نشریه علمی - تخصصی مهندسی فرهنگی سال ششم - شماره ۶۴ و ۶۳ - فروردین و اردیبهشت ۱۳۹۱

نگاهی بر ضرورت فرهنگ مدیریتی شایستهسالار در سازمان پیشبایستها، چالشها و پیامدها

عليرضا يوزباشي * محمد نوروزي ** تاریخ دریافت مقاله: ۹۰/۹/۵ تاریخ تأیید مقاله: ۹۱/۲/۲۵

چکیده:

در پژوهش حاضر بر ضرورت فرهنگ مدیریتی شایسته سالار در سازمان پرداخته شده و در این راستا پیش بایستها، چالشها و پیامدهای توسعه این نوع از فرهنگ در سازمانها مورد بررسی قرار گرفته است. پژوهش به شیوه توصیفی و از نوع تحلیل استادی انجام شده است دادههای حاصل از بررسی سه سؤال اساسی پژوهش از نوع کیفی بوده و بنابراین با ملاحظه ماهیت دادهها به طبقه بندی، تحلیل، استدلال و استنتاج منطقی آنها پرداخته شده است.

در ایسن پژوهش سعی گردید با مروری جامع بر منابع موجود در زمینه فرهنگ شایسته سالاری، پیش بایستها، چالشها و پیامدهای توسعه فرهنگ مدیریتی شایسته سالار مورد بحث و بررسی قرار گیرد. باید توجه داشت که کلیدی ترین گام در تحقق سیستم مدیریتی شایسته سالاری شناسایی پیش بایستها و چالشهای مطروحه است تا به واسطه برقراری پیش بایستها و رفع چالشهای موجود بتوان از فرهنگ مدیریتی شایسته سالار بر خوردار گردید.

در این راستا می توان به مزیتهای بیشهاری از قبیل افزایش کارایی و اثربخشی سازمان، پویایی در کارکنان و مشاغل، سودآفرینی مشاغل و بازدهی کارکنان، انگیزش در پیوستن به خدمات عمومی، دور نگه داشتن محیط اداری از فساد و گروهگرایی و ایجاد سلامت سازمانی و غیره اشاره کرد که در صورت توسعه و استقرار، فرهنگ شایسته سالاری نصیب جامعه و سازمان می شود.

واژگان كليدى: فرهنگ شايسته سالارى، پيش بايست، چالش، پيامد، مديريت.

مقدمه

امروزه شرکتها و سازمانها با تحولات سریعی در محیطهای رقابتی خود از جمله نیازهای جدید مشتریان برای رضایت خاطر، فناوریهای بکار گرفته شده برای تولیدات آینده، محیط جدید و ساختارهای جدید سازمانی روبرو هستند(بلکاتی و همکاران،۲۰۰۷). سازمانها برای پاسخگویی به این مهم، نیاز به توسعه درونی خود دارند که توسعه منابع انسانی مهمترین بخش آن است. توسعهای که یک توسعه فرهنگی است و سرمایه گذاری برای آن کوتاهمدت نبوده و جنبه کیفی دارد(تصدیقی، ۱۳۸۵).

باید توجه داشت منابع انسانی ارزشمندترین منابع سازمان محسوب می شوند که با تلاش، کوشش و ایجاد هماهنگی و بکارگیری دیگر اجزاء سازمان، اهداف سازمانی را تحقق می بخشند. این منابع دارای تواناییها و قابلیتهای بالقوهای هستند که در محیط سازمانی به فعل تبدیل می شود. دستیابی به این مهم نیازمند درک و شناخت کامل انسانها و فراهم کردن شرایط مناسب برای کار و تلاش است. یکی از مواردی که در این زمینه قابل بررسی می باشد قرار دادن افراد در جایگاههای متناسب با توانایی، تجارب و قابلیت آنهاست (بازیاری و امیر تاش، ۱۳۸۵).

از طرف دیگر ساختارهای دولتی نیز در دو دهه اخیر به شدت دگرگون شدهاند، تحولاتی مانند بلوغ و توسعهیافتگی کارکنان و ظهور نیروهای دانشی در تمام عرصهها، دانش محور شدن فرایندهای سازمانی و ضرورت توسعه دانایی در تمام سطوح سازمانها، نرخ رشد بالای فناوری های نوین، افزایش نقش و مسئولیت اجتماعی دولتها در پاسخگویی به شهروندان و افزایش ضریب اهمیت سرمایه اجتماعی و سرمایههای انسانی در فرایند رشد و توسعه کشورها، راهبردهای نوین مدیریت دولتی را به توسعه شایسته محوری معطوف کرده است (دهقانان، ۱۳۸۸).

بنابراین در دنیای متغیر و محیط بی ثبات حاضر، نیروی انسانی کارآمد و شایسته در یک نظام شایسته محور است که می تواند هم چنان مسیر رشد و تعالی را برای جامعه و سازمان هموار کند. بنابراین از آنجایی که مدیریت به عنوان یکی از مهمترین ارکان هر سازمانی در دستیابی به اهداف، در نظر گرفته می شود تنها با استقرار یک نظام مدیریت برمبنای شایستگی در سازمان هاست که می توان به استقرار یک نظام شایسته محور سازمانی امیدوار بود.

در حوزه یژوهشهای علمی، مفهوم شایستگی نخستین بار بوسیله مک کللند ' در مقالهای با عنوان «اندازهگیری شایستگی بجای هوش» مطرح شد. مک کللند مفهوم شایستگی را به عنوان ویژگیهای رفتاری و روانشناختی که با پیامدهای موفق در کار و زندگی میباشد، مـورد توجه قرار داد، در اصل مفهوم شایسـتگی به این معناسـت که افـراد، کفایت لازم را برای انجام کار خود داشته باشند، در حالی که کفایت داشتن یک فرد سازمان را اصلاح نمی کند و مقوله کلان تر و فراتر از این رویکرد، استقرار نظام مدیریت برمبنای شایستگی است (دهقانان،۸٦).

