

سازمان بین‌المللی کار - اهداف - برنامه‌ها - کارکردها

حسین جمالیان

ترقی و عدالت اجتماعی

به‌طور کلی در عصر حاضر بشر بیش از نیاکان خود وسایل راحتی و ثروت در اختیار دارد، مثلاً زغال سنگ و نفت، نیروی برق و ماشینهای جدید و اکتشافات علمی از جمله وسایلی است که تولید مواد غذایی و تهیه همه‌گونه اشیاء و لوازم را به مقدار زیادتر ممکن ساخته است اکنون، بیش از اجداد خود لباس می‌خریم، در خانه‌ها بهتر و راحت‌تر زندگی می‌کنیم و بیشتر به مسافرت می‌رویم. امروزه تعداد مدارس و بیمارستانهای ما زیادتر از سابق است با آفات صنعتی و بیماریهای گوناگون بهتر مبارزه می‌کنیم و تعداد کودکان ما که به مدرسه می‌روند و همچنین امکانات تحصیل آنها به مراتب از گذشته بهتر است. مطبوعات، رادیو و تلویزیون کسب خبر را برای ما آسان ساخته است و همه

روزه توسعه می‌یابد. بالاخره با استفاده از وسایلی که تمدن این عصر آماده ساخته است: ما می‌توانیم فرصت بیشتر برای استراحت و آسایش در اختیار داشته باشیم متأسفانه اینها بشر همه به یک میزان از وسایلی که موجود است استفاده نمی‌برند حتی می‌توان ادعا نمود که بسیاری از هم‌نوعان به هیچ وجه از این وسایل بهره‌مند نیستند در عموم کشورها طبقاتی از مردم وجود دارند که از تمام یا قسمتی از این همه تسهیلات و از ازدیاد ثروت محرومند و جمعی هستند که از ایسن حیث از ملل دیگر فوق‌العاده بی‌نصیب‌ترند. تردید نیست که این‌گونه اختلافات فاحش غالباً در نتیجه پاره‌ای از عوامل طبیعی از قبیل آب و هوا و اوضاع جغرافیایی و یا سوابق تاریخی و درجه تمدن

و غیره به‌وجود آمده و در این صورت پیچیده است بتوان آثار چنین عواملی را معجزه‌آسا در ظرف مدت کم از بین برد در ضمن به‌طور قطع ممکن و بلکه لازم است که تلاش لازم را به‌کار گرفته تا رفته‌رفته از شدت این قبیل تفاوتها کاسته و عدالت مطلق اجتماعی در هر جامعه به مرور ایام مفقود نشود.

نمایندگان اکثر کشورهای جهان به‌موجب اعلامیه فیلادلفی که در سال ۱۳۲۳ به تصویب سازمان بین‌المللی کار رسیده است اعلام داشته‌اند: تمام افراد بشر اعم از زن و مرد از هر نژاد و دارای هر عقیده و مذهبی که باشند، حق دارند آزادانه و شرافتمندانه از امنیت اقتصادی برخوردار و در راه نیل به ترقیات مادی و تکامل اخلاقی و فکری از وسایل موجود به‌طور مساوی استفاده نمایند.

جنگ مولود بی عدالتی اجتماعی

طی کنفرانس صلح ۱۹۱۹ که در پایان جنگ بین‌الملل اول انعقاد یافت رسماً مراتب زیر اعلام گردید: شرایطی که فعلاً در دنیا متداول است برای بسیاری از اشخاص متضمن بی‌عدالتی و فقر و عسرت می‌باشد. وضع نامطلوبی که در سال ۱۲۹۸ در دنیا رواج داشت هنوز با وخامتی خفیف‌تر دوام دارد و حال اینکه مسلم است بی‌عدالتی اجتماعی اصولاً مخالف اخلاق است و دوام آن شرافت بشریت را لکه‌دار و صلح و صفا را ناپایدار می‌سازد.

مشاهده کودکانی که در کارگاهها پشت ماشینها و یا در مزارع به کار گماشته می‌شوند و زنانی که برای تحصیل قوت به کارهایی دشوار تن می‌دهند و نوجوانانی که به‌علت وضع نامطلوب اقتصادی از رشد و نمو ذاتی و استعداد طبیعی محرومند و مردانی که در حین انجام مشاغل طاقت فرسا نگران معاش فردا می‌باشند و پیرمردان و پیرزنانی که پس از عمری کار و کوشش اکنون در زحمت و تنگدستی بسر

می‌برند و خلاصه مشاهده این‌گونه مناظر هر آدم منصف را شدیداً متأسف و متأثر می‌سازد این نکته قابل ذکر است که بی‌عدالتی اجتماعی همچون بیماری‌های مسری از محیطی به محیط دیگر و از قومی به اقوام دیگر سرایت می‌نماید و در این صورت حتی مللی که مظالم فاحش اجتماعی در میان ایشان وجود ندارد خویش را چندان آسوده نمی‌باید تصور کنند زیرا همان‌طوری که در اعلامیه فیلادلفی تأیید گردیده «فقر و عبودیت هر جا که ریشه کن شود برای ترقی و رفاه عمومی خطرناک است» کارگران دنیا یعنی تمام افرادی که برای تأمین زندگی و امرار معاش کار می‌کنند همگی یک سلسله منافع مشترک دارند که ایشان را زنجیروار به یکدیگر متصل و مرتبط می‌سازد زیرا شرایط، نامساعد کار هر جا که رواج یابد خود به خود از یک حرفه به حرفه‌ای دیگر و از یک ملت به ملت دیگر انتقال‌پذیر خواهد بود کارگر شهرنشین اگر در مسکنت بسر برد محصولی را که کشاورز به بازار

