

آسیب‌شناسی علل توقف فعالیت برخی از تعاونیها

از جمله

وظایف و اختیارات وزارت

تعاون به استناد بندهای ۳، ۴، ۵، ۶، ۹، ۱۰، ۱۱

۱۲، ۱۳، ۱۹، ۲۱، ۲۳

ماده ۶۶

قانون بخش

تعاونی جلب

هماهنگی و حمایتها،

کمکها و تسهیلات وامکانات دولتی و عمومی به

منظور توسعه بخش تعاونی با همکاری دستگاههای اجرای ذیربط و نیز تشویق و کمک و همکاری در تاسیس و گسترش تعاونیها با جلب همکاری و مشارکت عمومی مردم و شوراهای اسلامی کشور، ایجاد زمینه‌های همکاری و تعاون بین تعاونیها و همچنین بین اتحادیه‌های تعاونی یا بین بخش تعاونی و سایر بخشهای اقتصادی است.

افزون بر این، کمک به فعالیتهای تبلیغاتی، آموزشی، فرهنگی، علمی، تحقیقاتی و صنعتی لازم برای بخش تعاونی با همکاری اتحادیه‌های تعاونی، کمک به شرکتها و اتحادیه‌های تعاونی در ارائه خدمات حقوقی، مالی، حسابداری و حسابرسی و دیگر خدمات موردنیاز انجام معاملات لازم و ارائه خدمات موردنیاز بخش تعاونی، اجرای برنامه‌های ترویج و آموزش تعاون برای تفهیم و تعمیم روشها و برنامه‌های مختلف تعاونی و انتشار کتب و نشریات مورد لزوم تعاونی، راهنمایی مسؤولان تعاونیها در امور حقوقی، مالی، اداری و هدایت آنها در جهت استفاده از روشها و سیستمهای بهتر، انجام تحقیقات آماری و اطلاعاتی و مطالعه درباره فعالیت تعاونیها در زمینه شناخت نارساییها و نیاز آنها از جمله مواردی است که در قانون مذکور تصریح شده و مأموریت اجرای آن به عهده متولی بخش تعاون یعنی وزارت تعاون است. همچنین ارتقاء تواناییها و امکانات آنها به منظور استفاده در برنامه‌ریزیهای مربوط، ایجاد هماهنگی در اعمال کمکهای فنی و اداری و مالی و غیره توسط دستگاههای ذیربط در موارد لازم به منظور اداره صحیح تعاونیها، فراهم آوردن تسهیلات لازم در جهت دستیابی تعاونیها به مواد اولیه و وسایل و کالاهای موردنیاز، سیاست‌گذاری تعیین خط‌مشی و برنامه‌ریزی در حدود مقررات و اختیارات برای توسعه و رشد بخش تعاون، فراهم آوردن تسهیلات لازم برای تهیه طرح، ایجاد، توسعه، بازسازی، نوسازی واحدهای تعاونی و نظارت بر امور آنها و تنظیم برنامه و تعیین نحوه کمک‌های اعتباری در حدود مقررات و اختیارات از

طریق بانکها و

مؤسسات اعتباری و کمک‌های

دولتی به تعاونیها نیز از دیگر مواردی است که

وزارت تعاون مأمور

انجام آنها

می‌باشد.

همچنین به

استناد بند ۴ ماده ۵۴

قانون بخش تعاونی یکی از موارد انحلال شرکتها و

اتحادیه‌های تعاونی توقف فعالیت بیش از یک سال بدون عذر موجه است و وزارت تعاون طبق آیین‌نامه مربوط بلافاصله انحلال تعاونی را به اداره ثبت محل اعلام می‌نماید.

در راستای اجرای قانون و مقررات مربوط به بخش تعاونی توسط مدیران و مسؤولان شرکتهای تعاونی و نظارت بر حسن اجرای قوانین و مقررات بخش تعاونی، وزارت تعاون بدو جنبه‌های تشویق، کمک، هماهنگی، توسعه، مشارکت، ارائه تسهیلات اعتباری، آموزش، بازسازي، نوسازی، شناخت نارساییها و نیازها حمایت و هدایت را در نظر گرفته است.