از اواسط دهه هشتاد بود که توسعه شایستگیهای مدیریتی هم مورد توجه سازمانها قرار گرفت. دلیل عمده چنین توجهی، این باور بود که توسعه شایستگیهای مدیریتی منافع بیشماری را برای سازمانها به همراه دارد و این باور هنوز هم یا بر جاست (غفاریان،۱۳۷۹:۷۱). در ایسن راستا وضعیت سازمانی و منطق حاکم بر آن ایجاب می کند که از هر کسی و هر چیزی بهدرستی و متناسب با موقعیت، حداکثر استفاده ممکن به عمل آید. چنین مفروضهای درباره نیروی انسانی به صورت قرار گرفتن شایستهترین فرد در مناسبترین موقعیت شغلی (شایسته سالاری) مطرح می شود (زارعی،۱۳۷۹).

رایج ترین مفهومی که در نوشتههای اخیر درباره توسعه مدیریت بکار برده می شود صلاحیت و شایستگی است که اغلب به صورت مترادف مورد استفاده قرار می گیرند (ویتالا ۲۰۰۵،۲). در یک معنا گستردهتر شایستگی به مجموع تجارب و دانشها، مهارتها، ویژگیها، ابعاد خودانگاره و نقش اجتماعی، ارزشها و نگرشهای یک مدیرکه در طول زندگیش بهدست مى آيد اشاره مى كند (پيكت و همكاران به نقل از ويتالا،٢٠٠٥).

بهزعم ابیلی و همکاران (۱۳۸۳) ایجاد مفهوم شایسته سالاری را در سازمانها شامل شش محور؛ شايسته خواهي، شايسته يابي، شايسته گزيني، شايسته گماري، شايسته يروري، شایسته داری می باشد. شایسته خواهی و شایسته یابی در ایجاد فرهنگ شایسته سالاری، شایسته گزینی و شایسته گماری در جذب و استخدام و شایسته یروری و شایسته داری در ارتقاء و نگهداری افراد در سازمان کاربرد دارد که محقق شدن محورهای شش گانه فوق منجر به شایستهسالاری در سازمان خواهد شد.



^{1.} McClelland

^{2.} Viitala

نگاهی بر ضرورت فرهنگ مدیریتی شایستهسالار در سازمان پیشبایستها، چالشها و پیامدها

شایسته سالاری صرفاً متوجه انتصاب و به کارگماری برای یک شغل است، درحالی که مسئله فقط انتصاب نیست، تمام مفاهیم منابع انسانی از جذب، استخدام، به کارگماری، توسعه، جبران خدمت و حتی خروج افراد باید ویژگی شایسته محوری داشته باشد (غفاریان به نقل از تصدیقی، ۱۳۸۵).

به هر حال زمانی که شایسته سالاری در سازمان پیاده سازی شد، میزان پاسخ گویی به حد اعلای خود رسیده و در عملکرد پاسخ گویی شفافیت وجود دارد و در نتیجه اعتماد سازمانی بالا می رود (قلی پور،۱۳۸۱).

با توجه به مطالب فوق مسئله اساسی پژوهش حاضر، بررسی پیش بایستها، چالشها و پیامدهای توسعه فرهنگ مدیریتی شایسته سالار است. به عبارت دیگر پژوهش حاضر در پی مشخص ساختن ویژگیهای فرهنگ مدیریتی شایسته سالار بوده و سه حوزه پیش بایستها، چالشها و پیامدهای توسعه فرهنگ مدیریتی شایسته سالار را مورد بررسی قرار دهد. به منظور بررسی مسئله اساسی پژوهش، سه سؤال ذیل طرح و مورد بررسی واقع شده است:

١. عمده ترين پيش بايستهاى توسعه فرهنگ مديريتي شايسته سالار كدام است؟

٢. عمده ترين چالشهاي توسعه فرهنگ مديريتي شايسته سالار كدام است؟

٣. عمده ترين پيامدهاي توسعه فرهنگ مديريتي شايسته سالار كدام است؟

روش انجام پژوهش

با عنایت به عنوان و سؤالهای مطروحه، پژوهش به شیوه توصیفی و از نوع تحلیل اسنادی انجام شده است.

ربال حامع علوم الثاني

تجزيه و تحليل يافتهها

در اینجا به بررسی سؤالهای پژوهش پرداخته شده است:

بررسى سؤال اول پژوهش

۱. ســؤال اول عبارت بود از اینکه: «عمده ترین پیش بایستهای توسعه فرهنگ مدیریتی شایسته سالار کدام است؟».

شاید دشوار ترین سؤالی که در مقوله توسعه فرهنگ مدیریتی شایسته سالار با آن مواجه هستیم، پیش بایستهای فرهنگ مدیریتی شایسته سالار است و پاسخ به این پرسش نیز مستلزم بررسی و کنکاش همه جانبه و عمیق در اسناد و مدارک موجود است، در این راستا مطالعات معدودی انجام



T

شده که از جمله آنها مي تو ان به مطالعات الواني (۱۳۷۷)، زارعي (۱۳۷۹)، رحماني (۱۳۷۹)، بازياري و امیر تاش (۱۳۸۵)، موسیے زاده و عدلی (۱۳۸۸)، سلطانی (۱۳۸۵)، بذریاش و انصاری (۱۳۸٦)، ناصحی فر و همکاران(۱۳۸۹)، شرودر' (۱۹۸۹)، و ویتالاً (۲۰۰۵) است.

الواني (۱۳۷۷) داشتن دانش و بصيرت در هر سطحي را لازمه كار در يك سيستم شایستگی دانسته و برای شایستگی در محور اساسی دانش و بینش(نحوه برخورد با مسئله اعتقاد و ارزشها) قائل است.

رحمانی (۱۳۷۹) داشتن سوابق طولانی مدیریتی، نوآوری، برخورداری از دانش روز را در جابجاییهای مدیریتی مهم دانسته است.

بازیاری و امیرتاش (۱۳۸۵) نیز نیاز به وجود ضوابط و ملاکهای برای انتخاب و انتصاب مدیران و رعایت ضوابط و اولویتهای تعیین شده، ارتقاء سطح دانش و مهارتهای مدیریتی و تخصصی و بالا بر دن توانایی های بالقوه خود را به عنوان کلیدی ترین عوامل در نیل به یک سیستم مدیریتی شایسته سالار دانسته اند.

