مجلس و اقتصاد در ماه گذشته: آرامش - میان دو توفان

مهم‏ترین دستور جلسه اقتصادی مجلس شورای‏ اسلامی در ماه گذشته بررسی لایحه بودجه سال 86 بود، به طوری که طبق روال هر سال جلسه‏ها و برنامه‏های‏ کمیسیون‏های تخصصی نیز به دلیل بررسی لایحه بودجه‏ متوقف ماند.در همین حال نمایندگان مجلس در جلسه‏ نیمه بهمن ماه به طرح نحوه تشکیل کمیسیون برنامه و بودجه محاسبات و شیوه رسیدگی به لایحه بودجه کل‏ کشور و متمم آن رای مثبت ندادند.

در صورت تصویب این طرح 14 ماده‏ای،کمیسیون‏ برنامه و بودجه و محاسبات 15 روز پس از تشکیل‏ کمیسیون‏های تخصصی مجلس در آغاز هر دوره‏ قانونگذاری با عضویب برخی اعضای کمیسیون‏های‏ تخصصی جمعا با 37 نفر به مدت یک سال تشکیل‏ می‏شد.بر اساس این طرح یک فوریتی،که به تصویب‏ مجلس نرسیده و از دستور کار خارج شد،دولت موظف‏ می‏شد لایحه بودجه کل کشور را حداکثر تا پایان آذر ماه‏ هر سال تقدیم مجلس کند.

مخالفان این طرح معتقد بودند تصویب این طرح تضییع‏ حقوق سایر نمایندگان ملت در ارائه و تصویب‏ پیشنهادات بودجه را در پی خواهد داشت،چرا که اختیار تام بررسی بودجه را در یک کمیسیون می‏دهد.

به این ترتیب کمیسیون تلفیق بودجه 1386 از 23 بهمن‏ ماه کار بررسی بودجه را به طور رسمی آغاز کرد.

کمیسیون تلفیق بودجه به مدت دو هفته به بررسی‏ بودجه و بررسی مصوبات کمیسیون‏های 13 گانه مجلس‏ خواهد پرداخت.

آخرین متمم بودجه دولت در سال جاری نیز ماه گذشته‏ در دستور کار مجلس قرار گرفت،اما نمایندگان مجلس با برداشت 5/1 میلیارد دلاری دولت از حساب ذخیره ارزی‏ موافقت نکردند و برای تامین کسری بودجه 3 میلیارد دلاری‏ دولت در ماه‏های پایانی سال 85،مجوز جا به جایی‏ ردیف‏های عمرانی به جاری را در قانون بودجه صادر کردند.

به نظر می‏رسد روزهای پر تنش مجلس و دولت‏ حداقل برای مدت کوتاهی تا زمان بررسی بودجه سال‏ آینده در صحن علنی مجلس سپری شده است.در ماه‏های گذشته ارائه گزارش نظارتی سال دوم برنامه‏ چهارم توسعه،چهارمین متمم بودجه سال 85 و تقدیم‏ لایحه بودجه سال 86،موضوعات اقتصادی‏ چالش انگیزی میان دولت و مجلس بودند که گزارش‏ نظارتی برنامه چهارم هنوز ارایه نشده،لایحه بودجه سال‏ آینده اکنون در دستور کار مجلس است و متمم بودجه‏ نیز چنان که مورد نظر دولت بود به تصویب نرسید.

در همین حال به گفته محسن کوهکن عضو هیات‏ رییسه مجلس شورای اسلامی،دولت با آوردن یک لایحه‏ دو فوریتی از مجلس اجازه خواسته است تا بتواند 2 هزار میلیارد تومان اوراق مشارکت را برای تکمیل‏ پروژه‏های عمرانی ملی بفروشد.به نظر می‏رسد این‏ لایحه به دلیل جا به جایی ردیف‏های عمرانی به جاری در بودجه و نگرانی از محقق نشدن برخی از وعده‏های‏ دولت در سفرهای استانی است.

از سوی دیگر در کمیسیون اقتصادی مجلس صحبت از ارائه طرحی برای افزایش امکان و تسریع در برداشت بخش‏ خصوصی از حساب ذخیره ارزی مطرح بود.بر مبنای این‏ طرح،قرار بود امکان برداشت بخش خصوصی از حساب‏ ذخیره ارزی‏"تا سقف 50 درصد"به‏"حداقل 50 درصد" تغییر کند.اما با توجه به چشم انداز جهانی کاهش قیمت‏ نفت و اظهارات برخی از نمایندگان در خصوص تامین‏ کسری پنهان بودجه سال آینده،به نظر می‏رسد این طرح‏ به زودی در صحن علنی مجلس مطرح نشود.