به همین لحاظ مبادرت به تهیه و تدوین دستورالعمل نحوه تعیین وضعیت تعاونیهای غیرفعال به شماره ۵/۵۹۰۵ مورخ ۱۳۷۷/۷/۸ نموده و به منظور اجرای دقیق و سریع آن کمیته‌ای با عضویت مدیرکل، معاون مدیرکل، نماینده اتاق تعاون و رؤسای ادارات ذیربط تشکیل داده است.

افزون بر این، به منظور ایجاد وحدت رویه و تسریع در تعیین وضعیت تعاونیهای غیرفعال نحوه اقدام را به شرح ذیل تعیین کرده است:

اهداف

- شناخت عوامل توقف و تنگناها و مشکلات تعاونیهای غیرفعال و طبقه‌بندی آن بر حسب رشته فعالیت
- استفاده از نتایج حاصله در جلوگیری از رکود فعالیت تعاونیهای فعال و سیاست‌گذاری در زمینه تأسیس و تشکیل تعاونیهای جدید
- سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی در جهت فعال نمودن تعاونیهای غیرفعال در حدود امکانات
- تعیین راهکارهای مناسب و مشخص جهت تعیین تکلیف تعاونیهای غیرفعال که قابلیت فعال شدن ندارند.
- شفاف نمودن آمار و اطلاعات بخش تعاونی.

● عباس نوروزی بیجندی*

تعیین شاخصهای لازم برای شناسایی تعاونیهای غیر فعال

الف - شرکتهای و اتحادیه‌هایی که به استناد قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران مصوب سال ۱۳۷۰ و قانون شرکتهای تعاونی و اصلاحیه آن مصوب سال ۱۳۵۰ و سایر قوانین و مقررات موضوعه به ثبت رسیده‌اند.

ب - تعاونیهایی که بیش از یکسال هیچگونه فعالیت و عملکرد مالی در زمینه تحقق اهداف نداشته باشند.

ج - تعاونیهایی که پس از ثبت شرکت به لحاظ عدم تحقق شرایط مورد انتظار وارد مرحله اجرایی نشده‌اند.

د - تعاونیهایی که وارد مرحله اجرایی شده و قبل از رسیدن به مرحله بهره‌برداری به دلایلی فعالیت آنها متوقف شده است.

ه - تعاونیهایی که موضوع فعالیت آنها محدود به اجرای طرح‌ها و پروژه‌های خاص در زمان معین بوده و به دلیل حصول اهداف منظور شده در اساسنامه و یا خاتمه مدت موضوع فعالیت آنها پایان یافته است. (مانند تعاونیهای مسکن)

در جهت اجرایی شدن دستورالعمل صدرالاشاره نحوه شناسایی تعاونیهای غیرفعال و روش تعیین تکلیف تعاونیهای غیرفعال جهت اجرا به ادارات کل تعاون استانها و دفاتر تخصصی ابلاغ شده است.

در صورت عدم دستیابی به نتیجه مطلوب جهت فعال نمودن تعاونی به روشهای مذکور در دستورالعمل نحوه تعیین وضعیت تعاونیهای غیرفعال موضوع بخشنامه شماره ۵/۵۹۰۵ مورخ ۷۷/۷/۸ معاونت نظارت و بهره‌برداری وزارت تعاون، تعاونی غیرفعال قطعی محسوب شده و از آمار ادارات کل تعاون استانها و دفاتر تخصصی حذف خواهد شد در این مرحله اجرای بند ۴ ماده ۵۴ محسوس بوده و پیگیری تهیه و تدوین آیین‌نامه موضوع بند ۵ و تبصره ۲ ماده مذکور ضروری خواهد بود.

