



آیین دادرسی شورای دولتی فرانسه

ترجمه محمدحسن آشتیانی، رئیس اداره تحقیق و بررسی دیوان عدالت اداری - قسمت آخر*

نایب رئیس شورای دولتی فرانسه و ۶ رئیس بخش قضایی تشکیل می‌شود و آرائی که مجمع عالی قضایی صادر می‌نماید اغلب نمایانگر یک گام قطعی در ایجاد رویه قضایی بشمار می‌رود.

■ دیوان منازعات

گاهی وجود دو نظام و دو شیوه رسیدگی به قضایا باعث ظهور مشکلاتی در تصمیم‌گیری مقامات آنها می‌شود و بحث صلاحیت آنها را پیش می‌آورد در این صورت داوری به این مطلب توسط دیوان منازعات را می‌طلبد دیوان منازعات که به موجب قانون ۲۴ می ۱۸۷۲ تأسیس شد زیر نظر (Garde des Sceaux) وزیر دادگستری اداره می‌شود دیوان منازعات از ۸ نفر عضو تشکیل می‌شود که برای یک دور سه ساله انتخاب می‌شوند و دارای (رأی) مشترک هستند که سه عضو بقیه از مشاوران دیوان عالی تمیز (دیوان عالی کشور فرانسه) که به ترتیب از سوی شورای دولتی و دیوان عالی تمیز برگزیده می‌شوند که این

بدنبال این مرحله از دادرسی داور حل اختلاف دولتی و عضو شورای دولتی مستقلاً راه حلی برای نشست قضایی پیشنهاد می‌نماید. پرونده‌های قضایی بر حسب اهمیت و پیچیدگی‌هایشان به صورت مختلف مورد بررسی و رسیدگی قضایی قرار می‌گیرند.

ساده‌ترین پرونده‌ها و دعاوی مطرحه به رئیس قسمت یا رئیس قسمت حقوقی ارجاع می‌شود تا حکم آنرا صادر نمایند و بیشتر پرونده‌ها بوسیله یک قسمت یا دو قسمت توأماً مورد رسیدگی قرار می‌گیرد و محاکمه توسط یک قسمت انجام می‌شود قضایا و دعاوی که از پیچیدگی و اهمیت بارز و آشکاری برخوردار هستند به شکل عالیتری مورد دادرسی قرار می‌گیرند و موضوع به بخش قضایی یا مجتمع قضایی ارجاع می‌شود که عالیترین هیئت قضایی در شورای دولتی فرانسه است و از نایب رئیس ارجاع می‌شود که عالیترین هیئت قضایی در شورای دولتی فرانسه است و از

اقدامات قضایی شورای دولتی فرانسه توسط بخش قضایی آن که سالیانه تقریباً در مورد هشت هزار تقاضای پژوهش حکم صادر می‌نماید اعمال می‌شود.

بخش قضایی شورای دولتی فرانسه به ده قسمت تقسیم می‌شود که مسؤول پاسخ دادن به ارجاعات هستند. هر قسمت تحت ریاست یک عضو اصلی و رایزن دولت که دارای دو مشاور قاضی که آنها نیز مشاور دولت هستند قرار داشته و متشکل از ده گزارشگر (یا کارشناس حقوقی) که در سطح مختلف اداری حائز تجربه هستند و اداره طرف دعوی را دعوت می‌نماید تا مطالب آنها را در جلسه دادرسی و استماع اظهارات طرفین را مکتوب نماید. سپس پرونده به گزارشگر (کارشناس حقوقی) سپرده می‌شود که آن را مطالعه و بررسی نموده و پیش نویس حکم را تهیه نماید پس از این مرحله قسمت، پیش نویس را ملاحظه نموده شکل قطعی گزارش ارئه شده را می‌پذیرد.

رئیس و یازده تا پانزده مشاور دولتی در خدمات عادی - مشاور دولتی در خدمات ویژه اختصاصی - کارشناسان حقوقی و بازرسان و مأموران رسیدگی .

