

# آشنایی با شهرداران موفق شهردار تورنتو<sup>(۱)</sup> دیوید میلر<sup>(۲)</sup>



مرضیه طالب زاده  
دانشجوی شهرسازی دانشگاه هنر

دیوید میلر هفدهمین شهردار تورنتو و دومین شهردار ابرشهر جدید تورنتو بعد از ادغام شهرداری‌های شش گانه در ناحیه کلانشهری است. مانند بیشتر افراد ساکن در تورنتو، دیوید میلر هم از جمله مهاجرانی است که شهر تورنتو را برای سکونت انتخاب کرده‌اند. او به همراه مادرش در سال ۱۹۸۱ به تورنتو مهاجرت کرد. دیوید میلر فارغ‌التحصیل اقتصاد از دانشگاه هاروارد و دانش‌آموخته حقوق از دانشگاه تورنتو است. میلر قبل از استخدام در یکی از دفاتر دولتی، همکار و شریک دفتر حقوقی ایرد اند برلیز بود<sup>(۳)</sup>. این شرکت در حقوق مهاجرت، استخدام و حقوق شرکت‌های سهامی به تخصص ویژه‌ای دست یافته بود. او در سال ۱۹۹۴ عضو شورای مترو شد و بعد از سال ۱۹۹۷ برای دو دوره متوالی به عضویت شورای شهر تورنتو درآمد. مردم تورنتو در نوامبر ۲۰۰۳ او را به عنوان شهردار ابرشهر جدید تورنتو برگزیدند. میلر در رقابتی شگفت‌انگیز توانست نزدیک‌ترین رقیب خود را با اختلاف ۳۶۰۰۰ رأی شکست دهد.

## اولویت‌های شهردار

- ارتقای اعتماد و اطمینان به حکومت شهر با نقص‌زدایی از کمیسیون‌ها و شفاف‌سازی تصمیمات از طریق ایجاد دفتری برای همین منظور.  
- افزایش سلامت مالی شهرداری و بهداشت محیط کالبدی شهر.  
- رهایی از موانع احیای نوار ساحلی با متوقف کردن گسترش فرودگاه جزیره.  
- دستیابی به محیط زیستی هر چه سبزتر، آب و هوای تمیزتر و گذار از هرج و مرج بصری به طراحی شهری.  
- شورای شهر به همراهی وی علیه پل ارتباطی بین فرودگاه جزیره و شهر رأی منفی داد.  
وی در یکی از سخنرانی‌هایش کاملاً روشن ساخت که با وجود فرودگاه اصلی احیای دوباره ساحل غیرممکن است. با انتخابات دولت فدرال به نظر رسید که پل مارتین در نهایت مجبور شد که به آرای مخالف عمومی گوش دهد و پروژه دولتی پل‌سازی را لغو

کند.

- متوقف کردن خانه‌سازی در طول منطقه اوک ریجز مارین<sup>(۴)</sup> که تأثیرات منفی بر محیط‌زیست داشته است. (زیرا سرچشمه بسیاری از رودخانه‌ها در این ناحیه قرار دارد). هر چند در نهایت به دلیل هزینه‌های بالای درگیری قانونی بین افراد ذینفع و دولت ایالتی محافظه کار قبلی، تنها موفق به متوقف کردن میزان کمی از ساخت و سازها در این ناحیه شدند.

دیوید میلر در سخنرانی‌ای که در ۱۴ نوامبر ۲۰۰۵ داشت، اظهار کرد:

دو سال پیش در چنین روزی، با اختیاراتی که برای اصلاحات به من داده شده بود وارد دفتر شهردار شدم. اصلاحاتی که از من انتظار می‌رفت، ایجاد تغییراتی در شهر و همچنین اصلاحاتی در مدیریت شهر بود. دفتر من و شورای شهر به مدت دو سال برای تحقق اصلاحاتی که مردم از ما انتظار داشتند تلاش کرده است.

● ما برای هر چه زیباتر و تمیزتر ساختن شهر سرمایه‌گذاری کرده‌ایم.