بذر یاش و انصاری (۱۳۸٦) در پژوهشی به شناسایی عمده ترین شاخصهای شایسته گزینی کارگزاران جمهوری اسلامی ایران پرداخته و به دو دسته از رجهانهای عام و خاص اشاره مى نمايند.

در این راستا شاخص های عام شایسته سالاری مدیران شامل؛ سطح تحصیلات عالیه، آگاهیهای شیغلی مرتبط، مدیریت منابع انسانی، توانایی در حل مسئلههای پیش رو، قدرت تجزیه و تحلیل، بینش سیاسی، توانایی تعامل با دیگران، آراستگی ظاهری، داشتن تجربه کاری، خوش نام بودن، اطلاعات عمومی، آگاهی های مذهبی و شرعی، توانایی رهبری کردن مجموعهها، أشنايي با اصول مديريت دولتي، توان تجزيه و تحليل حسابهاي مالي، أشنايي با مديريت تغيير، آشنايي با مفاهيم اوليه جامعه شناسي و روانشناسي، تسلط نسبي به زبان انگليسي، توانایی نامهنگاری و برقراری مکالمات تلفنی اثربخش، قدرت کنترل احساسات، مهارتهای سیاسی در مدیریت، آشنایی با مباحث حقوقی کسب و کار، توسعه و اداره تیمهای کاری، آشنایی با مفاهیم و الگوهای رفتار سازمانی و تسلط نسبی به بهرهگیری از رایانه است.

همچنین عمده ترین شاخصهای خاص مدیران شایسته سالار را در سه بخش:

۱. ویژگیهای شخصیتی و فردی شامل، سعه صدر و وسعت نظر، دوری از بخل،



^{1.} Schroder

^{2.} Viitala

دوری از حسد، صبر در برابر مشکلات و کاستی ها، خوشبینی به دیگران، برون گرایی، اغماض از اشتباهات دیگران، اعتماد به نفس، قدرشناسی، انتقادپذیر بودن، خودباوری، قاطعیت، رازداری، امیدواری به آینده، مسئولیت پذیر بودن، داشتن روحیه مردمی، خونسردی، خردورزی و حسن خلق.

۲. مهارتهای ارتباطی شامل، فن بیان و مذاکره، هنر گوش دادن، تهیه گزارش، صدای بلند و رسا، قابلیت استفاده از زبان بدن، توان دوستیابی، پذیریش و مدارا با مافوق، ارتباط با افراد ذی نفوذ سازمان، مطالعه گزارشها به دقت و موقعیت اجتماعی.

۳. مهارتهای تجزیه و تحلیل شامل، قابلیت تجزیه و تحلیل مفاهیم ساده، حافظه ذهنی، تمرکز به موضوعات مهمتر، سرعت پردازش اطلاعات در ذهن، قدرت تشخیص مسائل اصلی از فرعی، قابلیت تجربه آموزی از خود و دیگران و قدرت یادگیری از محیط دانستهاند (بذریاش و انصاری، ۱۳۸۹).

موسیزاده و عدلی(۱۳۸۸) در پژوهشی به شناسایی معیارهای انتخاب و انتصاب مدیران بارویکرد شایستهگزینی در نهجالبلاغه پرداختهاند که نتایج پژوهش آنها بهصورت مختصر در جدول ۱ آورده می شود:

ناصحی فر و همکاران (۱۳۸۹) نیز در پژوهشی پس از بررسی مدلهای موجود در زمینه شایستگی مدیران، عمده ترین شاخصهای یک مدیر شایسته سالار شامل قابلیت اجرایی، قابلیت استراتژیک، تخصص، توانمندی در سازماندهی، توانمندی در برنامه ریزی، توانایی کنترل، مهارتهای انسانی، مهارتهای فردی و ارزشها عنوان داشته اند که در ذیل به اجمال به توضیح این شاخصها پرداخته می شود.

- قابلیت اجرایی: پیگیری و اهل عمل بودن، حل مسئله، همراهی در سیاستهای سازمانی، استفاده بهینه از امکانات اداری، رعایت مقررات، رعایت سلسله مراتب، انعطاف پذیری.
- قابلیت استراتژیک: کلنگری و تفکر سیستمی، آیندهنگری و دوراندیشی، ترسیم و انتقال چشمانداز قوی سازمان، درک موقعیت سازمان و چرخه حیات آن، انطباق با تغییر، روابط برونسازمانی، درک مسئولیت اجتماعی.
- تخصص: دانش مدیریت، دانش فنی، تسلط بر کامپیوتر، شناخت قوانین و مقررات، دانش و اطلاعات تخصصی در زمینه وظایف سازمان تحت مدیریت.
- توانمندی در سازماندهی: کارآمدی در تقسیم کار، کارآمدی در گروهبندی کارها، سازماندهی و اولویتبندی کارها، سیستم مؤثر و جمعآوری و توزیع اطلاعات.

جدول ۱. معیارهای شایستهگزینی در نهجالبلاغه شیخالاسلام

	حكمت	نامه	خطبه	معیارهای شایسته گزینی
	معیارها <i>ی</i> ایدئولوژیک <i>ی</i>			
	-777-7 • 1 - 1 • 9 -775-4 • 7 - 757 777	۳۱–۲۷–۲۶–۲۵ فراز(۳و۱۶/۹–۵۳ فزار(۲)	-\$Y-\$Y-YY-\\$-\$ -\\$\$-\YY-\\\\\\\\\\\\\\\\	تقوا
	-۲۱۷-۱۰۹ <u>-</u> ۳۰ ۴۵۰ -۲۵۲	۳۱ فراز(۵)–۵۳ فراز(۲)	-\&\(\)-\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\\	ايمان
		۳۱-۲۷-۲۱-۱۰-۳ فراز(۷ _و ۳۰)-۴۸-۴۸	-57-45-47-41-7X -X4-X7-X1-87-87 -717-195-1XV-157 777-777	اعتقاد به اَخرت و روز حساب
		۳۱-۲۷-۱۰ فراز(۵و ۴۱)-۶۹	-1+7-9A-AS-Y۵-WA-Y YW+-16S-1+A	اندیشناکی در باب مرگ
	-171-118-1···	۳۱-۳ فراز(۵و۲۵و۲۲و۴۹) ۶۸-۴۹-۲۷	>٣->٢-٢٥-٢١-٣١ ١٤-١٠٢-٩٨-٨٢-٨١ ١۵٢-١٧٢-١۵٩-١٣٣	عدم تعلق به دنیا
		(m)25-48-(m2)17)21)21	147-1.9	یاد خدا و استعانت و بندگی او را نمودن
,	معیارهای زمینهساز			
		۱۰–۵۳ فراز(۳۳)	ترويسكاه علوم ان	حسن سابقه
		۱۷–۵۲ فراز (۴۳)–۷۱	0201-11"	پاکی و صلاحیت خانوادگی
	معیارهای تخصصی			
	729-779-7 0	۳۱ فراز(۵و۱۶)–۵۳ فراز(۸۷)	-129-1.7-9.A-A4-77 -71-1.X7-1.V2-1.5. 774-777	عبرت از پیشینیان
		۵۳ فراز(۴۳)		تجربه کاری

