دولت ایتالیا و مسلمانان، تفرق و مهجوریت مسلمانان ایتالیا در سیاست و اجتماع

سعدالله مسعودیان

ماده هشتم قانون اساسی ایتالیا در مورد مذاهب چنین می گوید:

1- تمام مذاهب، در برابر قانون، به طور یکسان آزاد هستند.

2- مذاهب غیر کاتولیکی نیز بر اساس مقررات خویش، به گونه ای که با نظام حقوقی ایتالیا در تضاد نباشد، از حق سازماندهی برخوردارند.

3- از نظر قانون، روابط آنها با حکومت، بر اساس توافق با نمایندگان مربوطه آنها تنظیم می شود.

بر اساس بند سوم این قانون، در نوامبر سال 1992 میلادی، اتحادیه جوامع و سازمانهای اسلامی در ایتالیا، (U.C.O.I.I) از دولت ایتالیا، در خواست انعقاد موافقت نامه ای نمود که این درخواست همراه پیش نویس موافقتنامه به ریاست شورای وزیران ارائه شد. طی سالهای اخیر، با توجه به افزایش تعداد مهاجران مسلمان در ایتالیا، تقاضاهای درخواست عقد موافقت نامه بین دولت و مسلمانها، از طرف سازمانهای اسلامی با شدت و حدت بیشتری پیگیری شده است. دولت ایتالیا اذعان دارد که این کشور هر چه بیشتر، در حال تبدیل شدن به یک کشور چند نژادی است و از این رو، الزامی است که مقررات حقوقی جدیدی که موافق با قانون اساسی این کشور است، تهیه شوند تا برابری حقوق برای گروههای نژادی و مذهبی تامین گردد. اعلام آمادگی دولت ایتالیا برای اجرای بند سوم از ماده هشتم قانون اساسی که ذکر آن رفت، اصلی ترین انگیزه مجامع اسلامی ایتالیا برای درخواست امضای موافقتنامه با دولت، در راستای به رسمیت شناختن حقوق مسلمانان در ایتالیا بوده است.

دولت ایتالیا معتقد است ، عقد قرارداد برای به رسمیت شناختن حقوق نحله ها و مذاهب را پس از حصول اطمینان به نماینده واقعی هر نحله و مذهب، منعقد می نماید. طی 4 سال گذشته، دولت به دلیل عدم شناسایی قانونی مسلمانان، از انعقاد قرار داد با جامعه اسلامی سرباز زده است. در ایتالیا سه ارگان خود را متولی رهبریت و نمایندگی مسلمانان آن کشور می دانند. این سه ارگان عبارتند از:

الف - مرکز اسلامی میلان و لومباردیا; این مرکز فعالترین مرکز اسلامی ایتالیا است و به دلیل اینکه حضور شهروندان ایتالیایی که به اسلام گرویده اند، در آن بسیار چشمگیر است، از اعتبار نسبی و قابل ملاحظه ای برخوردار است.

ب - مرکز اسلامی - فرهنگی ایتالیا (مسجد رم)، این مرکز توسط نمایندگان رسمی وزارتخانه های کشورهای اسلامی در ایتالیا تاسیس شده، اداره آن نیز در حال حاضر، توسط کشورهای اسلامی، بویژه عربستان صورت می پذیرد.

ج - اتحادیه جوامع و سازمانهای اسلامی در ایتالیا (، ((U.C.O.I.I) این اتحادیه مشتمل بر تعدادی مرکز اسلامی و انجمنهای دیگری مانند اتحادیه دانشجویان مسلمان در ایتالیا، (U.S.M.I) است که در سال 1970 تاسیس شده است. اتحادیه مذکور خواهان شناسایی رسمی از سوی دولت به عنوان یگانه نماینده مسلمانان مقیم ایتالیا است. تاکنون وقوع این امر به دلیل مخالفتهای دو مرکز دیگر، بویژه مرکز اسلامی - فرهنگی ایتالیا، میسر نشده است. مرکز اسلامی - فرهنگی ایتالیا( مسجد رم) با داشتن حمایت دول اسلامی که خواهان کنترل و نظارت بر شهروندان خویش در ایتالیا هستند، معتقد است که بهتر از مراکز دیگر می تواند نماینده و معرف مسلمانان مقیم ایتالیا باشد و به همین دلیل، پیش نویس موافقتنامه ای در جایگزینی پیش نویس ارائه شده از سوی، (U.C.O.I.I) را به دولت ارائه کرده است. همچنین درخواست سومی نیز در این زمینه وجود دارد.

انجمن مسلمانان در ایتالیا نیز اعلام کرده برای عقد موافقتنامه با دولت ایتالیا، در حال تدوین یک پیش نویس است.

