اعراب خلیج فارس هم پول واحد می خواهند

ایلداری، سهیل

اتحادیه اقتصادی شورای همکاری خلیج فارس‏ در شرف تکوین است‏ اعراب خلیج فارس هم‏ پول واحد می‏خواهند در مسیر یکپارچگی و ائتلاف کشورهای عضور شورای‏ همکاری خلیج فارس دو مشکل عمده وجود دارد که باید رفع شوند: نخست فقدان برنامه‏ریزی استراتژیک و دیگری‏ نوسانات و فرار و نشیب‏های سیاسی‏64

مترجم سهیل ایلداری\* وحدت و همگونی اقتصادی کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس،که به گفته مقامات مختلف کشورهای عضو شورا از الگو و نمونه اتحادیه اروپایی سرمشق گرفته است،بیش از آنکه معلول ملاحظات داخلی یا ناشی از نیازها و ضرورت‏های اقتصادی باشد،عمدتا نتیجه ملاحظات خارجی و فرامنطقه‏ای است.به همین لحاظ با وقوع تحولات و احتمال همگونی‏ها و همسانی‏ها،با مقاومت از سوی جریان‏هایی مواجهیم که خدشه به مصالح حاکمیت دولت‏های عضو بر قلمرو خود را بر نمی‏تابند.افزون بر این،سیاست‏های ناهمگون و گاه متناقض کلان اقتصادی بر دشواری‏ها افزوده‏ است این ناهمگونی در مورد عربستان،امارات و بحرین بیش از دیگران عیان است.یعنی در حالی که عربستان،که از بازار بالنسبه عظیم برخوردار است،سیاست تولید داخلی را در پیش گرفته،امارات یکسره تجارت پیشگی و تعامل با خارج را برگزیده و بحرین نیز برای آنکه به یک تولیدکننده محلی تبدیل شود،مشارکت با تولیدکنندگان خارجی را انتخاب کرده‏ است.با توجه به این ملاحظات،حرکت به سوی وحدت عملی اقتصادی،دست در کوتاه و میان مدت،ناممکن به نظر می‏رسد.به تازگی گزارشی درباره تلاش کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس برای دستیابی به پول واحد انتشار یافته که در پی می‏آید.

"لئون تروتسکی‏"انقلابی روسی نخستین کسی بود که در کنفرانس اتحادیه‏های کارگری اروپا اعلام کرد: "انقلاب اقتصادی باعث می‏شود مرزهای ملی از میان‏ برود."این عبارت در آن زمان بسیار بعید و نامحتمل به‏ نظر می‏رسید،اما یک دهه بعد از شکل‏گیری اتحادیه‏ پولی اروپا،اکنون بحث پیرامون چگونگی تشکیل چنین‏ اتحادیه‏ای در میان دولت‏های عضو شورای همکاری‏ خلیج فارس هم داغ شده است.

بحث در خصوص اتحادیه اقتصادی کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس به دسامبر گذشته باز می‏گردد،یعنی هنگامی که مسقط اعلام کرد این کشور قادر نخواهد بود تا سال 2010 به پیمان تشکیل پول واحد کشورهای عربی حوزه خلیج فارس بپیوندد."سلطان‏ بن ناصر السوایدی‏"،رئیس کل بانک مرکزی امارات‏ متحده،در گزارشی به مجله مید اعلام کرد:بعدها کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس نیازمند ایجاد بانک مرکزی واحد نیز خواهند بود.

براساس یک ضرب‏الاجل برای شکل‏گیری‏ اتحادیه پولی،پیش‏بینی شده بود در سال 2007 یک‏ بازار مشترک هم میان کشورهای عضو شکل گیرد. "زاهد چودرای‏"،از بخش تحقیقات دویچه بانک،با استناد به تجربه اروپائیان می‏گوید:به نظر می‏رسد مسیر کشورهای عربی منطقه برای یکپارچگی‏ چندان هموار نباشد.وی می‏افزاید:اکنون‏ تلاش‏های فراوانی در جریان است و بر حوزه‏های‏ عمومی فشار سنگینی وارد می‏شود،اما با تمام این‏ اوصاف دولت‏های عضو شورا به یکپارچگی پولی‏ و ساختاری نزدیک شده‏اند.از نقطه‏نظر زیربنایی، این وظیفه چندان دشوار به نظر نمی‏رسد،اما فضای‏ سیاسی کشورها نیازمند درک و فهم بیشتری است. در مسیر یکپارچگی و ائتلاف کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس دو مشکل عمده وجود دارد که باید رفع شوند:نخست فقدان برنامه‏ریزی‏ استراتژیک و دیگری نوسانات و فرار و نشیب‏های‏ سیاسی.شورای همکاری خلیج فارس از ابتدای‏ شکل‏گیری(1981)به طرز گسترده‏ای به کانونی‏ جهت مباحث و مناظرات تبدیل شد.بعد از چندین‏ نشست که در آنها مباحث پیش پا افتاده،شعارگونه‏ و کلیشه‏ای مطرح شد،برخی سیاستمداران هم به‏ چشم آمدند که به صورتی جدی پیگیر مسائل بودند.