با توجه به تصویب قانون بخش تعاونی در سال ۱۳۷۰ و اصلاحیه آن در تاریخ ۱۳۷۷/۷/۵ و سپری شدن بیش از یک دهه از اجرای قانون و مقررات بخش تعاونی بلا تکلیفی در تهیه و تدوین آیین‌نامه موضوع بند ۵ ماده ۵۴ توجیه پذیر نمی‌باشد. ابهام در تهیه و تدوین آیین‌نامه که آن را وزارت تعاون تهیه نماید و یا اینکه تکلیف آن در آیین‌نامه اجرایی قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران که می‌باید توسط هیات وزیران مشخص می‌شد، (که نشده) این امر بلا تکلیفی برای بخش تعاون بوده و تامل در تهیه و تدوین آیین‌نامه و مشخص نمودن وضعیت تعاونیهای غیرفعال خسارت جبران‌ناپذیر و کلان به تعاونیها و اعضا وارد خواهد کرد به همین لحاظ ضرورت دارد وزارت تعاون در جهت اصلاح آیین‌نامه اجرایی و تکمیل آن موضوع ماده ۶۸ قانون بخش تعاونی اصلاحی‌های به هیات وزیران ارائه و قدم مثبت و محکم و پایدار نهایی را بردارد.

هم زمان با اقدامات فوق علل رکود فعالیت و غیرفعال بودن

شرکتهای تعاونی سراسر کشور و اقدامات و پیشنهادات اساسی جهت فعال نمودن تعاونیهای غیرفعال که برپایه تحقیقات و واقعیت‌های عینی استوار است. پیشنهاد و توصیه می‌گردد.

بررسی علل غیرفعال و راکد شدن فعالیت شرکتهای تعاونی در سراسر کشور

- ۱- به دلیل غیرقابل بازیافت و راه‌اندازی مجدد
- ۲- به دلیل عدم امکان بازیافت اقتصادی وامها و نیز عدم پیگیری مدیران شرکتهای برای تعیین تکلیف واحد تولیدی
- ۳- عدم تمایل سهامداران و مدیران شرکت جهت راه‌اندازی واحد تولیدی
- ۴- تملیک واحد تولیدی توسط بانک عامل و ابطال مجوزهای صادره
- ۵- به دلیل مشکلات بازار محصولات و غیراقتصادی بودن ادامه فعالیت واحدها
- ۶- عدم تغییر موضوع فعالیت واحدهای تولیدی و عدم استمهال دیون
- ۷- استهلاک و از بین رفتن تاسیسات و ماشین‌آلات و ابطال مجوزهای صادره
- ۸- مشکلات مدیریتی و عدم هماهنگی اعضای تعاونی و عدم تمایل آنان به اجرای طرح و عدم توان سرمایه‌گذاری مشترک
- ۹- شرکتهای تعاونی در حال انحلال
- ۱۰- عدم اخذ تسهیلات بانکی
- ۱۱- عدم استفاده از وام‌های دریافتی
- ۱۲- عدم توانایی اعضا در راه‌اندازی واحدهای تولیدی و عدم توجیه اقتصادی طرحها
- ۱۳- کمبود سرمایه در گردش و نقدینگی
- ۱۴- عدم استمهال بدهیها و اعطاء سرمایه در گردش
- ۱۵- عدم تأمین مواد اولیه
- ۱۶- عدم راه‌اندازی خط تولیدی طرح
- ۱۷- مسامحه مدیرعامل و اعضای هیات مدیره در اخذ مجوز قانونی فعالیت
- ۱۸- عدم بهره‌برداری از سرمایه، سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی
- ۱۹- عدم بخشودگی جرائم دیرکرد پرداخت اقساط وام دریافتی و استمهال و بخشودگی جرائم
- ۲۰- عدم اجرای تعهدات مدیران شرکتهای و اتحادیه‌های تعاونی به پرداخت بدهیها و اقساط بانکی
- ۲۱- صدور اجراییه و تملیک داراییهای مورد رهن شرکتهای تعاونی نزد بانک عامل
- ۲۲- عدم آشنایی مدیران به قانون بخش تعاونی و مقررات اساسنامه و سایر قوانین ذیربط و داشتن مشکلات حقوقی و عدم بهره‌برداری از تخصص و تجربیات مشاوران حقوقی و مالی