آورد خریداری نتواند نمود و اگر دهقان در عسرت زندگی کند بی‌شک از خریداری و مصرف محصولی که زحمتکش شهری ساخته است مغرور خواهد بود اینک جا دارد تحقیق کنیم که چگونه این بلای خانمانسوز یعنی بی‌عدالتی اجتماعی ممکن است از ملتی به ملت دیگر سرایت کند و در وضع اجتماعی کارگرانی که در محیط خود از شرایط مساعدتر بهره‌مند می‌باشند به‌طریق نامطلوب مؤثر شود این‌گونه کارگران آیا می‌توانند قادر باشند که در مقابل رقابت بازرگانی کشورهای که دستمزد کارگران نازلتر و امنیت اجتماعی مفقودالتر است همواره سطح زندگی خود را که نسبتاً مساعد است به یک میزان نگه دارند. دوام بی‌عدالتی اجتماعی نه تنها از لحاظ اخلاقی ننگ بشریت و از لحاظ مادی برای عموم به همان‌سان زیان‌آور است بلکه صلح عمومی را نیز به شدت تهدید می‌کند هرگاه بین وضع زندگی و شرایط کار از یک جامعه یا ملل مختلف تفاوت فاحش باشد موجب ناخرسندی محرومین قطعاً فراهم می‌گردد و



با توجه به سهولت و سرعت کنونی ارتباط و مخابرات و تماسهای دایم بین‌المللی واضح است که قضیه از انظار جهانیان پوشیده نمی‌ماند. قدرت صبر و شکیبایی نوع بشر محدود است هرگاه فقر و عسرت رو به شدت گذارد موجب عصیان و اغتشاش می‌گردد.

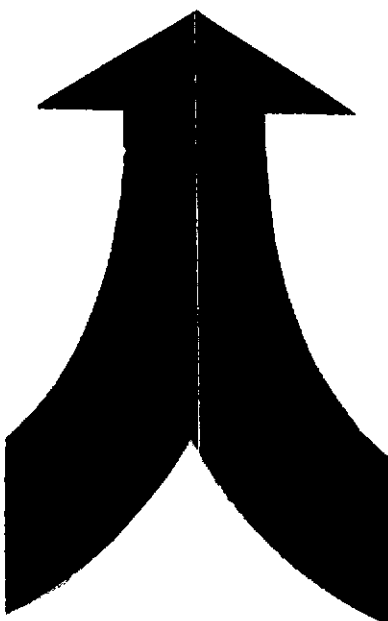
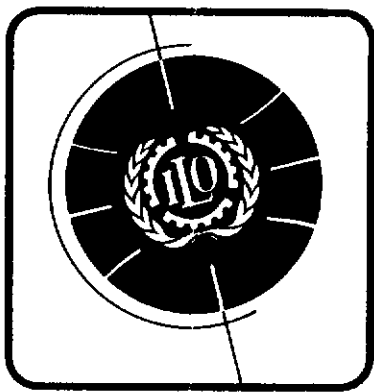
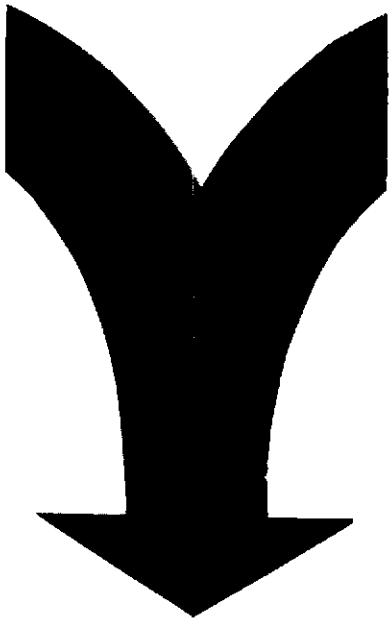
طراحان اساسنامه سازمان بین‌المللی کار بر این باور بودند که: صلح جهانی جز بر اساس عدالت اجتماعی پایدار و استوار نتواند بود، هرگاه جنگ و خونریزی جان‌نشین صلح و صفا شود همان وسایل فنی که عمران و آبادانی دنیا را باید تأمین کند موجب انهدام ثروتهای اندوخته می‌گردد و از آن پس جامعه در فقر غوطه‌ور می‌گردد.

