داستان خصوصی سازی

خدابخشی، لیلا

شاید از شگفتی‏هاست که دولتی،دولتمدار-از نظرگاه‏ اقتصادی-مجری گسترده‏ترین برنامه خصوصی‏سازی‏ کشور باید باشد.طبق برآوردها و تخمین‏های اولیه‏ سازمان خصوصی‏سازی،ظرف هشت سال آینده و طی‏ دو برنامه چهارم و پنجم توسعه باید 140 هزار میلیارد تومان سهام دولتی به بخش خصوصی واگذار شود؛ برنامه‏ای که اجرای آن قطعا چهره اقتصاد ایران را به طور کلی دگرگون خواهد کرد.آیا این‏بار نیز با رویا و سرابی‏ دست نیافتنی روبه‏رو هستیم؟

پاسخ غلامرضا حیدری کرد زنگنه،به این پرسش‏ تردیدآمیز،منفی است.او یک سالی است که در محدوده‏ شهرک قدس(غرب)به چند خیابان پایین‏تر نقل مکان‏ کرده و امور مالیاتی را واگذاشته تا این‏بار سکان خصوصی‏سازی را در دولت نهم به‏ دست گیرد.

در روزهای آخر اسفندماه می‏توان اعتماد به نفسی دوچندان را در لحن چهارمین رئیس‏ هیات عامل سازمان خصوصی‏سازی یافت. دلیل این موضوع را که پی‏جو شدیم،کرد زنگنه به دیدار مسئولان و کارگزاران‏ خصوصی‏سازی با رهبری،اشاره می‏کند و می‏گوید:«رهبری فرمودند برخی از ما ایراد می‏گیرند که اجرای برخی سیاست‏ها، سرمایه‏دارها را به میدان می‏آورد و در پاسخ‏ تاکید کردند؛اتفاقا ما هم می‏خواهیم‏ سرمایه‏دارها به میدان بیایند.اسلام مخالفتی با کسب‏ ثروت ندارد.»

او در تشریح دیدگاه خود می‏گوید:به اعتقاد من،رهبری‏ واژه‏هایی چون سرمایه‏دار و ثروتمند را به عمد به کار بردند تا این فرهنگ را درجامعه نهادینه کنند و ذهنیت‏های منفی رایج در جامعه را بشکنند.»

کرد زنگنه درباره سیاست‏های ابلاغی مقام رهبری‏ برای صدر اصل 44 می‏گوید:«در طول سال 85،با توجه‏ طبق برآوردهای سازمان‏ خصوصی‏سازی و بر اساس‏ قانون بودجه،تعداد شرکت‏های دولتی 499 شرکت‏ است که از بین آن‏ها 400 شرکت‏ سودده و قابل واگذاری هستند و 99 شرکت زیان‏ده هستند تا دهه فجر 86 در مجموع‏ 21 میلیون نفر شامل سه‏ دهک جمعیتی کشور سهامدار خواهند شد به سیاست‏های ابلاغی،در دو بعد حرکت کردیم و تلاش شد هر دو بخش تعاونی و خصوصی با اجرای‏ سیاست‏های اصل 44 تقویت شوند.»

اشاره او به اجرای طرح سهام عدالت است که انتقادهای‏ بسیاری را برانگیخته است،اما کرد زنگنه ضمن دفاع از این طرح آماری را در مورد عملکرد آن ارائه می‏دهد.به‏ گفته رئیس دبیرخانه ستاد توزیع سهام عدالت،در مرحله‏ نخست اجرای این طرح،به 4 میلیون و 608 هزار نفر از مشمولان سهام واگذار شد.ارزش سهامی که طبق‏ مصوبات دولت به تعاونی‏ها و شرکت‏های‏ سرمایه‏گذاری استانی واگذار شده و دو هزار و 179 میلیارد تومان بوده است.

او با اشاره به این که تا دهه فجر 86 اجرای‏ طرح سهام عدالت به پایان می‏رسد،تاکید می‏کند،در آخر دوره 5/9 میلیون نفر از روستاییان سهام دریافت خواهند کرد و با افزوده شدن کارمندان و بازنشستگان‏ لشکری و کشوری در مجموع 21 میلیون نفر، شامل سه دهک جمعیتی کشور سهامدار خواهند شد.

روزهای آخر اسفند همیشه به ماراتن‏ خصوصی‏سازی تبدیل شده،او با اشاره به‏ این فشار کاری به عملکرد خصوصی‏سازی‏ در سال 85 اشاره می‏کند و می‏گوید.در طول‏ سال 85 سهام 80 شرکت از طریق بورس یا مزایده واگذار شده،ضمن این که سهام شرکت‏هایی‏ چون فولاد مبارکه،ایرالکو و مپنا هم برای واگذاری آماده‏ شده‏اند.