- توانمندی در برنامهریری: هدف گذاری و برنامهریزی، تجزیه و تحلیل اطلاعات، توانایی تصمیم گیری، خلاقیت و نوآوری، کارآفرینی، مدیریت منابع مالی.

- توانایی کنترل: تبیین استانداردهای کار، گزارش گیری یا گزارشدهی، پیگیری اقدامات اصلاحی، پرهیز از گسترش بیرویه تشکیلات و امکانات.

- مهارتهای فردی: قدرت تفکر، مسئولیت پذیری، پرکاری و سخت کوشی، خودکنترلی و بهبود مستمرخود، آموزش پذیری، غلبه بر موانع و محدودیتها، اعتماد به نفس، تحمل فشار، اشتیاق به کار، انگیزه و تمایل به انجام کار، رعایت نظم، انضباط و آراستگی، ریسک پذیری، استفاده از دانش جدید، مدیریت زمان، ارتباط نوشتاری، توانایی کمی و بخاطرسپاری.

- ارزشها: رعایت اصول اخلاقی در کار، داشتن وجدان کاری، وفاداری، رازداری وحفظ اسرار، رعایت احترام دیگران، صداقت در گفتار، کردار و رفتار، عدم تبعیض و شایسته سالاری.

هم چنین زارعی (۱۳۷۹) از مهارتهای مدیریتی و سرپرستی، مهارتهای تصمیم گیری، خلاقیت و نوآوری، مهارتهای رهبری، مهارتهای فنی، مهارتهای ادراکی، مهارتهای روابط انسانی، مهارتهای اطلاعاتی و ظرفیت و استعداد برای رشد و شکوفایی را بعنوان عمده ترین معیارهای شایستگیهای مدیریتی نام برده است.

سلطانی (۱۳۸۵) نیز در مقالهای پیش بایستهای کلیدی شایسته سالاری در سازمانهای صنعتی و تولیدی شامل موارد زیر می داند.

- اصل ظریف سازی: این اصل ناظر بر آن است که باید برای استقرار شایسته سالاری بستر لازم فراهم شود. در این زمینه نیاز است که توانایی کارکنان شناسایی و از طریق پرورش آن ظرفیت های موفقیت ایجاد شود.

- اصل بهینه سازی: در شایسته سالاری سازمان به دنبال بهبود کار، کالا و خدمات است، یعنی از طریق توجه به شایستگان می توان فرایند بهینه سازی را تسهیل کرد. به عبارت ساده، شایسته سالاری باید بهینه سازی را محور توجه خود قرار دهد تا از این بابت سازمان به توسعه پایدار برسد.

- اصل قابلیت به هنگام سازی شایسته سالاری: این اصل تأکید بـر آن دارد که در شایسته سالاری توجه به معیارهای انتخاب و تعالی، ثابت و ایستا نیست، بلکه باید پیوسته متناسب با شرایط محیط و درون و برون سازمان و با در نظر گرفتن تحولات علمی معیارهای

- اصل بی اعتباری سلایق شخصی: یعنی در شایسته سالاری نظر شخصی نباید معیار انتخاب افراد قرار گیرد، بلکه بجای نظر شخصی معیارهای علمی و تخصصی مبنای انتخاب قرار گیرد و براساس کار، تلاش و دلسوزی افراد تشویق می شوند.
- اصل معیار گرایی: اساس شایسته سالاری بر به وجود آوردن معیارهایی برای انتخاب و حفظ شایسته ها استوار است. این اصل ناظر بر آن است که همواره باید استانداردهای حداقلی در سازمان ایجاد و بر آن مبنا حرکت و استانداردها را تکامل بخشید.
- اصل بومی گرایی: در شایسته سالاری باید شرایط بومی، فرهنگی و انسانی هر سازمان و منطقه لحاظ شود، یعنی این اصل تأکید بر این نکته دارد که برای شایسته سالاری می باید قواعد و شرایط فرهنگی و بومی ملاک عمل قرار کیرد.
- اصل جامعیت: شایسته سالاری تک بعدی نبوده و باید مجموعه عوامل و شرایط در یک فرد شناسایی، پرورش و به کار گرفته شود.
- اصل عدالت: در شایسته سالاری برابری معنا نمی دهد، بلکه باید به هر فرد متناسب با تلاش، دلسوزی و تخصص او توجه شود. اصل عدالت تأکید دارد که در پیاده سازی شایسته سالاری باید حق به حق دار برسد و یا کار به کاردان سپرده شود.
- اصل برنامه ای بودن: اصل برنامه ای بودن به این معناست که شایسته سالاری و مجموعه عوامل آن به صورت تصادفی ایجاد نمی شود، بلکه براساس یک برنامه مدون و علمی مشروعیت می یابد. بنابراین باید برای شایسته سالاری برنامه داشت و از طریق طراحی مؤلفه های مربوطه و اجرا آن را در سازمان پیاده سازی کرد.

شــرودر(۱۹۸۹) بــه نقل از بازیاری و امیر تاش (۱۳۸۵) نیز پنــج عامل؛ دانایی، توانایی، انگیزه، ارزشها و سبک مدیریت را به عنوان شاخصههای اصلی شایستگی مدیران شناسایی کرده است.

