فنی وحرفهای ایـران. تهران: کمیته تلفیق نظام آموزشی مهارت و فنّاوری.
- ناصری، احمد (۱۳۸۵). حکومت موعود و مؤلفههای آن، رهیافتی نو در تحلیل حکومت موعود و مدیریت آن. قم: حوزهٔ علمیه.

نهج البلاغه.

- نویدی، احد (۱۳۸۹). نگاهی کاستی جویانه به پژوهش های انجام شده در حوزه آموزش فنسی و حرفه ای تهران: پژوهشگاه آموزش و پرورش، فصلنامهٔ پژوهش آموزشی.
- وزارت کار و امور اجتماعی (۱۳۸۹). برنامه راهبردی: تهران آرشیو وزارت کار و امور اجتماعی.
 - امين، احمد (١٤٠٢ ق). التكامل في الاسلام، لبنان، بيروت: دار النعمان.
- شيخ صدوق، محمدبن على (١٣٩٠ ه . ق). من لا يحضره الفقيه، تهران: منشورات دارالكتب الاسلاميه.
- كاشاني، مولى محسن (١٣٦٠ ش). المحجه البيضاء في تهذيب الاحياء. قم: انتشارات اسلامي، مجمع مدرسين حوزه عليه قم.
- Craiye, William j.(2004) The Vole and Motivation of Key Individuals .URISA 16 (2).
- Fan, P&Ziyany.R (2004) Cross Cultural Challenges When Doing Business in China Singapore Management Veviq, vol 26.
- Giao D. (2004), Report on results of the study tour on public Administration Reform in China, Singapore and south Korea , Social Government Conference , Seoul , March New Mexico state university .
- Griffiths, Ken and Richard A. Williams (2001) Learning Approach to Change.

- Heeks, Richard (2008) Understanding Government for Development Anewslett of (IFIP), Working Group Magazine Vol. 11, No.3, University of Seoul.
- International Expert Meeting held by Univac on oct. 2001.
- Khallaghi,Ali,a.(2001) Reform Education: The Iranian New Secondary Education System Focusing on Kar. www.noafarin.com
- Myers and myers (2009) an Introduction to Teaching and School, International Journal of production economic.
- Radd, D₁(2007), Factors of Values in the Dutch Language and their relationship to factors of Personality.
- Salehi, Keyvan; Zeinabadi, Hassanreza; Parand, Kourosh (submitted). Application of the Systems Approach for Quality Evaluation of Technical-Vocational Schools (TVS). European Educational Research Journal.
- Stewart, Jim(2003)Managing Change through Training and Development, us businesses, Information & Management vol 42...

