موضوع مهم: تسهیل ورود سوخت برای نیروگاه بوشهر

زمانی نیا، امیر

تحریم‏ها در مورد ایران بر مبنای دو سند انجام می‏شود:

نخست،سند 814 شورای امنیت که درباره مواد، تجهیزات،کالاها و فناوری‏ها با کاربرد دوگانه در صنایع‏ هسته‏ای است.این سند را گروه کشورهای تامین کننده‏ هسته‏ای( Nuclear Suppliers Group )تهیه کرده‏اند که‏ اغلب کشورهای غربی و صنعتی هستند،ولی‏ کشورهایی مثل آفریقای جنوبی و ترکیه هم در آن‏ عضویت دارند.این سند مربوط به چگونگی کنترل‏ صدور اقلام مورد نظر است و در 120 صفحه آن کالاها و اجناس،تجهیزات و فناوری مورد تحریم فهرست‏ شده‏اند.البته سند مزبور شامل دو بخش است.70 صفحه‏ اول شامل تحریم‏های اجباری است؛یعنی کالاهایی که‏ کشورها اجازه ندارند در اختیار ایران قرار دهند،و 50 صفحه دیگر شامل مواردی که به اختیار کشورها گذاشته‏ است.چنانچه این کشورها به این نتیجه برسند کالایی که‏ به ایران می‏فروشند به تولید فناوری حساس هسته‏ای‏ کمک می‏کند،لازم است از در اختیار قرار دادن آن احتراز کنند.

دومین سند شورای امنیت یعنی سند 815 حدود 60 صفحه و مربوط به اقلام مشکی است.در این سند همه‏ موارد تحریم شده است و سخنی نیز از تحریم اختیاری‏ در میان نیست؛مگر یک مورد و آن هواپیمای بدون‏ سرنشین که از تحریم معاف شده است.باید به این نکته‏ اشاره کنم که این دو سند اختصاص به ایران ندارد و برای‏ اعمال کنترل صادرات توسط آن کشورها تهیه شده است.

در بخش اول و در موضوع فناوری هسته‏ای ایران در دو مورد از اعمال تحریم معاف شده است.قلم اول‏ رآکتوری است که با آب سبک کار می‏کند و به کار نیروگاه بوشهر می‏آید.قلم دومین،اورانیوم با غنای‏ پایین( Low Enriched Uranium-LEW )است که جزیی‏ از سیستم سوخت هسته‏ای برای نیروگاه آب سبک‏ به شمار می‏رود.

تحریم‏های دیگری هم در قطعنامه ذکر شده است،از جمله قطعنامه شامل یک بند جدید است(بند 7)که قبلا مطرح نبود.این بند مربوط به منع صادرات اقلام مربوط به صنایع هسته‏ای یا موشکی از سوی ایران است. کشورهای دیگر هم اجازه واردات این اقلام را از ایران‏ ندارند.نکته تازه دیگر هم در ارتباط با تعلیق فعالیت آب‏ سنگین است.در قطعنامه‏های قبلی،برای مثال قطعنامه‏ شورای حکام،از ایران خواسته شده بود که برنامه آب‏ سنگین اراک مورد تجدید نظر( RECONSIDER )قرار گیرد.حال قطعنامه شورای امنیت تکلیف را روشن کرده‏ و خواستار شده ایران همه فعالیت‏های خود را که از نظر اشاعه حساس هستند،به حال تعلیق درآورد.بعد هم به‏ توضیح مقصود خود پرداخته و به صراحت از فعالیت‏های‏ مربوط به غنی‏سازی و بازفرآوری و نیز فعالیت‏های در کمیته تحریم می‏تواند در هر زمان اقلام و نام افراد و شرکت‏ها را کم و یا زیاد کند و برای انجام این کار مهلت 60 روزه و گزارش‏ البرادعی لازم نیست

ارتباط با آب سنگین اراک نام برده است.از دیگر خواسته‏های قطعنامه شورای امنیت این است که ایران‏ پروتکل تکمیلی را تصویب و اجرا کند.

در این موضوع چند نکته مهم وجود دارد:

نخست اینکه کمیته تحریم می‏تواند در هر زمان که‏ لازم دانست اقلام و نام افراد و شرکت‏ها را کم و یا زیاد کند.در واقع برای انجام این کار لازم نیست مهلت 60 روزه،سپری و گزارش البرادعی دریافت شود،بلکه با اجماع 15 عضو در کمیته تحریم اعمال این موارد امکان‏پذیر است.البته به‏طور معمول اگر پنج عضو دائم‏ تصمیم بگیرند دیگر اعضا مقاومت جدی نخواهند کرد.

