خبر و نظر: اوپک و دادگاه های آمریکا

در 22 ماه مارس 2000 یک دادگاه واقع در ایالات آلا باما یک دعوی حقوقی را بر علیه اوپک‏ تحت عنوان تخطی از قوانین ضد تراست اعلام‏ نمود.دادگاه مذکور همچنین اعلام نمود که‏ بعضی کشورها نظیر مکزیک،نروژ و روسیه نیز در این کار با اوپک مشارکت داشته‏اند.دعوای‏ مذکور می‏تواند علیه تک تک کشورهای عضو اوپک و شرکت‏های نفتی مربوط به آن‏ها نیز مطرح شود.

در دادگاهی واقع در کلمبیا نیز شکایتی مبنی‏ بر تخطی اوپک از قوانین ضد تراست مطرح‏ گردید لکن در این مورد دادگاه حکم منع تعقیب‏ علیه اوپک صادر کرد ولی تصمیم دادگاه نهایی‏ نیست و شاکی تحرکاتی را برای تجدید نظر در حکم دادگاه به عمل آورده و در حال حاضر مورد مزبور بلا تکلیف مانده است.

موارد مذکور،هر دو از نوع اقدامات حقوقی، گروهی بوده و به وکالت از سوی گروه کثیری از افراد مطرح گردیده‏اند.شکایت دادگاه آلاباما از سوی تمام خریداران نفت در آمریکا که از مارس‏ 1999 اقدام به خرید فرآورده‏های نفتی نموده و شکایت دادگاه کلمبیا از سوی افرادی که در ناحیهء کلمبیا و 17 ایالت دیگر اقدام به خریداری‏ فرآورده‏های نفتی نموده‏اند مطرح گردیده است.

وکلای شرکت در تلاشند تا سابقه‏ای را به‏ ثبت برسانند که اوپک به عنوان تخطی کننده از قوانین ضد تراستمطرح شود و در صورتی که‏ در اقدامات خود موفق شوند مبالغ عظیمی‏ خسارت و حق الوکاله کسب نمایند،بنا بر این از انگیزه مضاعفی برخوردارند.

متقابلا نمایندهء اوپک درتاریخ 16 آوریل در دادگاه آلاباما حاضر شد تا از دور حکم بر علیه‏ این سازمان ممانعت نماید.

چند روز بعد و در 23 آوریل دادگاه،این‏ پرونده را بلا تکلیف اعلام نموده و قاضی اولیه‏ پرونده نیز تغییر نمود و قاضی جدید زمان مجاز برای تقاضای استیناف اوپک را تا 23 ماه مه‏ تعیین نموده است.دبیر خانهاوپک در اواخر آوریل اعلامیه‏ای را به دادگاه آلاباما تسلیم و از دادگاه درخواست نمود که موضوع را کان لم یکن‏ اعلام کند.دراین اعلامیه دفاعیات محکمی برای‏ اثبات ادعای اوپک مبنی بر ضرورت کن لم یکن‏ اعلام کند.در این اعلامیه دفاعیات محکمی برای‏ اثبات ادعای اوپک مبنی بر رورت کن لم یکن‏ شدن این پرونده و همچنین در زمینهء مخدوش‏ بودن روند پیگیری موضوع ارائه گردیده است.

در صورتی که دادگاه ناحیهء آلا باما تا 23 ماه‏ پرونده را کن لم یکن ننماید،اوپک بایستی‏ درخواست تجدید نظر خود را ارائه نماید.

ظاهرا دبیر خانه اوپک در تلاش است‏ اسنادی را در دفاع از موضع اوپک به دولت‏ آمریکا ارائه نموده و دولت آمریکا را وادار به‏ موافقت این امر نماید که البته این تلاش مستلزم‏ اقدامات فعال سیاسی دیپلماتیک خواهد شود و کشورهای عضو اوپک نیز می‏توانند پیگیری‏های‏ مستقلی را در این زمینه به انجام رسانند.

در این ابطه لازم است که دبیر خانه سازمان‏ اوپک و یا هر یک از کشورهای عضو در پیگیری‏های خد،دولت مردان آمریکا را به‏ نسبت موارد زیر هشیار نمایند:

1)چنین برخوردهایی اصول حقوق‏ بین المللی و همچنین حاکمیت مستقل‏ دولت‏های جهان را مخدوش می‏نماید. دادگاه‏های آمریکایی حق ندارند و نمی‏توانند قوانین داخلی خود که در محدودهء نهادهای‏ داخلی و شرکت‏های ثبت شده در این کشور قابل‏ اجرا می‏باشد را به سطح بین المللی تعمیم دهند. این گونه بدعت گذاری در بلند مدت به ضرر همهء کشورهای جهان و از جمله خود ایالات متحده‏ خواهد بود.این گونه عملکرد یک شویه و قلدر مآبانه مبنای اعتماد متقابل در روابط بین المللی را مخدوش نموده و این شبهه را در اذعان مردم جهان به وجود می‏آورد که‏ آمریکایی‏ها در روند جهانی شدن قایل به‏ دموکراسی جهانی نبوده و علاقه‏مندند که قوانین‏ داخلی خود را بر جهان تسلط نموده و از همهء اهرم‏های سیاسی و اقتصادی خود نیز در جهت‏ تحقق این امر بهره گیری نماید.