ویتالا(۲۰۰۵) نیز با بررسی عناصر یکپارچهای از مدلهای شایستگی به شش دسته از شایستگیهای مدیریتی اشاره می کند که شامل؛ شایستگیهای فنی، شایستگیهای تجاری، شایستگیهای مدیریت دانش، شایستگیهای رهبری، شایستگیهای اجتماعی و شایستگیهای بین فردی است.

بررسى سؤال دوم پژوهش

سـؤال دوم عبارت بـود از اینکه «عمده ترین چالشهای توسعه فرهنگ مدیریتی



شايستهسالار كدام است؟»

توسعه نظامهای مدیریتی شایسته سالار با موانع و چالشهایی روبرو است که شناسایی این چالشها، موجب رفع آنها و استقرار نظامهای مدیریتی شایسته سالار می گردد. در این راستا تصدیقی (۱۳۸۵) عمده ترین چالشهای شایسته سالاری در نظامهای اداری ایران را به قرار زیر دسته بندی می کند:

- فقدان ضوابط قانونی: از دیرباز تاکنون در سازمانها و جامعه ایران، فرهنگ خویشاوندسالاری و ارتباطات غیررسمی رواج داشته است. در شرایطی که ضوابط قانونی شفافی برای استخدام و ارتقا وجود ندارد، روابط غیررسمی جایگزین شایسته سالاری می شود و استخدام خویشاوندان، حق افراد شایسته را از بین می برد.

- استخدام رسمی یا دائمی: چنین پدیدهای در سازمانهای دولتی ایران، چالشی در راه توسعه شایسته سالاری محسوب می گردد. در سازمانهای ایران به محض اینکه کارمند مطمئن شد که به استخدام دائمی و رسمی درآمده و تا سی سال در سازمان به کار مشغول خواهد بود و امنیت شغلی او تضمین شده است، درصدد بالا بردن مهارت و تخصص خود جهت کارایی و اثر بخشی بیشتر در سازمان تلاش نخواهد کرد و روز به روز در این زمینه تحلیل می رود. همین امر موجب می شود که شایستگی و لیاقت در سازمان به فراموشی سپرده شده و افراد سازمان به افرادی نالایق و غیر اثر بخش تبدیل شوند و مانعی در راه تحقق اهداف سازمانی باشند.

- مدیریت متمرکز: از ویژگیهای نظام اداری ایران که متأثر از سابقه فرهنگی، تاریخی و سیاسی کشور ماست، تمرکزگرایی و مدیریت متمرکز است. این ویژگی به عنوان یک چالش فرهنگی و ساختاری، سد راه شایسته سالاری و توسعه آن در سازمانهای ایران است. نظامهای مدیریت متمرکز علاوه بر اینکه فرایند شایسته سالاری را تسهیل نمی کند، با رسالت و اهداف شایسته سالاری نیز تضاد دارد، زیرا چنین نظامهایی به علت اینکه تصمیم گیری ها و برنامه ریزی ها از بالا به پایین اعمال می شود، خلاقیت و نوآوری را ارج نمی نهد و به تفاوت های فردی و شخصیتی کارکنان نیز در انتصاب ها توجه نمی کند.

- فقدان ارزشیابیهای عملکرد دقیق و نظام مند و تشریفاتی بودن ارزشیابیها: یکی از موانع توسیعه شایسته سالاری در سازمانها، فقدان ارزشیابیهای دقیق از عملکرد است و ارزشیابیهای موجود بیشتر جنبه تشریفاتی دارد که نتیجه آنها در تصمیم گیریها مؤثر نیست و هدف از انجام چنین ارزشیابیهایی، بهبود کار و فعالیت در سازمان نمی باشد.



- بی ثباتی مدیریت: یکی از چالشهای مهم توسعه شایسته سالاری در سازمانهای دولتی ایران در هزاره سوم، بی ثباتی مدیریت است. از این رو چون ثبات مدیریت در سازمانها وجود ندارد، انتخابها و انتصابها هم براساس اغراض سیاسی بوده و براساس شايستهسالاري نمي باشد.

- عدم تناسب ساختار و تشكيلات و مقررات سازمانها با شايسته سالارى: از آنجا كه ساختار و تشکیلات و مقررات سازمانها متناسب با مدیریتهای سنتی است و مدیریتهای سنتی هم شایسته سالارانه نیست، به همین دلیل یکی از موانع توسعه شایسته سالاری در سازمانها ساختار، تشكيلات و مقررات موجود سازمانهاست.

سمینار اصل (۱۳۸۵) نیز از اتلاف نیروی انسانی متخصص و فرار مغزها به عنوان اصلی ترین چالش در زمینه شایسته سالاری یاد کرده است. مروری بر تشکیلات و نیروی انسانی سازمانهای ایرانی، نشانگر این واقعیت است که فارغالتحصیلان رشتههای مختلف در جایگاهها و سمتهایی خارج از تخصصهای خود قرار گرفتهاند و در سطح مدیریتی نيز اكثريت قريب به اتفاق مديران فاقد تحصيلات و تجربه مرتبط با منصب خود هستند و در نتیجه اکثر سازمانها در تمام سطوح، مملو از کارکنانی است که شایستگی انجام وظایف محوله به خود را ندارند و بهویژه در سطوح مدیریتی، دانش، مهارت و تجربه مدیریتی مدیران، اغلب متناسب با مسئولیتهایی که به عهده دارند، نیست.

یکی دیگر از معضلاتی که در رابطه با مدیریت شایسته در کشور وجود دارد، مدیریت انتصابی در بیشتر سازمانها و دستگاههای دولتی است. از آنجایی که اکثر این مدیران با عوض شدن جناحهای سیاسی در رأس قدرت، بهطور اتوماتیکوار تغییر میکنند، بنابراین اگر به فرض اینکه این مدیران واقعاً شایستگی ماندن در آن پست را داشته باشند؛ ولی با تغییراتی که در سطح کلان رخ داده، این مدیران در عین شایستگی باید عوض شوند. البته این یک روی سکه است، روی دیگر آن که به مراتب زیانبارتر است، زمانی است که این مدیران انتصابی، شایستگیهای لازم و صلاحیت مدیریت کردن بر کارکنان را نداشته باشند، در این حالت است که اگر کارکنان، تجهیزات و اهداف سازمان هم بهخوبی انتخاب و در حال توسعه و بهبود باشند، مدیریت ناکارآمد باعث از بین رفتن تمام کوششهای قبلی میشود. پدیده ناپسند دیگری که در اکثر سازمانهای کشور بهچشم می خورد ارتقاء و انتصابهای

قومیتی و نژادی است که به «مدیریت اتوبوسی» معروف شده است (زارعی،۱۳۷۹). در این

شرایط روابط غیررسمی بر سازمان حاکم شده و یا آن را تحت تأثیر قرار می دهد. در این

119

حالت معیارهای شایسته سالاری زیر پا گذاشته می شود، در نتیجه حق افراد قابل و شایسته، نادیده گرفته شده و بین کارکنان نیز بی اعتمادی حاکم می شود (عطافر و آذربایجانی، ۱۳۸۰).