نکته مهم بعد،گزارش‏گیری کمیته است. یعنی همه‏ کشورها باید چگونگی اعمال تحریم علیه ایران را گزارش بدهند،همان‏طور که ما باید در مورد قطعنامه‏ مربوط به کره شمالی گزارش بدهیم و برای مثال توضیح‏ دهیم که چه اقداماتی در مورد اجرای قطعنامه علیه‏ کره شمالی انجام داده‏ایم.همه کشورها در عرض 60 روز باید گزارش بدهند که چه اقداماتی به عمل آورده‏اند تا قطعنامه علیه ایران به خوبی اجرا شود.

مدیر کل آژانس بین المللی انرژی اتمی نیز باید در انتهای 60 روز گزارش بدهد که آیا ایران به مفاد قطعنامه‏ عمل کرده است یا خیر.علاوه بر این یک گزارش دیگر نیز مورد نیاز است.اگر به خاطر داشته باشید 3،4 هفته‏ پیش سازمان انرژی اتمی برای پیشبرد عملیات اجرایی‏ کارخانه آب سنگین اراک از آژانس بین المللی انرژی‏ اتمی درخواست همکاری‏های فنی کرد،اما این‏ درخواست در شورای حکام مسکوت ماند.این قطعنامه‏ تکلیف را روشن کرده و در یک پاراگراف ارایه کمک‏های‏ فنی توسط آژانس یا زیر نظر آژانس را که به فعالیت‏های‏ غنی‏سازی،بازفراوری یا آب سنگین در ایران کمک‏ کند تحریم کرده است.البته در موارد که به بهداشت و سلامتی،غذا،کشاورزی و پزشکی و ایمنی مربوط است‏ اجازه کمک آژانس به ایران داده شده است.

چرا آمریکا بر تصویب این قطعنامه،که مفاد آن،چنان‏ که برخی مقامات ایران گفته‏اند چندان جدی هم به نظر نمی‏آید،اصرار داشت.در واقع آمریکایی‏ها خواستار آن بودند که به هر نحو که شده پای ایران را به شورای‏ امنیت بکشانند و در آنجا کنترل را به دست بگیرند.به‏ عبارت دیگر تصویب این قطعنامه به توافق آمریکا و انگلیس است.

در این میان پاراگراف مربوط به کنار گذاشتن و لغو تحریم‏ها،حاوی موضوع قابل توجهی است.بر اساس‏ پارگراف 24(ما قبل آخر)سه احتمال در گزارش 60 روز دیگر البرادعی وجود دارد:

ایران غنی‏سازی و برنامه تحقیقات و توسعه( RD ) خود را تعلیق می‏کند.که در این صورت شورا نیز تحریم‏ها را تعلیق می‏کند.تا زمانی که ایران تعلیق را ادامه دهد شورا نیز تحریم‏ها را در تعلیق نگه می‏دارد.

حالت دیگر این است که ایران تعلیق مورد نظر قطعنامه‏ را نپذیرد.در این صورت شورا تشکیل جلسه می‏دهد، قطعنامه دیگری تصویب می‏کند و اقدامات بیشتری بر مبنای بند 41(تحریم‏های سیاسی و اقتصادی)به اجرا در می‏آورد.به بیان دیگر اعمال تحریم‏های بیشتری در نظر گرفته می‏شود تا ایران به قبول خواسته‏های شورا وادار شود.

حالت سوم هم شرایطی است که تحت آن شورا تحریم‏ها را لغو خواهد کرد.یکی از شرایط این است که‏ آمریکا موافق لغو تحریم‏ها باشد.شورای امینت باید اول‏ یک قطعنامه تصویب کند و در آن مشخص سازد که ایران‏ به همه تعهدات خود بر مبنای‏"قطعنامه‏های مربوطه‏ relevantresolutions "عمل کرده است،در واقع قطعنامه‏ نمی‏گوید اگر ایران به تعهدات خود عمل کرد،تحریم‏ها ملغی می‏شود،بلکه می‏گوید وقتی بر مبنای قطعنامه‏های‏ مربوطه( (Relevant resolutions به تعهدات خود و خواست‏های آژانس عمل کرد،آن وقت تحریم‏ها را لغو خواهد کرد.به این ترتیب می‏توان احتمال داد که‏ آمریکایی‏ها فکر شش ماه و یک سال دیگر را کرده‏اند و اینکه تا آن زمان چند قطعنامه دیگر هم در ارتباط با مواردی غیر از پرونده هسته‏ای و موشکی اقزوده شود. در چنان صورتی لغو تحریم منوط به اجرای تمام این‏ قطعنامه‏ها خواهد شد.به عبارت دیگر وقتی تحریم‏ها لغو می‏شوند که ایران خواست‏هایی فرابر از مبحث‏ انرژی هسته‏ای و موشکی را اجابت کند.

