



بازشناسی یک طرح دیر هنگام کسب و کار آسان می‌شود، اما...

گروه مجلس

در کشور در نظر گرفت. بازار بین‌الملل با هدف آگاهی از کم و کیف این طرح سرنوشت‌ساز و نقد کارشناسان و فعالان اقتصادی، متن این طرح را پیش از تبدیل شدن به قانون به عنوان نخستین تجربه مشترک پارلمان بخش خصوصی و پارلمان رسمی کشور، مجلس شورای اسلامی، منتشر می‌کند.

۷ انتظار بخش خصوصی از قانون‌گذاران

به گزارش خبرنگار پارلمانی بازار بین‌الملل، اتاق‌های بازرگانی صنایع و معادن و تعاون مرکزی به عنوان نمایندگان بخش‌های خصوصی و تعاونی و فعالان اقتصادی سراسر کشور، در مقدمه این پیش‌نویس قانونی انتظارات خود را از نهادهای حاکمیتی نظام مقدس جمهوری اسلامی این گونه بیان کرده‌اند:

یکم: مطابق سیربه حکومتی نبوی و علوی، فضای اقتصادی کشور، آزاد و رقابتی شود و از دخالت‌های فراقانونی و مخمل کسب و کار در بنگاه‌های بخش‌های تعاونی و خصوصی قویاً پیشگیری و اجتناب شود.

دوم: قوانین، مقررات، سیاست‌ها و رویه‌های اقتصادی، شفاف با ثبات و تغییرات آن پیش‌بینی‌پذیر باشند و قوانین و مقررات متعدد و پیچیده ناظر بر کسب و کار به شکلی ساده، صریح، همه‌فهم و تسهیل‌کننده فعالیت اقتصادی تفتیح شود و با اراده و همت ارکان حکومت، ضمانت اجرای آن به حداکثر ممکن افزایش یابد.

سوم: حمایت‌های قضایی حداکثری از حقوق مالکیت و منافع فعالان اقتصادی در همه سطوح در سراسر کشور و حتی خارج از کشور اعمال و تضمین شود و شرایطی فراهم آید تا هر یک از شهروندان از حقوق خود به طور روشن مطلع باشند و بتوانند آن را سهیل و ارزان و سریع مطالبه و دریافت کنند و برای دستیابی سریع و سهیل به حقوق قانونی خود در مراجع حکومتی، نیازی به پرداخت‌های فراقانونی، ارائه سفارش، استمداد از کارچاق‌کن و امثال آن نداشته باشند.

چهارم: فضای فرهنگی، سیاسی و اجتماعی کشور به سمت تشویق کار و ابتکار، کارآفرینی و خلق ثروت، سودجویی حلال و فرصت‌طلبی اقتصادی مباح، هدایت و دلالت شود و تنبلی، ویژه‌خواری، توقع کار و درآمد از دولت و زهدگرایی فارغ از دنیا به عنوان ضدارزش معرفی و تفتیح شود.

پنجم: محیط کسب و کار به نحوی ساماندهی شود که فقط کار و ابتکار منشاء درآمد و ثروت باشد و هر گونه مفاسد اقتصادی، ویژه‌خواری، کسب درآمدهای حرام، دست‌اندازی به بیت‌المال و حق‌الناس، محدود و به شکل مؤثری مورد عقاب قرار

