

## رشد در عصر تجارت آزاد

در میان مناطقی که سیاست های تجارت آزاد را دنبال می کنند و پس از فروپاشی اتحاد شوروی نقش نسبتاً مهمی در تحرک اقتصاد جهانی داشته اند، امریکای لاتین یکی از موفق ترین موارد می باشد. پس از دهه های طولانی که ملی گرایی سیاسی موجب گسترش حمایت گرایی اقتصادی به عنوان اصل راهنما شده بود، نخبگان جدید امریکای لاتین از اقتصاد بازار آزاد استقبال کردند، تا آنجا که آن ها را می توان بدون هیچ اغراق حامیان نمونه آزادسازی در جهان در حال توسعه تلقی کرد.

گوردون کلونی (Gordon Cloney)، که خود را به عنوان یک فرد با تجربه در زمینه بازار آزاد معرفی می کند، این مطلب را بهتر از خیلی ها می داند. وی تا هنگام بازنشستگی در ماه گذشته به عنوان رئیس و مدیر کل "شورای بیمه بین المللی" (International Insurance Council)، نقش برجسته ای را در تنظیم سیاست های دولت های مختلف ایالات متحده در مورد تجارت خدمات مالی، و نیز در انعقاد و پیشبرد موافقتنامه های بخشی که بیمه را نیز در چارچوب قواعد "موافقتنامه عمومی تجارت در خدمات" (GATS) قرارداد، ایفاد نموده است.

به عنوان یک متخصص در امور امریکای لاتین، آقای کلونی همچنین در جایگاه مناسبی برای ارزیابی نقش منطقه در موضوع مورد بحث قرار داشته است. همانگونه که وی در گردهمایی هفته گذشته شورای بیمه بین المللی در مورد شرایط امریکای لاتین بیان کرده است، نقش این منطقه بسیار قابل توجه است.

قواعد تجاری سازمان تجارت جهانی (WTO) برای تعیین نحوه برخورد با بیمه بین المللی در ماه دسامبر سال ۱۹۹۷ میلادی به جریان گذاشته شد و رسماً در طی چند هفته گذشته به تصویب رسید. به گفته آقای کلونی، "امریکای لاتین نقش مهمی را در تنظیم و تصویب این قاعده ایفا نموده است. این منطقه خود را در تغییر قواعد تجاری مسئول می داند. به طور کلی، و به طور خاص، امریکای لاتین در مذاکرات اولیه بسیار فعال بوده است." وی اضافه می کند که، "امریکای لاتین یک نقش فعال فزاینده ای را در سازمان همکاری اقتصادی و توسعه (OECD) داشته است."

همانطور که آقای کلونی گفته است، این طرفداری از بازارهای آزاد نشانگر تغییرات مهم در تاکیدات است.

"بیست سال قبل، در سال ۱۹۷۹ که تمام کشورهای امریکای لاتین دارای اقتصادهای به شدت حمایت شده بودند، انجام فعالیت های تجاری جدید غیرممکن بود و ۷۰ درصد این

کشورها به طور آشکار اقتصاد بسته داشتند. ولی در حال حاضر این وضعیت کاملاً تغییر کرده است. برخی از کشورها هنوز در فرایند گذر هستند، ولی در مقایسه با ۲۰ سال قبل تفاوت‌ها بسیار زیاد است."

وی این تغییر را به یک نسل جدید از بازرگانان و رهبران سیاسی، جوان، حرفه‌ای و با نگرش بین‌المللی نسبت می‌دهد. به گفته آقای کلونی، "تغییر بسیار شدیدی در شرایط سیاسی رخ داده است. الگوی جدید اقتصادی به صورت یک اقتصاد آزاد و بازارگرا با عنایت به واقعیت‌ها، (Market Oriented) مطرح است."

فشار برای اجرای سیاست‌های حمایت‌گرایانه در شرایط حاضر و در واکنش به بحران اقتصادی سال گذشته، هم در اقتصادهای بحران‌زده شرق آسیا و هم در اقتصادهای مصرفی غرب، بویژه ایالات متحده در حال افزایش، است. همچنین به نظر می‌آید که جریان آزادسازی اقتصادی کار چندانی برای بهبود شرایط کشورهای که در سطوح پایین درآمدی امریکای لاتین قرار دارند نداده باشد.

با این وجود، آقای کلونی معتقد است احتمال اینکه حرکت به سوی بازارهای آزاد روند معکوس به خود گیرد بسیار کم است. وی می‌گوید، صرف‌نظر از تعهد فلسفی به بازارهای آزاد در میان طبقات حاکم در منطقه، قواعد سازمان تجارت جهانی (WTO)، و تحریم‌های اقتصادی، یک مانع عمده برای کشورهای که

درصدد محدود کردن و دست کشیدن از سیاست‌های بازار آزاد هستند به حساب می‌آید.

در این زمینه، وی می‌گوید، "سازمان تجارت جهانی (WTO) مانند سنگ بزرگی در پشت چرخ‌های یک اتوموبیل در حال صعود از یک تپه است که مانع از سرخوردن اتوموبیل به پایین می‌شود." وی سپس اضافه می‌کند که، اگر یک کشور به طور ناگهانی شروع به ممانعت کردن از اعطای مجوز به بیمه‌گران خارجی نماید، اقدامات تجاری مقتضی اتخاذ خواهد شد.

"سازمان تجارت جهانی (WTO) یکی از راه‌هایی است که اصلاحاتی را که نهادینه شده است را به طور مناسب حفظ خواهد کرد." وی معتقد است که، در آینده پس از تثبیت بنیان‌های نظم نوین، سازمان تجارت جهانی احتمالاً اهمیت کمتری خواهد یافت.