- ۲۳- عدم توانایی مدیران شرکت در پرداخت بدهیها
- ۲۴- عدم بهره‌برداری مدیران از فرصتهای زمانی جهت احیای شرکت‌ها
- ۲۵- نداشتن تکنولوژی مناسب
- ۲۶- اختلافات اعضا و مدیران و سایر شرکاء و طرح دعوی در مراجع ذیصلاح قضایی
- ۲۷- اخذ وثیقه‌های سنگین و یا عدم امکان ارائه وثیقه ملکی و اخذ وثیقه مازاد در محل طرح
- ۲۸- تغییرات اعضا و عدم اجرای تعهدات اعضای قبلی
- ۲۹- شکایت اعضا از یکدیگر و صدور دستور قضایی جهت توقف عملیات و فعالیت شرکت
- ۳۰- عدم آزادسازی وثایق در اختیار بانک، جایگزینی وثایق جدید
- ۳۱- عدم ایجاد تغییرات فنی و فرسودگی ماشین‌آلات
- ۳۲- عدم همکاری کارخانجات داخلی در تامین مواد اولیه
- ۳۳- عدم وصول مطالبات
- ۳۴- مشکلات صدور کالا و تولیدات به بازارهای خارجی و بازار هدف
- ۳۵- عدم تامین قیمت تضمینی تولیدات
- ۳۶- صدور اجرائیه بانکهای عامل
- ۳۷- تغییرات هیات مدیره
- ۳۸- عدم فعال‌سازی واحدهای مختلف تولیدی و عدم استفاده از تمامی ظرفیت واحدهای احداثی
- ۳۹- عدم تثبیت قیمت
- ۴۰- واردات کالا از خارج و عدم توانایی رقابت تولیدات داخلی با اقلام خارجی
- ۴۱- عدم اعمال حمایت‌های دولتی از طریق اجرای آیین‌نامه‌های ذیربط
- ۴۲- بررسی ناقص طرح اولیه و عدم امکان تامین آب و برق موردنیاز
- ۴۳- عدم تبدیل مشارکت مدنی به فروش اقساطی
- ۴۴- نداشتن عضو مشخص تعاونیها
- ۴۵- عدم درآمد کافی
- ۴۶- سخت و زیان‌آور بودن کارها
- ۴۷- طولانی شدن اجرای طرح
- ۴۸- تغییر تکنولوژی و قدیمی بودن دستگاهها و تجهیزات تعاونیها
- ۴۹- عدم دسترسی به بازار توزیع و مصرف
- ۵۰- عدم توازن درآمد و هزینه و بالا بودن هزینه‌های تولید
- ۵۱- استاندارد نبودن تولیدات و عدم توجه به کیفیت تولید
- ۵۲- تفکیک و تقسیم تعاونی به چند تعاونی دیگر
- ۵۳- ادغام وزارتخانه‌ها و سازمانها و ادغام و انحلال شرکت‌های تعاونی سازمانهای موصوف
- ۵۴- انحلال ادارات و به طبع آن انحلال تعاونیهای ذیربط
- ۵۵- کمبود امکانات ایجاد فضای فعالیت
- ۵۶- عدم مراجعه مدیران و اعضا شرکت جهت تعیین تکلیف وضعیت فعالیت شرکت
- ۵۷- عدم صدور مجوز بهره‌برداری
- ۵۸- عدم پاسخگویی مدیران و مجریان شرکت
- ۵۹- کمبود کادر مدیریتی
- ۶۰- عدم توانایی مدیران در هماهنگی بین اعضا
- ۶۱- عدم دستیابی به اهداف اولیه و عدم دسترسی به هدفهای نهایی
- ۶۲- عدم فعالیت مدیران
- ۶۳- اخذ مالیاتهای سنگین با توجه به نوع فعالیتها
- ۶۴- عدم تامین زمین
- ۶۵- عدم تطبیق اساسنامه با قانون بخش تعاونی و اصلاحیه آن
- ۶۶- عدم دسترسی به مجریان طرح
- ۶۷- عدم اطلاع از محل فعالیت و یا عدم فعالیت شرکت
- ۶۸- موانع تغییرات اساسنامه
- ۶۹- به دلیل عدم تخصص و نوآوری در ارائه طرحها و مدل‌های تولید
- ۷۰- عدم توفیق تعاونی به دلیل اشتغال اعضا در سایر سازمانها و ارگانها و بخشهای اقتصادی
- ۷۱- در مرحله ثبت باقی مانده و اقدامات لازم جهت احیاء و ثبت شرکت به عمل نیامده است.
- ۷۲- به دلیل عدم توجه اقتصادی فعالیت در مرحله ثبت رها شده است.
- ۷۳- نداشتن انگیزه و عدم واگذاری زمین و امکانات دولتی و ایجاد امکانات یارانه‌ای و عدم تحویل کالاهای یارانه‌ای
- ۷۴- تعطیلی کارخانجات و تعدیل نیروهای آنها و غیرفعال شدن تعاونیهای مسکن و مصرف واحدهای تولیدی
- ۷۵- عدم همکاری ارگانها و نهادها در احیاء فعالیت اتحادیه‌ها
- ۷۶- انقضای مدت فعالیت قانونی مدیران شرکتها و اتحادیه‌های تعاونی و عدم علاقه مدیران به فعال‌سازی آنها
- ۷۷- قطع کالاهای سهمیه‌بندی شده و آزاد شدن کالا و توزیع مواد اولیه
- ۷۸- نداشتن مکان مناسب فعالیت
- ۷۹- عدم تطبیق فعالیت شرکت تعاونی با قانون بخش تعاونی مصوب سال ۱۳۷۰
- ۸۰- تغییر سیستم توزیع در سیاست کلی اقتصادی کشور
- ۸۱- قدیمی بودن دستگاهها و طولانی بودن بازدهی طرحها
- ۸۲- عدم ارائه وام تکمیلی و ناتوانی مدیریت در تکمیل طرحها
- ۸۳- عدم اخذ مجوز فعالیت از ارگان و سازمان مربوطه
- ۸۴- تخطی مدیرعامل از وظایف قانونی و عدم توانایی اعضای