بهزعم رابطی (۱۳۸۱) نیز عدم استقرار افراد در جایگاه مناسب خود، عدم ارزشیابی و جابجایی هایسی خارج از قالب نظام شایسته سالاری به عنوان عمده ترین چالشهای تحقق نظام های مدیریتی شایسته سالار است. در همین راستا گراوند (۱۳۷۸) ناکافی بودن آموزش های مدیریتی و عباسی (۱۳۸۱) عدم اجرای مقررات و ضوابط در انتخاب و انتصاب مدیریتی و عباسی نیل به نظام مدیریتی شایسته سالار ذکر کرده اند (به نقل از بازیاری و امیر تاش، ۱۳۸۵).

از نظر کارشناسان و براساس یافتههای دانش نوین مدیریت، معیارهای عزل و نصب مدیران باید بر مبنای یک سلسله معیارها و ملاحظات صورت گیرد تا ضمن حفظ منافع ملی، حداکثر بهرهوری حاصل گردد. به گفته آنان داشتن سوابق طولانی در یک پست مدیریتی، امتیاز مهمی است؛ اما دلیل کافی برای ابقاء یک مدیر محسوب نمی شود، زیرا ملاکهای دیگری همچون نوآوری و برخورداری از دانشِ روز نیز برای ایس قبیل جابهجاییها قابل محاسبه خواهد بود. یک نکته مهم و قابل توجه این است که مدیریت در بازدهی کار یک سازمان، نقش حیاتی دارد، بههمین دلیل ابعاد تغییر و جابهجایی در مدیریتها باید با درک همهجانبه و حساسیتهای لازم صورت گیرد (رحمانی،۱۳۷۹).

از آنجایی که بی ثباتی مدیریت در سازمانهای کشور ما یکی از عوامل ناکارآمدی آنها محسوب می شود، بنابراین فقط ثبات مدیریتِ شایسته است که باعث کارآمدی و بهرهوری بیشتر می شود و می توان از طریق آن اهداف سازمان را حتی در بلندمدت تحقق بخشید.

بررسى سؤال سوم پژوهش المحصوص

۳. سـؤال سـوم عبارت بـود از اینکه: «عمده تریـن پیامدهای توسـعه فرهنگ مدیریتی شایسته سالار کدام است؟»

در نظام مدیریت مبتنی بر شایستگی، هدف اصلی؛ توسعه روحیه خودگردانی و بهبود رفتار فردی و جمعی برمبنای اثربخشی و توانمندسازی است. از این رو در چنین سازمانی سبک مدیریت، مشارکتی و فرصت رشد و بهبود بهطور گسترده و برمبنای فرآیندهای رقابتی فراهم می شود، در چنین سازمانی معیارهای ارزیابی کیفی، همه جانبه و مبتنی بر نتایج نهایی و فرآیندهای یادگیری و رشد بوده و برای ارزیابی افراد از منابع چندگانه (کارکنان، مشتریان، مدیران و) استفاده می شود و ارتقا براساس ارشدیت مبتنی بر شایستگی صورت خواهد



گرفت. همچنین نظام مبتنی بر شایستگی در نظامی پیچیده و غیرقابل پیش بینی رشد کرده و بر همین اساس منعطف و سازگار با شرایط متغیر و فرآیند تصمیمگیری به صورت غیرمستمر و چندمعیاره خواهد بود(دهقانان، ۱۳۸٦).

بهزعهم ریگز ۱(۱۹٦٤) به نقل از عطافر و آذربایجانی (۱۳۸۰)، عدم توجه به تخصص، تجربه، كارايي، علاقه و توانايي مديران در انتصاب مسئوليتهاي سازماني، موجب تصميمات نامناسب، اقدامات بیهوده، موجب تضعیف و به مرور مرگ سازمان می شود. با توجه به نقش استراتژیک مدیران در استفاده و ترکیب منابع مادی و انسانی باید نسبت به انتخاب و یا ترفیع آنها براساس اصول علمي اقدام كرد، چرا كه انتخاب مديران ناشايست اثرات غيرقابل جبراني بر عملکرد و آینده سازمان خواهد گذاشت. بر این اساس یکی از آفتهای سازمانهای کنونی گزینش نامناسب و بدون ضابطه مدیران است. طبق مطالعات انجام شده، انتخاب مدیران و كاركنان با معيارهاي اختصاصي يعني وابستگي و دلبستگي به مرام خاصي مانند روابط خانوادگی، توصیهها، منزلت اجتماعی و طبقاتی، زبان، قومیت، نژاد، فرقه، رابطه و باندبازی و... مانع عملکرد صحیح سازمان و توسعه اقتصادی شده و در مقابل در نظر گرفتن معیارهای شایسته سالارانه مانند تعهد، تخصص، مهارت، توانایی و تجربه در انتخاب مدیران و کارکنان باعث بهبود عملكرد سازمان وتوسعه اقتصادي جامعه مي شود.

هم چنینن عطافر و آذربایجانی (۱۳۸۰) در پژوهشی به بررسی میزان شایسته سالاری در انتخاب مدیران براساس معیارهای همگانی (شایستهسالاری) و معیارهای اختصاصی (ناشایسته سالاری) و همچنین تأثیرات بکارگیری این معیارها بر عملکرد سازمان برداخته اند. منظور از معیارهای همگانی یا شایسته سالارانه در نظر گرفتن تخصص، تعهد، تجربه، مهارت و توانایی افراد و منظور از معیارهای اختصاصی یا ناشایسته سالارانه، در نظر گرفتن وابستگیهای خاص مانند روابط فردی، روابط خانوادگی، قومیت، نژاد، زبان مشترک، باند و رابطهبازی و حتی منزلت اجتماعی و طبقاتی افراد در انتخاب مدیران است که در جدول ۲ به پیامدهای حاکمیت شایسته سالاری و ناشایسته سالاری پر داخته شده است.