شتاب گرفتن جریان کارها65

افت قیمت‏های نفت در سال‏های پایانی دهه 1990 توجه سیاست‏گذاران را به خود معطوف کرد.حتی‏

با وجود پیشرفت‏های‏ محسوس،بسیاری از این‏ برنامه‏ها در لحظه آخر به دلیل تردید سیاست‏مداران از رسیدن به‏ مرحله اجرا باز می‏مانند66

در این اواخر،شورای همکاری خلیج فارس در نهایت تصمیم گرفت همچنان به همان نام خود ادامه‏ حیات دهد.با شروع اقدامات مربوط به گمرک واحد در ژانویه 2003 و امضای قرارداد یک میلیون و 200 هزار دلاری شبکه برق فشار قوی مشترک،شورای‏ همکاری خلیج فارس به برنامه‏های یکپارچگی‏ اقتصادی و زیربناهای فیزیکی مورد نیاز اعضایش‏ شتاب بخشید.جزئیات ساخت و احداث شبکه خط آهن خلیج فارس نیز در دست بررسی است. همچنین به برکت انتشار پول واحد در سال 2010 مباحث مربوط به انرژی هسته‏ای در کانون توجه‏ اعراب قرار گرفته است.

به هر حال با وجود پیشرفت‏های محسوس، بسیاری از این برنامه‏ها در لحظه آخر به دلیل تردید سیاست‏مداران از رسیدن به مرحله اجرا باز می‏مانند.اتحادیه پولی مثال بارز در این زمینه است. "سید الشیخ‏"،اقتصاددان ارشد بانک بازرگانی‏ عربستان می‏گوید:این مباحث بیشتر در حیطه مسائل‏ حکومتی قرار می‏گیرند.وی می‏افزاید:قبلا ما در

حامیان شکل‏گیری اندیشه‏ اتحادیه اقتصادی خلیج فارس‏ امیدوارند مزایای حاصل از همگرایی،مقامات دولتی را متقاعد سازد تا به زودی این‏ موانع را رفع کنند67

تجربه اروپائیان شاهد بوده‏ایم که آنها می‏توانند مسائل پیچیده و بغرنج را حل کنند.

معیارهای همگرایی پیرامون مباحثی همچون‏ تورم،نرخ بهره،ذخایر ارزی،بدهی‏های عمومی‏ و کسر بودجه مشخص شده‏اند و پول ملی‏ کشورهای عضو شورای همکاری خلیج فارس‏ هم‏اکنون به گونه‏ای کارآمد به دلار وابسته شده‏ است،اما نارضایتی‏ها نیز رو به فزونی است،زیرا نیاز به شکل‏گیری بانک مرکزی مشترک احساس‏ می‏شود و این خطر وجود دارد که چنین مباحثی‏ قطار را از ریل خارج سازد."براد بورلاند"، اقتصاددان ارشد گروهی مالی‏"سامبا"،می‏گوید: مسئله‏ای که اکنون احساس می‏شود دست شستن‏ کشورهای عضو حاکمیت ملی به نفع ایجاد بانک‏ مرکزی مشترک است.

وی می‏افزاید:این بدان معنی است که شما آزادی‏ عمل و خودمختاری خودتان را در مورد تعیین نرخ‏ بهره و نرخ برابری ارزها به کناری نهید.این،یک‏ تصمیم بزرگ است و من مطمئن نیستم آنها بخواهند در این زمینه تصمیم بگیرند.وی اضافه می‏کند:بر این مبنا،قابل فهم است که چرا ریاض ضرب‏الاجل‏ 2012 را برای به جریان افتادن پول واحد کشورهای‏ عربی حوزه خلیج فارس پیشنهاد کرده است.