خدمات و کار یکی از علل غیرفعال شدن برخی از شرکتهای تعاونی است.

علاوه بر این، بحث بازاریابی، عدم دسترسی به بازار هدف و توجه به عرضه و تقاضا و نوسانات قیمت، نادیده گرفتن رقیب، افزایش هزینه تولید، تعدد واسطه‌ها، عدم ساماندهی، عدم بهره‌برداری از استانداردهای قابل قبول و ایزوها، کمبود امکانات نگهداری محصولات تولیدی، مشکلات سیستم حمل و نقل نیز از علل رکود فعالیت در برخی از تعاونیها می‌باشد.

در عین حال مشکلات تهیه مواد اولیه و دسترسی به آن، شرایط اقلیمی و بلایای طبیعی از جمله طوفان، زلزله، خشکسالی و عوامل غیرطبیعی، مانند سرقت، آتش‌سوزی نیز از موارد غیرفعال شدن شرکتهای تعاونی است.

به نکات فوق همچنین باید به جرایم و تأخیر در پرداخت اقساط بانکی، عدم استمهال در پرداخت اقساط بانکی، عدم استمهال اقساط، بالا بودن سود بانکی، کوتاه مدت بودن بازپرداخت وام تسهیلات دریافتی از مشکلات خاص رکود فعالیت شرکتهای اشاره کرد.