دولت ایتالیا علاوه بر اینکه به دلیل ارائه پیش نویسهای مختلف از سوی ارگانهای اسلامی، هیچ کدام از آنها را معرف و نماینده قانونی تمام جامعه اسلامی ایتالیا نمی داند، به دلیل فقدان ادله حقوقی و در بعضی موارد وجود تفاسیر مخالف از برخی بندهای پیش نویسهای ارائه شده با قانون اساسی ایتالیا و قوانین موضوعه دیگر، تاکنون تصمیمی برای انعقاد قرارداد نگرفته است.

اهم دلایل دولت در عدم توجه به پیش نویسهای پیشنهادی به شرح زیر است:

1- حکومت ایتالیا برای مذاکره، با مرکزی واحد روبرو نیست. در مقاطع مختلف، این مراکز به نفی یکدیگر پرداخته، خود را برای مخاطب قرار گرفتن توسط دولت، از دیگران محقتر می دانند. ضمن اینکه دولت ایتالیا مصر است، امضای توافقنامه نهایی توسط ارگانی صورت پذیرد که بتواند از طرف تمام جامعه اسلامی ایتالیا تعهداتی را به عهده بگیرد.

2- چون صحبت از عقد موافقتنامه میان حکومت و مسلمانان است، این سؤال از جانب دولت مطرح شده است که «مسلمان کیست؟» دولت استناد می کند که در مسیحیت رسم صدور گواهینامه برای اعلام مسیحی بودن فرد وجوددارد .در کشورهای مسیحی، برای افرادی که غسل تعمید انجام داده اند، گواهینامه صادر می شود. وقتی قرار باشد با فردی و یا جمعی بر اساس مسلمان بودنشان قراردادی منعقد گردد، از نظر حقوقی می بایست دلیل محکمه پسندی که بیانگر مسلمان بودن فرد است، موجود باشد. آیا مسلمان کسی است که والدین او مسلمان اند و یا با اعلام شهادتین و بیان ایمان به اسلام، این امر محرز می شود؟

آیا کسی که از کشوری با اکثریت مسلمان به ایتالیا آمده، مسلمان است؟ حقوقدانان ایتالیایی با طرح این سؤالات، نقاط تردید زیادی را برای شناسایی رسمی مسلمانان بیان می کنند.

پیش نویسهای ارائه شده، فاقد پاسخ مناسب به این موضوع است که حسب آئین حقوقی، مسلمان چه کسی است؟

3- بر اساس قوانین مصوب، برای اجرای بند سوم از ماده هشتم قانون اساسی ایتالیا، دولت می تواند به عقد موافقتنامه با افرادی که دارای تابعیت ایتالیایی هستند، بنماید. برای دولت ایتالیا محرز نیست که از جمعیت حدود یک میلیونی مسلمانان ساکن این کشور، اکثریت دارای تابعیت ایتالیایی باشند، بلکه برعکس، تعداد مسلمانان ایتالیایی خیلی محدود بوده و اکثر مسلمانان مقیم، یا به خاطر داشتن برگه اجازه اقامت، به طور موقت در کشور ساکن اند و یا به صورت غیرقانونی در آن بسر می برند. بنا بر این استدلال، دولت شخصیت حقیقی مسلمانان و شخصیت حقوقی ارگانهای اسلامی متقاضی عقد قرارداد با خود را فاقد وجاهت قانونی لازم دانسته و از انعقاد موافقتنامه با آنان سرباز زده است.

4- وجود فرق و مذاهب مختلف اسلامی و در واقع عدم وجود نوعی اجماع بر سر محتوا و تشکیلات و فقدان شکلی از اتحاد و هماهنگی بین مذاهب اسلامی فعال در ایتالیا نیز باعث شده است که دولت ایتالیا ادعا نماید، شکل منسجم و یکپارچه ای از دین اسلام که بتواند به طور فراگیر جمعیت مسلمانان ایتالیا را تحت پوشش قرار دهد، مورد شناسایی واقع نشده، جمعیتهای متقاضی عقد قرارداد با دولت، باید برای اثبات فراگیر بودن پرچم تشکیلاتشان بر سر اکثریت قریب به اتفاق مسلمانان، مستندات قانع کننده ای ارائه نمایند.

با توجه به مطالب فوق و اهمیت اجرای ماده هشتم قانون اساسی ایتالیا در مورد دین اسلام، نمی توان انکار نمود که در صورت ارائه یک پیش نویس متقن و ایجاد هماهنگیهای لازم بین مجامع اسلامی در ایتالیا، اسلام و مسلمانان در این کشور از یک وجهه قانونی و معتبر برخوردار خواهند شد. سابقه تاریخی تقاضای ادیان دیگر برای برخوردار شدن از این حق طبیعی، نشان می دهد که موقعیت مذاهب برخوردار شده از بند سوم ماده هشت قانون اساسی، نسبت به قبل از امضای قرارداد، کیفی تر و منسجمتر شده و پیروان از حقوق مترتب بر این توافقنامه ها، بهره مند گشته اند.

تاکنون جامعه یهودیان ایتالیا و مذهب مسیحی والذره، (Aaldese) موافقت نامه مزبور را با دولت منعقد کرده اند.

منبع: سفارت ج.ا.ا - واتیکان