علاوه بر بخشهای یاد شده مجمع (هیئت) عمومی و برای امور فوری گروه یا انجمن سر پا وجود دارد . (Standing Committee)

■ بخش

بخش ، هیئتی است که مکرراً مورد مشورت قرار می گیرد . توزیع و ارجاع پرونده ها در ارتباط با وزارتخانه هایی که اساساً مسؤول و پاسخگویی آن پرونده هستند انجام می پذیرد برای موارد به خصوص و معینی ممکن است نایب رئیس شورای دولتی یک انجمن یا هیئت ویژه تشکیل دهد که در آن اعضا بخش های مختلفی که ذیربط هستند شرکت داشته باشند .

چهار بخش مشاوره ای حداقل هفته ای یکبار نشست مشترک دارند که بطور سنتی در روز سه شنبه برگزار می شود . در خصوص رئیس بخش از اعضا خواسته می شود که به نوبت پرونده ها را بررسی کرده و روی آن کار کنند و گزارش حقوقی بدهند . متن استعلام یا استفساری که از دولت انجام می گیرد به کارشناسان حقوقی گزارشگری که مسؤول جمع آوری تمام اسناد و مدارک مربوطه به منظور بررسی پرونده هستند تحویل می شود . کارشناس حقوقی هر مشورت و رایزنی را که در ارتباط و تماس با وزارتخانه مربوطه صلاح و مناسب می داند انجام می دهد . در جریان و زمینه این فعالیت های مشورتی کارمندانی که داوران حل اختلاف دولتی نامیده می شوند توسط وزیران وزارتخانه ها برای این کار منصوب و گماشته می شوند تا شورای دولتی را در باب جریان پرونده با یک شمای کلی از زمینه دعوی و همچنین تفصیل دقیق آن روشن و آگاه سازند .

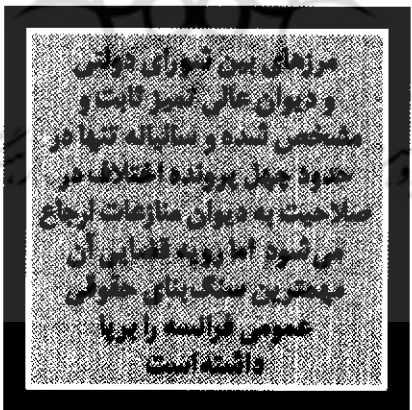
زمانیکه این کارهای مقدماتی انجام گرفت گزارش کار توسط کارشناس حقوقی تهیه شده و به بخش اداری مسؤول برای رسیدگی به دادخواست تحویل می شود و بر اساس گزارش کارشناس حقوقی یا مشاور و پیش از رای و اظهار نظر داوران حل اختلاف دولتی در باب اصلاح پیشنهاد ارائه شده بحث و گفتگو در می گیرد - قضات عضو شورا در تمام موارد حق رای دارند و کارشناسان حقوقی تحقیق و بررسی و بازرسان انحصاراً در مواردی که موضوع به آنها ارجاع شده و گزارشگر آن هستند حق رای و اظهار نظر دارند .

برای بسیاری از گزارشها و طرحهای ارائه شده این نقطه پایان مرحله رسیدگی و کار شورای دولتی را می رساند در غیر این صورت به ویژه تمام لوایح قانونی توسط مجمع عمومی (یا هیئت عمومی) که عالیترین هیئت مشورتی در شورای دولتی است مورد بررسی قرار می گیرد .



قوانین دستورات و آیین دادرسی کیفری - مجموعه قوانین بازرگانی بود حتی امروز در قانون اساسی فرانسه تنها به نقش مشاوره ای شورای دولتی اشاره شده است .

(Consultative role) نقش و وظیفه مشاوره ای تقریباً نیمی از کار شورای دولتی فرانسه را تشکیل



می دهد و آنرا در تهیه طرحهای ظریف و استادانه قانونی در ارتباط با مسائل اداری ملزم می سازد . علاوه بر وظیفه سنتی مشاوره ای شورای دولتی فرانسه نقش جدید دیگری به آن داده شده است و آن بخش تحقیق و گزارش حقوقی می باشد .

