سرمقاله: شورای عالی انرژی، چرا و چگونه

حسن تاش، سید غلامحسین

سرمقاله

به دنبال مخالفت مجدد هیئت وزیران با طرح ادغام وزارتین نفت و نیرو و کنار گذاشته شدن طرح مذکور مسئلهء احیاء شورای عالی انرژی مورد توجه قرار گرفت.ظاهرا عده ای از نمایندگان مجلس نیز پیشنهادی را در این‏ زمینه تهیه نموده‏اند.صاحب این قلم اولین بار طی مقاله‏ای تحت عنوان‏ «اشکالات ساختاری در سازمان مدیریت انرژی کشور»که در سال 1373 به‏ اولین کنگرهء ملی انرژی و اقتصاد1ارائه گردید2فقدان ستاد حاکمیتی در بخش انرژی را متذکر شد،در مقالهء مذکور ادغام کمسیونهای نفت و گاز و نیرو در مجلس شورای اسلامی در کمسیون واحدی تحت عنوان کمسیون‏ انرژی بعنوان گام اولیه در جهت پر کردن خلا حاکمیتی در بخش انرژی در چارچوب قوهء مجریه از طریق ادغام وزارتین نفت و نیرو امکان‏پذیر نخواهد بود چرا که دستگاههای مذکور عملا دستگاههای تصدی(بنگاههای‏ اقتصادی)بوده و حاکمیت در این دو دستگاه تحت‏الشعاع تصدی بوده‏ ستادهای حاکمیتی در این دو دستگاه از توانایی لازم و کافی برخوردار نیستند،بنا بر این با ادغام دو بنگاه اقتصادی و دو بخش تصدی خلأ حاکمیتی‏ پر نخواهد شد بلکه این احتمال نیز وجود دارد که با اضافه شدن مشکلات‏ ناشی از ادغام،حاکمیت در بخش انرژی بیش از پیش تضعیف گردد.این‏ مطلب در مصاحبه‏ای که توسط مجلهء اقتصاد انرژی در سال 1379 با صاحب این قلم انجام شد3با شرح و بسط بیشتری مورد بررسی قرار گرفت.در مصاحبهء مذکور فعال شدن شورای عالی انرژی به عنوان رهیافتی‏ در مسیر پر کردن خلأ حاکمیتی در بخش انرژی پیشنهاد گردید اما در همانجا تذکر داده شد که موفقیت چنین شورایی مستلزم اتکاء آن به دبیر خانه‏ای‏ مستقل مقتدر و فعال خواهد بود.

با ذکر مقدمه فوق مشخص است که نگارندهء این سطور از فعال شدن‏ شورای عالی انرژی استقبال دارد.تشکیل این شورا می‏تواند گام مهمی در جهت تحقق نگاه استراتژیک به مقولهء انرژی بوده‏4و زمینهء تدوین‏ استراتژیهای کلان بخش انرژی را فراهم آورد همچنین این شورا می‏تواند برنامه‏های میان مدت و کوتاه مدت دستگاههای ذیربط در بخش انرژی را با استراتژیهای کلان این بخش هماهنگ نماید.

این میزان توفیق چنین شورایی منوط به نحوهء تشکیل آن است.تجربهء کشور نشان داده است که هرگاه در سطح کلان مدیریت دستگاه اجرایی خلأ حاکمیتی احساس شده است جهت پر کردن چنین خلأئی نسبت به تشکیل شوراها از توفیق‏ چندانی برخوردار نبوده‏اند و بعضا نیز مصوبات چنین شوراهایی نظام‏ قانونگذاری کشور را پیچیده‏تر نموده و یا مقولهء تعارض قوانین و مقررات را تشدید نموده است،به نظر می‏رسد علت این بوده است که اولا ترکیب‏ اصلی این شوراها همان مقالات بخش تصدی بوده و این شوراها از دبیرخانه مستقل حاکمیتی برخوردار نبوده‏اند و لذا همان مشکلات تصدی‏ در این شوراها نیز مطرح گردیده و این شوراها به مراجع ثانویه‏ای برای اخذ مصوبه جهت حل مشکلات تصدی تبدیل گردیده‏اند و ثانیا چارچوب‏ حقوقی این شوراها و ارتباط آن‏ها با مراجع قانونگذاری مشخص نگردیده‏ است.بنا بر این بنظر می‏رسد که توفیق شورای عالی انرژی مستلزم موارد زیر است بررسی سوابق شورای عالی انرژی(که شرح آن خارج از حوصلهء این‏ مقاله است)نیز ضرورتهای زیر را تأیید می‏کند:

1-شورای عالی انرژی باید از دبیرخانهء مستقلی برخوردار باشد و دستور کار شورا توسط این دبیرخانه تعیین شود.

