



پرو، بشکاه علوم انسانی ومطالعات فرہنگی

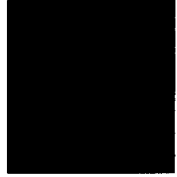
پرتال جامع علوم انسانی

اسناد



پروفیسر شگاہ علوم انسانی و مطالعات فرہنگی

پرنٹل جامع علوم انسانی



توافقنامه گذرگاه رفح

مدخل

گذرگاه رفح که در مرز نوارغزه و مصر واقع شده، تنها راه عبور و مرور ساکنان این منطقه به دنیای خارج است. سایر گذرگاهها به سرزمینهای اشغالی ۱۹۴۸ منتهی می‌شوند. اداره گذرگاه رفح- از زمان تأسیس آن در آوریل ۱۹۸۲ تاکنون با مناقشات و درگیری‌های بسیاری همراه بوده است. گاهی این گذرگاه بطور مشترک توسط رژیم صهیونیستی و تشکیلات خودگردان اداره شده و گاهی اوقات نیز عبور و مرور از آن به شکل محدود انجام شده و طی ماههای اخیر نیز مسدود بوده است. گذرگاه رفح یکی از موضوعات مهم در بسیاری از توافقنامه‌ها میان رژیم صهیونیستی و تشکیلات خودگردان بوده است. پس از عقب‌نشینی شهرک‌نشینان و نظامیان رژیم صهیونیستی از نوارغزه در ۱۲ سپتامبر ۲۰۰۵، این گذرگاه مسدود شد. در ۱۵ نوامبر همین سال توافقنامه‌ای میان رژیم صهیونیستی و تشکیلات خودگردان فلسطین با میانجیگری جیمز دی-ولفسون فرستاده کمیته چهارجانبه، خاویر سولانا رئیس سیاست خارجی اتحادیه اروپا و کاندولیزا رایس وزیر امور خارجه آمریکا امضاء شد. مدت اجرای این توافقنامه یک سال بود اما پس از انقضای این مدت نیز، مبنای اداره گذرگاه رفح قرار گرفته و مقامات رژیم صهیونیستی طی دو سال اخیر با استناد به آن نوارغزه را محاصره کردند و نیز در خلال جنگ ۲۲ روزه در نوارغزه با استناد به این توافقنامه، گذرگاه رفح را بست. متن این توافقنامه به شرح زیر است:

۱. متن اصلی این توافقنامه از منبع زیر گرفته شده است:

<http://www.eubam-rafah.eu/portal.eu/portal/failes/aprc.pdf>

اصول مورد توافق گذرگاه رفح

باید قبل از گشایش گذرگاه از طریق توافقنامه امور امنیت، گمرک و اقدامات اجرایی طرف سوم تعیین

گردد.

کلیات

- رفح بر طبق استانداردهای بین المللی و در راستای قانون فلسطین و بر مبنای مفاد این توافق، توسط تشکیلات خودگردان در طرف خود و مصر در طرف خود اداره خواهد شد.

- رفح درست هنگامی گشایش خواهد یافت که آمادگی اجرا بر مبنای استانداردهای بین المللی و در راستای ویژگیهای این توافق باشد و طرف ثالث حداکثر تا تاریخ ۲۵ نوامبر در محل حاضر باشد.

- استفاده از گذرگاه رفح محدود به دارندگان کارتهای شناسایی فلسطینی و دیگران خواهد بود، به استثناء موارد مورد توافق که بایستی قبلاً به اطلاع دولت اسرائیل و تصویب رهبران ارشد تشکیلات خودگردان رسیده باشد.

- تشکیلات خودگردان ۴۸ ساعت قبل از ورود افراد مستثنی به گذرگاه، دولت اسرائیل را مطلع می‌سازد- دیپلماتها، سرمایه گذاران خارجی، نمایندگان خارجی سازمانهای به رسمیت شناخته شده بین المللی و گروههای کمکه‌های بشردوستانه از آن جمله هستند.

- دولت اسرائیل در طی ۲۴ ساعت در صورت هر گونه اعتراض پاسخ خواهد داد و دلایل اعتراض را نیز ذکر خواهد نمود.

- تشکیلات خودگردان، دولت اسرائیل را طی ۲۴ ساعت از تصمیم خود آگاه خواهد ساخت و دلایل تصمیم خود را نیز ذکر می‌کند.

- طرف ثالث از اجرای صحیح توافق اطمینان حاصل خواهد کرد و اطلاعات خود را که منحصر به ورود افراد مستثنی است در اختیار هر دو طرف قرار خواهد داد.

