سهمیه بنزین؛ در کدام شهر؟

توسلی، مهرانگیز

افزایش سریع مصرف فرآورده‏های نفتی،به ویژه بنزین‏ و گازوئیل،در چند سال اخیر و نیز افزایش سطح‏ وابستگی مصرف به واردات اتخاذ تدبیرهایی را برای‏ جلوگیری از این روند ضروری ساخته است.مصوبات‏ اخیر برای افزایش قیمت بنزین از 800 ریال در هر لیتر به‏ 1000 ریال،ارائه بنزین از طریق کارت هوشمند،و سهمیه‏ بندی آن به میزان 90 تا 110 لیتر در ماه برای هر خودرو شخصی و 900 لیتر برای تاکسی از جمله این‏ تدبیرهاست.

هم‏اکنون ارائه بنزین مازاد سهمیه به قیمت وارداتی و در سطح 3500 ریال نیز در دستور کار قرار دارد.آنچه در این زمینه قابل توجه است ناگزیری شهروندان در استفاده‏ از خودرو شخصی و عدم گسترش ناوگان حمل و نقل‏ عمومی در کلان شهرهاست.احتمالا سهمیه 90 لیتر در ماه در شهرهای کوچک و متوسط از میانگین سطح‏ مصرف خانوارها در این شهرها فراتر است،در حالیکه‏ در کلان شهری همچون تهران میانگین مصرف‏ خانوارها به مراتب بیشتر از سهمیه پیش‏بینی شده است. در عین حال اعلام نکردن نحوه عرضه بنزین،افزون بر سهمیه در نظر گرفته شده،مانع دقت لازم در مباحث‏ کارشناسی شده است.نابسامانی در عرضه کارت‏ هوشمند نیز،از هم‏اکنون بی‏نظمی‏هایی را در عرضه‏ بنزین و در جایگاه‏های فروش آن به وجود آورده است. فروش کارت‏های تقلبی،نگرانی دیگر است.دقت در ابعاد این طرح و هدف‏های آن و نیز بررسی دشواری‏های‏ اجرایی،چشم‏اندازی از وضعیت کار در برابرمان قرار می‏دهد:

1-مصرف بنزین در کشور تا سال 1380 رشد محدودی‏ داشت.این رشد در سال 1379 حدود 8/8 درصد بود. سهم واردات در تامین بنزین نیز در سطحی پایین‏تر از 17 درصد قرار داشت.با افزایش تقاضا برای استفاده از وسایط نقلیه شخصی مصرف بنزین نیز رشدی فزاینده‏ یافت.این امر،به همراه افزایش نیافتن بهای فرآورده‏های‏ نفتی،علی‏رغم جهش سریع بهای جهانی نفت خام، موجب گردید رشد مصرف در سال 1385 به 13 درصد برسد و سهم واردات در تامین این تقاضا به حدود 40 درصد افزایش یابد.این در حالی بود که افزایش بهای‏ نفت خام در بازارهای جهانی موجب شد تقاضای مورد نظر گران‏تر از سطح پیش‏بینی شده تأمین و برای این‏ منظور از حساب ذخیره ارزی برداشت شود.

2-افزایش بهای نفت خام در بازارهای جهانی و تبعیت‏ بازارهای کشورهای همسایه از این نرخ‏ها موجب گردید قاچاق سوخت گسترش یابد.بنابراین قسمتی از این رشد فزاینده مصرف ناشی از افزایش قاچاق سوخت به ویژه‏ بنزین است.