■ **تشکیلات و سازمان کار مشاوره ای**
وظیفه مشاوره ای شورای دولتی فرانسه توسط چهار بخش اداری انجام می پذیرد که عبارتند از :
- بخش داخلی
- بخش مالی
- بخش امور عمومی و مردمی
- بخش امور اجتماعی
هر یک از این بخش ها تشکیل می شود از یک

اعضاء به نوبه خود دو عضو دیگر را انتخاب می کنند چهار داور حل اختلاف (commissioner) بر مبنای مساوی به ترتیب از میان کارشناسان حقوقی (maitres des requetes) اداره تحقیق و بررسی شورای دولتی و از بین کارشناسان حقوقی دادسرای دیوان عالی تمیز منصوب می شوند . که بر روی هم دیوان رسیدگی به منازعات صلاحیتی را تشکیل می دهند .

امروزه مرزهای بین این دو نظام یعنی شورای دولتی و دیوان عالی تمیز ثابت و مشخص شده است و سالیانه تنها در حدود چهار پرونده اختلاف در صلاحیت به دیوان منازعات ارجاع می شود . ولی باید اذعان کرد که رویه قضایی آن مهمترین سنگ بنای حقوقی عمومی فرانسه را برپا داشته است .

■ **شورای دولتی رایزن و مشاور حکومت**

از نظر تاریخی عملکرد و وظیفه رایزنی و مشورت دهی شورای دولتی به حکومت از قدیمی ترین وظایف آن به شمار می رود . در سال هشتم بعد از انقلاب کبیر فرانسه شورای دولتی کار و وظایفش با امور اداری و قانونگذاری حکومت انقلاب (حکومت کنسولها) و سپس با امپراتوری فرانسه پیوند خورد و با مشورت و رایزنی شورای دولتی بود که ناپلئون مورد مساعدت و یاری حقوقدانان بزرگی مثل کمبسه ، بیگو ، ذپری منو و پرتالیس ، قرار گرفت ایشان پنج مجموعه مدون عظیم قانون ناپلئونی معروف به کد ناپلئون (Napoleonic code) را فراهم آوردند که شامل مجموعه قوانین مدنی - مجموعه قوانین کیفری - مجموعه قوانین آیین دادرسی مدنی و مجموعه قوانین دستورات و آیین دادرسی مدنی و مجموعه

شور اجباری با شورای دولتی) شناخته می شوند. اما پس از اینکه نظر مشورتی شورای دولتی خواسته شد بدون اظهار نظر بعدی شورا می تواند اصلاح و تغییر یابد. روی هم رفته شورای دولتی هر سال ۱۰۰ لایحه ۸۰۰ آیین نامه و ضابطه و مقررات اجرایی قوانین و ۱۳۰۰ متن غیر تقنینی را مورد غور و بررسی قرار می دهد و نسبت به آنها نظر مشورتی صادر می نماید.

■ درخواستهای اخذ مشورت استشاره

از سال هشتم انقلاب کبیر فرانسه تا حال شورای دولتی فرانسه همواره در مورد دشواریها و مشکلاتی که در مسائل اداری رخ می داده است طرف مشورت و رایزنی قرار گرفته این عبارت که قبلاً در اصل ۵۲ قانون اساسی زمان کنسولها (حکومت ناپلئون) آمده مجدداً در ماده ۲۳ امریه ۳۱ ژولای ۱۹۴۵ بکار رفته است.

