رشد نقدینگی؛ امسال: 39 درصد سال آینده 34 درصد

در این مطالعه سعی بر آن است که با توجه به عملکرد متغیرهای اقتصاد کلان‏ کشور در سال 1384 و با توجه به تصویر بودجه سال 1385 و 1386 و با کمک‏ روش‏های اقتصادسنجی تصویری از وضعیت اقتصاد کلان در سال‏های‏ 1385 و 1386 ارایه گردد.مهمترین متغیرها مورد بررسی و تحلیل در این پیش‏بینی‏ عبارتند از:رشد اقتصادی و سرمایه‏گذاری،بودجه دولت،تجارت‏ خارجی،بازار پول و سطح عمومی‏ قیمت‏ها،اشتغال و بیکاری.

2-رشد اقتصادی و سرمایه‏گذاری

هدف قانون برنامه چهارم توسعه برای‏ رشد اقتصادی و رشد سرمایه‏گذاری در سال 1385 (دومین سال برنامه چهارم توسعه)به ترتیب 4/7و 11 درصد و در سال 1386(سومین سال برنامه چهارم‏ توسعه)به ترتیب 8/7 و 7/11 درصد است.اما به نظر می‏رسد مشکلات موجود برای رشد اقتصادی و انجام‏ سرمایه‏گذاری،از جمله تاثیرپذیری شدید از تحولات‏ خارج از کنترل برنامه به دلیل ساختار اقتصاد سنتی- تجاری و متکی به منابع طبیعی و درون‏گرا،عدم اصلاح‏ ساختار بخش حقیقی اقتصاد،پایین بودن نرخ بازدهی‏ فعالیت‏های اقتصادی،هزینه‏های بالای تامین مالی به‏ دلیل عدم دسترسی به بازارهای مالی بین‏المللی و بد عمل کردن بازارهای مالی داخلی،نامناسب بودن محیط کسب و کار به دلایل بالا بودن هزینه‏های مبادله، تصدی‏های بالای بخش عمومی،فقدان ثبات و شفافیت‏ در مقررات و سیاست‏ها،ساختار انعطاف ناپذیر بازارها، تحولات ویژه سیاسی در منطقه و فشار جامعه بین‏الملل‏ در خصوص پرونده هسته‏ای و ادامه مناقشات سیاسی‏ در خاورمیانه،تغییر سیاست‏های اقتصادی دولت و شیوه‏های اجرایی،باعث شده تا دستیابی به این میزان‏ رشد اقتصادی و سرمایه‏گذاری مشکل شود.پیش‏بینی‏ می‏شود در سال 1385 رشد اقتصادی در حدود 1/5 درصد و رشد سرمایه‏گذاری در حدود 7/6 درصد و در سال 1386 رشد اقتصادی در حدود 7/5 درصد و رشد سرمایه‏گذاری در حدود 6/7 درصد باشد.

بدون تردید دستیابی به اهداف سند چشم‏انداز و قانون برنامه چهارم توسعه مبنی بر دستیابی به رشد اقتصادی سریع،مستمر و پایدار و همچنین تامین‏ عدالت،به عنوان اصلی‏ترین اولویت دولت نهم و ایجاد پیش‏بینی مهمترین متغیرهای کلان اقتصادی‏ در سال‏های 1385 و 1386

تهیه شده در گروه مطالعات اقتصادی مجله

شرایط و فضای مناسب برای امنیت سرمایه و گسترش‏ سرمایه‏گذاری مستلزم اصلاحات جدی در فضای‏ کسب و کار،نظام آموزشی،خلاقیت و نوآوری و زیر ساخت‏های اقتصادی است.سیاست‏های اقتصادی‏ باید با توجه سیاست‏هایی نظیر توجه به رشد درون‏زا و مستمر،افزایش بهره‏وری عوامل تولید،رقابت‏پذیری‏ فعالیت‏های اقتصادی از طریق بهبود فضای کسب و کار، تعامل فعال با اقتصاد جهانی و کاهش قلمرو فعالیت‏ها و دخالت‏های دولت،استفاده بهینه از منابع و سرمایه‏ انسانی از طریق ایجاد فرصت برای رشد بخش‏های‏ مهارت‏گرا،توجه به دانش و نوآوری به عنوان محرک‏ رشد پایدار اقتصادی،برقراری انضباط مالی و بودجه‏ای‏ و بهبود عملکرد حساب ذخیره ارزی باشد.

