سرمقاله: اجلاس سران اوپک؛ دومین نشست در چهلمین سال

حسن تاش، سید غلامحسین

سران اوپک برای اولین بار در سال 1975 در کشور الجزایر تشکیل جلسه‏ دادند این اجلاس در شرایط مطلوب به لحاظ موفقیت در موارد زیر برگزار شد:

1-حذف تسلط کشورهای دیگر و شرکت‏های بزرگ بر نفت‏ اعضاء اوپک و تحقق اعمال حاکمیت مستقیم این کشورها بر صنایع‏ نفت خود

2-موفقیت در تشکیل یک‏سازمان جهان سومی مؤثر

3-موفقیت در افزایش نسبی قیمت نفت

البته در آن زمان در کنار این شادمانی کشورهای صنعتی موج‏ تبلیغاتی کاذبی را بر علیه اوپک به لحاظ افزایش قیمت‏ها(در سال 1973)به‏ راه انداخته بودند که اجلاس مذکور تا حدود زیادی تحت تأثیر این جو و در تلاش خنثی کردن آن بود.با توجه به سطح اجلاس طبیعتا در حاشیه‏ اجلاس مسائلی غیر از مسائل نفت نیز مطرح گردید که حصول توافق‏ میان دو دولت ایران و عراق در مورد شکلات سیاسی و مرزی فیمابین‏ جزو مهمترین آن بود.

اما اجلاس سران اوپک این بار پس از 25 سال در شرایطی متفاوت‏ برگزار می‏گردد،در دو دهه قبل به دلیل مشکلات متعدد سیاسی بین‏ اعضاء اوپک امکان برگزاری چنین نشستی فراهم نشد اکثریت اعضاء درگیر وقایع و مسائلی مانند جنگ اعراب و اسرائیل،وقوع انقلاب اسلامی در ایران،تحمیل جنگ توسط عراق بر علیه ایران و سپس کویت،مشکلات‏ مرزی قطر و بحرین و...بودند این وقایع اعتماد متقابل بین اعضاء اوپک را کاهش داده و دشواری دسترسی به تفاهمات عمده را افزایش‏ داده بود.اما در حال حاضر با شکل‏گیری نظام یکپارچه اقتصادی‏ جهانی و رویکرد همه کشورها به سیاست‏های تشنج‏زدایی و جایگزین‏ کردن همکاری به جای رقابت،تشنجات منطقه‏ای و تشنجات میان اعضا اوپک کاهش یافته و شاید هیمن امر تشکیل دومین اجلاس سران‏ اوپک را فراهم‏آورده است.علاوه بر این در شرایط کنونی اعضاء اوپک با تحکیم حاکمیت ملی بر ذخایر هیدروکربوری خود بسیاری از حساسیت‏های دهه هفتاد را از دست داده‏اند و مسائل جدیدی برایشان‏ مطرح گردیده است.بنابراین در مجموع فضای مناسبتری برای همکاری‏ ایجاد شده است و عملکرد دو سال گذشته اوپک نیز حاکی از همین‏ واقعیت است.

طی دو دهه گذشته دو عضو کوچک اوپک(گابن و اکوادور)از سازمان خارج شدند و پیش‏بینی می‏شود تعداد دیگری از اعضا نیز به دلیل‏ این که طی چند سال آتی خودشان تبدیل به یک وارد کننده صرف خواهند شد ازسازمان بیرون بروند وسازمان برای تولید کنندگان بزرگ باقی بماند. و لذا یکی از مباحث اجلاس سران باید معطوف پذیرش اعضا جدید در این‏سازمان باشد.

با کاهش ظرفیت‏های مازاد تولید برخی از اعضاسازمان که هنوز از ظرفیت مازاد برخوردارند قدرت بیشتری خواهند یافت و این مسئله باید تحت نظم و انضباط قرار گیرد تا موجب خود محوری بعضی از اعضا نگردد.