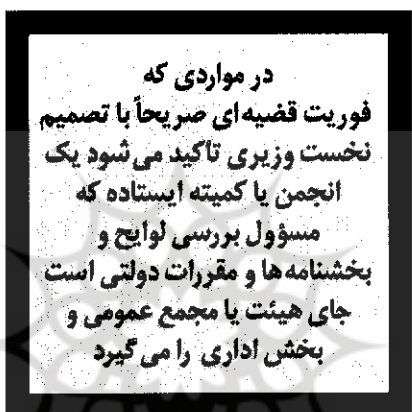
بنابراین حکومت از طریق وزرای خود ممکن است در مورد تمام مسائل باستانهای مواردی که نیاز به طرح دعوی و دادرسی دارد با شورای دولتی مشورت نماید البته چنانچه این درخواستها بطور کلی مربوط به دیدگاههای فنی و تخصصی مطالب اداری باشد اما برخی اوقات این مشورتها شامل مطالب و مسائل عمده و اساسی اجتماعی است مانند: پوشش و حجاب (اسلامی) در مدارس در سال (۲۷ نوامبر ۱۹۸۹ مورد مشورت قرار گرفت) یا انطباق و سازگار ساختن خدمات عمومی با توسعه های جدید (نظر ثابت کردن نرخ و کرایه برای V. G. T) وضعیت کارکنان مخابرات فرانسه - تنوع بخشیدن (F. D. E) در این موارد سالانه پنجاه مشورت انجام می پذیرد.

■ قانونگذاری کشور

قبل از تصویب پیمان ماستریخت، تجدیدنظر

دولتی در باب ایجاد بنگاهها و بنیادها و وضعیت شرکت های مصوب کشوری به قضاوت می نشیند و نظریات مشورتی آن در تصمیمات فردی و اداری معینی علی الخصوص آنهاست که مربوط به طرح های عظیم توسعه منطقه ای و نقشه ها و طرح های شهری برای تأیید به شورای دولتی تقدیم می شود.

شورای دولتی در باب ایجاد بنگاهها و بنیادها و وضعیت شرکت های مصوب کشوری به قضاوت می نشیند و نظریات مشورتی آن در تصمیمات فردی و اداری معینی علی الخصوص آنهاست که مربوط به ملیت و تابعیت یا اعطای تابعیت (naturalization) یا بخشش بدهی می گردد لازم است (remission of debt)



علاوه بر موارد مشورت خواهی اجباری و تکلیفی فوق شورای دولتی ممکن است در زمینه مسائلی غیر تکلیفی نیز طرف شور و رایزنی دولت قرار گیرد. این مصوبات به عنوان تصویب نامه هایی که در شورای دولتی پدید نیامده (در مقایسه با موارد

■ مجمع یا هیئت عمومی

مجمع یا هیئت عمومی به ریاست نایب رئیس اداره می شود در شکل کامل و تام خود شامل وحدت و تجمع رؤسای بخش ها و تمام اعضاء اصلی شورای دولتی بوده و در شکل معمولی خود ۳۵ عضو شورای دولتی را در بر دارد.

مجمع یا هیئت عمومی بایستی در مورد تمام بخشنامه ها و فرامین دولتی و لوایح نظر مشورتی دهد و سایر متون استفساریه ها یا درخواستهای اخذ مشورت در صورتی که منافع یا اهمیت آن ایجاب نماید و بجا باشد توسط بخش اداری به مجمع یا هیئت عمومی ارجاع می گردد.

■ انجمن ایستاده یا سرپا (Standing Committee)

در مواردی که فوریت قضیه ای صریحاً با تصمیم نخست وزیری تأکید می شود یک انجمن یا کمیته ایستاده که مسؤول بررسی لوایح و بخشنامه ها و مقررات دولتی است جای هیئت مجمع عمومی و بخش اداری را می گیرد. این انجمن ایستاده به وسیله نایب رئیس شورا هدایت و اداره می شود و از رئیس یک بخش و ۱۲ عضو شورای دولتی و تعدادی کارشناس حقوقی و بازرس تشکیل می گردد این انجمن ممکن است هر لحظه مورد مشورت قرار گیرد و بایستی به سرعت تصمیم گیری کند.

■ تقدیم دادخواست به شورای دولتی فرانسه

بررسی متون تعداد زیادی از این متون خواه درخواست مشورت از جانب دولت باشد و یا تقاضای محکومیت طرف و صدور حکم تنها پس از مذاقه و موشکافی زیاد توسط شورای دولتی پذیرفته می شوند.