البته این اقدام،ایجاد بازار مشترک در سال 2007 را با خطر جدی مواجه خواهد ساخت،با این وصف، اکنون بسیاری از اجزای تشکیل دهنده بازار مشترک‏ در کنار هم قرار دارند.اینک اتحادیه گمرکی مشترک‏ شکل گرفته و با نرخ 5 درصد تعرفه مشترکی را نیز برای واردات تنظیم کرده است.بدین ترتیب گمرک‏ کشورهای عضو شورا برچیده شده است.به هر حال،عربستان سعودی و عمان همچنان شمار زیادی از معافیت‏های گمرکی را حفظ کرده‏اند و تعرفه‏های متفاوتی را بر برخی از کالاها وضع و اعمال کرده‏اند.با گذشت چهار سال هنوز هم‏ دولت‏های عضو درصدد تصمیم‏گیری برای‏ برقراری ساز و کار مشارکت اعضاء در سود یا انعقاد توافق‏نامه‏ای برای برقراری تعرفه برای صدها نوع‏ کالای ساخته شده در شورای همکاری خلیج فارس‏ هستند.

"جف ولش‏"،مدیر عملیاتی شرکت دی اچ ال‏ مستقر در دوبی،می‏گوید:ما به بخش‏های مختلف‏ اتحادیه گمرکی توجه داریم.اکنون می‏توانیم‏ کالاهای خود را در سرتاسر امارات متحده به‏ گردش درآوریم و از آنجا نیز به هر کجا بخواهیم منتقل کنیم.

وی می‏افزاید:اما این همه،آن تجارت آزادی نیست‏ که ما خواهان آن هستیم.

شکل‏گیری چنین تجارتی مدتی زمان می‏برد. تعهدات گمرکی مشترک اکنون مانعی در سر راه‏ مذاکرات جداگانه بحرین و عمان با ایالات متحده‏ محسوب می‏شود.

برای بیشتر کشورهای حوزه خلیج فارس مفهوم‏ اعتماد به نفس از طریق قیمت‏های بالای نفت حاصل‏ و تقویت می‏شود."مصطفی آلانی،"مشاور ارشد و مدیر اوراق بهادار در مرکز تحقیقات خلیج فارس‏ مستقر در دوبی می‏گوید:شما با نسل جدید از رهبران ملی‏گرا در بخشی از کشورها روبرو هستید که به جای مصالحه در امور،از هیچ فشاری‏ نمی‏هراسند.

وی می‏افزاید:بعد از حادثه یازدهم سپتامبر، عربستان سعودی بخشی از نفوذ خود را در ایالات‏ متحده از دست داد و آمریکا شماری از نیروهای‏ نظامی‏اش را از عربستان به کشورهای همجوار منتقل نمود.این راهکار به آنان کمک کرد تا در شرایطی برابر با عربستان به معامله برخیزند و این‏ امر،سیاست‏های راهبردی متفاوتی را برای‏ تفکرات سیاسی پدید آورد.

بیشتر همگرایی‏های منطقه‏ای صورت گرفته از برنامه‏های ملی ناشی می‏شوند.برای مثال کویت‏ یک پشتیبان قدرتمند برای تاسیس خط آهن‏ کشورهای حوزه خلیج فارس است،ولی عمان از برنامه‏های ابتکار عمل شکل‏گیری شبکه آب‏ مشترک حمایت و عربستان سعودی هم از ایجاد شبکه برق فشار قوی جانبداری می‏کند.ایجاد خط لوله انتقال نفت را،که در خلال 20 سال شکل گرفته، می‏توان به عنوان الگویی برای همکاری‏های‏ منطقه‏ای موفق ذکر کرد.تمام کشورهای منطقه‏ در ساخت این خط لوله،که از بندر دمام در عربستان آغاز می‏شود و تا ساحل دریای سرخ‏ امتداد دارد،مشارکت داشته‏اند.تفاوت عمده میان‏ این پروژه سایر پروژه‏های همگرایی به مسئله‏ نیازها باز می‏گردد.مقصود،نیاز به انرژی در میان‏ کشورهای عضو شوراست که به سرعت در حال‏ توسعه‏اند.رو به فزونی است.