● به صدها نفر کمک کرده‌ایم تا از بی‌خانمانی رهایی یابند و خانه‌ای برای خود داشته باشند.

● از طریق تلاش‌های هیأت ایمنی اجتماعات محلی شهرداری، به صدها جوان کمک شد تا بر فقر و تبعیض موجود در محله‌های زندگی‌شان غلبه کنند و شغل و مهارتی برای خود بیابند و بدین طریق از اقدام به جرم‌آنان جلوگیری شود.

● تغییرات و دگرگونی‌های زیادی را از طریق ابتکارات زیر در نوار ساحلی آغاز کرده‌ایم:

- ساخت استودیوهای فیلمسازی

- ورزشگاه فوتبال

- برگزاری مسابقات

- ایجاد پارک آبی

- طرح‌های موضعی.

● در ساختار اجرایی شهر تغییراتی داده‌ایم تا آن را در برابر مردم تورنتو بازتر، قابل دسترس‌تر، صادق‌تر و پاسخگوتر بسازیم.

با این حال، چنین اقدامات مهمی صرفاً تلاش‌های آغازین محسوب می‌شوند که اساسی برای تغییرات بزرگ‌تر آینده‌اند.



پاسخگویی و حس تعلق به شهر در بین ساکنان تورنتو دمیده است. شهردار جدید، گزارش ارنستین درباره تبعیض نژادی در شهر تورنتو را "زنگ بیدارباش" می خواند. وی اظهار می کند که هر ساله نیمی از مهاجران کانادا در شهر تورنتو ساکن می شوند، به طوری که دولت فدرال مجبور شده است شهر تورنتو را به عنوان شریک خود در تأمین خدمات به مهاجران بپذیرد. دیوید میلر عنوان کرده است که در حال مذاکره با اداره مهاجرت و شهروندی کانادا است تا بتواند تقسیم عادلانه ای از منابع را برای ارائه خدمات به شهروندان به وجود آورد.

### شهر تورنتو

تورنتو بزرگ ترین شهر کانادا است که وضعیت منحصر به فردی دارد. تورنتو ششمین حکومت بزرگ در کانادا است که مسائل و وظایف آن بی شباهت به حکومت ایالتی نیست. شرایط حکومت شهر تورنتو مشابه هیچ یک از حکومت های کانادا نیست. ابرشهر جدید تورنتو با جمعیت ۲/۴۸ میلیون نفر یکی از شهرهای چند فرهنگی در جهان به شمار می آید. شهر - منطقه تورنتو یا ناحیه تورنتوی بزرگ<sup>(۶)</sup> بیش از ۵ میلیون نفر جمعیت دارد. تورنتو از سوی سالنامه رتبه بندی سکونتگاهی<sup>(۷)</sup> به عنوان امن ترین ناحیه کلانشهری در امریکای شمالی معرفی شده است. بیشتر از صد زبان و لهجه در این شهر وجود دارد و بیش از یک سوم ساکنان تورنتو در خانه های شان به زبان دیگری غیر از زبان انگلیسی صحبت می کنند. در بین سال های ۲۰۰۱ تا ۲۰۰۵، محدوده آماری کلانشهر تورنتو به طور میانگین ۱۰۷/۰۰۰ مهاجر بین المللی را در هر سال جذب کرده، که شهر تورنتو دو سوم آن (۶۹۰۰۰ نفر) را پذیرفته است. ۴۳ درصد مردم تورنتو (۱۰۵۱۱۲۵ نفر) خودشان را اقلیت نژادی معرفی کرده اند که این رقم از سال ۱۹۹۶، ۳۷ درصد افزایش داشته است. چینی ها، آسیای جنوبی ها، سیاهان و فیلیپینی ها به عنوان چهار دسته عمده به ترتیب ۱۰/۶، ۱۰/۳، ۸/۳ و ۳/۵ درصد از اقلیت های ساکن در تورنتو را تشکیل می دهند. ساکنان بومی تورنتو ۱۱۰۳۷۰ نفر است که نسبت به سال ۱۹۹۶ معادل ۹۸۹۵ نفر افزایش داشته است.