طبق قانون اساسی، پیش از آنکه لوایح - تصویب نامه ها، فرامین و احکام دولتی برای سنجش و اندیشیدن بر روی آنها و غور رسی به هیئت دولت تقدیم شود باید با شورای دولتی مشورت و رایزنی بعمل آید.

و نیز همین شیوه در باب طرح اصلاح آئین نامه ها و تصویب نامه ها و دستورالعمل ها و ضوابط اجرایی قوانین قبل از قابلیت اجرایی یافتن قانون اساسی سال ۱۹۵۸ مرسوم بوده و انجام می پذیرد.

بسیاری از قوانین که برای اجرا نیاز به ضوابط اجرایی آمره و آئین نامه دارند مستلزم آن است که برای قابلیت اجرایی یافتن از شورای دولتی حکم آنها صادر شود.

بعلاوه نصوص و متون متعددی که ماهیت تقنینی و وضعی (non-statutory nature) ندارند، مانند متون مربوط به طرح های عظیم توسعه منطقه ای و نقشه ها و طرح های شهری برای تأیید به شورای دولتی تقدیم می شود. شورای



در قانون اساسی در ۲۵ ژوئن ۱۹۹۲ انجام پذیرفت، که باعث پدید آمدن اصل جدیدی ۴- ۸۸ شد و به موجب آن دولت مکلف گردید که تمام طرح های مربوط به لوایح اجتماعی را که شامل اقدامات تقنینی می شود به مجلس تقدیم نماید.

دولت شورای دولتی را برای معین و مشخص کردن اینکه کدام لایحه اجتماعی حاوی مطالب تقنینی است مسؤول شناخت تا قبل از تقدیم لایحه به مجلس موضوع آشکار شود. بنابراین از سپتامبر ۱۹۹۲ تا کنون شورای دولتی تمام لوایح اجتماعی را دریافت می نماید که سالانه به ۵۰۰ فقره بالغ می گردد.

در خلال چند روز ماهیت تقنینی یا مقرراتی داشتن متون ارائه شده به شورای دولتی تشخیص داده شده و به تصمیم گیری می رسد. برخی اوقات بررسی این متون باعث مطرح شدن سوالات اساسی و بنیادی می شود که توجه دولت را به مسئله بر می انگیزد شورای دولتی از طریق این فرآیند جدید و شیوه نو به تمام لوایح اجتماعی آگاهی می یابد و برای فراهم نمودن و تهیه قانون اروپا همکاری و تشریک مساعی می نماید.

■ حوزه و قلمرو مشورتی شورای

رایزنی و مشورت دادن شورای دولتی فرانسه بر روی قانونی بودن و اباحه و مشروعیت اقداماتی که با آن مواجه می شود بالاتر و مهمتر از همه لوایح مشمول و مطابقت با قانون اساسی و پیمانهای بین المللی متمرکز می گردد. قانونمندی و مطابقت با قانون حد اعلای شرایطی است که لازمه و شایسته تصویب لایحه از سوی شورای دولتی می باشد. مذاقه و موشکافی شورای دولتی در رسیدگی به لوایح اداری نیز به فراتر از ابعاد قانونی کشیده می شود و در این باب توجه و عنایت به

ارتباط منطقی داشتن اجزاء طرح اداری با هم و مؤثر بودن آن معطوف می شود. شورای دولتی بدون کوچکترین توجه و بحث راجع به گزینش سیاسی دولت اقدامات وابسته و مواجه با انتخاب سیاسی دولت را مورد بررسی قرار می دهد. غور و سنجش دقیق و موشکافانه شورا غالباً منجر به بازنویسی و تجدیدنظر گسترده در متنی می شود که در صورت اختلاف نظر با دولت به همراه یک گزارش است. نظریه مشورتی شورای دولتی بجز در یکی دو مورد استثنایی الزام آور نیست و دولت تنها الزام به حفظ و نگهداری متن طرحی دارد که مورد پذیرش شورای دولتی قرار گرفته هر چند نشان می دهد که