در مجموع می توان اذعان داشت که مهمترین ویژگیهای سازمانهایی که از سیستم مدیریتی شایسته سالاری برخوردار هستند، شامل موارد زیر می باشد.

- تغيير و تحول: تغيير و تحول لازمه بقا و حيات تمام سازمانهاي امروزي است تا آنجا که می توان تغییر و تحول را یکی از ضروری ترین اصول سـازمانها به حساب آورد. در



جدول ۲. فراگرد سیستمی شایسته سالاری و ناشایسته سالاری

حاكميت معيارهاى همگانى(شايستهسالارى)	حاكميت معيارهاى اختصاصى(ناشايستهسالارى)			
درون داد سیستم(علتها)				
تأکید بر عدم تمرکز(اصولگرایی)	تأكيد بر تمركز (فردگرايي)			
توجه به تخ <i>صص</i> ، عل _م و تجربه	عدم توجه به تخصص، علم و تجربه			
گزینش براساس معیارهای همگانی	گزینش براساس خویشاوندگرایی، قومگرایی، فرقهگرایی، باند و رابطهبازی			
ميان داد سيستم(معلولها)				
جلب پیشنهادها و پذیرش مشارکت و همکاری زیردستان، افزایش خلاقیت و نوآوری	بی توجهی به ابتکار، خلاقیت و پیشنهادهای زیردستان			
ایجاد انگیزه جهت کار، تحول و پویایی بیشتر	کاهش انگیزه و دلسرد شدن کارکنان توانمند و متعهد			
توسعه زمینههای پرورش همگانی، دادن فرصت	زمینهسازی جهت تمامی تخواهی، تبعیض و جبهه گیری در مقابل			
برابر به همه	اشخاص و جریانات غیر از خود			
تقویت سازمان رسمی؛ پذیرش افراد توانمند، متخصص و متعهد در گزینشهای بعدی سازمان، گسترش خردگرایی، شفافیت اطلاعات	توسعه سازمان غیررسمی و شبکههای پنهان، افزایش افراد چاپلوس و بله قربانگو، گسترش سلیقهگرایی، اختفای اطلاعات			
برون داد سیستم(نتیجهها)				
افزایش سینرژی و همافزایی در سازمان	افزایش غیبت کارکنان، نارضایتی و کمکاری			
افزایش کارایی و اثربخشی سازمان	کاهش کارایی و اثربخشی سازمان			
استفاده بهینه از منابع سازمان و جامعه	هدر رفتن منابع سازمان و جامعه			
تحقق اهداف سازمان	عدم تحقق اهداف سازمان			
رشد، توسعه و بالندگی سازمان	ر کود یا ورشکستگی سازمان			

نظامهای شایسته محور که یادگیری به طور جدی باید مدنظر قرار گیرد، تغییر و تحول نیز که نتیجه همگامی با یادگیریهای سازمانی است، ضرورت پیدا می کند.

- دانایی محور بودن: در چنین سازمانی یادگیری امری حیاتی است و هوش جمعی در كل سازمان، به عنوان يك ذخيره تمام نشدني، بهرسميت شناخته مي شود و با ايجاد زیر ساختهای دانایی، امکان ذخیر هسازی دانایی سازمانی فراهم می شود. بنابر این نشر دانش و آموختن از هم و با هم و یادگیری هدفمند، شیعار همیشگی و به معنایی، جزئی از فرهنگ سازمانها هستند (ابیلی و موفقی،۱۳۸٦:۲۰).

- خلاقیت و نوآوری: فرایند نـوآوری موجب تقویت دانش جدید می شـود و متکی بر هوش و خلاقیت فردی و یادگیری متقابل است. در نظامهای شایستهمحور که مبتنی بر سازگاری با تغییرات و نوآوریهای جدید میباشند خلاقیت و نوآوری سازمانی و مهمتر از

آن خلاقیت و نو آوری اعضای سازمان در مرکز توجه قرار می گیرد، زیرا در این گونه نظامها در اکثر یستهای سازمانی بهترینها جای گرفتهاند، که این افراد هم، نه بهطور ایستا و منفعل، بلکه بهطور مستمر در حال افزایش دانش و تواناییهای خود هستند.

- انعطاف یذیر بودن: سرعت روزافزون رشد و نوآوری در تمام زمینه های علمی و همچنین در تمام فرایندهای سازمانی، انعطافپذیری را در تمام سازمانها به یک اصل مهم و حیاتی تبدیل کرده است، زیرا در محیط متغیر حاضر، ایستایی و ثبات سازمان و اعضای آنها، نوعي آنترويي برايشان به وجود مي آورد.

- ثبات مدیریت شایسته: در نظامهای شایسته محور، مدیریت یکی از مهمترین ارکان آن به حساب می آید که تأثیرات قابل ملاحظهای بر روند و فرایندهای سازمانی دارد. بنابراین در اینگونه نظامها با توجه به ماهیت نوآور بودن آنها و تغییرات مداوم سازمانی و محیطی، مدیــران تا زمانی که شایســتگی قرار گرفتن در جایگاههای خــود را حفظ کنند و بتوانند در راستای تحقق چشماندازها و اهداف سازمان بهترین عملکرد را ارائه نمایند می توانند به عنوان مهرهای ثابت در خدمت سازمان باشند، در غیر این صورت با توجه به ارزیابیهای مستمری که از مدیریت به عمل می آید در صورت شایسته نبودن برای پست مدیریت، باید او را با فرد مناسبی جایگزین کرد.