3-بودجه دولت

بودجه از محل منابع عمومی بدون در نظر گرفتن‏ شفاف‏سازی قیمت حامل‏های انزژی در 1385 معادل‏ 554 هزار و 22 میلیارد ریال برآورده شده است.در طرف‏ منابع از مبلغ یاد شده 32 درصد را درآمدهای مالیاتی،9/ 27 درصد را واگذاری دارایی‏های سرمایه‏ای،9/ 27 درصد را واگذاری دارایی‏های مالی،12 درصد را سایر درآمدها تشکیل می‏دهند.با در نظر گرفتن منابع حاصل‏ از حساب ذخیره ارزی و لحاظ ارقام مربوط به‏ شفاف‏سازی قیمت حامل‏های انرژی،پیش‏بینی‏ می‏شود منابع بودجه دولت از ارقام مصوب فراتر رود که با توجه به پیش‏بینی عدم تحقق منابع پیش‏بینی شده‏ در واگذاری دارایی‏های مالی ناگزیر از منابع‏ واگذاری‏های دارایی‏های سرمایه‏ای به خصوص نفت‏ و حساب ذخیره ارزی استفاده خواهد شد که به‏ افزایش نقدینگی‏و فشار تورمی در ماه‏های‏ پایانی سال می‏انجامد.

در طرف مصارف از 554 هزار و 22 میلیارد ریال،2/68 درصد را اعتبارات هزینه‏ای(جاری)، 2/29 درصد را اعتبارات تملک دارایی‏های‏ سرمایه‏ای(عمرانی)،5/2 درصد را اعتبارات‏ تملک دارایی‏های مالی تشکیل می‏دهند.در این بین،ارقام شفاف‏سازی قیمت حامل‏های‏ انرژی در نظر گرفته نشده است.

با توجه به منابع و مصارف عمومی دولت، پیش‏بینی می‏شود کسری تراز عملیاتی دولت‏ از 27 درصد،در 1384 با توجه به عملکرد نیمه‏ اول سال 1385 به بیش از 35 درصد افزایش یابد. این افزایش در جهت خلاف اهداف کمی برنامه‏ چهارم توسعه است.

بودجه کل کشور در سال 1386 معادل 2 تریلیون‏ و 290 هزار و 514 میلیارد ریال است.از این رقم 1 تریلیون‏ و 677 هزار و 104 میلیارد ریال بودجه شرکت‏های دولتی‏ و 612 هزار و 645 میلیارد ریال بودجه عمومی کشور است.از این 612 هزار و 645 میلیارد ریال،6/62 درصد را اعتبارات هزینه‏ای(جاری)،6/28 درصد را اعتباات‏ تملک دارایی‏های سرمایه‏ای(عمرانی)،8/8 درصد را اعتبارات تملک دارایی‏های مالی تشکیل می‏دهند.در این بین ارقام شفاف‏سازی قیمت حامل‏های انرژی در نظر گرفته نشده است.با نگاهی به ارقام بودجه می‏توان‏ دریافت که 27 درصد از بودجه کل به بودجه عمومی‏ دولت و 73 درصد آن به بودجه شرکت‏های دولتی(که‏ نشانگر چگونگی تصدی‏گر دولت در جامعه و اقتصاد است)تعلق دارد.همچنین بررسی دقیق‏تر بودجه،در خصوص تامین منابع مالی بودجه حاکی از نقش نه‏ چندان پررنگ درآمدهای مالیاتی در تأمین هزینه‏های‏ دولت و بر عکس وابستگی و اتکاء زیاد هزینه‏ها به‏ درآمدهای حاصل از فروش نفت را بیان‏گر است.(مبلغ‏ درآمدهای مالیاتی خود نیز بسیار به نفت وابستگی دارد به لحاظ درج مالیات عملکرد نفت،عوارض گمرکی از واردات کالا که به خاطر فروش نفت حاصل شده است‏ و...)

4-بازار پول وسطح عمومی قیمت‏ها

مقایسه عملکرد نقدینگی کشور با میزان پیش‏بینی‏ شده آن در اولین سال اجرای برنامه چهارم نشان می‏دهد که رشد نقدینگی به طور قابل ملاحظه‏ای فراتر ازمیزان‏ پیش‏بینی شده برنامه بیشتر بوده است.به عبارت دیگر پیش‏بینی منتخت شاخص‏های اقتصادی برای سال های 1385 و 1386

 ماخذ:مستندات جلد پنجم برنامه سوم توسعه-قانون برنامه چهارم توسعه-قانون بودجه سال 1383 و 1384-متمم بودجه

85-لایحه بودجه 1386-آمار و اطلاعات حسابهای ملی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران

-هزینه‏های جاری بدون احتساب رقم شفاف‏سازی قیمت(یارانه)حامل‏های انرژی می‏باشد

نقدینگی در 1384 از رشدی معادل 3/34 درصد برخوردار گردید که حدود 3/10 درصد فراتر از هدف‏ برنامه بوده است.هرچند در چارچوب اهداف کمی‏ برنامه چهارم توسعه پیش‏بینی می‏شود در 1385 رشد نقدینگی به 22 درصد برسد،اما با توجه به واقعیت‏های‏ موجود،پیش‏بینی می‏شود نقدینگی در پایان سال 1385 از رشدی در حدود 39 درصد و در سال 1386 از رشدی‏ در حدود 34 درصد برخودار گردد.کاهش نرخ رشد نقدینگی در 1385 مستلزم اجرای سیاست‏های پیش‏بنی‏ شده در برنامه،شامل پرداخت بدهی دولت به نظام‏ بانکی و عدم استقراض از بانک مرکزی به صورت آشکار یا پنهان(استفاده بیش از حد از حساب ذخیره ارزی و عدم امکان فروش ارز ذی‏ربط در بازار)است.