نظریات مشورتی شورا تا حد بسیار زیاد و وسیعی مورد قبول قرار گرفته و از آن پیروی می نماید و پذیرش نظریات مشورتی شورا در امور حقوقی و قانونی از سوی دولت پیوسته همیشگی است به طوری که می توان گفت یک ضمانت اجرایی در این باب وجود دارد مانند: ضمانت اجرایی خود شورای دولتی در مورد مقررات و ضمانت اجرایی شورای قانون اساسی در مورد لوایح تدابیر مشورتی شورای دولتی بر خلاف تصمیم قضایی به قصد استفاده مردم انجام نمی پذیرد بلکه انحصاراً برای بهره برداری و استفاده دولت بعمل می آید و دولت رأساً در مورد امکان طبع و نشر عمومی آن تصمیم می گیرد. هر چند که دولت بخش معتناهی از نظریات مشورتی شورای دولتی را منتشر می سازد و بسیاری از پاسخهای شورای دولتی به درخواستهای ارائه

ارتباطات بین المللی و هماهنگی به آن سپرده می شود در تنگاتنگ و نزدیک با دبیر کل شورای دولتی به انجام می رساند. خواهانها و شاکتانی که در اقامه دعوی بر علیه اداره ای توفیق تحصیل رأی به نفع خود را بدست آورده اند و شکایت آنها وارد تشخیص داده شده ولی در اجرای حکم مواجه با اشکال و دشواری شده اند می توانند مشکلات و مسائل بوجود آمده در اجرای حکم را به بخش تحقیق و گزارش منعکس نموده و توجه آن بخش را به گرفتاری خود جلب نمایند. صلاحیت اجرای احکام در سال ۱۹۹۵ فقط به بخش تحقیق و گزارش تفویض و محول گردیده بود اما اکنون هر شعبه رأساً بر اجرای احکام خود نظارت دارد و در صورتی که در اجرای حکمی مسئله و مشکلی بوجود آید اجرای آن به بخش تحقیق و گزارش محول می گردد.

شورای دولتی بر اساس درخواست نخست وزیر و یا مقدمتاً بر مبنای تشخیص خود انجام تحقیقات و مطالعات عمده ای را به عهده می گیرد که این تحقیقات و مطالعات بعضاً به منظور اصلاح و تغییر و بهسازی است که این امر نیز توسط بخش تحقیق و گزارش انجام می گیرد. تنظیم گزارش سالانه، از یک گزارش ساده آغاز می گردد که به تدریج با گسترش و پرورش مطالب و اندارج پیشنهادات در آن و تحلیل موضوع تبدیل به گزارش کامل و جامعی می شود که می تواند توجه جامعه و عموم را به تغییرات مطلوب و مورد نظر که حائز مفیدیت خواهند بود جلب نماید.

در مورد نفوذ بین المللی شورای دولتی باید گفت که شورا توسط هیئت های اعزامی (وفود- missions) و تبادلات گوناگون به منظور ایجاد هماهنگی و همیاری در زمینه حقوق اداری تقویت و مساعدت می شود. و در راستای فعالیت دبیرکل شورای دولتی بخش تحقیق و گزارش هم تنظیم و فعالیت در جهت انجام این برنامه ها را توسط انجمن یا هیئت تعامل بین المللی، خود بعهده دارد. شورای دولتی ارتباط نزدیک خود را با مؤسسات و نهادهای حقوقی مشابه خارجی حفظ می نماید و با دادگاه عالی اداری اتحادیه اروپایی و دیوان عدالت جامعه اروپایی و دادگاه حقوق بشر اروپا در تماس است. همچنین تصدی دبیر کلی اتحادیه بین المللی دادگاههای عالی اداری که در حال حاضر ۴۷ کشور را گرد هم آورده است بعهده دارد.