راهکارهای پیشنهادی حمایتی، هدایتی و کمک به احیای تعاونیهای غیرفعال

۱- علاوه بر معرفی کمیته مندرج در دستورالعمل تعاونیهای غیرفعال، تشکیل کمیته‌های تخصصی کارشناسی متشکل از خبرگان و کارشناسان ارشد بخش تعاون در حوزه معاونت نظارت و بهره‌برداری وزارت تعاون با اعطای اختیارات ویژه برای تصمیم‌گیری در جهت تعیین و تکلیف فعال یا غیرفعال نمودن تعاونی و در صورت محرز شدن غیرفعال بودن شرکت تعاونی اجرای بند ۴ ماده ۵۴ قانون بخش تعاونی ضروری می‌باشد.

۲- کمیته تخصصی متشکله در حوزه معاونت نظارت و بهره‌برداری باید همانند اجرای نظام نظارتی پیگیری و اجرای تعیین و تکلیف تعاونیهای غیرفعال را به عهده داشته باشد.

۳- ریسک‌پذیری در تولید، اهتمام در احیاء و راه‌اندازی و مشارکت و سرمایه‌گذاری اعضا، افزایش دانش و تخصص اعضا و تداوم آموزش آنان از عوامل احیای شرکتهای تعاونی غیرفعال خواهد بود.

۴- تقویت مدیریت و آشنایی آنان به وظایف قانونی و اجرایی، افزایش مهارت و دانش مدیران اجرایی در چرخه فعالیت، استفاده از روشهای علمی و بهره‌برداری از تکنولوژی از راهکارهای اساسی احیای تعاونیهای غیرفعال است.

۵- بهبود کمی و کیفی محصولات و تولیدات، دسترسی آسان و با سهولت به بازار مصرف، آمادگی رقابت با رقیب اقتصادی، تولید انبوه و کاهش هزینه‌های تولید، معرفی و تبلیغ خدمات،

هیات مدیره در اصلاح امور

۸۵- عدم دسترسی به اعضا

۸۶- نداشتن پروژه در دست اجرا

۸۷- متواری شدن اعضای هیات مدیره، مدیرعامل، اعضا

۸۸- عدم هماهنگی دستگاههای دولتی در صدور مجوزها و

تاییدیه‌ها

۸۹- خشکسالی، قاجاق دام و نامناسب بودن جو حاکم در

فعالیت شرکت و اثرگذاری سیاست‌های منطقه‌ای و محلی در

فعالیت‌های این طرحها

۹۰- فقدان ضمانت اجرایی قانون، مقررات و توافقات حاصله

۹۱- عدم هماهنگی دستگاههای دولتی و ناظر در امور

تعاونیها

۹۲- تعطیلی آموزش برای کادر اداری و مالی مدیران شرکتهای

تعاونی

۹۳- تداخل و عدم شفافیت حدود فعالیت مدیران (هیات

مدیره و مدیرعامل)