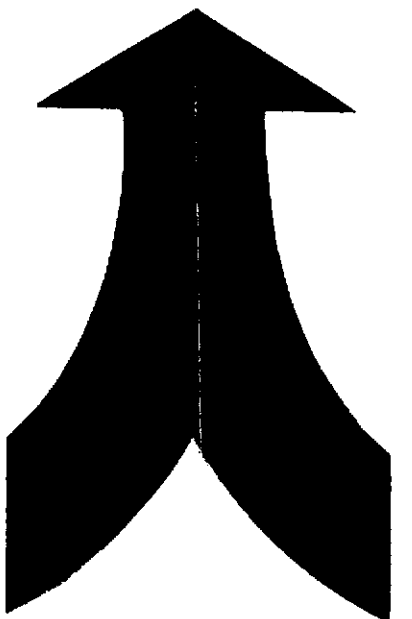
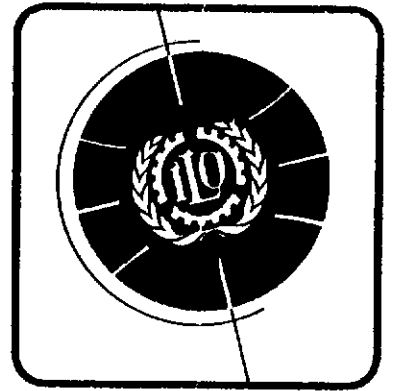
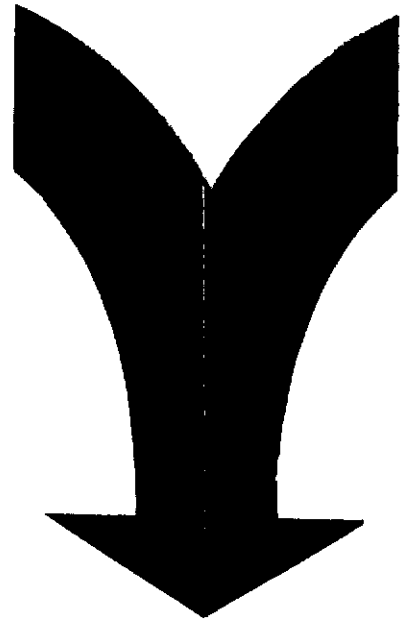
لزوم وجود سازمان بین‌المللی کار

مبارزه برای تأمین ترقیات اجتماعی نه فقط از تاریخ تأسیس سازمان بین‌المللی کار آغاز گردیده بلکه همین منظور سابقاً توسط محافل عدیده از جمله احزاب سیاسی و جبهه‌های مذهبی یا انجمنهای نیکوکاری و اتحادیه‌های کارگری تعقیب می‌شده و حتی در حال حاضر نیز همکاری و مساعی این قبیل محافل در میزان نفوذ و تأثیر اقدامات سازمان بین‌المللی کار اهمیت فراوان دارد و در ضمن لازم است که این‌گونه مساعی همواره تشویق و هدایت و پشتیبانی شوند و تحت نظم درآیند.

اول شخصی که در تاریخ اجتماع به فکر قانون‌گذاری در موضوع شرایط کار افتاد فردی از صاحبان - صنایع به نام ربرت آورن بود که در سال ۱۸۱۷ رساله‌ای در این خصوص منتشر ساخت و حدود یک قرن

طول کشید تا وسایل کافی جهت تأمین نظریات او فراهم گردید. ضمناً در فاصله این مدت اشخاص دیگری نیز در صدد تأمین این منظور بوده‌اند از آن جمله یکی از وکلای مجلس شورای ملی سوئیس در قرن ۱۹ میلادی به دولت خود پیشنهادی کرد که از طرف دربار پاپ نیز تایید گردید و دولت سوئیس اقدامات مقدماتی را آغاز نمود. کنفرانس مزبور در نتیجه اعمال نفوذ امپراطوری آلمان به جای اینکه در برن تشکیل شود در سال ۱۸۹۰ در شهر برلین به عضویت نمایندگان سیزده کشور انعقاد یافت و فقط به صدور چند قطعنامه راجع به شرایط کار در معادن و استراحت کارگران و حمایت از کارگران خردسال اکتفا نمود. از آن پس رفته‌رفته افکار عمومی متوجه حل مسایل اجتماعی می‌گشت و اتحادیه‌های کارگری بیش از پیش نیرومند می‌شدند و اولین قوانین اجتماعی توسط مجالس قانون‌گذاری وضع می‌گردید. در سال ۱۹۰۰ میلادی سازمانی به نام انجمن بین‌المللی حمایت قانون از کارگران در پاریس ایجاد گردید و نمایندگی دایمی آن تأسیس شد و دولت سوئیس هم موافقت نمود که برای انعقاد کنفرانسهای انجمن مزبور از دولتهای ذینفع دعوت به عمل آورد. از کنفرانسهای برن نسبت به کنفرانس برلین نیز نتایج عملی‌تر و مهمتر عاید گردید در سال ۱۲۸۵ شمسی مقاله‌نامه‌های بین‌المللی راجع به شرایط کار تصویب و به امضاء رسید که یکی مربوط به منع کار شبانه برای زنان و دیگری راجع به منع استفاده از فسفر سفید در صنعت کبریت‌سازی (سم‌زایی) بود.