شهرداری تورنتو در مقایسه با ایالت جزیره پرنس ادوارد، افراد بیشتری را تحت پوشش اسکان غیرعمومی قرار داده است. این شهرداری تعداد مسافر بیشتری را نسبت به هر شهر دیگر کانادا - بجز مونترال - در سیستم حمل و نقل شهری جابه جا می کند. تورنتو در میان شهرهای ایالت اونتاریو از نظر وسعت و نقش تجارتي، فرهنگی، تفریحات، ورزش و فعالیت های اداری استانی و بین المللی در منطقه، شهری ویژه قلمداد می شود. سالانه حدود هجده میلیون گردشگر از تورنتو بازدید می کنند و روزانه حدود ۲۸۶۹۰۰ وسیله نقلیه و ۳۵۱۳۰۰ نفر از مناطق پیرامون به سمت شهر تورنتو روانه می شوند. همه این عوامل، نیاز به خدمات شهری تورنتو را به شدت افزایش می دهد.

### نظام اداره شهر

شورای شهر تورنتو از شهردار و ۴۴ عضو شورا تشکیل شده



برج تورنتو

قدرت میلر همانا در درک وی از پیچیدگی های اداره تورنتو، به عنوان ابرشهری با پیچیدگی و تنوع بسیار زیاد است. البته توان بالا و استعداد زیاد کمک شایانی به او می کند تا از عهده این مسئولیت سنگین برآید. میلر به بحث های بسیاری درباره ایجاد روابط نزدیک و مثبت با سطوح مختلف دولت فدرال و ایالتی می پردازد. اکنون میلر شهر تورنتو را برای گذار از دوره تغییر شکل تاریخی اش هدایت می کند. این تغییر در ابعاد زیادی آشکار است. تحت رهبری شهردار میلر، مردم و اجتماعات محلی احترام و اعتماد خود را به حکومت شهر باز یافتند و ساختمان شورا و شهرداری تبدیل به مکانی شد که همواره به روی عموم مردم باز است و پاسخگویی همه ساکنان شهر تورنتو است.

اقدامات جدید شهردار میلر، شهر تورنتو را برای به دست آوردن قدرت و پول بیشتر از سوی دولت فدرال و ایالتی توانمند ساخت. تحت رهبری دیوید میلر، تورنتو به تنها شهر کانادا تبدیل شد که دولت فدرال با موافقت مستقیم وی بودجه حمل و نقل عمومی را تصویب می کند. او با قدرتی که دارد به یکی از افراد بانفوذ در تدوین دستور کار شهر ملی<sup>(۸)</sup> بدل شده است.

همزمان با تبدیل شهرداری تورنتو به یک حکومت شهری کارآمد از طریق اقدامات ابتکاری میلر، همانند طرح ایمنی اجتماعات محلی، ایجاد شهری تمیز و زیبا، احیای پارک ها، مکان های عمومی و ساحل، در عمل سرمایه گذاری در واحدهای همسایگی و اجتماعات محلی دوباره رونق گرفته است. رهبری گذار از این تغییرات جان دوباره ای به حس غرور شهری،

با توجه به قوانین بودجه، دولت فدرال کانادا در سال‌های ۲۰۰۵ و ۲۰۰۶ مبلغ ۱/۵ سنت از هر لیتر مالیات گازوئیل را به شهرداری کشور اختصاص داد که این مبلغ به بیش از ۶۰۰ میلیون دلار در سال می‌رسید. براساس چنین اشتراک مالیاتی، دولت فدرال (FCM) در بیانیه‌ای اظهار داشت که دولت کانادا می‌تواند رابطه بین خود و شهرداری را مستحکم‌تر سازد. این بدان معناست که دولت و شهرداری‌ها به طور نزدیک با یکدیگر کار خواهند کرد و در کنار هم از عهده کسری بودجه زیربنایی شهرداری‌ها بخواهند آمد. از طریق همکاری دولت و شهرداری‌ها، شهرهای موجود سیستم حمل و نقل کارآمدتری خواهند داشت و خانه‌های بیشتری برای کسانی که احتیاج دارند تهیه می‌گردد.