البته باید توجه داشت اقلامی که اکنون سخن از تحریم‏ آن‏هاست،پیش از این نیز به ایران فروخته نمی‏شد و یا به‏ اقلامی که اکنون سخن از تحریم آن‏هاست،پیش‏ از این نیز به ایران‏ فروخته نمی‏شد و یا به‏ سختی فروخته می‏شد

سختی فروخته می‏شد؛اما اکنون یک تغییر ماهوی در موضوع پدید آمده است.در واقع قبلا تصمیم به فروش‏ این کالاها از سوی کشورها در چارچوب ملی اخذ می‏شد،اما اکنون با توجه به سند 814،دیگر لازم نیست‏ کشورها به بررسی موضوع بپردازند،امتناع خود را با توسل به این الزام بین المللی توجیه می‏کنند.به این‏ ترتیب در مجموع باید گفت فروش برخی اجناس، کالاها و فناوری‏ها به ایران تحریم شده است.البته در قطعنامه استثناهایی در نظر گرفته شده است،مانند غذا، دارو،خدمات پزشکی و اجناس و کالاهایی که اهداف‏ بشر دوستانه دارد و فروش آن‏ها به ایران تشریفاتی خواهد داشت.

در موضوع فناوری هسته‏ای‏ ایران در دو مورد از اعمال‏ تحریم معاف شده است. قلم اول رآکتوری است که‏ با آب سبک کار می‏کند قلم‏ دومین،اورانیوم با غنای‏ پایین است

نکته دیگر مربوط به برخی تعبیرها در مورد قطعنامه‏ است و اینکه کسانی معتقدند این قطعنامه قانونی نیست. باید توجه داشت وقتی می‏توان درباره قانونی بودن یا نبودن تصمیمی بحث کرد که بتوان درباره آن به مرجعی‏ بالاتر شکایت برد.در حالیکه در مورد شورای امنیت‏ چنین نیست.همچنان که می‏دانیم شورای امنیت ملزم‏ به مو نیست.

اما در مواجهه با وضعیت کنونی سه راه وجود دارد:

ادامه روال و روش کنونی که طبعا سبب آغاز دور تازه‏ مذاکرات از دوم اسفند و فراهم کردن زمینه صدور قطعنامه شدیدتر علیه کشورمان می‏شود.

دوم،تعلیق فعالیت‏های غنی‏سازی،تحقیق و توسعه‏ و ادامه کار پروژه آب سنگین اراک.این گزینه نیز بعید به‏ نظر می‏رسد.

راه سوم این است که به ابتکار رئیس جمهور در 22 بهمن‏ جشن بگیریم و در آن پیروزی خود را در رسیدن به نقطه‏ غیرقابل برگشت دانش هسته‏ای اعلام کنیم.یعنی بگوییم‏ توانسته‏ایم به تعداد مورد نظر سانتریفوژ بسازیم و نیز آموخته‏ایم که چگونه غنی‏سازی را به نحو احسن انجام‏ دهیم.اما چون هم‏اکنون،و تا زمان ساخت دومین‏ نیروگاه هسته‏ای خود،به اوانیوم غنی‏شده نیاز نداریم، عجالتا از تولید آن صرف‏نظر می‏کنیم.به این ترتیب باب‏ مذاکره باز خواهد شد.

البته همواره باید به این موضوع هم توجه داشت که آیا روسیه سرانجام سوخت را در اختیار ایران قرار می‏دهد یا نه؟گذشته از این موضوع نقش روسیه هم قابل بررسی‏ است.پرسش‏های مطرح در این زمینه عبارتند از:

روسیه به هنگام چانه‏زنی با کشورهای غربی در موضوع هسته‏ای ایران چه هدف‏هایی را پیگیری‏ می‏کرد؟آیا موقعیت جهانی روسیه اقتضاء می‏کرد که‏ در برابر آمریکا بایستد و برای ایران وقت بخرد؟آیا جنگ‏ سرد بار دیگر و در قالب رقابت جدید بین روسیه و آمریکا شروع شده است؟آیا روسیه می‏خواهد ایران را در حیطه نفوذ خود قرار دهد و از رهگذر آن بودن خود را اثبات کند؟

به هر روی هر یک از این سه راه را انتخاب کنیم باید به‏ این موضوع نیز توجه داشته باشیم که کار تحویل سوخت‏ نیروگاه بوشهر برای روس‏ها دشوار نشود.اگر این‏ سوخت به بوشهر برسد و در آنجا انبار شود معنای آن‏ بیمه‏شدن بوشهر در برابر حملات نظامی خواهد بود.به‏ بیان دیگر دریافت سوخت نیروگاه بوشهر از روسیه‏ موضوعی بسیار مهم برای کشورمان است و در این زمینه‏ باید حتی المقدور به روس‏ها کمک کنیم.