سرنجام پس از گذشت ۲ سال از ابلاغ قانون اجرایی شدن سیاست‌های اصل ۴۴ قانون اساسی و الزام قانونی مبنی بر ارائه پیش‌نویسی جهت بهبود فضای کسب و کار، نمایندگان بخش خصوصی دست به دامان نمایندگان مجلس شدند و طرحی را برای تولد قانونی با هدف رونق و آسان‌سازی کسب و کار در ایران به مجلس بردند که در گام نخست اکثریت وکلای مجلس با یک فوریت آن موافق کردند. طرحی با امضای ۴۲ نماینده مجلس که به استناد ماده (۹۱) قانون اصلاح برخی از مواد برنامه چهارم توسعه و اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی با مشارکت اتاق بازرگانی، صنایع و معادن ایران و اتاق تعاون مرکزی ایران با نظر خواهی از صاحب‌نظران و تشکل‌های اقتصادی، به صورت پیش‌نویس قانون ایجاد فضای مساعد کارآفرینی و رفع موانع کسب و کار ارائه شده است. به گفته امضاءکنندگان این طرح قانونی که روزهای پیش تولد را در کمیسیون‌های تخصصی مجلس می‌گذرانند، اولین تجربه در تاریخ ایران برای بهره‌گیری از ظرفیت فعالان اقتصادی کشور در تهیه پیش‌نویس یک قانون اقتصادی است، اما نباید از نظر دور داشت که هدف از تدوین و اجرای این قانون، بهبود جایگاه ایران در رتبه‌بندی‌های متعارف بین‌المللی نظیر انجام کسب و کار (بانک جهانی) یا گزارش رقابت‌پذیری (مجمع جهانی اقتصاد) و امثال آن نیست، بلکه هدف رفع موانع کسب و کار برای عموم بنگاه‌های ایرانی است، آن‌هم موانعی که الزاماً در گزارش‌های بین‌المللی کسب و کار به آنها اشاره نمی‌شود. مهم‌تر اینکه طراحان اذعان داشته‌اند: در تدوین این طرح قانونی از اصلاح قوانین دیگر، نظیر قوانین مالیاتی، بیمه، کار و... اجتناب شده و به جای این کار «سامانه پایش و بهبود مستمر محیط کسب و کار» با محوریت «شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی»، مصوب قانون برنامه پنجم توسعه طراحی شده تا این سامانه، قوانین، مقررات، بخشنامه‌ها و رویه‌های اجرایی مانع کسب و کار در سراسر ایران را مستمراً شناسایی کند و آنها را اصلاح کند. از این رو، مدافعان طرح یادشده بصراحت می‌گویند، از این پیش‌نویس قانونی نباید انتظار داشت یک‌جا همه موانع کسب و کار در ایران را برطرف کند و محیط کسب و کار ایران را با سرعت بهبود بخشد، چرا که رفع موانع تولید و بهبود محیط کسب و کار، ماهیتی فرآیندی دارد و با پیگیری مستمر در طول زمان قابل تحقق است؛ از این رو، در صورت تصویب طرح، باید این قانون را به عنوان تأسیس «سامانه بهبود مستمر محیط کسب و کار در ایران» و گامی در جهت ایجاد فضای مساعد کارآفرینی

گیرد تا محیطی سالم برای فعالیت سرمایه‌گذاران و کارآفرینان واقعی فراهم شود و ثروت و درآمدهای حلال در جامعه رواج یابد.

ششم: هر گاه تصمیم حکومت موجب ضرر مستقیم یا غیرمستقیم به فعالان اقتصادی شود، مقامات مسئول، خسارت وارده به فعالان اقتصادی را برآورد و جبران کنند.

هفتم: فرهنگ احترام ملی به سرمایه‌گذاران، تولیدکنندگان و صادرکنندگان ترویج شود و ارکان حکومت به تولیدکنندگان و صادرکنندگان کالا و خدمات ایرانی مانند سربازان میهن در جبهه اقتصادی نگاه و رفتار کنند و از هر کمکی به آنها برای ایجاد شغل و ثروت و فناوری دریغ نوزند. از این رو، انتظار می‌رود با عنایت به این مطالبات و اجرای مؤثر احکام این قانون، محیط کسب‌وکار در کشورمان برای سرمایه‌گذاری و فعالیت سالم اقتصادی هر چه مناسب‌تر شود و فعالان اقتصادی بتوانند با تولید و کارآفرینی و ایجاد شغل و ثروت و رفاه هر چه بیشتر برای هموطنان، دین خود را به میهن و نظام مقدس جمهوری اسلامی و تحقق اهداف والای سند چشم‌انداز ۲۰ ساله نظام ادا کنند.