آخرین اخبار دریافتی حکایت از آن داشت که مسئولان‏ سازمان خصوصی‏سازی با دو وزارتخانه ارتباطات و فناوری اطلاعات و همچنین نفت برای واگذاری سهام‏ شرکت‏های زیرمجموعه به توافق رسیده‏اند.کرد زنگنه‏ اطلاعات دقیق‏تری را از این توافق‏ها در اختیارمان می‏گذارد:«طبق این توافق‏ها سهام 33 شرکت مخابراتی‏ با ارزش تقریبی 9 هزار میلیارد تومان واگذار می‏شود. واگذاری سهام مخابراتی از سال 86 آغاز خواهد شد.

کرد زنگنه درباره واگذاری سهام شرکت‏های نفتی‏ توضیح می‏دهد:«توافق اولیه برای واگذاری سهام نفتی‏ با حضور وزیران نفت و اقتصاد انجام گرفته،در صورت‏ تصویب نهایی در دولت،سهام 107 شرکت نفتی به ارزش‏ 90 هزار میلیارد تومان به فروش می‏رسد.او تاکید می‏کند،البته روند واگذاری سهام شرکت‏های نفتی‏ ممکن است چند سال به طول انجامد.»

کرد زنگنه در پاسخ اینکه آیا اولویت‏بندی خاصی برای‏ واگذاری سهام دولتی وجود دارد،می‏گوید:«این‏طور نیست که بگوییم تا شرکت‏های مخابراتی خصوصی‏ نشده‏اند سهام هیچ شرکت نفتی را واگذار نخواهیم کرد، بلکه سهام هر شرکتی که آماده شود واگذار خواهد شد. به قول معروف تلاش می‏کنیم سهام دولتی را درهم‏ بفروشیم.»

از دیگر مسائل مورد اختلاف در واگذاری سهام دولتی، شکل و نوع واگذاری‏هاست.در یک سال گذشته همواره‏ تاکید مسئولان سازمان گسترش و نوسازی صنایع ایران‏ (ایدرو)بر واگذاری سهام هلدینگ ایدرو به جای‏ خصوصی‏سازی سهام زیرمجموعه‏های آن بوده است. اما رئیس هیات عامل سازمان خصوصی‏سازی‏ می‏گوید:چنین کاری در چارچوب سیاست‏ها و استراتژی کلی ما نمی‏گنجد و سازمان خصوصی‏سازی‏ با آن مخالف است.

کرد زنگنه در توجیه مخالفت خود می‏گوید:بیم آن‏ می‏رود با اجرای چنین سیاستی راه برای اعمال نفوذ و بازی با سود در شرکت‏های زیرمجموعه باز بماند و در نهایت روند خصوصی‏سازی کند شود.

در حالی که به تازگی ایدرو درخواست خود را برای‏ پذیرش به بورس ارائه داد،کرد زنگنه تاکید می‏کند:«این‏ اقدام هیچ منافاتی با سیاست سازمان خصوصی‏سازی‏ ندارد،به اعتقاد ما می‏توان به طور همزمان شرکت‏های‏ زیرمجموعه و خود سهام هلدینگ ایدرو را در بورس‏ واگذار کرد.»

به کرد زنگنه می‏گوییم،بحث‏برانگیزترین سهام در اختیار ایدرو،سهام شرکت‏های خودروسازی است، بالاخره سهام دولت در این شرکت‏ها چه زمان واگذار می‏شود،او ابتدا همان پاسخ کلیشه‏ای و همیشگی‏ مسئولان را در این‏باره تکرار می‏کند و می‏گوید،سایپا و ایران‏خودرو هم‏اکنون به لحاظ ساختار حقوقی و قانونی دولتی نیستند.پاسخ کرد زنگنه در ادامه تا حدی‏ متفاوت می‏شود،او می‏گوید:همان طور که گفتیم‏ این‏طور نیست که بگوییم‏ تا شرکت‏های مخابراتی‏ خصوصی نشده‏اند سهام‏ هیچ شرکت نفتی را واگذار نخواهیم کرد،بلکه سهام‏ هر شرکتی که آماده شود واگذار خواهد شد بیشتر سهام سایپا و ایران‏خودرو واگذار شده اما 40 درصد باقی‏مانده هم در آینده باید به طور کامل واگذار شود.

کرد زنگنه در پاسخ به اینکه واگذاری سهام‏ جدول الف-فهرست شرکت‏های قابل واگذاری خارج از صدر اصل 44 قانون اساسی

جدول ب-فهرست شرکت‏های قابل واگذای صدر اصل 44 قانون اساسی

خودروسازها قطعا با مقاومت‏های شدیدی روبه‏رو خواهد شد،تاکید می‏کند:«با توجه به سخنان مقام معظم‏ رهبری و سیاست‏های ابلاغی ایشان،دیگر هیچ کس‏ نمی‏تواند مانع‏تراشی کند.»