2-دبیرخانهء مذکور باید از یک واحد کوچک ستادی با کادری به تعداد حداکثر 40 تا 50 نفر از خبره‏ترین و کلان‏نگرترین افراد باسابقه و باتجربه و متخصص در بخش انرژی تشکیل شود این افراد می‏توانند از مجموعهء دستگاه‏های مرتبط با بخش انرژی و از سازمان مدیریت و برنامه‏ریزی‏ شناسایی و گزینش شده و به این دبیرخانه منتقل گردند.

3-دبیری شورای مذکور که مدیریت دبیرخانه را نیز به عهده خواهد داشت می‏تواند بعهدهء یکی از معاونین یا مشاورین رئیس جمهور و ترجیحا معاون یا مشاور ویژه‏ای که برای این منظور تعیین می‏گردد،گذاشته شود.

4-بهتر است تصمیمات این شورا که در واقع به عنوان بازوی ریاست‏ محترم جمهور عمل خواهد کرد،از طریق مراجع ذیربط قانونگذاری مانند شورای اقتصاد،هیئت وزیران،مجامع عمومی شرکتهای اصلی بخش انرژی‏ مانند شرکتهای توانیر،نفت،گاز و...جنبهء حقوقی پیدا کرده و به قوانین و مقررات لازم تبدیل شود.

اولویتهای شورای عالی انرژی:

شورای مورد بحث در واقع پرکنندهء خلأ تصمیم‏سازی در بخش انرژی‏ خواهد بود5بنا بر این بنظر می‏رسد که باید موارد زیر را در اولویت‏ برنامه‏های خود قرار دهد:

1-ایجاد نظام آماری و بانک اطلاعاتی جامع انرژی کشور شامل کلیهء اطلاعات و آمار مورد نیاز در رابطه با پتانسیلهای انرژی کشور،وضعیت‏ موجود منابع و مصارف و...با استفاده از همکاری کلیهء دستگاه ذی مدخل‏ در بخش انرژی.

2-هدایت،حمایت و هماهنگ نمودن مؤسسات مطالعاتی و تحقیقاتی‏ موجود که به مسائل مربوط به بخش انرژی می‏پردازند و تلاش در جهت‏ توسعهء این مؤسسات.

3-توسعهء آموزشهای علمی در زمینهء سیستمهای انرژی و ایجاد و تقویت رشته‏های لازم و مناسب دانشگاهی در سطح کارشناسی ارشد و دکتری به منظور تربیت نیروی انسانی لازم برای برنامه‏ریزی جامع انرژی.

امید است احیاء شورای عالی انرژی با رفع نقصان‏های گذشته بتواند مقدمات لازم جهت هدایت مطلوبتر این بخش مهم و حیاتی اقتصاد کشور را فراهم آورد.

مدیر مسئول‏ (1)-کنگره مذکور از سوم تا پنجم بهمن ماه 1373 توسط انجمن نفت ایران برگزار شد.

(2)مقاله مذکور در روزنامه اطلاعات شماره‏های 20412 و مورخ 17/11/1373 و 20417 مورخ 24/11/1373 درج گردیده است.

(3)رجوع شود به مجلهء اقتصاد انرژی شماره 15 و 16 مرداد و شهریور 1379 صفحهء 18 تا 22.

(4)رجوع شود به مجلهء اقتصاد انرژی شماره 6 آبانماه 78،سرمقاله«ضرورت نگاه‏ استراتژیک به مقوله انرژی».

(5)رجوع شود به اقتصاد انرژی شماره 21 بهمن ماه 79 سرمقالهء«تصمیم گیری، و پژوهش».