فرایند کار شورای گفت‌وگو

بر اساس این طرح یک فوریتی مجلس، رئیس اتاق بازرگانی صنایع و معادن ایران (دبیر) و رئیس اتاق تعاون مرکزی، (قائم‌مقام دبیر) شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی خواهند بود و موظفند با نظرخواهی مستمر از تشکلهای فعالان اقتصادی و اخذ و پالایش نیازها و خواسته‌های آنها فهرست مطالبات فعالان اقتصادی را با قید نام قانون، بخشنامه، دستورالعمل یا مقررات یا رویه خاصی که خواستار اصلاح آن هستند با استدلال فنی و حقوقی، برای تصمیم‌گیری در دستور این شورا قرار دهند. طرح یادشده تصریح دارد: تمام تشکلهای اقتصادی می‌توانند خواسته‌های خود را برای اصلاح قوانین، مقررات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و رویه‌های اجرایی محل کسب‌وکار با قید نام قانون، بخشنامه، دستورالعمل، مقررات یا رویه خاصی که خواستار اصلاح آن هستند، به همراه استدلال فنی و حقوقی مربوطه به دبیرخانه شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی ارسال و خواسته خود را پیگیری کنند. البته در صورت مخالفت دبیرخانه با شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی با خواسته ارسال شده از سوی تشکلهای اقتصادی، دبیرخانه شورا موظف است دلایل مخالفت با خواسته مربوطه را کتبا به تشکل ذی‌ربط اطلاع دهد و پاسخ را در اختیار رسانه‌های رسمی کشور قرار دهد.

اختیارات و وظایف شورای گفت‌وگو

اختیارات و وظایف شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی عبارت است از:

۱. پیشنهاد اصلاح، حذف یا وضع مقررات اعم از آیین‌نامه، بخشنامه، دستورالعمل، شیوه‌نامه یا رویه اجرایی به نفع تولید و سرمایه‌گذاری به مسئولان مربوطه بر اساس گزارش تهیه شده از سوی دبیرخانه.
۲. تهیه پیش‌نویس طرح و لایحه برای اصلاح قوانین مانع کسب‌وکار یا وضع قوانین جدید مشوق تولید و سرمایه‌گذاری در ایران و پیشنهاد آنها به هیئت دولت یا مجلس شورای اسلامی.
۳. برنامه‌ریزی، نظارت و پیگیری برای ارتقای فرهنگ اقتصادی، اخلاق کسب‌وکار و آموزش مهارت‌های شغلی و کارآفرینی در کشور و گزارش نتیجه اقدامات و اثربخشی آنها هر شش ماه یک بار به کمیسیون‌های مربوطه در دولت و مجلس شورای اسلامی.

این گزارش می‌افزاید: بر اساس مفاد پیشنهادی در طرح یادشده اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران موظفند به نمایندگی از بخش‌های خصوصی و تعاونی و با کمک تشکلهای زیرمجموعه خود، تمام امتیازها، اولویت‌ها و یا ترجیح‌هایی را که در قوانین، مقررات و رویه‌های جاری برای بنگاه‌های متعلق یا وابسته به دستگاه‌های اجرایی وجود دارند، شناسایی کنند و برای اجرای کامل ماده ۸ قانون اجرایی شدن سیاست‌های کلی اصل ۴۴ به دولت گزارش دهند و شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی مکلف است گزارش‌های اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایرانی مربوط به این ماده را تا تحقق کامل ماده ۸ قانون یادشده در مورد هر گزارش پیگیری کند. از سوی دیگر، در هر یک از استان‌ها، استاندار، استاندار با همکاری رؤسای اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران در استان، شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی در استان را با ترکیبی با شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی و به ریاست خود تشکیل دهد و فرآیند دریافت و بررسی درخواست تشکلهای فعالان اقتصادی در استان و اتخاذ تصمیم در جهت بهبود محیط کسب‌وکار در استان را سازماندهی کند. شوراهای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی در استان‌ها موظفند آن دسته از گزارش‌ها و درخواست‌های رسیده را که ابعاد ملی و فراگیر داشته باشند، جهت بررسی و تصمیم‌گیری به دبیرخانه شورای مرکزی گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی ارسال کنند.

ایجاد دفتری برای بهبود فضای کسب‌وکار

بر اساس مفاد طرح یک فوریتی مجلس، همه دستگاه‌های اجرایی و شعب و ادارات

آنها در مراکز استان‌ها و شهرستان‌ها و نیز تشکیلات ذی‌ربط در قوه قضاییه به تشخیص ریاست این قوه موظفند با استفاده از امکانات و نیروی انسانی موجود خود، دفتر بهبود کسب‌وکار را زیر نظر بالاترین مقام اجرایی خود با وظایف زیر تأسیس کنند:

۱. تعامل مستمر با فعالان اقتصادی مرتبط و تلاش برای حل مشکلات ایشان در چارچوب مقررات و اختیارات دستگاه مربوطه.