■ عضویت در شورای دولتی

شورای دولتی فرانسه عالی ترین جرگه اداری کشور و تقریباً متشکل از ۳۰۰ عضو است که دو سوم آن در خود شورای دولتی و یک سوم آن در بیرون آن خدمت می نمایند.



مشورت در گزارش سالیانه چاپ می شود.

■ بخش گزارش و تحقیق

گزارش و تحقیق (یا به اصطلاح خودمان تحقیق و بررسی) در سال ۱۹۶۳ (مطابق با سال ۱۳۴۲ شمسی) بوجود آمد و در سال ۱۹۸۵ (مطابق با سال ۱۳۶۴ خورشیدی) تبدیل به بخش شد. انجمن یا کمیته گزارش و تحقیق شبیه به یک بخش اداری-حقوقی شورای دولتی است با یکی دو خصیصه ویژه که برجسته ترین آن حضور گزارشگر کل است.

کار بخش گزارش و تحقیق شامل سه میدان عملیاتی یا حوزه می باشد. نظارت دقیق بر اجرای تصمیمات دادگاههای اداری دارد کارهای پژوهشی کلان و تهیه گزارش سالیانه بعهده آن بخش است و مأموریت های متعددی که در زمینه



■ عضوگیری

عضو گیری در شورای دولتی بدو طریق انجام می پذیرد: از طریق آزمون رقابتی و توسط انتصاب دولتی. هر سال پنج منصب کارشناسی مقدماتی یا بازرسی به دانشجویانی که تحصیلات خود را در مدرسه عالی علوم اداری به اتمام رسانیده اند عرضه می شود.

آنها از میان دانشجویان بسیار برجسته انتخاب می شوند. پس از این عضو گیری که به صورت آزمون رقابتی است اعضا تازه استخدام شده تبدیل به بازرس و سپس ترقی داده شده مبدل به کارشناس حقوقی (کارشناس بررسی عرضحالها) گردیده و نهایتاً مشاور دولت خواهند شد. علاوه بر این شکل عضو گیری (tour exterieur) از هر چهار نفر کارشناس حقوقی یک نفر و از هر سه مشاور دولتی یک نفر توسط دولت انتصاب می گردد بدین سان نسبتی از این انتصابات برای عضویت دادگاههای اداری بدوی و دادگاههای اداری تجدیدنظر محفوظ می ماند و از هر چهار نفر کارشناس حقوقی یک نفر و از هر ۶ نفر مشاور دولت یک نفر به طریق (tour exterieur) از رده خودشان بر می آیند و ترقی پیدا می کنند. به اضافه در بخش اداری ۱۲ مشاور دولت در خدمات ویژه وجود دارد که به مدت ۴ سال گماشته خواهند شد و انحصاراً در بخش اداری خدمت خواهند کرد. این طریقه انتصاب از بیرون خدمات ویژه شورای دولتی فرانسه را غنی و مجهز می سازد و باعث می شود که اعضا از صلاحیت و تجربیات ارزشمندی برخوردار باشند.

■ دوران کار

این دو شیوه مجزای عضوگیری تأثیری روی تجربه کاری و دوران انجام وظیفه اعضا پس از ورود آنها به شورای دولتی و پیوستن به گروه کارکنان آن ندارد. در شورای دولتی شش مرحله ارتقاء درجه وجود دارد که عبارتند از: بازرس درجه دو - بازرس درجه یک - کارشناس حقوقی - مشاور دولت - رئیس بخش و نایب رئیس شورای دولتی. بر اساس سنت ارتقا درجه انحصاراً بر پایه ارشدیت و شامل سطح تخصص مشاور دولت می باشد همین که دانشجویی از مدرسه ملی اداری به عنوان بازرس درجه ۲ وارد شورای دولتی شد ۱۸ ماه بعد تبدیل به بازرس درجه یک می شود و سپس بعد از ۲ تا ۳ سال اخذ تجربه تبدیل به کارشناس حقوقی می گردد. و بعد از ۱۲ تا ۱۵ سال ارشدترین کارشناس حقوقی در صورت خالی بودن پست به مشاور دولت ارتقاء پیدا می نماید. بنابراین دولت تنها برای تعیین ارتقاء درجه در سطح عالی شورای دولتی مداخله می نماید یعنی در انتخاب رؤسای ۶ بخش شورای دولتی و انتصاب نایب رئیس آن.