- این اقدامات ۱۲ ماه ادامه خواهد یافت، مگر آنکه طرف ثالث ارزیابی منفی از مدیریت گذرگاه رفح توسط فلسطینیها داشته باشد. این ارزیابی با هماهنگی کامل با طرفین صورت گرفته و نظرات هر دو طرف را مورد توجه قرار خواهد داد.

- رفح همچنین برای صادرات کالاها به مصر مورد استفاده قرار خواهد گرفت.

- معیارهای عینی برای بازرسی خودروها به اتفاق آراء وضع خواهد شد.

این معیارها عبارتند از:

تجهیزات جستجو نصب خواهد شد، از جمله:

- اشعه

- ابزارهای الکترونیکی و متراکم کننده ابزارها

- فن آوری مورد توافق، از جمله صنایع صوتی، شناسایی با اشعه گاما، و یا سیستم‌های موجی

- آینه ها و تجهیزات مشاهده نقاط دور از دسترس

- کارمندان آموزش خواهند دید تا با استفاده از این تجهیزات وسایل نقلیه را بازرسی کنند و طرف ثالث

طرز استفاده از آنها را آموزش خواهد داد.

- دوربین ها برای نظارت بر فرایند جستجو نصب خواهد شد.

- طرف ثالث توانایی تشکیلات خودگردان در بازرسی خودروها را بر طبق این معیارها و معیارهای

بین‌المللی خواهد سنجید. همین که تشکیلات خودگردان رضایت طرف ثالث را در شیوه بازرسی خودروها جلب

کند، خودروها اجازه خواهند یافت از گذرگاه رفح عبور کنند. تا آن زمان، خودروها طبق محدودیتهای پروتکل

امنیتی رفت و آمد خواهند کرد.

- رفح تنها نقطه گذر بین نوارغزه و مصر (به استثناء کرم شالوم تا زمان مورد توافق) خواهد بود.

- تشکیلات خودگردان اقدامات عملی شفاف صورت خواهد داد.

- تا هنگام فعالیت رفح، تشکیلات خودگردان گذرگاه رفح را در شرایط ویژه زیارت‌های مذهبی، بیماران

اورژانس و دیگران با هماهنگی دفتر Gilad Geberal در حوزه اسرائیل باز خواهد نمود.

- اسرائیل تمامی اطلاعات لازم را در اختیار تشکیلات خودگردان برای ارتقاء اداره ثبت جمعیت

فلسطین، از جمله تمامی اطلاعات در خصوص دارندگان کارتهای شناسایی فلسطینی که اکنون خارج از کشور

به سر می‌برند، قرار خواهد داد.

- یک دفتر رابط با سرپرستی طرف ثالث داده ها و تصاویری زنده از فعالیتهای رفح را دریافت خواهد

کرد و به طور منظم برای بررسی انجام توافقات، حل اختلافات ناشی از توافق و اجرای دیگر وظایف ذکر شده

در توافقنامه از رفح، بازدید خواهد نمود.

امنیت

- تشکیلات خودگردان از نقل و انتقال تسلیحات و مواد منفجره در گذرگاه رفح جلوگیری خواهد کرد.
- تشکیلات خودگردان محدودیتهایی را برای حمل بار توسط مسافر وضع خواهد نمود. این محدودیتهای همان محدودیتهایی خواهد بود که دولت اسرائیل نیز اکنون آن را به اجرا در می‌آورد. در مورد میزان بار مسافرینی که دائماً در حال مسافرت هستند می‌توان به توافق رسید.
- مسافران، از جمله ساکنینی که باز می‌گردند، ممکن است از گذرگاه برای وارد کردن اموال شخصی خود استفاده کنند. همانطور که در قانون اول فصل ۷ ضمیمه تعرفه گمرکی رایج تعریف شده است. دیگر متعلقات شخصی و یا دیگر کالاها باید در گذرگاه کرم شالوم ترخیص شود.
- تشکیلات خودگردان فهرستی از اسامی کارگران شاغل گذرگاه رفح را در اختیار طرف ثالث قرار خواهد داد که در اختیار اسرائیلی‌ها نیز قرار خواهد گرفت. تشکیلات خودگردان دغدغه‌های اسرائیلیها را مورد توجه قرار خواهد داد.
- نیروهای امنیتی اسرائیل، تشکیلات خودگردان، آمریکا و مصر به همکاری در مورد مسائل امنیتی ادامه خواهند داد و در گروه امنیتی کاری مشارکت خواهند نمود.
- تشکیلات خودگردان، بر مبنای مورد به مورد {بطور جداگانه}، اطلاعات اشخاصی را که مدنظر دولت اسرائیل است فراهم می‌سازد. تشکیلات خودگردان با دولت اسرائیل و طرف ثالث قبل از اتخاذ تصمیم برای جلوگیری از ورود و یا اجازه ورود به یک فرد، مشاوره خواهد کرد. در طول این مشاوره که بیشتر از ۶ ساعت به طول نخواهد انجامید، فرد مورد نظر اجازه عبور نخواهد داشت.