2)وابستگی و نیاز اقتصاد داخلی آمریکا به‏ همکاری با سایر نقاط جهان در زمینهء انرژی و در جهت تأمین بلند مدت منابع انرژی مورد نیاز این‏ کشور در حال افزایش است و در این میان تداوم‏ چنین برخوردهایی همکاری با این کشور در این‏ زمینه را دشوار و محدود خواهد نمود.

اوپک و اظهارات ضد و نقیض‏ کشورهای صنعتی

سرانجام پس از دو سال جدال لفظی‏ کشورهای صنعتی و اوپک،دیگ چنی ماعون‏ رئیس جمهور آمریکا که پیش از این خود از دست اندرکاران صنعت نفت بود اقرار کرد که‏ مقصر بالا بودن قیمت بنزین در آمریکا اوپک‏ نیست و این امر از مشکلات ساختاری صنعت‏ نفت،به ویژه کمبود ظرفی پالایشی ناشی‏ می‏شود.وی تصریح کرد که افزایش قیمت بنزین‏ ناشی از قیمتهای جهانی نفت خام نیستزیرا این‏ افزایش در شرایطی به وقعپیوسته که قیمتهای‏ نفت خام از ثبات نسبی برخوردار بوده‏اند.وی‏ خاطرنشان ساخت که اوپک قادر است قیمتهای‏ نفت خام را کاهش دهد امااین اقدام اوپک سبب کاهش انگیزهء سرمایه گذاران در بخش بالا دستی، به ویژه در مناطق پر هزینه نظیر خزر خواهد شد. از طرف دیگر اخیرا وزیر انرژی آمریکا بر خلاف‏ دیگ چنی،اوپک را مسئول بالا بودن قیمت‏ بنزین معرفی نموده و این سازمان را متهم نموده‏ که با کاهش تولید خود موجبات محدودیت‏ عرضه و بالا بودن قیمتهای نفت خام را فراهم‏ آورده است.البته وی توضیح ندادهاست که‏ بالا بودن قیمت بنزین در آمریکا چه ارتباطی‏ با اقدامات اوپک دارد؟!متأسفانه وزرای‏ انرژی آمریکا چه در دورهء دموکراتها و چه‏ در دولت فعلی کوشیده‏اند که بحران انرژی‏ آمریکا را به عوامل بیرونی،به ویژه اوپک‏ منتسب نمایند،اما دیگ چنی صریحا اعلام‏ نموده که بحران انرژی آمریکا راه حل کوتاه مدت‏ ندارد.

شواهد موجود بیانگر آن است که دیگر کشورهای صنعتی نیز همچون آمریکا به زودی با مشکلات انرژی مواجه خواهند شد اما آن‏ها نیز سعی دارند مشکلات ساختاری صنعت نفت را نادیده انگاشته و اوپک را مسئول نابسامانی بازار نفت معرفی نمایند.آنان اصرار دارند اوپک‏ عرضهء خود را محدود نکرده و باتمام توان نفت‏ خود را روانهء بازارهای بین المللی نماید در حالی‏ که کاهش شدید ظرفیت‏های مازاد اوپک واقعیت‏ انکار ناپذیری است.در این مورد مدیر شرکت‏ SIMMON در کنفرانس فن‏آوری دریای‏ هوستون اعلام کرد که دامنهء بحران فعلی انرژی‏ آمریکا ممکن است فراتر از دههء 1970 باشد زیرا زمانی اوپک از 20 میلیون بشکه ظرفیت مازاد برخوردار بود اما هم اکنون ظرفیت مازاد اوپک به‏ 2 میلیون بشکه در روز تقلیل یافته است و مهمتر این که هم اکنون در آمریکا کلیهء ظرفیتها به کار گرفته شده است.