دیوید میلر اولین بودجه دولت فدرال جدید را که به وسیله حزب محافظه کار جدید ارائه شد نوعی خوش آمدگویی خواند. وی از طرح وزیر دارایی جدید برای تلاش در موضوع سیستم حمل و نقل شهر و برخی دیگر از برنامه‌های اجتماعی استقبال کرد. میلر گفت از اینکه دولت قبول کرده است برخی از هزینه‌های مربوط به مهاجران را متحمل شود بسیار خوشحال است. شهرداران کانادا رایزنی‌های بسیاری برای گرفتن بودجه بیشتر برای حمل و نقل عمومی انجام داده‌اند و این خبر بسیار خوبی برای ساکنان شهرهای کانادا است، زیرا ما شهرداران شهرها تلاش بسیاری برای این مسئله زیربنایی کرده‌ایم. تورنتو ۶۳۰۰ مکان جدید در واحدهای همسایگی برای بازی بچه‌ها در نظر گرفته است که بدون کمک دولت جدید این تعداد به کمتر از ۲۰۰۰ کاهش می‌یافت. در ضمن یکی دیگر از مواردی که شهرداری به دنبال آن است، مدرنیزه کردن و گسترش سیستم حمل و نقل تورنتو است که دولت مبلغ ۳۵۰ میلیون دلار برای آن در نظر گرفته است. بودجه شهرداری تورنتو، بودجه‌ای است که به وسیله شورای شهر تورنتو تصویب می‌شود. از میان منابع درآمدی شهرداری تورنتو مالیات بر املاک، کمک‌های بلاعوض حکومت مرکزی، بهای خدمات و سایر منابع درآمدی به ترتیب ۴۴، ۲۵، ۱۶ و ۱۵ درصد از کل منابع درآمدی شهرداری تورنتو را به خود اختصاص می‌دهد.

است. شهردار به وسیله ساکنان، و هر یک از اعضای شورا از میان ۴۴ حوزه انتخابیه<sup>(۸)</sup> تعیین می‌شوند. قانون شهرداری<sup>(۹)</sup> وظایف قانونی شورا را به شرح زیر بیان می‌دارد:

- نمایندگی عموم مردم و در نظر گرفتن منافع شهر و شهرداری
- توسعه و ارزیابی سیاست‌ها و برنامه‌های شهرداری
- تعیین خدماتی که شهرداری ارائه می‌کند
- اطمینان از اینکه رویه‌ها و شیوه‌های اداری به طور مناسب برای اجرای تصمیمات شورا به کار می‌روند
- محافظت از یکپارچگی و پایداری مالی شهرداری و انجام دیگر وظایف شورا که در قوانین مختلف تعیین شده است.



براساس قانون، وظایف شهردار تورنتو عبارتند از:

- به عنوان مدیر و سرپرست اجرایی شهرداری عمل می‌کند
- نشست‌های شورا را مدیریت می‌کند
- رهبری شورا را بر عهده دارد
- در امور رسمی، نماینده شهرداری محسوب می‌شود
- وظایف مربوط به ریاست شورا را انجام می‌دهد

### بودجه شهرداری

بودجه شهر تورنتو معمولاً در دو قالب بودجه سرمایه‌ای<sup>(۱۰)</sup> و بودجه عملیاتی<sup>(۱۱)</sup> تدوین می‌گردد. در سال ۲۰۰۵ میلادی، بودجه سرمایه‌ای شهر تورنتو، ۱/۱ میلیارد دلار و بودجه اجرایی - عملیاتی شهر، ۷/۲ میلیارد دلار بوده است که حدود ۳ درصد افزایش در مالیات اموال و املاک را در برمی‌گیرد.

منابع:

www.citymayors.com

www.toronto.ca

www.answers.com

1-Toronto

2-David Miller

3-Aird & Berlis

4-Oak Ridges Moraine

5-National Urban Agenda

6-Greater Toronto Area (GTA)

7-Places Rated

8-Ward

9-Municipal Act

10-Capital

11-Operational