۲. ارائه پیشنهاد برای اصلاح مقررات، قوانین و بخشنامه‌ها به دفتر بهبود محیط کسب‌وکار در دستگاه و سازمان بالادستی و پیگیری آن تا ترتیب اثر یا ارجاع موضوع از سوی دفاتر بهبود محیط کسب‌وکار در سازمان‌های بالادستی به دبیرخانه شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی.

از سوی دیگر، تمام دستگاه‌های اجرایی و نیز نمایندگی‌های سازمان‌ها و ادارات کل آنها در مراکز استان‌ها و شهرستان‌ها موظفند ضمن معرفی یک نفر به عنوان سخنگو، هر هفته از نمایندگان تشکلهای اقتصادی رسمی دعوت کنند و با حضور سخنگو و نیز نماینده تام‌الاختیار بالاترین مقام آن دستگاه، به سوالات نمایندگان تشکلهای فعالان اقتصادی حاضر درباره عملکرد آن دستگاه پاسخ دهند و پیگیر مطالبات و شکایات حاضران در چارچوب ضوابط قانونی باشند. این برنامه هفتگی در پایتخت و توسط ستاد وزارتخانه یا دفاتر مرکزی دستگاه‌ها با دعوت از تشکلهای اقتصادی سراسری ذی‌ربط انجام می‌شود و ادارات کل و ستادهای دستگاه‌های یادشده در مراکز استان‌ها و شهرستان‌ها، باید علاوه بر پاسخ‌گویی به تشکلهای محلی، پاسخ‌گویی فعالان اقتصادی محل خدمت نیز باشند.

پایگاهی برای اطلاع‌رسانی و شفاف‌سازی

سایر مواد طرح یک فوریتی که از سوی مجلس با هدف مساعد کردن فضای کارآفرینی و رفع موانع کسب‌وکار در دست بررسی است، شامل موارد زیر می‌شود: در تمام مراحل اصلاح و تدوین قانون و مقررات مرتبط با کسب‌وکار، اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران به عنوان عضو ناظر در کمیسیون‌های مربوطه در دولت و مجلس شورای اسلامی دعوت می‌شوند. دستگاه‌های اجرایی مکلفند به هنگام تدوین یا اصلاح مقررات، بخشنامه‌ها و رویه‌های اجرایی، نظر اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران و تشکلهای اقتصادی ذی‌ربط را استعلام کنند و مورد توجه قرار دهند.

- به منظور ایجاد شفافیت در معاملات، مزایده‌ها، مناقصه‌ها، خریدها و سفارش‌های دولتی، معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور موظف است پایگاه ملی اطلاع‌رسانی مناقصات موضوع ماده ۲۳ قانون برگزاری مناقصات را به «پایگاه اطلاع‌رسانی جامع معاملات بخش عمومی» توسعه و ارتقاء دهد. این پایگاه اطلاع‌رسانی باید اطلاعات مربوط به همه قراردادهای مناقصه‌ها، مزایده‌ها، خریدها و سفارش‌های تمام دستگاه‌های اجرایی، به استثنای نیروهای مسلح را به تفکیک دستگاه و موضوع در زمانی که برای همه واجدان شرایط، فرصت برابر فراهم کند، به اطلاع عموم برساند و پس از برگزاری مناقصه یا مزایده یا انتخاب طرف قرارداد نیز نام طرف قرارداد و نوع، موضوع، مدت، شرایط و مبلغ قرارداد را اعلام کند. تمام دستگاه‌های اجرایی موظف به همیاری با این پایگاه اطلاع‌رسانی و ارائه اطلاعات یادشده در زمان‌های تعیین شده توسط این پایگاه خواهند بود.

- به منظور پیش‌بینی‌پذیر کردن سیاست‌ها و برنامه‌های اقتصادی دولت و دستگاه‌های اجرایی و پیش‌گیری از ناامنی اقتصادی، دولت و دستگاه‌های اجرایی مکلفند هر گونه تغییر در سیاست‌ها، مقررات و رویه‌های اقتصادی را حداقل ۶ ماه قبل از اجرا از طریق رسانه‌های گروهی به اطلاع عموم برسانند. در موارد اضطراری، تغییر سیاست‌ها، مقررات و رویه‌های اقتصادی، بدون رعایت حکم یادشده باید به تصویب شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی برسد.