جامعه ملل سرپرستی می‌شد معذک از آزادی عمل و اختیارات وسیعی برخوردار بود برای اولین بار در تاریخ بسرعت کنفرانسهای تشکیل می‌شد که نمایندگان اتحادیه‌های کارگری و نمایندگان سازمانهای کارفرمایی با تساوی حقوق در مقابل نمایندگان سیاسی دولتها جلوس کرده و مشاوره می‌نمودند.

حدود وظایف و اختیارات این سازمان نوبنیاد بین‌المللی بسیار وسیع پیش‌بینی شده بود بدین قرار که در مراحل اول می‌بایست در خصوص یک سلسله مسائلی که برای کارگران دنیا اهمیت داشت مطالعه و طرح مقاله‌نامه‌های بین‌المللی مربوط ریخته شود: در طی عهدنامه صلح خصوصاً لزوم توجه به مسایل زیر تأیید شده بود:

- مقررات مربوط به ساعات کار
- تعیین حداکثر مدت کار روزانه و کار هفتگی

- استخدام و به‌کارگماشتن کارگران
- مبارزه با بیکاری
- اجرت کافی برای تأمین زندگی مناسب
- حمایت از کارگر در مقابل حوادث کار و هرگونه بیماری اعم از عادی یا ناشی از کار
- حمایت از کودکان و نوجوانان و زنان
- مستمریهای بازنشستگی و از کارافتادگی
- حمایت از منافع کارگرانی که در کشورهای بیگانه کار می‌کنند
- تأیید اصل برابری دستمزد در قبال کار

مساوی

- ترویج آموزش فنی و حرفه‌ای
- هر یک از مقاله‌نامه‌هایی که بدین ترتیب

فعالیت انجمن فوق با به‌عمل آمدن جنگ جهانی اول خاتمه یافت اما در جریان همان جنگ نقشه‌های اساسی‌تر به‌منظور تأمین هدف مورد بحث ریخته شد.

از آغاز جنگ اول جهانی علاقمندی اتحادیه‌های کارگری آمریکا به حل مسایل اجتماعی رو به شدت گذاشت تا جایی که از طرف اتحادیه سندیکاهای آمریکایی رسماً پیشنهاد شد که به محض پایان جنگ در محل انعقاد کنفرانس صلح و در همان تاریخ یک کنفرانس بین‌المللی کار نیز تشکیل گردد اما اتحادیه‌های کارگری اروپا می‌خواستند حتی از این مرحله هم قدمی جلوتر بروند چنانچه لئون روتکوبنام کارگران کشور فرانسه با اعلام مستدعیات رنجبران و عطف به موفقیت مقاله‌نامه‌های کنفرانس برن پیشنهاد نمود که در حین قرارداد صلح فصلی نیز در باب شرایط کار گنجانیده شود پیشنهاد مزبور در محلی که شرکت نمایندگان سندیکاهای انگلیسی و فرانسوی و بلژیکی و ایتالیایی در انگلستان تشکیل یافت مطرح و به تصویب رسید و به‌موجب قطعنامه‌ای که به امضاء رسید شالوده‌تشیلاتی که بعدها به‌صورت سازمان بین‌المللی کار درآمد ریخته شد و ضمناً یک سال بعد نمایندگان کارگران کشورهای بی‌طرف و آلمان و متحدین آن در پایتخت سوئیس اجتماع کرده و تصمیماتی اتخاذ نمودند که با متن قطعنامه مزبور تقریباً شباهت کامل داشت.

مأموریت سازمان بین‌المللی کار

سازمان بین‌المللی کار با اینکه توسط



که سابقه عضویت در هیأت دولت فرانسه را داشت مردی بود بسیار هوشمند که از اوان جوانی همت و سعی خویش را برای خدمت به جامعه کارگری وقف ساخته بود همت بلند و فکر عالی و قدرت کار و جدیت خستگی ناپذیر و شم سیاسی این مرد در فعالیت و پیشرفت امور سازمان مؤثر بود که نامش هرگز فراموش نخواهد شد... هارولد بوتلر با سازمان ملل متحد توافقنامه‌ای که به موجب آن سازمان بین‌المللی کار به عنوان یکی از سازمانهای تخصصی شناخته شد به امضاء رساند.

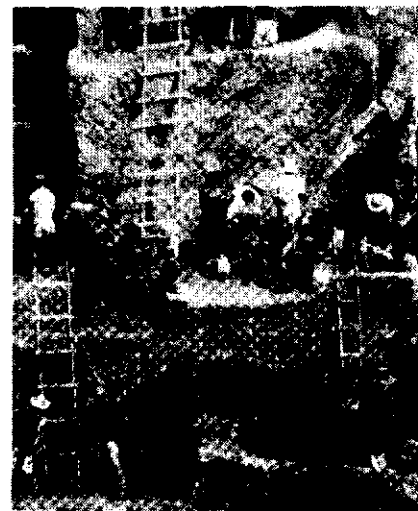
کنفرانس بین‌المللی کار

سازمان بین‌المللی کار دارای سه رکن اساسی است که عبارتند از کنفرانس بین‌المللی کار و هیأت مدیره و دفتر بین‌المللی کار. کنفرانس عبارت است از مجمع عمومی که با شرکت کشورهای عضو سازمان بین‌المللی کار تشکیل می‌گردد بدین ترتیب که هر یک از کشورهای عضو سازمان چهار نفر نماینده به کنفرانس اعزام می‌دارد که دو نفر از آنها نماینده دولت



