معرفی کتاب: قانونگذاری اسپانیا در زمینه امور مذهبی

حسن شاه بیگ

این کتاب توسط وزارت دادگستری اسپانیا در سال 1998 به چاپ رسیده و توسط آلبرتو دلاهرا و روزا ماریا مارتینز دکودس ویرایش شده است.

بین سالهای 1978 و 1996، دولت اسپانیا در صدد مرور مجدد قانونگذاری مربوط به آزادی مذهبی برآمد. درجهت نیل به این هدف، موافقتنامه هایی با کلیسای کاتولیک، دیگر مسیحیان، مسلمانان و یهودیان به امضاء رسانید و به دلیل اهمیتی که این کار دارد، بسیاری از کشورهای دیگر در جهت تجزیه و تحلیل بسیار دقیق این مدل اسپانیایی برآمده اند.

اصل شانزدهم قانون اساسی اسپانیا آزادی ایدئولوژی، دین وعبادت و پرستش را برای افراد و جمعیتها در صورتی که اخلالی در نظم عمومی بوجود نیاید، ضمانت کرده است. همچنین طبق قانون، هیچ کس را نمی توان به زور وادار به اعتراف به عقیده، ایدئولوژی یا دین خود کرد. طبق این قانون، مقامات دولتی باید رابطه و همکاری حسنه ای با کلیسای کاتولیک و دیگر ادیان داشته باشند و در صدد توسعه آن نیز برآیند.

برای توسعه بیشتر قانونی این تمهیدات قانونی، موافقتنامه عمومی آزادی مذهبی 5 جولای 1980 به مورد اجرا گذاشته شده است. تنها محدودیتهای اعمال شده در این زمینه، هنگامی است که به سلامتی، روحیه و نظم عمومی آسیبی وارد آید.

کلیساها، گروهها و جوامع دینی نمی توانند به عنوان عناصر قانونی ابراز وجود کنند و ثبت آنها در ثبت عمومی که برای این منظور در وزارت دادگستری اختصاص یافته، انجام می گیرد (ماده 5). برای نیل به این اهداف، این کلیساها، گروهها و جوامع می توانند دست به ایجاد انجمنها، بنیادها و مؤسسات مختص به خود با توجه به مفاد قانونی آن بزنند (ماده 2-6). همچنین کمیسیونی برای ارزیابی و تشخیص آزادی دینی با حضور نمایندگانی از دولت، کلیساها، گروهها و جوامع دینی بوجود آمده است. (طبق ماده 8).

موافقتنامه عمومی در ماده 7 خود بر این امر اذعان دارد که دولت می تواند با کلیساها، گروهها و جوامع دینی که در ثبت ویژه به ثبت رسیده اند و ریشه عمیقی در اسپانیا در سطح وسیع با تعداد معتقدین بسیار زیاد دارند، موافقتنامه یا پیمان نامه های همکاری برقرار کند.

در جهت نیل به این اهداف، ماده 7 قانون فوق، موافقتنامه های زیر را در 28 آوریل 1992 به امضاء رساند: موافقتنامه همکاری میان دولت و فدراسیون عناصر دینی انجیلی اسپانیا (قانون 24/1992، 10 نوامبر); با فدراسیون جوامع یهودی اسپانیا (قانون 25/1992، 10 نوامبر); و با کمیسیون اسلامی اسپانیا (قانون 26/1992، 10 نوامبر). از لحاظ چارچوب بندی و متن، این سه موافقتنامه شبیه هم می باشند، گرچه تفاوتهایی در جزئیات خود دارند. برای گروههای باقیمانده دیگر که ریشه عمیقی در اسپانیا ندارند، هیچ سیستم موافقتنامه ای بوجود نیامده است، اما آنها تحت پوشش و حمایت عمومی موافقتنامه عمومی قرار دارند.

مواد 522 تا 526 بیانگر قوانین جزائی مربوط به آزادی وجدان، احساسات دینی و احترام به درگذشتگان می شود. مجامعی که با وجود داشتن اهداف مشروع، از وسایل خشونت آمیز یا تحریف یا کنترل شخصیت افراد در جهت نیل به اهدافشان استفاده کنند (ماده 3-515) غیر قانونی تلقی می گردند وبرای بنیانگذاران، مدیران، رؤسا و حتی افراد فعال چنین مجامعی، مجازاتهایی در نظر گرفته می شود (ماده 517).

یکی از مهمترین جنبه های موافقتنامه عمومی آزادی دینی، ثبت عناصر دینی است (ماده 5) فرمان سلطنتی 142/1981، 9 ژانویه، این سازمان را تحت پوشش خود قرار می دهد و ثبت عناصر دینی را به انجام رسانده، فرآیند آنها را قانونمند می نماید.

گرچه طبق موافقتنامه سازمان یافته آزادی دینی که فقط برای کلیساها، گروهها، جوامع دینی و فدراسیونهایشان در نظر گرفته شده است، در حال به ثبت رسانیدن آنها در قسمت ثبت موجودیتهای دینی هستند، فرمان حکومتی 1981/142، این حق ثبت را به دیگر موجودیتهایی از قبیل فرق، جماعات، مؤسسات و مجامع دینی که توسط کلیساها و گروهها ایجاد شده اند را نیز دربرمی گیرد.

در حال حاضر عناصر دینی زیر را می توان به ثبت رسانید.

1- کلیساها، گروهها و جوامع دینی.

2- فرق، اجتماعات و مؤسسات دینی.

3- مجامع دینی.

4- فدراسیونهای وابسته به آنها.