مقایسه عملکرد و پیش‏بینی نرخ تورم حاکی از آن‏ است که نرخ تورم در اولین سال اجرای برنامه چهارم‏ توسعه 5/2 درصد کمتر از میزان پیش‏بینی شده در برنامه‏ بوده است.اگرچه در چارچوب اهداف کمی برنامه‏ چهارم توسعه پیش‏بینی شده است که نرخ تورم در 1385 به 5/10 درصد برسد،اما با توجه به شرایط موجود،به ویژه‏ رشد بالای نقدینگی،نرخ تورم سال 1385 در حدود 9/ 15 درصد و نرخ تورم سال 1386 در حدود 7/14 درصد پیش بینی‏می‏شود.(این در حالی است که مقداری از اثرات رشد بی‏رویه نقدینگی بر تورم از طریق افزایش‏ واردات،تثیبت قیمت‏ها،...به طور قطعی خنثی شده‏ است) رشد نقدینگی یکی از مشکلات بخش پولی است که‏ عدم کنترل آن تبعات منفی در پی خواهد داشت که‏ مهمترین آن‏ها افزایش تورم است.مهمترین راهکارها برای کنترل رشد این متغیر عبارتند از:

\*اتخاذ سیاست‏های پولی و مالی مناسب به منظور کنترل رشد نقدینگی(از جمله کاهش وابستگی به‏ درآمدهای نفتی،آزادی واقعی سیاست‏گذار پولی برای‏ اتخاذ سیاست‏های به‏هنگام و مناسب پولی)و هدایت‏ صحیح نقدینگی به سمت فعالیت‏های تولیدی؛

\*دقت نظر در برداشت از صندوق ذخیره ارزی؛

\*تلاش برای کاهش بدهی دولت به سیستم بانکی بر اساس آیین‏نامه اجرایی تصویب شده؛

\*پرداخت به‏موقع مابه‏التفاوت نرخ سود تسهیلات به‏ بانک‏ها؛

\*برطرف کردن موانع و تنگناهای طرف عرضه(مانند ساختار انحصاری بازارها،قوانین و مقررات ناظر بر بازارهای کالا و خدمات،بازار کار و سرمایه)؛

5-اشتغال و بیکاری

براساس هدف تعیین شده در برنامه چهارم توسعه، در سال 1385 باید حدود 860 هزار فرصت شغلی علاوه‏ بر حفظ مشاغل قبلی،ایجاد شود تا نرخ بیکاری به‏ 11 درصد کاهش یابد.پیش‏بینی به عمل آمده نشان‏ می‏دهد نرخ بیکاری از 5/11 درصد در سال 1384 به‏ حدود 11 درصد در سال 1385 و 9/11 درصد در سال 1386 برسد.البته یکی از علل پایین بودن نرخ بیکاری در کشور به دلیل فرصت‏های شغلی ایجاد شده و بخشی دیگر به‏ دلیل گسترش پذیرش دانشجو در دانشگاه‏ها و موسسات آموزش عالی است که از فشار عرضه نیروی‏ کار کاسته است.قابل توجه است که بر اساس اهداف‏ برنامه چهارم توسعه،تعداد دانشجویان باید سالانه‏ 12 درصد افزایش یابد و عملکرد موجود نشان می‏دهد این هدف به طور کامل تحقق یافته است.بنابراین،افزایش‏ تعداد دانشجویان که به معنای افزایش جمعیت غیر فعال‏ است به کاهش فشار عرضه نیروی کار و کاهش نرخ‏ بیکاری کمک کرده است.

با فرض اینکه نرخ‏های رشد تولید و بهره‏وری نیروی‏ کار در سال 1385 به ترتیب 5 و 5/2 درصد باشد، پیش‏بینی می‏شود در سال مذکور حدود 491 هزار فرصت شغلی علاوه بر حفظ مشاغل قبلی،ایجاد شود که نسبت به هدف برنامه حدود 369 هزار فرصت شغلی‏ کمتر است.بنابراین،به رغم اینکه فرصت‏های شغلی‏ مطابق هدف برنامه تحقق نخواهد یافت،ولی نرخ‏ بیکاری مطابق هدف برنامه خواهد شد.دلیل آن نیز کاهش فشار عرضه نیروی کار و نرخ مشارکت است. در صورتی که تنگناهای موجود بر سر راه‏ سرمایه‏گذاری،رشد تولید،گشترش بازار سرمایه و اجرائی‏شدن سیاست‏های کلی اصل 44 قانون اساسی‏ مرتفع شود،می‏توان امیدوار بود فرصت‏های شغلی‏ بیشتری نسبت به پیش‏بینی مذکور ایجاد شود.