آرمان و عمل

سازمان بین‌المللی کار و مدیران آن این سازمان در فاصله بین دو جنگ با مشکلات بزرگی مواجه شد که موجودیت آن را دچار خطر می‌ساخت ولی خوشبختانه رفته رفته تمام موانع بر طرف گردید و بر اثر نتایجی که از فعالیت خستگی ناپذیر خود به دست آورد بیش از پیش تقویت و به جلب اعتماد و رفع بی‌صبریها موفق شد تا اینکه توانست نظر اکثریت قریب به اتفاق دولتها را نسبت به خود مساعد سازد و بدین ترتیب بدون کوچکترین مسامحه و تأخیر اقدامات خود را به منظور تأمین خطرات اجتماعی که در قرارداد صلح مقرر شده بود آغاز نمود. اصل سازمان از بدو تأسیس یکی از سیاستمداران فرانسوی را به نام آلبرتوماس اولین مدیر کل دفتر بین‌المللی کار انتخاب نمود - آلبرتوماس



تنظیم می‌شود بعد از تصویب چند کشور جنبه عهدنامه بین‌المللی پیدا می‌کند و کشورهایی که بدان ملحق می‌شوند ملزم می‌باشند که مقررات مربوط را در قوانین ملی خود بگنجانند. در عین حال اداره مهمی به نام دفتر بین‌المللی کار ایجاد گردید که عنوان دبیرخانه سازمان بین‌المللی کار را دارد و ضمناً انجام مطالعات و تحقیقات ضروری و تهیه دستور جلسات کنفرانس و جمع‌آوری اطلاعات و آمار راجع به شرایط کار را برعهده دارد. و نیز به طوری که توسط مؤسسه سازمان بین‌المللی کار پیش‌بینی شده است دفتر مزبور هر گونه اختیار و مأموریتی را که کنفرانس مقتضی بداند واجد می‌باشد و در این صورت باز قابل ملاحظه است که میدان عمل و حدود و اختیارات سازمان تونیناد بین‌المللی کار را مؤسس آن تا چه اندازه وسیع پیش‌بینی کرده‌اند.

سازمان بین‌المللی کار به منظور انجام وظیفه و برای پیشرفت منویات اجتماعی خود پیوسته لازم است مبارزین ملی را راهنمایی و از نظریات منصفانه ایشان پشتیبانی کند.

جلسه کنفرانس بین‌المللی کار شرکت می‌کنند
انتخاب می‌شوند.

بودجه سالیانه سازمان بین‌المللی کار در
سنوات اخیر متجاوز بر شش میلیون دلار
بوده است.

دفتر بین‌المللی کار

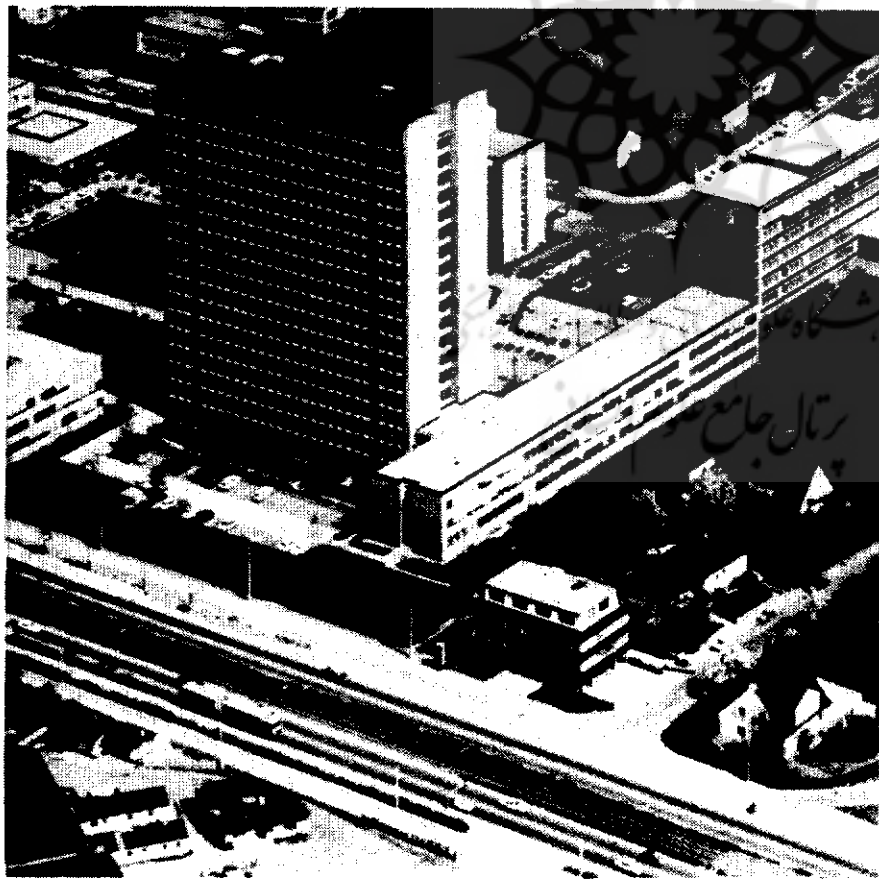
دفتر بین‌المللی کار عنوان دبیرخانه
دایمی سازمان بین‌المللی کار را دارد و
جمعاً در حدود ششصد نفر کارمند زن و
مرد از اتباع متجاوز بر پنجاه کشور مختلف
در آن کار می‌کنند. کارمندان دفتر بین‌المللی
کار در آغاز استخدام تعهد می‌نمایند که از
هیچ دولت و مقام خارج از سازمان
دستوری نپذیرند و اجرا نکنند.