5- بنیادهای دینی مربوط به کلیسای کاتولیک (با توجه به فرمان سلطنتی 598/1984). در مبحث آموزش و پرورش قانون اساسی 1978 متضمن اصول بنیادین تعلیم و تعلم دینی است. بنابراین، ماده قانونی 3-27 بیانگر ضمانت حق والدین در انتخاب تحصیل فرزندانشان، بر مبنای اعتقاداتشان، در تربیت دینی و روحی که فرزندانشان دریافت می دارند، از طرف دولت می باشد. در ماده 1-18 همین قانون آمده است که مدارس عمومی و خصوص "باید فعالیتهای خود را تابع اصول قانون اساسی قرار دهند و بی طرفی ایدئولوژیکی را ضمانت نمایند و به انتخاب دینی و معنوی دیگران احترام بگذارند".

با توجه به آزادی دینی که وجود دارد، دانش آموزان به صورت داوطلبانه می توانند واحدهای درسی دینی خود را انتخاب نمایند. موافقتنامه های همکاری که در سال 1992 با فدراسیون عناصر دینی انجیلی، فدراسیون عناصر یهودی و کمیسیون اسلامی اسپانیا به امضا رسید، ضمانت می کنند که اگر دانش آموزان، والدینشان یا هیاتها و نمایندگان آموزشی دولت درخواست نمایند، دانش آموزان می توانند حق انتخاب واحدهای درسی انجیلی، یهودی یا دین اسلام را در دوره پیش دبستان، دبستان و دبیرستان در مدارس عمومی و یا خصوصی که کمک هزینه دریافت می دارند، داشته باشند. معلمین و متون درسی باید توسط مقامات این گروههای دینی مختلف تعیین گردند. این قانونگذاری به سیستم مالیاتی گروههای دینی و انجمنها و بنیادهایشان نیز توجه خاصی مبذول داشته است. گرچه قانون اساسی که روابط همکاری میان دولت و گروهها را ایجاد می کند، به این عنوان تفسیر شده است که حمایت مالی از گروهها ضروری است. در مورد کلیسای کاتولیک، "موافقتنامه امور اقتصادی" بین مقام پاپ و دولت اسپانیا، در تاریخ 3 ژانویه 1979 به انجام رسید. چنین مشارکت مستقیمی از طریق بودجه عمومی دولت یا قواعد خاص مالیاتی به انجام می رسد. این سیستم همکاری اقتصادی بستگی به مالیات دهندگان دارد که مقدار خاصی از مالیاتهای بر درآمد سالیانه شخصی خود را برای این موضوع اختصاص می دهند. این تخصیص به مقدار درصدی ثابت شده است (حدود 5% از سال 1987 تاکنون). در موافقتنامه های همکاری بین گروههای اقلیت، حمایت مالی دولت غیر مستقیم بوده، بر مبنای اعطای معافیت مالیاتی و مزایای مالیاتی است.

این کتاب شامل یک مقدمه و دو بخش است که در آن به بررسی متون موافقتنامه ها، اسناد و قطعنامه ها، و فرامین سلطنتی در این مورد پرداخته شده است:

بخش اول

- اسناد اصلی

- قانون اساسی اسپانیا (مواد برگزیده)

- موافقتنامه عمومی در مورد آزادی مذهبی

- موافقتنامه 28 ژولای 1976، بین مقام پاپ و دولت اسپانیا

- سند تصویب، مورخ 4 دسامبر 1979، موافقتنامه 3 ژانویه 1979، بین دولت اسپانیا و مقام پاپ در مورد امور قانونی

- موافقتنامه سوم ژانویه 1979، بین دولت اسپانیا و مقام پاپ، در مورد امور آموزشی و فرهنگی

- موافقتنامه سوم ژانویه 1979، بین دولت اسپانیا و مقام پاپ، در مورد امور اقتصادی

- موافقتنامه سوم ژانویه 1979، بین دولت اسپانیا و مقام پاپ، در مورد حضور مذهبی نیروهای نظامی و خدمت نظام وظیفه روحانیون و اعضای فرق دینی

- موافقتنامه همکاری بین دولت و فدراسیون موجودیتهای دینی انجیلی اسپانیا

- موافقتنامه همکاری بین دولت و فدراسیون جوامع یهودی اسپانیا

- موافقتنامه همکاری بین دولت و کمیسیون اسلامی اسپانیا

بخش دوم

قانون منتخب در مورد دین در متون ویژه

حمایت از آزادی دینی

- موافقتنامه عمومی 1995/10، 23 نوامبر، در مورد قانون جزائی (مواد برگزیده)

- فرمان سلطنتی 1981/142، تاریخ 9 ژانویه، در مورد سازمان و فعالیت ثبت یا موجودیتهای دینی

آموزش و پرورش

- موافقتنامه عمومی 1990/1، تاریخ سوم اکتبر، مربوط به قانون عمومی سیستم آموزشی

- فرمان سلطنتی 1994/2438، مورخ 16 دسامبر، در مورد آموزش و پرورش دینی

- قطعنامه 23 آوریل 1996 و پیمان، مربوط به انتخاب و قانون اقتصادی افراد مسئول آموزش دینی انجیلی در مراکز تعلیماتی دولتی ابتدایی و دبیرستان

- قطعنامه 23 آوریل 1996 و پیمان مربوط به انتخاب و قانون اقتصادی افراد مسئول آموزش دینی اسلامی در مراکز تعلیمات دولتی ابتدائی و دبیرستان

سیستم مالی

- قانون 1994/30، مورخ 24 نوامبر، مربوط به بنیانها و محرکهای مالی برای مشارکت خصوصی در فعالیتهای عام المنفعه.

- فرمان سلطنتی 1995/765، مورخ 5 می، در مورد نکات بخصوصی از محرکهای مالی برای مشارکت در فعالیتهای عام المنفعه.