طی دو دهه گذشته‏ساز و کار اصلی‏سازمان اوپک عمدتاساز و کار «مدیریت تولید»بوده است و اعضاء حاضر نشده‏اند که محدوده عمل‏ خود را از نفت به سایر انرژی‏ها توسعه داده و یا همکاری نفتی خود را به‏ اموری مانند تجارت،حمل و نقل،سرمایه‏گذاری مشترک و..توسعه دهند. بنابراین اوپک به یک محصول و به یک‏ساز و کارمحدود مانده است.البته‏ در درون‏سازمان و در سطوح کارشناسی ابتکارهایی در جهت نوآوری و ارائه تعریف‏های جدید جهت احیاءسازمان و پرهیز از تک بعدی‏نگری‏ وجود داشته است اما کمتر با توفیق همراه بوده است.اجلاس سران‏ می‏تواند فرصت مغتنمی را برای ایجاد تحول فراهم‏آورد.سران اوپک که‏ از موضعی فراتر از مسئله نفت به روابط دو جانبه و چند جانبه می‏نگرند می‏توانند در فضای تفاهم موجود از وزرای نفت بخواهند که سطوح‏ همکاری را به حوزه‏های وسیعتری توسعه دهند.البته تصمیمات اجلاس‏ سران در صورتی ضمانت اجرایی خواهد یافت که این اجلاس‏سازمان‏ یافته‏تر عمل نموده و تصمیمات آن به صورت منظم هر چهار یا پنج‏ سال تشکیل شود و از هم اکنون برنامه‏ریزی مقدماتی جهت برگزاری‏ اجلاس بعدی به عمل آید و در این صورت قطعا همه این موارد به افزایش‏ قدرت اوپک کمک خواهد کرد.

برای تقویت اوپک راهی بهتر از طی نمودن روند تشنج‏زدایی در سیاست خارجی اعضا وجود ندارد در سال 1975 در حاشیه اجلاس‏ سران مسئله تشنج‏زدایی در روابط ایران و عراق مطرح شد و امروز می‏تواند مسئله تشنج‏زدایی میان عراق و کویت یا ایران و الجزایر مطرح‏ باشد،البته خود اجلاس سران اوپک فی نفسه تأثیر قابل توجهی در تشنج‏زدایی فیمابین اعضا دارد و شاید این مقوله مهم‏ترین اثر این اجلاس‏ باشد.

دومین نشست‏ در چهلمین سال

فقدان استراتژی‏های بلند مدت و روزمرگی در تصمیم‏گیری مهمترین‏ مشکل گریبانگیر اوپک است،سران می‏توانند از وزرای نفت بخواهند که‏ استراتژی‏های بلند مدت اوپک را تدوین نموده و به اجلاس‏های آتی‏ سران ارائه نمایند.تسهیم ظرفیت‏سازی،منضبط کردن و محدود کردن‏ ایجاد ظرفیت‏های مازاد تولید،برنامه‏ریزی در جهت تأثیرگذاری بر روند بلند مدت عرضه و(خصوصا)تقاضای انرژی دنیا می‏تواند از جمله‏ مهمترین استراتژی‏ها باشد.

یکی از عوامل موفقیت یک‏سازمان بین المللی آن است که کشورهای‏ عضو بتوانند اهداف فردی خود را در راستای هدف جمعی‏سازمان قرار داده و همگی‏در جهت تحقق اهداف‏سازمان تلاش کنند،در غیر این‏ صورت اگر کشوری بخواهد اهداف فردی خود را به صورت یکجانبه‏ ازسازمان استخراج کند توفیق قابل توجهی حاصل نخواهد شد.به‏ عبارت دیگر موفقیت‏سازمان مرهون آن خواهد بود که رقابت به شراکت‏ تبدیل گردد.

یکی دیگر از عوامل موفقیت یک‏سازمان بین المللی به میزان‏ همگرایی و گستردگی روابط دو جانبه و چند جانبه میان اعضاء بستگی‏ دارد هر قدر اعضا یک‏سازمان وابستگی‏های متقابل گسترده و منافع‏ مشترک بیشتری داشته باشند طبعا در یک موضوع خاص نیز اولا سهل‏تر به توافق خواند رسید و ثانیا توافقشان از ضمانت اجرایی بیشتری‏ برخوردار خواهد بود توسعه همگرایی در جنبه‏های مختلف سیاسی، فرهنگی،اقتصادی و...از عهده اجلاسیه‏های وزرای نفت اوپک خارج‏ است اما سران اوپک در اجلاسی که هیأت‏های بلند پایه از وزارتخانه‏های‏ مختلف نیز در آن حضور دارند می‏توانند زمینه همکاری‏های گسترده‏تر بین اعضا را پایه‏ریزی نمایند.