در صورتی که کشور دیگری مدلل سازد که در
زمره کشورهای بزرگ صنعتی قرار گرفته است
ده نفر از اعضای دولتی هیأت مدیره هر سه
سال یک بار انتخاب می‌شوند بدین ترتیب که
نمایندگان کلیه کشورهای عضو سازمان غیر از
ده کشوری که عضویت قطعی هیأت مدیره را
دارند از بین خود ده کشور را به عضویت
هیأت مدیره تعیین می‌نمایند و ضمناً مرسوم
است که این کشورها به‌طور عادلانه با در نظر
گرفتن تقسیمات جغرافیایی از مناطق مختلف
دنیا برگزیده شوند. ده نفر از نمایندگان
کارفرمایان و ده نفر از نمایندگان کارگران جهان
که در هیأت مدیره عضویت دارند به ترتیب
توسط گروه کارفرمایان و گروه کارگران که در

و یکی نماینده کارفرمایان و یک نفر
نماینده کارگران آن کشور می‌باشند این
نمایندگان توسط دولت‌ها سازمان‌دهی
می‌شوند و مخارج هیأت نمایندگی به‌عهده
دولت و معمولاً نمایندگان مزبور چند نفر
مشاور فنی نیز همراه دارند. البته کشورها در
انتخاب نمایندگان دولتی آزادند و اختیار تام
دارند اما انتخاب نماینده کارفرمایان و
نماینده کارگران باید با جلب موافقت
مهمترین سازمانهای کارفرمایان و کارگران
آن کشور و بدون کوچکترین اعمال نفوذ
صورت پذیرد. مراقبت در مراعات دقیق این
قاعده به‌موجب اساسنامه سازمان
بین‌المللی کار از وظایف حتمی کنفرانس
می‌باشد و به‌علاوه لازم‌الاجراء بودن اصل
مزبور از بدیهیات است.

هیأت مدیره

هیأت مدیره دفتر بین‌المللی کار به
عضویت چهل نفر عضو تشکیل می‌گردد که
بیست نفر آنها نمایندگان دولت‌ها و ده نفر
نمایندگان کارفرمایان و ده نفر نمایندگان
کارگران می‌باشند از این بیست نفر
نمایندگان دولتی ده نفر ایشان سمت
عضویت قطعی دارند و نمایندگان
کشورهایی هستند که از لحاظ قدرت و
اهمیت صنعتی مقام اول را حائزند، بنابراین
فهرست اسامی این کشورها همیشه ثابت
نمی‌ماند و در هر موقع که ضرورت اقتضا کند
مورد تجدیدنظر قرار می‌گیرد مثلاً هنگامی که
یک کشور بزرگ صنعتی جدیداً به عضویت
سازمان پذیرفته شود و یا مستعفی گردد و یا



توسعه فعالیت

سازمان بین‌المللی کار موفق گردیده است رفته‌رفته در سراسر کره زمین نفوذ پیدا کند و اکنون اکثریت ملل عالم به آن روی آورده‌اند با اینکه قبول عضویت این سازمان از سوی کشورها اختیاری است و حتی ممکن است کشوری عضو سازمان ملل متحد باشد و در سازمان بین‌المللی کار شرکت نکند و حتی ممکن است بالعکس معهداً در حال حاضر هفتاد کشور در سازمان بین‌المللی کار عضویت دارند سازمان را می‌توان تا حدی به یک تعاونی تشبیه کرد هر ملتی از طریق پرداخت حق عضویت و خدمات و تجربیاتی که در اختیار این مؤسسه می‌گذارد سهم خود را ادا می‌کند و در مقابل برحسب اختیارات خود از مقررات اجتماعی که توسط سازمان وضع گردیده و اطلاعاتی که درباره مسایل اجتماعی گرد آورده و کارشناسان و مشاورین فنی آن استفاده می‌نمایند.

