اقتراحات و انتقادات: مجلس سنا و حکومت پارلمانی

افشار، ایرج

حکومت پارلمانی که از مشخصات دموکراسی میباشد عبارت از دولتی است‏ (بمعنی اعم کلمه دولت)که در آن یک یا دو مجلس تشکیل قوه مقننه داده و قوه مجریه‏ در برابر آن مسئول باشد.

در فرانسه از قدیم الایام بهر نوع انجمنی پارلمان میگفته‏اند.در انگلستان که‏ مادر حکومت پارلمانی این عصر است از پانصد سال پیش بقوه مقننه آن کشور که‏ مرکب از دو مجلس بوده این اسم اطلاق میشده.مقارن این سالها تا 1790 در فرانسه‏ کلمه پارلمان عنوانی برا دیوانهای عدالت بوده مانند«پارلمان پاریس»و فقط در قرن‏ نوزدهم است که در آنجا و بعضی دیگر از ممالک اروپا این کلمه بمجالس قانونگذاری‏ اختصاص پیدا کرده است.قوه مقنه در کشورها یا زمانهای مختلف مرکب از یک یا دو مجلس،بقول انگلیسها یک یا دو خانه و بگفته فرانسوی‏ها یک یا دو اطاق،بوده است. سالهاست که در اکثر دولتهای پارلمانی دو مجلس وجود دارد.

اگر مجالس شورای ملی در خیلی از ممالک باهم شبیه است مجلس عالی یعنی سنابیک‏ شکل نمیباشد و بتفاوت دولتها مخصوصا از حیث ترکیبشان متفاوت است.مثلا در ممالکی‏ که دول متحده دارند مانند سویس یا امریکای شمالی با کشورهائی که دولتهای یگانه‏ دارند مانند فرانسه یا بلژیک فرق است.همچنین عضویت سنا در بعضی از ممالک انتخابی،بعضی‏ دیگر تعیینی و برخی دیگر ارثی میباشد.اختیارات دو مجلس در همه‏جا بیک نحو نیست. آنچه مسلم است این میباشد که در تمام کشورهائی که سالهاست دو مجلس وجود دارد لزوم آنرا احساس کرده‏اند و همین احساس احتیاج موجت بقاء این«سیستم سیاسی» شده است.فوائدی که ممکن است وجود دو مجلس باهم داشته باشد بقرار زیر است:

1-یکدیگر را تعدیل میکنند.

2-در قوانینی که وضع میشود دقت بیشتر رعایت میگردد.

3-از لحاظ قوه مقننه چون دو واحد هستند قدرت بیشتری بآن میدهد.

4-چون ملتها که از افراد تشکیل میشوند بدسته‏جات مختلف سیاسی،اجتماعی، مذهبی،زراعتی،صنعتی،تجارتی،علمی،ادبی و غیر تقسیم میگردند پارلمان در صورتی نماینده حقیقی ملت است که نه تنها نماینده و حافظ مصالح عمومی افراد ملت‏ باشد بلکه منافع جمعی دسته‏های گوناگون را نیز حمایت نماید و این ممکن نیست‏ مگر با بودن دو مجلس که یکی نماینده تمام افراد و دیگری نماینده این قبیل تشکیلات‏ باشد،و این وظیفه سپرده بمجلس سناست.

5-اگر مجلس شورا از حدود خود بخواهد تجاوز کند شخص اول مملکت‏ میتواند به پیشنهاد دولت و گاهی با رأی مجلس سنا آنرا تعطیل یا منحل کند و باز بآراء عمومی‏ رجوع نماید و این خود وسیله قانونی برای جلوگیری از انقلاب یا«کودتا»میباشد، زیرا اگر مجلسی متعدّی و متجاوز از حقوق خود گردید و راه‏حلی برای انحلال قانونی‏ نبود بیم انقلاب و کودتا هردو میرود.

گرچه در اصل حکومت پارلمانی برای محدود کردن اختیارات سلاطین مستبد ایجاد شده ولی چون انتخاب وکلاء همیشه طوری نیست که حقیقة اعضاء مجلس نماینده‏ حقیقی ملت باشند چه بسا در تاریخ دیده‏ایم که بواسطه استبداد مجلسها نقض غرض‏ شده است.تنها وسیله قانونی که علمای سیاست و حقوق برای جلوگیری از آن اندیشیده‏اند و تجربه چند قرن هم اثبات نموده همانا وجود دو مجلس است که هم بسبب مشارکتشان‏ در وضع قوانین اعتماد بیشتری بخوبی آن قوانین است و هم در صورت تجاوز یکی از آنها از حدود قانونی خود در اثر توافق قوه مجریه با مجلس دیگر ممکن است از مضار آن‏ جلوگیری کرد.

اما فوائدی که برای وجود یک مجلس و مضار دو مجلس میتوان ذکر نمود:

1-چون پارلمان نماینده اراده ملت است و اراده قابل تقسیم نمیباشد وجود دو مجلس باعث تزلزل اراده ملی است.این دلیل کمی فلسفی و اصولی(تئوریک)میباشد.

2-وجود دو مجلس موجب حدوث اختلاف در درون قوه مقننه میشود و آنرا در برابرقوه مجریه ضعیف مینماید.

3-وجود دو مجلس خودبخود و در صورت اختلاف بالاخص موجب کندی جریان‏ امور مملکت میشود.

4-اگر در کشوری مانند ایران اوضاع سیاسی و اجتماعی طوریست که یک‏ مجلس خوب نمیتوان داشت داشتن دو مجلس دوچندان کردن عیبهاست.

البه در پیرامون هردو عقیده میتوان بحث زیاد نمود و مناظره این دو فکر شیرین‏ و جاذب است،اما نه وقت نگارنده و نه اوراق مجله هیچکدام اجازه بیش از این را نمیدهد.بعلاوه برای منطوری که داشتیم،یعنی تشریح موضوع بطور کلی،مطلب گفته‏ شد.حال از نویسندگان محترم خواهش میکنیم که در پیرامون اقتراح از لحاظ ایران‏ اظهار نظر فرمایند.چون اوراق مجله محدود است و همه مردم مجله نمیخوانند و موضوع‏ نیز مهم و عمومی میباشد بسیار بجا خواهد بود که نویسندگان سایر جرائد و مجلات نیز در این خصوص مقاله بنویسند.همچنین سایر موضوعاتی که در مجله آینده اقتراح‏ شده(حتی مسابقه شعری ترکتازی و فتنه مغول)آزاد است.فقط ما از نویسندگان‏ و شعرای دانشمند خواهش داریم پس از طبع اثر خود یک نسخه برای ما بفرستند زیرا ممکن است آنرا در مجله نقل کنیم یا قسمتهائی از آنرا اقتباس نمائیم.مقدار زیادی مقالات‏ در پیرامون اقتراحات«عدالت اجتماعی»«مسئله احزاب»و غیره برای درج در مجله‏ رسیده که خوب نوشته شده ولی از یکطرف بواسطه تنگی جا و از طرف دیگر چون‏ بقدر کافی این موضوعات در مجله چاپ شده و ممکن است دیگر خوانندگان ما مایل‏ بتکرار آنها نباشند از درج خودداری کردیم.آن نوشته‏ها برای استرداد و طبع در جراید دیگر در دفتر مجله حاضر میباشد.