آژانس بین المللی انرژی که سازمان‏ سیاست گذار و حامی مصرف کنندگان عمدهء نفت‏ می‏باشد،نیز بر راه حل‏ها کوتاه مدت تأکید دارد.این آژانس نیز به کرات از اوپک خواسته که‏ با افزایش تولید و عرضهء نفت خام زمینهء کاهش‏ قیمتهای آن را فراهم آورد.وزرای انرژی‏ کشورهای عضو این آژانس(. I.E.A )در جدیدترین اقدام خود در اجلاس پاریس ضمن‏ توجه خاص به امنیت عرضهء نفت از اوپک‏ خواستند که اجازه دهد قیمت نفت در بازار آزاد تعیین شود و این درخواست به مفهوم انتقاد آژانس بین المللی انرژی از محدودیت‏های اخیر تولید اوپک است.مدیر اجرایی. I.E.A در خاتمهء این اجلاس صریحا از اوپک خواست تا در اجلاس ماه ژوئن تولید خود را افزایش دهد، زیرا در استانهء افزایش تقاضا یعنی ربع سوم‏ سال جاری این افزایش جهت تأمین نیازهای‏ زمستانی ضروری است.همچنین وزیر انرژی‏ آمریکا نیز در انتهای این اجلاس اوپک را تهدید کرد که در صورت بالا ماندن قیمت‏های نفت، سهم بازار خود را از دست خواهد داد و توجه‏ جهان به سم پتانسیل‏های دیگر عرضهء نفت‏ نظیر منطقهء خزر و غرب آفریقا مبذول خواهد شد.

قابل توجه این که در شرایطی که آژانس‏ بین المللی انرژی و به ویژه وزیر انرژی آمریکا اوپک را به شدت تحت فشار قرار داده‏اند تا تولید خود را در اولین فرصت افزایش دهد،جرج‏ بوش،رئیس جمهور آمریکا،بهترین راه راه‏ مذاکرات آرام با اوپک اعلام کرد.وی خاطرنشان‏ کرد که در طول مذاکره با اوپک به آنان تفهیم‏ خواهد شد که آمریکا و اعضای اوپک در صحنهء اقتصاد جهان به یکدیگر مرتبط هستند و افزایش‏ زیاد قیمت انرژی در آمریکا می‏تواند بر اقتصاد آنان تأثیر مخرب داشته باشد.

از طرف دیگر وزیر صنایع فرانسه در اظهاراتی که کاملا مغایر با نظرات آژانس‏ بین المللی انرژی است،از اوپک به دلیل‏ حسابگری و دقت نظر در کنترل قیمت نفت در محدودهء 28-22 دلار در بشکه تمجید کرد.وی‏ این محدوده از قیمت را تضمین کنندهء رشد کافی‏ برای تولید کنندگان و مصرف کنندگان دانست. همچنین شورای تحلیل اقتصادی فرانسه در گزارشی به نخست‏وزیر فرانسه در مورد چشم اندازهای انرژی اعلام کرده که سیر قیمت نفت و گاز(به ویژه گاز)تا سال 2020 میلادی صعودی خواهد بود.

با توجه به مطالب فوق،سؤال اصلی این‏ است که آیا اوپک به عنوان تثبیت کننده بازار نفت‏ به درستی به وظیفهء خود عمل کرده است یا خیر؟آنچه که د رسال‏های اخیر از جانب‏ تولید کنندگان و مصرف کنندگان بیش از پیش بر آن‏ تأکید شده است جلوگیری از نوسانات شدید قیمت و تثبیت بازار نفتبوده است.نوسانات‏ شدید قیمت‏های نفت در سال‏های اخیر نشان‏ داده که این بازار قویا به یک عامل تثبیت کننده‏ نیازمند است زیرا در سال‏های اخیر قیمت‏های‏ نفت از حدود 8 تا 34 دلار در بشکه در نوسان‏ بوده است.سؤال اساسی این است که اگر اوپک‏ با چند مرحله کاهش و یاافزایش تولید قیمت‏های نفت را در حدود 25 دلار در بشکه‏ تثبیت کنندگان قادر به انجام این مهم بودند؟و اصولا آیا بازاری را که کشورهای صنعتی با کمک‏ گرفتن از عامل ذخیره‏سازی در آن مستقیما دخالت می‏کنند می‏توان بازاری آزاد و عاری از هر گونه دخالت نامید؟

نتیجه این که بهتر است کشورهای عضو آژانس بین المللی انرژی به جای فشار بر اوپک، این سازمان را در تثبیت قیمت‏های نفت در سطحی که مافع تولید کنندگاه و مصرف کنندگان‏ را تأمین کند یاری دهند و الا با یک سو نگری و کوته نظری ممکن است مشکلات کشورهای‏ صنعتی اندکی به تعویق افتد اما بدیهی است این‏ مشکلات که ناشی از مشکلات ساختاری‏ صنعت نفت است،حل و فصل نخواهد شد.