اجرای طرح‏های کلان عمرانی در سطح ملی بسیار دشوار است.شکل‏گیری پروژه انتقال انرژی دلفین‏ خود گواهی بر این مدعا است.احتمالا"انجام‏ پروژه‏های از این دست در سراسر دنیا وضعیت‏

کویت یک پشتیبان‏ قدرتمند برای تاسیس‏ خط آهن کشورهای حوزه‏ خلیج فارس است،ولی عمان‏ از برنامه‏های ابتکار عمل‏ شکل‏گیری شبکه آب مشترک‏ حمایت و عربستان سعودی‏ هم از ایجاد شبکه برق فشار قوی جانبداری می‏کند68

مشابهی داشته‏اند و تصمیم کشورهای عضو شورا مبنی بر ایجاد شبکه‏ای برای انتقال الکتریسیته غیر معمول می‏نماید.زیرا از پیش تدابیری برای ایجاد چارچوب‏های مورد نیاز صورت نگرفته است.حتی‏ در موقعیت‏های اضطراری،انرژی برق فقط می‏تواند از طریق ترتیبات موقت و زودگذر میان دولت‏های‏ عضو شورا مبادله شود.

این در حالی است که سئوال اساسی پیرامون‏ مالکیت شبکه بدون پاسخ مانده است."ریچارد متکاف‏"،رئیس گروه انرژی در شرکت‏"نوروتون رز"، که به تازگی قراردادی با کشورهای عضو شورا در زمینه انتقال برق فشار قوی منعقد کرده است، می‏گوید:کشورهای عضو شورا ممکن است به این‏ نتیجه برسند که دیگر نیازی نیست بر شبکه انتقال‏ برق تسلط کامل داشته باشند.آنها حتی می‏توانند

برای بیشتر کشورهای‏ حوزه خلیج فارس‏ مفهوم اعتماد به نفس‏ از طریق قیمت‏های‏ بالای نفت حاصل و تقویت می‏شود69

آن را به بخش خصوصی واگذار کنند.این شیوه اکنون‏ به طرز چشمگیری در برخی از کشورهای منطقه‏ رواج پیدا کرده است،به عنوان مثال کویت و دوبی‏ به گونه‏ای مصمم از مشارکت بخش خصوصی در امر برق و آب استقبال کرده‏اند.

اما نگرانی‏ها هم رو به افزایش‏اند؛به ویژه زمانی‏ که مقامات یک صدا بر شکل‏گیری اتحادیه پولی و تاسیس بانک مرکزی واحد پافشاری می‏کنند. چندین نفر از مقامات کشورهای عضو شورا از جمله‏ "السوایدی‏"اکنون به طور چشمگیری به مدل و الگوی فدرال رزرو ایالات متحده تمایل نشان‏ می‏دهند یکی از مقامات دبیرخانه شورای همکاری‏ خلیج فارس می‏گوید:اکنون پیشنهادی وجود دارد مبنی بر این که ما با یک شورای پولی کارمان را آغاز کنیم تا بعدها جزئیات چارچوب آن مشخص‏ گردد.

هماهنگی‏70

"الشیخ‏"می‏گوید:ساز و کارهای رسمی برای شکل‏ گیری اتحادیه پولی و بانک مرکزی به وضوح از خواسته‏ها و علائق عمومی عقب‏ترند.وی‏ می‏افزاید:دولت‏ها نیازمندند تا هر چه سریع‏تر نسبت به هماهنگ ساختن قوانین و مقررات اقدام‏ کنند.هم‏اکنون هر کشور قانون خاص خود را دارااست.این قوانین گاه سنخیت و تشابه چندانی با یکدیگر ندارند،برای مثال،بانک مرکزی بحرین به‏ ویژه در زمینه تنظیم قوانین و مقررات بانکی بسیار پیشرفته‏تر از عربستان سعودی یا کویت عمل‏ می‏کند.

حامیان شکل‏گیری اندیشه اتحادیه اقتصادی خلیج‏ فارس امیدوارند مزایای حاصل را از همگرایی، مقامات دولتی را متقاعد سازد تا به زودی این موانع‏ را رفع کنند."الشیخ‏"می‏گوید:یک بلوک اقتصادی‏ جدید قادر خواهد بود مبادلات و بازرگانی خود را به نحوی مطلوب با اتحادیه اروپا و ایالات متحده به‏ انجام برساند.شوری همکاری خلیج فارس تاکنون‏ نیز با بلوک‏هایی نظیر اتحادیه اروپا،هند،ژاپن، پاکستان و ترکیه مذاکراتی داشته است.اتحادیه‏ پولی همچنین این اجازه را به دولت‏ها خواهد داد تا سیاست‏های پولی خود را کنترل کنند.مسئله صرفه‏ جویی در مقایس نیز دولت‏ها را قادر خواهد ساخت‏ تا فرآیند تخصصی شدن امور را توسعه دهند.

\*محقق اداره روابط عمومی بانک مرکزی‏ ماخذ:مجله مید ژانویه 2007