قانونی برای دادرسی مالیاتی

- رسیدگی به اعتراض مؤدیان مالیاتی و بیمه بر اساس قانون آیین دادرسی مالیاتی و بیمه خواهد بود. لایحه قانونی آیین دادرسی مالیاتی و بیمه توسط قوه قضاییه با همکاری اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران و حسب مورد وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت رفاه و تأمین اجتماعی تهیه و ظرف مدت شش ماه از تاریخ تصویب این قانون از طریق دولت به مجلس شورای اسلامی ارائه می‌شود.

دیپلماسی در خدمت اقتصاد

- ظرفیت‌های روابط خارجی و نمایندگی‌های سیاسی کشور در خارج باید در خدمت تولیدکنندگان داخلی و سرمایه‌گذاران در ایران، بویژه صادرکنندگان کالاها و خدمات فنی مهندسی ایرانی قرار گیرد. به این منظور، وزارت امور خارجه موظف است ظرف چهار ماه پس از تصویب این قانون با همکاری دستگاه‌های اجرایی و اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران برنامه عملیاتی برای تحقق این مصوبه و الزامات اجرایی آن را به دبیرخانه شورای گفت‌وگو دولت و بخش خصوصی و کمیسیون‌های ذی‌ربط در مجلس شورای اسلامی ارائه کند.

- وزارت امور خارجه مکلف است از طریق لغو روادید تجاری با کشورهای هدف صادراتی و یا تنظیم توافقات صدور روادید تجاری بلندمدت و کثیرالمسافرت، ترتیبی اتخاذ کند تا اخذ روادید تجاری برای صادرکنندگان کالاها و خدمات فنی مهندسی ایرانی و نیز داوطلبان سرمایه‌گذاری خارجی در ایران به سهل‌ترین و سریع‌ترین شکل ممکن محقق شود.

فرایند تجارت آن لاین می‌شود

- دولت موظف است با همکاری دستگاه‌های ذی‌ربط، بانک‌های عامل، مؤسسات بیمه و اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران، ظرف شش ماه پس از تصویب این قانون، فرایند تجارت خارجی، اعم از واردات و صادرات کالا و خدمات و صدور اسناد و مدارک مربوط را از قبیل گواهی مبدأ، فرم‌های تجاری، گواهی‌های بهداشت و استاندارد، اعتبار اسنادی، ثبت سفارش، پروانه گمرکی و بیمه‌نامه، بدون نیاز به مراجع ذی‌نفع و به صورت الکترونیکی درآورد. وزارت بازرگانی مسئولیت پیگیری، هماهنگی و اجرای این ماده را در زمان تعیین شده به عهده خواهد داشت. - قوه قضاییه و دولت ترتیبی اتخاذ می‌کند تا لوایح آیین دادرسی تجاری و تشکیل دادگاه‌های تجاری حداکثر ظرف ۶ ماه پس از تصویب این قانون به مجلس شورای اسلامی ارائه شود. تمام پرونده‌های قضایی مربوط به فعالیت‌های اقتصادی بر اساس قانون آیین دادرسی تجاری در دادگاه‌های تجاری رسیدگی خواهد شد.

- اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران مکلفند جدول ملی تشکل‌های اقتصادی را تهیه کنند و هر سه ماه یک بار تغییرات آن را اعلام کنند. در آن دسته از فعالیت‌های اقتصادی که فاقد تشکل فعال هستند، اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران موظفند برای ایجاد تشکل‌های فعال زمینه‌های لازم را ایجاد کنند و در فعالیت‌هایی که تشکل‌های موازی وجود دارد، اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران زمینه ادغام، شبکه‌سازی، یکپارچه‌سازی و انسجام تشکل‌های موازی را فراهم کنند. البته در فعالیت‌های تجارت خارجی، اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران موظفند با ایجاد انسجام، هماهنگی و تقسیم کار از فعالیت موازی تشکل‌ها جلوگیری کنند. همه تشکل‌های اقتصادی موظفند در اجرای احکام این ماده با اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران همکاری کنند. همچنین مؤسسات و مدیران تشکل‌های اقتصادی نباید مانع عضویت داوطلبان جدید و اجد شرایط و استفاده آنها از منافع حضور در این تشکل‌ها شوند. نظارت بر فعالیت تشکل‌های اقتصادی و بررسی شکایت‌های واصله به عهده اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران خواهد بود.