گمرک

- دولت اسرائیل و تشکیلات خودگردان به اجرای معاهده ۲۹ آوریل ۱۹۹۴ پاریس ادامه خواهند داد.
- رفح بر طبق استانداردهای بین‌المللی و پروتکل پاریس اداره خواهد شد.
- دولت اسرائیل و تشکیلات خودگردان بر همکاریهای گسترده و سهیم نمودن یکدیگر در اطلاعات توافق خواهند کرد.
- دولت اسرائیل و تشکیلات خودگردان در مورد مسایل آموزشی همکاری خواهند نمود.

- گمرکهای دولت اسرائیل و تشکیلات خودگردان نشستهای دایمی برگزار خواهند کرد که دولت مصر در مواقع مناسب نیز دعوت خواهد شد.

کرم شالوم

- گمرک تشکیلات خودگردان محموله های ارسالی به کرم شالوم را تحت نظارت نمایندگان گمرک اسرائیل ترخیص خواهد کرد.

- هر دو طرف در خصوص نوع فعالیتها در مرحله بعد مذاکره خواهند نمود.

- نیروهای گمرکی فعال در کرم شالوم به کارمندان گمرک تشکیلات خودگردان آموزشهای لازم در جهت بالا بردن ظرفیتها را خواهند داد.

- طرف ثالث قابلیتهای گمرک تشکیلات خودگردان را در طی ۱۲ ماه بررسی خواهد کرد و پیشنهادات را به طرفین در خصوص توافقات آینده ارائه خواهد کرد. در صورت عدم توافق، آمریکا با مشاوره دولت اسرائیل، تشکیلات خودگردان و طرف ثالث سریعاً معضل را بر طرف خواهد ساخت.

طرف ثالث

- طرف ثالث اختیار خواهد داشت تا از پایبندی تشکیلات خودگردان به قوانین کاربردی مربوط به گذرگاه رفح و مفاد این توافق اطمینان حاصل کند. در صورت عدم رعایت این مقررات، طرف ثالث می تواند دستور بررسی مجدد و بازرسی مجدد چمدان هر مسافر، وسیله نقلیه و یا کالایی را صادر نماید. هنگام بازرسی، شخص، چمدان، وسیله نقلیه و یا محموله مورد نظر اجازه ترک محوطه گذرگاه را نخواهد داشت.

- طرف ثالث به تشکیلات خودگردان برای افزایش ظرفیتها، آموزش، تجهیزات و کمکهای تاکتیکی را ارائه خواهد نمود.

- جزئیات نقش طرف ثالث در یادداشت تفاهم ضمیمه شده است.

- طرف ثالث اتحادیه اروپا خواهد بود.

توافقنامه عبور و مرور و دستیابی Movement and access

برای توسعه اقتصادی مبتنی بر صلح و بهبود شرایط انسانی، توافقنامه ذیل حاصل شده است. این موافقتنامه نشانگر تمهد دولت اسرائیل و تشکیلات خودگردان می باشد. اجرای این توافقنامه با کمک فرستاده

ویژه کمیته چهارجانبه در امر نظارت بر جداسازی و کارمندان وی و یا هماهنگ کننده امنیتی ایالات متحده و کارمندان وی صورت خواهد گرفت.

(۱) رفح

طرفین بر اصول بیانیه موافقت نموده‌اند. رفح به محض اینکه آمادگی انجام عملیات بر طبق استانداردهای بین‌المللی را داشته باشد، بر طبق شرایط این توافق و به هنگامی که طرف سوم در محل حاضر شود و حداکثر تا تاریخ ۲۵ نوامبر گشایش خواهد یافت.

(۲) گذرگاهها

طرفین توافق کرده اند که:

- عبور و مرور همواره صورت خواهد گرفت، اسرائیل اجازه صدور تمام محصولات کشاورزی را از غزه در طول فصل برداشت ۲۰۰۵ خواهد داد.