۹۴- تسلط کارکنان و مدیرعامل بر اعضای هیات مدیره

۹۵- دخالت افراد غیرمسئول در امور فعالیت شرکتهای

۹۶- دخالت بازرسان در امور اجرایی شرکتهای

۹۷- عدم همکاری هیات مدیره با بازرسان و بالعکس

۹۸- عدم دسترسی به آیین‌نامه‌ها، دستورالعمل‌ها و

بخشنامه‌های صادره و حوزه فعالیت تعاونیها و بخشنامه‌ها و

دستورالعمل‌ها و آیین‌نامه‌های قید شده در قانون بخش تعاونی

۹۹- عدم اقدام موثر و به موقع وزارت تعاون در اصلاح

آیین‌نامه‌ها در دستورالعمل و شفافیت اجرایی قانون بخش تعاونی

۱۰۰- به کارگیری سرمایه در گردش بدون اخذ نظر بانک

عامل در سرمایه‌گذاری ثابت

۱۰۱- عدم صدور موافقت اصولی و پروانه بهره‌برداری از

طرحها

با بررسی علل و آمارهای موجود اکثر مشکلات و معضلات

شرکتهای تعاونی و دلیل رکود فعالیت آنها کمبود سرمایه و

نقدینگی بوده و وامها و تسهیلات دریافتی تحت عنوان سرمایه در

گردش به دلیل کوتاه مدت بودن بازپرداخت آن به ویژه در

مدت یکسال شرکتهای تعاونی نمی‌توانند از سرمایه و نقدینگی

موجود استفاده بهینه نموده و از ظرفیتهای کامل تولید بهره‌مند و

توان بکارگیری سرمایه در تولید را داشته باشند. کمبود منابع

مالی، عدم ریسک‌پذیری در سرمایه‌گذاری، عدم تمایل و توانایی

اعضا در ابداع و نوآوری و عدم سرمایه‌گذاری و مشارکت اعضا،

تولید را محدود کرده و منجر به غیرفعال شدن شرکتهای تعاونی

شده است.

همچنین عدم آگاهی اعضا از روشها و شیوه‌های جدید تولید،

نداشتن تخصص، پایین بودن تحصیلات آکادمیک و دانشگاهی و

ترس از پذیرش و به کارگیری متخصصین در حوزه فعالیت

تعاونیها و نیز عدم علاقه به کسب مهارت و آموزش ضمن

تعاونیهای صنعتی در شهرکهای صنعتی
 ۱۸- تخصیص سهمیه و جلب همکاری وزارت بازرگانی در اولویت تخصیص کالا و سهمیه به تعاونیها براساس بخشنامه دولت و قانون بخش تعاونی
 ۱۹- تغییر و جابه جایی مدیران تعاونیها که مدیریت آنان ضعیف می‌باشد.

۲۰- استخدام نیروهای متخصص در شرکتهای تعاونی
 ۲۱- پذیرش اعضای فنی و آموزش دیده غیرشاغل در تعاونیها
 ۲۲- اصلاح قوانین و دستورالعملها بالاخص دستورالعمل نحوه تعیین وضعیت تعاونیهای غیرفعال و تهیه و تدوین آیین‌نامه‌های ماده ۵۴ قانون بخش تعاونی
 ۲۳- فعال نمودن شرکتهای اتحادیه‌های تعاونی مصرف محلی با حمایت دولت به موجب ماده ۱۹ و ۲۴ قانون بخش تعاونی و بخشنامه شماره ۲۹۱۸۴ مورخ ۱۳۷۱/۹/۲۹ معاون اول رئیس‌جمهور

۲۴- کاهش نرخ کارمزد بانکی در بخش خدمات
 ۲۵- برگزاری جلسات مشترک با مدیران شرکتهای تعاونی - نمایندگان اتحادیه‌ها، اتاقهای تعاون و عداللزوم با بانکهای عامل و نمایندگان وزارتخانه‌ها و سازمانها
 ۲۶- سرشکن نمودن اقساط معوق و بررسی اقساط باقی‌مانده
 ۲۷- جایگزینی اعضای جدید در تعاونیها و تقبل پرداخت اقساط معوق توسط آنان

۲۸- قانونمند نمودن فعالیت بعضی از تعاونیها و برگزاری جلسات مجمع عمومی و انتخابات
 ۲۹- جلوگیری از تبدیل به حال شدن بدهی بانکی
 ۳۰- توانمندسازی اعضا و شرکت تعاونی در پرداخت اقساط معوق و جلوگیری از ضبط مایملک تعاونی و وثایق موجود در نزد بانکها

۳۱- راه‌اندازی طرح با (پرداخت وام جدید - تقسیط بدهیهای معوقه - بخشودگی جریمه‌ها)
 ۳۲- تأمین سرمایه در گردش و آزادسازی وثایق در اختیار بانک و جایگزینی وثایق جدید و تقسیط بدهیهای قبلی
 ۳۳- رفع موانع قانونی توسط تعاونی و حل مشکل صدور پروانه بهره‌برداری