اما در بهمن ماه سرنوشت لایحه مدیریت خدمات‏ کشوری نیز پس از کشمکش‏های فراوان مشخص شد.

لایحه مدیریت خدمات کشوری به منظور افزایش‏ کاآیی نظام اداری و سامان نظام هماهنگ پرداخت حقوق‏ کارکنان دولت در تیر ماه سال 1384 تقدیم مجلس شورای‏ اسلامی شد که در صورت تصویب نهایی آن،پیش‏بینی‏ می‏شود از ابتدای فروردین ماه سال آینده اجرا شود.یکی‏ از مزایای عنوان شده این لایحه،توقف حقوق‏های سطح‏ بالا و افزایش حقوق‏های پایین در دستگاه‏های دولتی مانند وزارت آموزش و پرورش است.

دولت در اواسط سال جاری در پیشنهادی غیر رسمی‏ از مجلس خواست تا این لایحه را مسکوت بگذارد.اما پس از رد این پیشنهاد تقاضای استرداد لایحه به صورت‏ رسمی به مجلس تقدیم شد.در آخرین اقدام،پس از برگزاری نزدیک به هفت جلسه میان رییس دولت و رییس‏ مجلس،دولت از استرداد این لایحه اعلام انصراف کرد.

مهم‏ترین مشکل دولت در اجرای لایحه مدیریت‏ خدمات کشوری بار مالی و اجتناب برخی دستگاه‏ها مانند وزارت نفت از اجرای این لایحه است.بار مالی‏ لایحه مدیریت خدمات کشوری تا 10 میلیارد دلار نیز عنوان شده است،اما برآوردهای محتاطانه‏تر هزینه‏ اجرای این طرح برای دولت را تا نصف این رقم نیز عنوان‏ می‏کنند.

پس از انصراف دولت از باز پس گیری این لایحه، نمایندگان مجلس شورای اسلامی سرانجام در یکی از جلسات بهمن ماه به اجرای آزمایشی لایحه خدمات‏ مدیریت کشوری برای پنج سال رای مثبت دادند.

به گفته نمایندگان مجلس،دولت برای اجرای لایحه‏ مدیریت خدمات کشوری در سال آینده در ابتدا هزینه 5 میلیارد دلاری را قبول کرده بود،اما پس از استرداد و انصراف از آن تنها برای تامین 3 میلیارد دلار از بار مالی‏ این لایحه تعهد کرده است.

در لایحه مدیریت خدمات کشوری که به نظام‏ هماهنگ پرداخت معروف شده است،رده‏بندی جدید شغلی برای مقامات سیاسی،مسئولان و مدیران دولتی‏ پیش‏بینی شده است.بر اساس ماده 65 این لایحه رئیس‏ جمهور و روسای مجمع و دو قوه مقننه و قضائیه از نظر مدیریتی در یک سطح قرار دارند.معاون اول رئیس‏ جمهوری و نواب رئیس مجلس در یک سطح و وزراء، معاونان رئیس جمهور،نمایندگان مجلس،رئیس کل‏ بانک مرکزی،رئیس دیوان عالی کشور،اعضای شورای‏ نگهبان،اعضای مجمع تشخیص مصلحت،رئیس‏ سازمان صدا و سیما،معاون اول قوه قضائیه،دادستان‏ کل کشور و رئیس کل دیوان محاسبات نیز در یک رده‏ قرار می‏گیرند.

همچنین سفر،استانداران،دبیر هیات وزیران،رئیس‏ دفتر رئیس جمهور،معاونان رئیس قوه قضائیه نیز در سطح برابر قرار دارند.

بر اساس یکی از تبصره‏های این لایحه اگر مقامات مورد اشاره حداکثر دو سال در پست‏های سیاسی انجام وظیفه‏ کرده باشند و به سمت پائین‏تری منصوب شوند،چنانچه‏ حقوق ثابت آنان در مسئولیت جدید از 80 درصد حقوق‏ ثابت آن‏ها در زمان داشتن پست کمتر باشد،به میزان‏ ما به التفاوت تا 80 درصد را دریافت می‏کنند.این تفاوت‏ تطبیق،با ارتقاهای بعدی مستهلک می‏شود و باقی مانده‏ در محاسبات حقوق بازنشستگی ملاک عمل خواهد بود.

مصوبه کمیسیون مشترک مجلس برای بررسی لایحه‏ مدیریت خدمات کشوری که برای اجرای آزمایشی به مدت‏ هفت سال پیشنهاد شده بود 15 فصل و 126 ماده دارد.