- اسکنر جدید دیگری نصب خواهد شد و تا ۳۱ دسامبر عملاً براه خواهد افتاد.

در آن زمان، شمار کامیونهای صادراتی که روزانه از مجرای کارنی Karni خارج خواهد شد به ۱۵۰ کامیون و تا پایان سال ۲۰۰۶ به ۴۰۰ کامیون خواهد رسید.

یک نظام مدیریت مشترک توسط طرفین ایجاد خواهد شد.

اسرائیل علاوه بر کامیونهای فوق الذکر اجازه صدور محصولات کشاورزی را از غزه و سرعت ترخیص کالاها را افزایش خواهد داد تا اندازه‌ای که کیفیت و تازگی محصولات حفظ گردد. اسرائیل روند همیشگی صادرات را تضمین خواهد کرد.

طرفین برای بهبود عملکردها موافقت می‌نمایند:

- وقتی محموله جدید تجهیزات اشعه ایکس برای شناسایی محتویات کامیونها و کانتینرها عرضه شد از آن استفاده خواهند کرد. تجهیزات شناسایی به محض ورود به منطقه با حضور فرستاده ویژه کمیته چهارجانبه آزمایش خواهند شد.

- هماهنگ کننده امنیتی آمریکا مشاوره دائمی را تضمین خواهد کرد و در صورت عدم اجرای توافقات با طرفین مذاکره خواهد نمود.

- تشکیلات خودگردان اطمینان حاصل می کند که عبور و مرور در طرف مرز فلسطینی حمایت خواهد شد و مدیریت گذرگاهها را آموزش داده و آنرا ارتقاء خواهد بخشید تا کارآمدی آن را تضمین کند. تشکیلات خودگردان بدون تأخیر یک نظام واحد مدیریت مرزی ایجاد خواهد نمود.

- نظام مدیریتی که برای کارنی توسعه یافته است، باید در گذرگاههای ایرز Erez و کرم شالوم نیز مورد استفاده قرار گیرد. اسرائیل نیز باید اقدامات مشابهی انجام دهد که معابر کرانه باختری هر چه سریعتر کاملاً فعال گردند. یک کمیته دو جانبه، با مشارکت فرستاده ویژه کمیته چهارجانبه در صورت نیاز و یا هماهنگ کننده امنیتی آمریکا، اقدامات عملی برای فعال کردن معابر را به انجام خواهد رساند.

۳) پیوند بین غزه و کرانه باختری

اسرائیل اجازه عبور و مرور کاروانها را برای تسهیل نقل و انتقال کالاها و اشخاص خواهد داد و بخصوص:

- تا ماه دسامبر محافظین اتوبوسها فعالیت خود را آغاز خواهند کرد.
- تا ۱۵ ژانویه محافظین کامیونها فعالیت خود را آغاز خواهند کرد.
- تحقق کامل توافقات را در یک کمیته دو جانبه متشکل از دولت اسرائیل و تشکیلات خودگردان و با مشارکت کمیته چهارجانبه و یا هماهنگ کننده امنیتی آمریکا در صورت لزوم پیگیری خواهد نمود.

تفاهم حاصل شده است که امنیت، یکی از دغدغه های اصلی اسرائیل است و اقدامات لازم برای اطمینان خاطر دادن به اسرائیل صورت خواهد گرفت.

۴) عبور و مرور در کرانه باختری

در راستای نیازهای امنیتی اسرائیل و تسهیل عبور و مرور افراد و کالاها درون کرانه باختری و برای کاهش اختلال در زندگی فلسطینیها، فعالیتهای جاری بین اسرائیل و آمریکا برای ایجاد امکانات رفع موانع عبور و مرور و توسعه برنامه ای برای کاهش موانع تا حد ممکن شتاب خواهد یافت به شکلی که این کار تا ۳۱ دسامبر کامل خواهد شد.

۵) بندر غزه

ساخت یک بندرگاه می تواند آغاز گردد. دولت اسرائیل اقداماتی صورت خواهد داد و تضمین می کند که دخالتی در ساخت لنگرگاه نخواهد کرد. طرفین یک کمیته سه جانبه به رهبری آمریکا برای رسیدن به توافقات امنیتی قبل از گشایش لنگرگاه ایجاد خواهند کرد.

۶) فرودگاه

طرفین بر اهمیت فرودگاه واقفند. مذاکرات در خصوص توافقات امنیتی، ساخت و ساز فرودگاه و شیوه فعالیت آن ادامه خواهد یافت.