شاخص ملی برای کسب و کار

- به منظور اطلاع سیاست‌گذاران از وضعیت محیط کسب و کار در کشور، اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران موظفند شاخص‌های ملی محیط کسب و کار در ایران را تدوین کنند و به طور سالانه و فصلی، حسب مورد، به تفکیک استان‌ها، بخش‌ها و فعالیت‌های اقتصادی سنجش و اعلام کنند. البته وزارت اقتصاد موظف است با همکاری نهادهای بین‌المللی و داخلی جایگاه ایران در رتبه‌بندی‌های جهانی کسب و کار را بهبود بخشد و وضعیت اقتصادی مناسب کشور را به سرمایه‌گذاران خارجی معرفی کند.

- استفاده از واحدهای مسکونی توسط کارشناسان یا شرکت‌ها و مؤسسات تخصصی عضو تشکل‌های اقتصادی برای انجام امور دفتری به شرط استفاده از کل ساختمان برای این موضوع و عدم شکایت هیچ یک از مالکان واحدهای موجود در ساختمان و عدم ایجاد حق کسب و پیشه برای مالک یا مستأجر واحد مربوطه بلامانع است. البته نصب تابلو و تبلیغات در این واحدها تابع مقررات شهرداری‌ها خواهد بود و شهرداری‌ها موظفند با اجدان شرایط این ماده از نظر نصب تابلو و دیگر شرایط کاری مانند پزشکان و وکلا رفتار کنند. شهرداری‌ها هم موظفند با ساختمان‌های مسکونی که بر اساس حکم این ماده تماماً مورد استفاده دفتر کار قرار می‌گیرند، از نظر تعیین و مطالبه وجوه قانونی مانند ساختمان‌های مسکونی رفتار کنند.

انتشار اوراق مشارکت بخش خصوصی

- به منظور جریان یافتن نقدینگی به سمت طرح‌های اقتصادی نیازمند تأمین مالی در فرآیندی شرعی، امن، شفاف و قانونی، شرکت‌های بخش خصوصی و تعاونی می‌توانند تحت نظارت سازمان بورس اوراق بهادار، اوراق مشارکت عرضه کنند و خریداران این اوراق را در سود سرمایه‌گذاری خود شریک کنند. برای تحقق این منظور، سازمان بورس اوراق بهادار همچنین مکلف است تا اولاً طرح‌های توجیهی اشخاص متقاضی انتشار اوراق مشارکت را دریافت کند و با ضوابطی روشن، رسیدگی کند و نتیجه را به صورت رتبه‌بندی هر طرح از نظر سودآوری و ریسک بازگشت سرمایه به اطلاع عموم برساند. دوم اینکه سامانه‌ای برای معرفی اوراق

مشارکت موضوع این ماده راه‌اندازی کند، به طوری که همه اوراق مشارکت منتشره بر اساس این قانون برای علاقه‌مندان به خرید این اوراق قابل مقایسه و انتخاب باشد. سوم اینکه نحوه چاپ و محل عرضه و مبادله این اوراق را تحت نظارت خود عملیاتی کند. و چهارم اینکه با همکاری بیمه مرکزی ایران، سازوکار پوشش بیمه برای طرح‌های اقتصادی و اوراق مشارکت منتشره هر شخص را تدوین و عملیاتی کند، به گونه‌ای که انتشار اوراق مشارکت مبتنی بر این ماده بدون بیمه‌نامه مقدور نباشد. البته قرار است آیین‌نامه‌های اجرایی مربوط به این ماده ظرف مدت شش ماه پس از تصویب این قانون با مشارکت اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه شود و به تصویب هیئت وزیران برسد.