۳۴- تغییرات فنی، ماشین‌آلات توسط تعاونی
 ۳۵- استمهال بدهی معوقه و بخشودگی جرائم
 ۳۶- تمهیدات لازم در مورد مجوز اداره نظارت بر مواد غذایی

۳۷- تأمین سرمایه در گردش و واگذاری طرح به متقاضیان جدید و تقسیط وام
 ۳۸- تکمیل دستگاهها و ماشین‌آلات طرح - معافیت سودبانکی
 ۳۹- تغییر اعضا و استفاده از عضویت اعضای متخصص
 ۴۰- پرداخت اقساط معوقه

تولیدات و محصولات و شناسایی آن به متقاضیان، توجه به فرهنگ و آداب و سنن مخاطبان تعاونیها، ایجاد سیستم‌های منظم تولید و توزیع و حفاظت و نگهداری و کنترل قیمت و تثبیت آن از عوامل بارز احیاء شرکتهای تعاونی خواهد بود.

۶- سهولت در تأمین مواد اولیه - اخذ مجوز، کاهش نرخ سود بانکی، تنوع تضمینات مورد پذیرش بانک، استمهال وام، بخشش و یا کاهش جریمه دیرکرد اقساط وام تعیین مهلت مجدد بازپرداخت وام جملگی گره‌گشای مشکل خواهد بود.

۷- تغییر پروانه و کاربری - تعویض خط تولید - تأمین سرمایه در گردش، واگذاری طرح به متقاضیان جدید - افزایش خط تولید و بهره‌گیری از فن‌آوری جدید و نیز تعویض ماشین‌آلات فرسوده به بهبود اوضاع کمک خواهد کرد.

۸- تغییر و تعویض مدیریت، چرخش قدرت و تصمیم‌گیری، مشارکت و تصمیم‌سازی جمعی، تعویض مسؤلیت، آگاه‌سازی اعضا، ارائه به موقع صورتهای مالی و گزارشهای سالانه و ماهانه، تشکیل جلسات خاص اطلاع‌رسانی، جلب حمایت مادی و معنوی اعضا از مدیران یکی از روشهای احیاء شرکتهای تعاونی خواهد بود.

۹- اطلاع‌رسانی از طریق جراید کثیرالانتشار - بروشورها، کانالوگ‌ها برای جلب مشتری، جذب اعضا، اعتمادسازی موثر در جلوگیری از غیرفعال شدن شرکتهای تعاونی می‌باشد.

۱۰- واگذاری منابع دولتی از جمله زمین و مکان فعالیت، آب و برق و تلفن و سایر امکانات که منجر به راه‌اندازی شرکت خواهد شد.

۱۱- جلب همکاری سازمانها، ارگانها، نهادهای دولتی و عمومی و اجرای قوانین حمایتی و هدایتی و تخصیص کالا و سهمیه، حمایتهای اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی از عوامل مؤثر در احیای تعاونیهاست.

۱۲- ایجاد زمینه‌های تشویق و ترغیب و تخصیص پاداش به مدیران، کارکنان و اعضا یکی دیگر از راههای مثبت در احیای تعاونیهاست.

۱۳- با تغییر متولی و تطبیق با شرایط زمانی و مکانی زمینه فعالیت تعاونی غیرفعال فراهم خواهد شد.

۱۴- جلب همکاری ادارات و سازمانها از جمله منابع طبیعی و جهادکشاورزی در مورد واگذاری زمین به کشاورزان و باغداران
 ۱۵- همکاری سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و وزارت مسکن و شهرسازی در رابطه با ایجاد شرایط سهلتر و مناسبتر برای تعاونیهای مسکن و تسریع در امر رتبه‌بندی

۱۶- جلب همکاری وزارت صنایع و معادن در خصوص واگذاری معادن جدید به تعاونیهای معدنی و اعطای تسهیلات لازم جهت راه‌اندازی آنها

۱۷- ترغیب و حمایت دستگاههای ذیربط از جمله شرکت شهرکهای صنعتی و همکاری با اداره کل صنایع برای استقرار