معاذت بین‌المللی

کار گروهی کارمند و کارشناس را در اختیار دارد که از لحاظ علمی و عملی طرق حل مسایل اجتماعی را دقیقاً مطالعه کرده‌اند، و نیز با کارشناسان امور اجتماعی در تمام کشورها رابطه و تماس دارند و به سهولت می‌توانند جهت انجام مطالعات و تحقیقات محلی و اعطاء کمکهای نظری هیأتی از کارشناسان صلاحیتدار را به کشورهایی که درخواست نمایند اعزام کنند هرگاه قدرت صنعتی یک کشور یا گروهی از کشورهای جزء یک ناحیه جغرافیایی رو به توسعه رود ضرورتاً پاره‌ای مسایل اجتماعی پدیدار می‌گردد که شاید در ممالکی که صنایع آنها به‌مرور ترقی کرده بی‌سابقه باشد و یا اینکه طریقه رفع مشکل به‌صورتی که سابقاً معمول بود در شرایط کنونی قابل اجرا نباشد در این صورت می‌بینیم که برای رفع مضیقه لازم است تمام جوانب کار به دقت مطالعه شود و بعضی تدابیر جدید و عملی اتخاذ شود که با مقتضیات زمان و مکان مطابقت داشته باشد.

بسیاری از اشخاص هنوز تصور می‌کنند که فعالیت سازمان بین‌المللی کار منحصر است به تدوین مقاوله‌نامه‌ها و سفارشنامه‌های بین‌المللی کار و مراقبت در اجرای آنها در صورتی که حقیقت نسبی مهمتر و چنین تصورات دور از واقعیت و کاملاً بی‌مأخذ است. اقدامات و خدمات این سازمان در واقع دارای دو جنبه متمایز است: جنبه اول مأموریت قانونگذاری می‌باشد، زیرا پوشیده نیست که دینامیک سلسله مقررات اجتماعی احتیاج دارد و باید تلاش کرد که لااقل از سوء استفاده‌های مهم و آشکار جلوگیری شود و اصولی مقرر و متداول گردد که از رنجبران به‌طور مؤثر پشتیبانی به‌عمل آید. جنبه دوم وظیفه راهنمایی و معاونت فنی می‌باشد چون مقررات بین‌المللی هر قدر قابل تطبیق با اوضاع و رسوم ملل مختلف باشد باز هم تمام احتیاجات را مرتفع نمی‌سازد. دفتر بین‌المللی





آزادی فردی

تمام وسایلی که سازمان در اختیار دارد و خدماتی که انجام می‌دهد برای نیل به یک مقصود واحد و مشخص است که عبارت است از کمک به عموم کارگران جهانی تا جایی که هر کس بتواند با حفظ آزادی و حیثیت و برخورداری از امنیت اقتصادی در راه نیل به ترقیات مادی و پیشرفت علمی و اخلاقی جدیت و کوشش نماید. مسایلی اجتماعی عموماً با هم ارتباط و بستگی دارد با اشخاصی که در صورت بیماری یا بیکاری محکوم به فقر خواهند بود با کسانی که در صورتی که پیر باشند یا نقص عضو داشته باشند باید به گدایی بگرایند با افرادی که چون مسکن مناسب یا وسایل کافی برای آسایش در اختیارشان نیست مجبورند به یک زندگانی حیوانی قناعت و خو کنند چگونه می‌توان از آزادی و حیثیت گفتگو کرد؟ در حال حاضر معمولاً موافقت حاصل است که بجز در زمان جنگ یا بحرانهای ملی هر کس حق دارد شغل خود را با شرط استعفای جمعی ترک نماید و شغل دیگری که از لحاظ درآمد با زحمت مناسبتر باشد اختیار کند.

شد که مقاله‌نامه بین‌المللی سال ۱۳۲۷ هرچه زودتر توسط تمام کشورها تصویب و اجرا گردد. اصولی که به موجب این مقاله‌نامه مقرر گردیده سابقاً توسط هیأتی که در سال ۱۳۲۶ از طرف دفتر بین‌المللی کار به یونان اعزام شده بود مورد استفاده قرار گرفته و همچنین هیأتی که در سال ۱۳۲۸ به مأموریت از طرف دفتر در ونزوئلا به تحقیقات دامنه‌داری پرداخت منویات مذکور در مقاله‌نامه را سرمشق قرار داده بود.

استفاده از خدمات سازمان بین‌المللی کار

این سازمان البته وظیفه تعلیم دادن به کشورها را ندارد، به‌علاوه مأمور و مدعی نیست که بتواند بهترین طریق حل مشکلات را تشخیص و به دولتها تحمیل کند، بلکه در حقیقت کشورها خودشان همواره ابتکار عمل را در دست گرفته‌اند ولی در عین حال هر کشور عضو می‌تواند و حق دارد این سازمان را همانند یکی از دوابر رسمی خود تنفی کند و از خدمات آن استفاده نماید.

آزادی سندیکاها و اتحادیه‌های کارگران

آزادی دسته‌جمعی کارگران یعنی حق تشکیل اتحادیه‌های آزاد مسئله دیگری است که مورد توجه به‌خصوص می‌باشد اصل آزادی سندیکایی در آغاز تأسیس سازمان بین‌المللی کار توسط مؤسسين آن به‌عنوان اقدام فوری و ضروری پیش‌بینی شده است. عملی ساختن این مقصود همواره مورد نظر بوده و سازمان در فاصله بین دو جنگ عالمگیر کوششها نمود تا بالاخره مقاله‌نامه مربوط به آزادی سندیکایی و حمایت از حق تشکیل اتحادیه‌ها در سال ۱۳۲۷ توسط کنفرانس بین‌المللی کار تصویب گردید.