■ ماهیت کار اعضاء شورای دولتی

قاعده کلی این است که اعضاء شورای دولتی

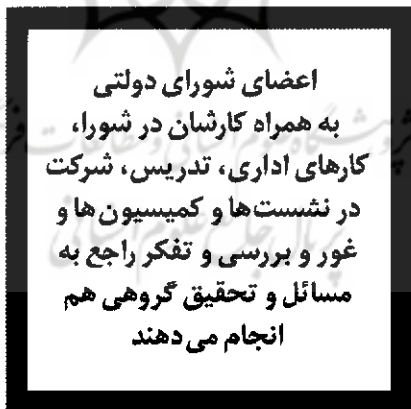
هم تعلق به بخش قضایی داشته باشند و هم ارتباط به بخش اداری. اما اعضاء شورای دولتی به همراه کارشان در شورا، کارهای اداری، تدریس - شرکت در نشست ها و کمیسیون ها و غور و بررسی تفکر راجع به مسائل و تحقیق گروهی هم انجام می دهند.

داشته باشند.

اعضاء شورای دولتی مانند هر کارمند دیگری ممکن است از مرخصی بدون حقوق برای خدمت در بیرون شورا یا در بخش دولتی به مدت چند سال استفاده کنند بنابراین به طور میانگین یک سوم اعضا بیرون از گروه و دسته کارکنان مجتمع انجام وظیفه می نمایند که باعث ارتباط بسیار مهم شورای دولتی با ملت می گردد.

■ یک گروه و دسته با حیثیت و اعتبار

شورای دولتی یکی از پیشگام ترین نهادهای اداری کشور است و این پیشینه سنتی به نظرات مشورتی شورا و آراء تصمیمات آن اعتبار و صلاحیت می بخشد و همچنین زمانی که مقرر است یک متن حقوقی مورد بررسی قرار گیرد این سنت تاریخی علت اینک چرا پیش از پذیرش یک لایحه توسط دولت، شورای دولتی باید مرجع نهایی برای اخذ نظر حقوقی باشد را بیان می نماید. اعضاء شورای دولتی قاضی نیستند بلکه کارمند هستند و استقلال آنها از طریق اعمال حمایت سنتی بوسیله کارکنان ارشد و مقامات صلاحیتدار تضمین شده است. هر چند قانون ۲۴ می ۱۸۷۲ رئیس دولت را رئیس شورای دولتی قرار داده است ولی در حقیقت نایب رئیس شورای دولتی رئیس گرداننده دستگاه شورای دولتی و کارکنان آن است و نایب رئیس شورای دولتی عالی ترین مقام کارمندان دولت فرانسه است و به دلیل داشتن این موقعیت و اهلیت است که در آغاز هر سال نو در نطقی که از طرف تمام کارمندان دولت انجام می پذیرد رئیس جمهور کشور را مورد خطاب قرار می دهد.



برخی از فعالیتهای معینی که به صورت تمام وقت در خارج از شورای دولتی انجام می پذیرد ممکن است اعضاء شورا را هدایت به خروج از اداره و جدایی از گروه برای مدتی کوتاه و موقت بنماید. بنابراین از برخی از اعضاء خواسته می شود که با رئیس جمهور یا نخست وزیر یا یکی از اعضاء دولت همکاری داشته باشند و یا اینکه ممکن است به آنها اجازه داده شود که به عنوان تصدی یک مقام اداری در یک اداره خارج از شورای دولتی یا به صورت یک نیروی تکمیلی و در جوار سایرین یا به همراه یک هیئت سیاسی و دیپلماتیک یا در شرکت های عمومی فعالیت

*منبع: اداره ارتباطات بین المللی دوئتا - کنسی