پیشنهاد می‏شود عرضه‏ بنزین در کلان شهرها به صورت آزمایشی و از طریق کارت‏های سوخت برای‏ مدتی محدود،برای مثال‏ شش ماه،با نرخ 1000 ریال‏ برای هر لیتر انجام شود 3-افزایش نیافتن بهای بنزین و سخت مصرفی،گرچه‏ سطح هزینه تمام شده صنایع وابسته را پایین‏تر نشان‏ می‏دهد،اما با تلاش برای بهینه سازی مصرف سوخت‏ همراه نشده است.افزون بر این،گسترش صنایع تولید وسایط نقلیه و افزایش خطوط مونتاژ اتوموبیل‏های‏ مختلف در کشور نشان می‏دهد که بازار تقاضا برای این‏ تولید با افزایش رو به روست.در مقابل،مشوق‏های لازم‏ و کافی برای اصلاح و ارتقای سیستم سوخت‏رسانی‏ خودروها و کاهش مصرف سوخت آن‏ها وجود ندارد. این روند نه تنها موجب افزایش مصرف و در نتیجه‏ گسترش واردات بنزین شده است.بلکه بر مشکل‏ آلودگی محیط زیست و ترافیکی افزوده است.

بر اساس این واقعیت‏ها راه‏های کاهش مصرف‏ سوخت مورد توجه قرار گرفت و به طور طبیعی‏ مهمترین عامل برای تعدیل مصرف،افزایش بهای بنزین‏ و متناسب نمودن قیمت‏های نسبی دانسته شد.بر اساس‏ بررسی‏ها اگر بخواهیم بهای بنزین را بر اساس قیمت‏ منطقه‏ای و سهم تولید و واردات آن تعیین کنیم لازم‏ است بهای هر لیتر بنزین به 3500 ریال افزایش یابد.نیل‏ به این نرخ در کوتاه مدت غیرمنطقی به نظر می‏رسد و این کار نیاز به زمان دارد.البته باید دانست هر قدر که‏ دولت ارز برای تامین سوخت مصرفی تخصیص دهد به همان میزان می‏توان در نرخ مذکور تجدید نظر کرد. به هر روی تداوم وضع موجود و تثبیت نرخ بنزین در سطح 800 ریال غیرمنطقی است و افزایش تدریجی بهای‏ بنزین می‏تواند به تدریج به اصلاح قیمت‏های نسبی‏ کمک کند.

در این میان،هر گونه اصلاح در بهای بنزین نمی‏تواند جدا از سایر فرآورده‏های سوختی انجام شود.بررسی‏ها نشان می‏دهد که فاصله بهای جهانی فرآورده‏های نفتی‏ با قیمت‏های رایج در کشور در مورد بنزین در فاصله‏ بسیار کمتری از سایر فرآورده‏ها نیز صورت گیرد.در بازارهای جهانی تناسب مشخص و مطلوبی میان بهای‏ همه فرآورده‏های نفتی وجود دارد،برای مثال قیمت‏ جهانی یک لیتر بنزین 3509 ریال،یک لیتر نفت سفید 4016 ریال و یک لیتر گازوئیل 3816 ریال است،در حالیکه در بازار داخلی به ترتیب این فرآورده‏ها به‏ قیمت‏های 800 ریال،165 ریال و 165 ریال عرضه‏ می‏شوند.لازم است هر گونه تعدیل در بهای نفت سفید با توجه به موقعیت اقتصادی مصرف کنندگان آن صورت‏ بگیرد.در ضمن حجم مصرف نفت سفید در حد پائینی‏ قرار دارد و روند مصرف آن نیز کاهشی است،بنابراین‏ می‏توان با اعمال سهمیه‏بندی از گسترش فشار بر روی‏ اقشار آسیب‏پذیر در مورد این فرآورده‏جلوگیری کرد. با توجه به نکته گفته شده درباره مصرف بنزین در کلان‏ شهرها پیشنهاد می‏شود عرضه بنزین در این شهرها به صورت آزمایشی و از طریق کارت‏های سوخت برای‏ مدتی محدود،برای مثال شش ماه،با نرخ 1000 ریال برای‏ هر لیتر انجام شود.سپس با بررسی آمار به دست آمده از طریق کارت‏های هوشمند طرح‏های احتمالی مورد بحث‏ و دقت قرار بگیرد.به این ترتیب می‏توان ضمن شناخت‏ سطح مصرف و جلوگیری از قاچاق سوخت به تدریج‏ نسبت به اصلاح بهای بنزین نیز اقدام کرد.