بحث را به واگذاری سهام ایدرو و مشکلات پیش آمده‏ بر سر راه آن برمی‏گردانیم.رئیس سازمان‏ خصوصی‏سازی توضیح می‏دهد،برای درج نام ایدرو در فهرست بورس تهران تلاش‏های بسیاری انجام شده، اما این کار با یک مشکل اساسنامه‏ای برخورد کرده،تغییر اساسنامه ایدرو از جمله اختیارات مجلس است.اگر این‏ مانع برطرف شود،سهام ایدرو را هم واگذار خواهیم کرد. به گفته کرد زنگنه،وزارت صنایع مهم‏ترین دستگاه‏ واگذارکننده سهام دولتی در چارچوب برنامه‏ خصوصی‏سازی است،او می‏گوید:«در زیرمجموعه‏ وزارت صنایع هیچ شرکتی از واگذاری مستثنی نیست و باید کل شرکت‏های زیرمجموعه این وزارتخانه واگذار شود.»

کرد زنگنه موارد استثنا را در واگذاری سهام دولتی را که تا کنون شناسایی شده‏اند این‏گونه اعلام می‏کند:«در وزارت نفت،شرکت ملی نفت و بخش استخراج،توسعه‏ و بهره‏برداری نفت جزء استثناهاست.در هواپیمایی فقط سازمان هواپیمایی کشوری استثناست.در حوزه‏ کشتیرانی نیز فقط سازمان بنادر کشتیرانی دولتی می‏ماند و در بخش مخابرات به جز حوزه فرکانس‏ها وبرخی‏ مجموعه‏های مادر بقیه سهام باید خصوصی شود.»

با ذکر ارقام متفاوت و متناقضی که از تعداد شرکت‏های دولتی در رسانه‏ها اعلام می‏شود،از مسئول‏ اجرای برنامه خصوصی‏سازی می‏خواهیم برای اولین بار آماری دقیق و مستند را از تعداد شرکت‏های قابل فروش‏ دولتی ارائه کند.کرد زنگنه،زوایای دید خاص هر یک از مصاحبه‏کنندگان را عامل اصلی در اختلاف به وجود آمده بر سر شمارش تعداد شرکت‏های دولتی می‏داند و تاکید می‏کند که طبق برآوردهای سازمان‏ فهرست،میزان و روش واگذاری سهام شرکت‏های قابل واگذاری دولتی و متعلق به دولت

بیم آن می‏رود با اجرای‏ چنین سیاستی راه برای‏ اعمال نفوذ و بازی با سود در شرکت‏های‏ زیرمجموعه باز بماند و در نهایت روند خصوصی‏سازی کند شود خصوصی‏سازی و بر اساس قانون بودجه،تعداد شرکت‏های دولتی 499 شرکت است که از بین آن‏ها 400 شرکت سودده و قابل واگذاری هستند و 99 شرکت‏ زیان‏ده هستند.

بحث را به برنامه واگذاری سهام بانک‏ها و بیمه‏ها می‏کشانیم.کرد زنگنه می‏گوید:اتفاقا خود من در جلسه‏ شورای معاونان وزارت اقتصاد انتقادی را مطرح کردم‏ و گفتم وزارت اقتصاد خصوصی‏سازی را بهتر است‏ اول از خودش شروع کند و سهام بانک‏ها و بیمه را خصوصی کند.

او در ادامه می‏گوید،وزیر اقتصاد دستوری صادر کرده مبنی بر این که واگذاری سهام بانک‏ها و بیمه‏ها هر چه سریع‏تر انجام شود.پس از ابلاغ این دستور کارهایی برای واگذاری سهام بانک‏ها،بیمه‏ها انجام‏ شده و حتی برخی بانک‏ها صورت‏های مالی سه ساله‏ خود را ارائه داده‏اند،البته کار اصلی در این حورزه را کمیته ویژه تشکیل شده در وزارت اقتصاد انجام می‏دهد.به گفته رئیس سازمان‏ خصوصی‏سازی،با اجرای این برنامه، سهام بانک‏های صادرات،ملت،تجارت‏ و رفاه و هم‏چنین سه شرکت بیمه آسیا، البرز و دانا واگذار خواهند شد.کرد زنگنه‏ تاکید می‏کند سهام بانک‏ها حتی باید وارد بورس شوند.

چندی پیش اخباری غیر رسمی از ابلاغ‏ استفساریه‏ای تازه درباره سیاست اصل 44 منتشر شد،چند و چون ماجرا را از رئیس‏ سازمان خصوصی‏سازی می‏پرسیم،او پاسخ می‏دهد:در ابلاغیه رهبری قید شده‏ 40 درصد سهام باید به بخش خصوصی، 40 درصد سهام عدالت و 20 درصد به‏ دولت اختصاص یابد.تا کنون گمان بر این‏ بود که باید در واگذاری سهام هر شرکت‏ این نسبت رعایت شود،اما رئیس جمهوری در جلسه‏ای از قول‏ رهبری اعلام کرد منظور این نیست،بلکه‏ طبق نظریه و استفساریه‏ای که از رهبری‏ دریافت شده،باید این نسبت در کل هر صنعت رعایت شود.به عنوان مثال در بحث واگذاری سهام بانک‏ها می‏توان با رعایت این نسبت،کل سهام یک بانک را به‏ بخش خصوصی واگذار کرد و سهام یک‏ بانک دیگر را به سهام عدالت اختصاص‏ داد.