در تعقیب این مقاله‌نامه طی کنفرانس ناحیه آمریکای جنوبی و مرکزی که در سال ۱۳۲۸ در شهر مونته‌ویدئو تشکیل شد چند شکایت راجع به تضییع آزادی سندیکایی دریافت گردید و در نتیجه از طرف اغلب نمایندگان دولتها و کارگران و کارفرمایان کشورهای آمریکایی درخواست

مراقبت در حفظ سلامتی کارگران

جوانان و نسل آینده

حمایت از کارگران جوان یکی از اساسی‌ترین وظایف سازمان بین‌المللی کار می‌باشد اگر در سلامتی کودکان و جوانان مراقبت به عمل آید، اگر مدارس خوب و کافی در اختیارشان باشد، اگر مشاغل دشوار به ایشان تحمیل نگردد و اگر به قدر کافی وسیله و فرصت تفریح داشته باشند قطعاً نسل‌های آینده قویتر و با استعدادتر و بنابراین سعادتمندتر خواهد بود در کشورهای اروپا و استرالیا و آمریکای شمالی موضوع کارگری کودکان تقریباً به کلی از بین رفته و دیگر آن دوره‌ها نیست که در روزنامه‌های آمریکا اطلاعاتی خوانده شود که مثلاً این کارخانه نساجی عده‌ای پسر و دختر هشت الی دوازده ساله برای دوازده یا سیزده ساعت کار روزانه استخدام می‌کند مدارک مربوط به شرایط کار کودکان شش و هفت و هشت ساله که در ریسندگیهای بلژیکی یا در کارگاههای نساجی و چینی‌سازی و کبریت‌سازی انگلستان روزی پانزده ساعت کار می‌کرده‌اند اکنون در نتیجه مرور زمان از گرد و خاک پوشیده شده است. معه‌ذا هنوز حتی در مترقی‌ترین کشورهای جهان دیده می‌شود که بعضی از مشاغل مانند کارهای کشاورزی موجب انحراف کودکان از مدرسه و تحصیل می‌گردد.

سازمان بین‌المللی کار با توجه به مراتب فوق پیوسته تلاش نموده که در هر جامعه در هر موردی که مقدور است از کودکان و تازه جوانان مراقبت به عمل آید و تاکنون بالغ بر پانزده مقاله بین‌المللی کار

در خصوص بهبود سرنوشت کارگران جوان به تصویب رسیده است.

حوادث کار

کارگر در هر لحظه ممکن است با حوادثی مواجه شود و خود و خانواده او کاملاً به این موضوع واقفند در بسیاری از کشورهای صنعتی تأسیسات ماشینی بیش از میدان جنگ قربانی می‌طلبند و در این صورت کمال ضرورت دارد که حتی المقدور از تلفات و جراحات و قطع اعضای آسیب‌دیده جلوگیری به عمل آید و مبالغ هنگفتی که صرف جبران خسارات بدنی و معالجهٔ مصدومین می‌شود به مصارف دیگر برسد.

کشاورزی

اولین مقاله‌نامه‌ها راجع به مسایل اجتماعی در کشاورزی در سال ۱۳۰۰ به تصویب کنفرانس بین‌المللی کار رسید و در چند مورد اساسی مقرراتی وضع کرده است: تعیین حداقل سن کودکان برای اشتغال در کشاورزی تأمین آزادی کشاورزان در تشکیل اتحادیه‌ها و جبران خسارات ناشی از حوادث کار. به علاوه یک مقاله‌نامهٔ دیگر در خصوص بیمهٔ بیکاری کشاورزان در سال ۱۳۰۶ تدوین گردیده که در حال حاضر این مقاله‌نامه‌ها توسط کشورهای متعدد تصویب شده و اجرا می‌گردد.

رفاه کارگران در تمام جهان

معاضدت اجتماعی بین‌المللی اعلامیهٔ فیلادلفی در بیان اصل همدردی

اجتماعی تصریح دارد که فقر در هر جا که رخنه کند برای ترقی و رفاه عمومی خطرناک است. سازمان بین‌المللی کار برای پیروی از این اصل مسلم پیوسته خویش را موظف دانسته که نسبت به شرایط زندگی کارگران در مناطق عقب‌افتاده توجیهی روزافزون مبذول دارد و در تأمین مقصود دست به یک سلسله اقدامات زده که در سنوات اخیر نتایجی سودمند و امیدبخش داشته است حمایت از پیشرفت اقتصادی در مناطق عقب‌افتاده موضوعی است که اکنون کاملاً مورد توجه قرار گرفته و بدین منظور سازمان ملل متحد برنامه وسیع جهت اعطای کمک‌های فنی تدوین نموده که در دست اقدام می‌باشد.

اقدامات سازمان بین‌المللی کار در منطقه آمریکای لاتین دو نتیجهٔ مشخص داشته یکی اینکه وجدان اجتماعی سران قوم را برانگیخته و مسایل مشترک اجتماعی در کشورهای این منطقه را آشکار ساخته دیگر اینکه در تدوین قوانین اجتماعی و ایجاد دوائر کار با اکثر کشورهای منطقه معاضدت و همکاری کرده است. □