بسیاری از موضوعاتی که ما اکنون با آن مواجه هستیم واقعاً موضوع حمایت‌گرایی نیست، و در ارتباط با مسائلی چون بهترین شکل اعطای مجوز، فروش یا توزیع محصولات بیمه‌ای جدید یا چگونگی تعیین قواعد مربوط به پرداخت خسارات، سازمان تجارت جهانی (WTO) برای برخورد با این مسائل به خوبی تجهیز نشده است. "مشکلاتی که پیش روی ما قرار دارد موضوعات مربوط به عدالت یا بی‌عدالتی نیست، بلکه موضوعات قابل مذاکره

هستند. موضوعاتی که ما با آن مواجه هستیم موضوعاتی برای طرح و بحث هستند. بخش عمده ای از تغییرات از طریق کانال های دیگر انجام خواهد شد."

او می گوید که بهتر است بجای مواجهه با موضوعات کهنه، بر تعاون و توسعه محصولات و طرح های بیمه ای کاملاً بازاری تاکید گردد. آقای کلونی به اهمیت روزافزون

"انجمن بین المللی ناظرین بیمه" (International Association of Insurance Supervisors)، که یک نقش قوی منطقه ای دارد، اشاره می کند.

"این انجمن، یک محرک جدید برای تلاش های بین المللی را جهت هماهنگ کردن شرایط و مقررات بیمه ای فراهم می کند."

### پیش بینی بازار بیمه امریکای لاتین

۲۰۱۰		۱۹۹۵		
درصد سهم از بازار جهانی	حق بیمه ها (میلیارد دلار امریکا)	درصد سهم از بازار جهانی	حق بیمه ها (میلیارد دلار امریکا)	
۲/۵ درصد	۹۰	۱/۵ درصد	۳۱	بیمه
۶ - ۸ درصد	۱۴ - ۲۰	۵ درصد	۵	بیمه اتکایی

منبع: بیمه اتکایی امریکای لاتین. بیمه اتکایی سنت پاول St Paul.

وی اضافه می کند که، "ممکن است مسائلی در رابطه با مقررات و تنظیم بازار وجود داشته باشد، ولی این مسائل مربوط به برخورد ناعادلانه با بیمه گران خارجی نیست. ممکن است این مسائل بیشتر در رابطه با برخورد نادرست بازار، به این دلیل که نظام از مهارت کافی برخوردار نیست، باشد.

آقای کلونی در توضیحات بعدی خود اشاره می کند که از نظر دسترسی به بازار یا شفافیت آن، صنعت بیمه نمی تواند در قبال تعهد دست اندرکاران نسبت به این تحولات (امریکای لاتین)، و در جاهایی که موانع کماکان باقی هستند، گلیسه ای داشته باشد در حالی که مقررات زدایی مستمر در بیمه اتکایی برزیل شاهی بر این مدعاست.

## شیوه توان بخشی قربانیان تصادف

ضوابط جدید برای بیمه گران و مشاوران حقوقی به نحوی طراحی گردیده است که امکان توان بخشی بهتر قربانیان تصادفات را افزایش دهد. این ضوابط در آخرین مروری بر جوائز مجروحین بدنی انگلستان اعلام شده است. این بررسی به جنبه های حقوقی و آماری ۷۰۰/۰۰۰ خسارت های بدنی رانندگی در بیش از ۱۰ سال منتهی به سال ۱۹۹۸ توجه دارد.

یکی از نتایج گزارش که مشترکاً توسط انجمن بیمه گران انگلستان (ABI) و انجمن بیمه بین المللی لندن (IUA) حمایت مالی شده بود، تهیه ضوابط بهترین شیوه عمل در توان بخشی، مداخله سریع و درمان پزشکی در خسارات جانی می باشد.

گروه هایی که در جریان تنظیم ضوابط مذکور بوده اند مثل بیمه گران، بیمه گران اتکایی و مشاوران حقوقی تاکید می کنند که زمان ضروری و حیاتی است، ضمن اینکه امید بیشتری برای بهبودی وقتی حاصل می گردد که خیلی سریع بتوان با شخص مجروح ارتباط برقرار کرد.

آن ها چنین توضیح می دهند: مطابق این دستورالعمل همه گروه ها موظف هستند که منافع بالقوه توان بخشی را از شروع فرآیند پرداخت خسارت مدنظر داشته باشند.

به طور سنتی، انگلستان رتبه ضعیفی در توان بخشی داشته است. گفته می شود این مسئله

قانونگذاران منطقه ای از مشکل آگاه هستند و آنچه که در برخورد با مسئله می توانند انجام دهند را انجام می دهند.

مانوئل آگوئیلرا (Manuel Aguilera)، به عنوان رئیس (Comision Nacional de Seguros y Fianzas) مکزیک، که بالاترین مرجع قانون گذاری و تنظیم کننده بازار بیمه در کشور مکزیک می باشد، معتقد است که "جهانی شدن" (Globalization) مستلزم هماهنگی بیشتری می باشد.

در نتیجه، تنظیم کنندگان بازار در امریکای لاتین بایستی همکاری روزافزونی را با یکدیگر، نه به عنوان یک نهاد تنظیم کننده استانداردها، بلکه از طریق اعمال استانداردهای تدوین شده توسط انجمن بین المللی ناظرین بیمه (IAIS) را داشته باشند.

آقای آگوئیلرا می گوید، "ما تلاش می کنیم تا ضوابط و مقررات کارآتر و کم هزینه تری را برای امریکای لاتین، از طریق پیشنهاد های لازم برای بهبود کیفیت بخش بیمه در این منطقه، فراهم کنیم.