تکالیف بانک‌ها در آینده

- تمام بانک‌های کشور مکلفند علاوه بر ارائه خدمات حساب‌های قرض‌الحسنه جاری به تقاضای هر شخص حقیقی و حقوقی ایرانی با دریافت وثیقه مناسب برای وی «حساب جاری تضمین‌شده» افتتاح کنند و متناسب با وثیقه تودیع شده «دسته چک‌های تضمین‌شده تا سقف مشخص» در اختیار این متقاضیان قرار دهند. تمام بانک‌های کشور و شعب آنها موظف به پرداخت آنی وجه این چک‌ها تا سقف تعیین‌شده روی برگه از این چک‌ها خواهند بود. صاحبان «حساب جاری تضمین‌شده» موظفند به هنگام صدور چک، موجودی کافی در حساب خود تودیع کنند تا چنانچه چک بی‌محل صادر کنند، بانک مربوطه بتواند بعد از اخطار، وثیقه تودیع‌شده را ضبط و مطالبات و خسارات خود را از محل آن دریافت کند. البته سقف تضمین‌شده هر چک، نوع وثیقه‌های قابل قبول و میزان حق‌الزحمه و نحوه ارزیابی وثیقه و افتتاح این حساب‌ها طی ۵ ماه از تصویب این قانون توسط بانک مرکزی به بانک‌های کشور ابلاغ خواهد شد. سایر مقررات مربوط به این حساب جاری، تابع قانون چک خواهد بود. با تصویب این قانون، قانون چک‌های تضمینی مصوب ۱۳۳۷ منسوخ می‌شود.

مأموریت دولت و دیگر دستگاه‌ها

- هر گاه دولت به دلیل کمبودهای مقطعی به شرکت‌های عرضه‌کننده برق، آب و گاز طبیعی دستور دهد موقتاً جریان برق، آب و یا گاز طبیعی واحدهای تولیدی متعلق به شرکت‌های خصوصی و تعاونی را قطع کنند، موظف است نحوه جبران خسارت‌های وارده به این شرکت‌ها ناشی از تصمیم فوق‌الذکر را نیز تعیین و اعلام کند. چنانچه دولت به هر دلیلی یکی از روزهای کاری سال را تعطیل عمومی اعلام کند، این تعطیلی برای بخش‌های خصوصی، تعاونی و عمومی غیردولتی الزام‌آور نیست و این بخش‌ها به تشخیص خود عمل خواهند کرد. آیین‌نامه اجرایی این موضوع به طور مشترک توسط وزارتخانه‌های صنایع و معادن، جهاد کشاورزی، نفت و نیرو و آیین‌نامه مربوط به تبصره آن توسط وزارت کار و امور اجتماعی تهیه خواهد شد و ظرف دو ماه پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیئت وزیران خواهد رسید.

- به منظور انحصار شکنی در شبکه توزیع، کاهش قیمت تمام‌شده کالاهای عرضه‌شده به عموم، دسترسی آسان تولیدکنندگان کوچک به مصرف‌کنندگان و ایجاد امنیت برای فروشندگان کم‌سرمایه، شهرداری‌های سراسر کشور موظفند به ازای هر ۱۰۰ هزار نفر جمعیت، حداقل یک بازار روز مناسب با وسعت و امکانات کافی تجهیز کنند و قطعات آن را به قیمت تمام‌شده به صورت هفتگی، ماهانه و یا سالانه به داوطلبان عرضه کالاهای تولید داخل اجاره دهند. البته اجاره قطعه یا غرفه و عرضه کالا در این بازارها باید با شرایط سهل برای همه داوطلبان ایرانی مقدر باشد. چنانچه تعداد داوطلبان عرضه کالا در هر منطقه از قطعات آماده شده بیشتر بود، شهرداری منطقه موظف است تا پاسخگویی به همه داوطلبان، زمینه‌های بیشتری برای این منظور اختصاص دهد و تجهیز کند. شهرداری‌ها موظفند ضمن احراز هویت عرضه‌کنندگان کالا در این بازارها، تمهیدات لازم را برای اعمال نظارت بر بهداشت و استاندارد کالاهای عرضه شده اعمال دارند.

- به منظور ایجاد تراضی در قراردادهای اجتناب از انعقاد قراردادهای یک‌طرفه و الحاقی توسط دستگاه‌های اجرایی به شرکت‌های بخش خصوصی و تعاونی، تمامی دستگاه‌های اجرایی مکلفند در انعقاد قرارداد با شرکت‌های بخش خصوصی و تعاونی و تشکل‌های اقتصادی برای خرید کالا و خدمات اعطای تسهیلات و نیز اخذ وثایق و تضمین، از فرم‌های استاندارد که توسط اتاق‌های صنایع و معادن و تعاون مرکزی ایران تهیه و به تصویب شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی می‌رسد، استفاده کنند.

- سرانجام اینکه شعب دادگاه‌های موضوع ماده ۳۲ قانون اصل ۴۴ قانون اساسی مرجع رسیدگی به شکایات ناشی از قصور، تقصیرات و تخلفات در اجرای این قانون خواهند بود.