نتىجە گىرى

سرعت روزافزون رشد و توسعه فناوري اطلاعات و ارتباطات و به کارگيري آن در تمام بخشهای جامعه و سازمانها از یک طرف و تخصصی تر شدن مشاغل و کارها از طرف دیگر مباحث مربوط به پیادهسازی شایسته محوری را چه در بعد کلان و چه در بخشهای پایین تر جامعه به یک موضوع مهم و اساسی تبدیل کرده است، که در صورت اجرایی نکردن فرایندهای مربوط به آن، پیشرفت و دست یافتن به رشد و توسعه پایدار تقریبا غیرممکن است. در این پژوهش سعی گردید با مروری جامع بر منابع موجود در زمینه فرهنگ شایسته سالاری، پیش بایستها، چالشها و پیامدهای توسعه فرهنگ مدیریتی شایسته سالار مورد بحث و بررسی قرار گرفت. باید توجه داشت که کلیدی ترین گام در تحقق فرهنگ مديريتي شايسته سالاري، شناسايي پيش بايستها و چالش هاي مطروحه است تا بهواسطه برقراری پیشبایستها و رفع چالشهای موجود بتوان از فرهنگ مدیریتی شایستهسالار برخوردار گردید.



در این راستا می توان به مزیتهای بیشهاری از قبیل توجه به تخصص، علم و تجربه، رشد، توسعه و بالندگی سازمان، تحقق اهداف سازمان، استفاده بهینه از منابع سازمان و جامعه، افزایش کارایی و اثربخشی سازمان و افزایش سینرژی و همافزایی در سازمان، پویایی در کارکنان و مشاغل، سودآفرینی شغلها و بازدهی کارکنان، انگیزش در پیوستن به خدمات عمومی، دور نگه داشتن محیط اداری از فساد و گروهگرایی و ایجاد سلامت سازمانی، برقراری معیارهای ارزشیابی مشاغل و پرورش استعدادها ، نوآوری و تواناییها، جلوگیری از سوءاستفاده سازمانها و بررسی جامعه و بازار کار برای جذب نیروهای متخصص و فارغالتحصیلان دانشگاهها و مؤسسههای عالی و گماردن آنها در سازمانهای دولتی اشاره کرد که در صورت توسعه و استقرار، فرهنگ شایستهسالار نصیب جامعه و سازمان می گردد.

منابع:

- ابیلی، خدایار و دیگران.(۱۳۸۳). شایسته سالاری بستر حضور در عرصه جهانی ماهنامه تدبیر (شماره ۱۵۶) تهرا ن:سازمان مدیریت صنعتی.
- ابیلی،خدایار و موفقی،حسن.(۱۳۸٦).دریچهای بر مفاهیم نوین مدیریتی با تأکید بر منابع انسانی، تهران. ناشر سارگل. - الوانی، سیدمهدی.(۱۳۷۷). شایسته سالاری، ماهنامه تدبیر، شماره ۸۲.
- بازیاری، عزت الزمان؛ امیر تاش،علی محمد. (۱۳۸۵).انتصاب مدیر آن با ضوابط شایسته سالاری در سازمان تربیت بدنی جمهوری اسلامی ایران، نشریه علوم حرکتی و ورزش، جلد اول شماره ۷. ص۱۰-۱.
- بذرپاش، مهرداد؛ انصاری، قاسم. (۱۳۸٦). کاربرد الگوهای تصمیم گیری چندشاخصه() در شایسته سالاری کارگزاران جمهوری اسلامی ایران (مطالعه موردی انتخاب مشاوران جوان دستگاه های اجرایی کشور)، نشریه علمی پژوهشی مدیریت فردا، سال بنجه، شماره ۱۸.
- مدیریت فردا، سال پنجم، شماره ۱۸. - تصدیقی، محمدعلی.(۱۳۸۵). مجموعه مقالات اولین همایش ملی توسعه شایستهسالاری در سازمانها، دانشگاه تهران، تهران: نشر شیوه.
- تهران: نشر شیوه. - دهقانان، حامد.(۱۳۸٦). مدیریت برمبنای شایستگی (ضرورت و راهکارها)، مجله مجلس و پژوهش، سال۱۳، شماره ۵۳.
 - رابطی، رئوف.(۱۳۸۱). شایسته سالاری در دستگاههای دولتی، مجله تعاون، شماره ۱۲۱، ص ۳۶.
 - رحمانی، سیداحمد.(۱۳۷۹). نقش شایستهسالاری در عرصه مدیریت، مجله فرهنگ و تعاون، شماره ۱۷.
 - زارعي،حسين.(١٣٧٩). مديريت شايستهسالار، مجله تعاون، شماره١١٣.
- سلطانی،ایرج.(۱۳۸۵). مجموعه مقالات اولین همایش ملی توسعه شایسته سالاری در سازمانها، دانشگاه تهران، تهران: نشر شیوه.
- سمینار اصل، نسترن.(۱۳۸۵). مجموعه مقالات اولین همایش ملی توسعه شایسته سالاری در سازمان ها.دانشگاه تهران. تهران:نشر شیوه.
- عطافر، على و آذربایجانی، کریم. (۱۳۸۰). بررسی میزان شایسته سالاری در انتخاب مدیران بخش دولتی و خصوصی. مجله دانش مدیریت، شماره ۵۵، ص۱۵-۳۸.
 - غفاريان، وفا. (١٣٧٩). شايستگي هاي مديريتي، تهران: انتشارات سازمان مديريت صنعتي.

- موسیزاده، زهره و عدلی، مریم.(۱۳۸۸). معیارهای انتخاب و انتصاب مدیران با رویکرد شایسته گزینی در نهجالبلاغه، مجله اندیشه مدیریت، سال سوم، شماره اول، صص ۱۰۳-۱۳۲.

- ناصحی فر، وحید؛ سعادت، محمدرضا؛ معصوم زاده زواره، ابوالفضل.(۱۳۸۹). الگوی ارزیابی قابلیتها و شایستگیهای مدیران وزارت بازرگانی، مجله بررسیهای بازرگانی، شماره ٤١.

-Belkadi.F,Bonjour. E, Dulmet. M(2007).competency characterization by means of work situation modeling.computers in hndustry .no 58 .pp 164178-.

-Viitala, Riita (2005).perceived development needs of managers compared to an integrated management competency model. Journal of workplace learning. Vol 17.no 7.



سال ششم – شماره ۲۷ و ۲۶ فروردین و اردیبهشت ۱۳۹۱

<170