ریاست جمهوری محبوب کشورمان در جریان اجلاس مجمع‏ عمومی‏سازمان ملل متحد و در جریان اجلاس سران اسلامی بحث مهم‏ و تشنج‏شکن گفتگوی تمدنها را مطرح نمودند این تفکر در عرصه انرژی‏ می‏تواند به گفتگوهای‏سازنده میان تولید کننده و مصرف کننده ترجمه‏ شود البته درگذشته به ابتکار بعضی از کشورها جلساتی از این دست‏ برگزار گردیده است لکن اغلب این جلسات در سطوحی نازل تشکیل‏ گردیده و به مسائل حاشیه‏ای پرداخته‏اند اگر همه طرفهای بازار نفت و انرژی باور کننده با کوته‏بینی و عاجل‏طلبی نمی‏توان منافع عمومی مردم‏ جهان را بهینه کرد،در این صورت چنین گفتگوهایی می‏توان در سطوحی‏ عالیتر و با دستور کارهای جدی‏تر اتفاق بیافتد و مقدمات حذف‏ بی‏ثباتی‏های مخرب را از بازار نفت فراهم‏آورد.کشورهای صنعتی عمده‏ مصرف کننده نفت باید به این واقعیت توجه کنند که مقوله امنیت عرضه‏ انرژی و نفت که از اهمیت زیادی برای ایشان برخوردار است مستلزم‏ وجود جو تفاهم و آرامش در سطح بین المللی و نه ایجاد تشنج است.

اعضا اوپک چه در حوزه نفت و چه در سایر حوزه‏ها با مسائل و مشکلات مشترک و مشابهی مانند مسائل مربوط به‏سازمان تجارت‏ جهانی،کنوانسیون‏های بین المللی زیست محیطی،استانداردهای جدید برای حامل‏ها و تجهیزات مصرف کننده انرژی،نیاز به تکنولوژی‏های‏ جدید و...روبرو هستند بدون شک بکارگیری مساعی جمعی در برخورد با این معضلات روند و سیر این مسائل را تسهیل خواهد نمود.

اخیرا تلاش‏هایی در زمینه تحمیل جهت‏گیری‏های خاص از خارج از سازمان بر اوپک وجود داشته است مناسب است که اجلاس سران‏ قاطعانه در مقابل فشارهای غیر منطقی بیرون ازسازمان ایستادگی کنند و نگذارند که این فشارها بر تصمیمات اجلاسیه‏های وزرای نفت اوپک تأثیر بگذارند.

بدون شک در طول تاریخ نفت چه بعد و چه قبل از تشکیل اوپک، سهمی که از این دارایی تجدیدناپذیر و واجد ارزش ذاتی،حاصل‏ کشورهای عمده صادر کننده گردیده است به هیچ وجه عادلانه نبوده است‏ و همکنون نیز علی‏رغم بالا بودن نسبی قیمت‏های اسمی،قیمت‏های‏ واقعی هنوز در سطح بسیار پایینی قرار دارد،اما کشورهای صنعتی که به‏ فروش‏گران متاع خود و به خرید ارزان متاع دیگران عادت کرده‏اند بار دیگر جار و جنجال تبلیغاتی بر علیه اوپک به راه انداخته‏اند،اجلاس‏ سران فرصت غتنمی جهت پاسخگویی به یان تبلیغات فراهم می‏آورد. همچنین با توجه به حضور وزرای دارایی کشورها در این اجلاس‏سازمان‏ می‏توانند با تقویت صندوق اوپک و از طریق اعطای وام و کمکهای‏ حساب شده آسیب‏پذیری کشورهای فقیر را کاهش دهد.

در هر حال از اجلاسی که تعریف حقوقی روشنی نداشته و پس از حدود 25 سال برگزار می‏شود نمی‏توان و نباید انتظارات فوق العاده‏ای‏ داشت اما بدون شک تشکیل این اجلاس در آستانه چهلمین سالگرد تأسیس‏سازمان اوپک مبین زنده بودن و مؤثر بودن این‏سازمان و عزم‏ اعضاء به حفظ و تقویت آن است و این اجلاس قطعا می‏تواند مقدمات‏ توفیقات بیشتر آتی‏سازمان را فراهم‏آورد.