تدبیر در برابر تردید

محمودی، فرشاد

طرح خط لوله انتقال گاز ایران به هند از طریق پاکستان‏ روزهای سرنوشت سازی را می‏گذراند و اینکه سرانجام‏ آیا خط لوله،گاز طبیعی ایران در منطقه پارس شمالی را به کشور هفتاد و دو ملت خواهد رساند یا نه در پرده‏ای‏ از ابهام قرار دارد.

البته همه طرف‏ها یعنی رهبران دهلی‏نو و اسلام‏آباد می‏گویند که از اجرایی شدن این طرح استقبال می‏کنند، اما خبرها به اینجا که می‏رسد جز ابراز خوشبینی و وعده‏ انجام،نکته بیشتری در برندارند.

ایالات متحده آمریکا با انتقال گاز ایران به هند مخالف‏ است.این مخالفت در طرف هندی تردید ایجاد کرده‏ است.ظاهرا هند،با اتکاء به وعده دولت جورج بوش در همکاری هسته‏ای غیر نظامی با آن کشور و انعقاد قرارداد در این زمینه تمایل چندانی به گشوده‏ شدن گره مذاکرات کارشناسی‏ ندارد؛حتی اگر احتمال تایید این‏ قرارداد در کنگره آن کشور نیز وجود داشته باشد.

10 سال مذاکره

گرچه سابقه مذاکره این خط لوله به‏ 10 سال پیش باز می‏گردد،اما در طول‏ این دوره نسبتا طولانی و با وجود تغییر دولت‏ها،اجرایی شدن هر چه‏ سریع‏تر پروژه همواره مورد تأکید هر سه کشور بوده است.در آخرین‏ روزهای اسفند سال 84 که معاونان‏ وزارت نفت و انرژی هند و پاکستان‏ برای مذاکرات کارشناسی به تهران‏ آمدند و در مهمانسرای نفت ایران با همتای خود،محمد هادی نژاد حسینیان،دیدار کردند همه در انتظار شنیدن خبر تازه‏ای درباره خط لوله‏ای‏ بودند که از چندی پیش به نام‏"خط لوله صلح‏"مشهور شده بود.

پیشنهاد احداث خط لوله انتقال گاز 2600 کیلومتری‏ ایران به هند که از پاکستان عبور خواهد کرد و هزینه آن‏ هفت میلیارد دلار برآورد شده است،اولین بار در سال‏ 1994 مطرح شد.از آن زمان تنش موجود میان هند و پاکستان بارها عملی شدن پروژه صلح را به تعویق‏ انداخت.این در حالی است که هر دو کشور هند و پاکستان نیاز روزافزونی به انرژی دارند.اکنون‏ درخواست ایالات متحده از هند و پاستان جهت‏ انصراف از این پروژه برای فشار وارد آوردن بر ایران بر پیچیدگی وضعیت افزوده است.

بنابر توافق آغازین،هند از طریق این خط لوله 60 میلیون‏ متر مکعب گاز دریافت کند و پس از دو تا سه سال این‏ میزان را به 90 میلیون متر مکعب افزایش خواهد داد.میزان‏ تقاضای اولیه پاکستان نیز حدود 30 میلیون متر مکعب‏ برآورد شده است و قرار است این رقم تا سال 2013 به دو برابر افزایش یابد.

تا به حال مذاکرات مقامات کشورهای ایران،هند و پاکستان در رابطه با مسایل مختلف فنی،تجاری،قانونی‏ و ساخت پروژه به صورت گروه‏های مشترک دو جانبه‏ انجام شده است،اما در اسفند 84 برای اولین‏بار سه کشور برای انجام مذاکرات نهایی در رابطه با ساختار پروژه‏ دور یک میز نشستند.

سرانجام پس از دو روز مذاکره بیانیه مشترک جلسه‏

مذاکرات خط لوله صلح همچنان روندی کند و نامطمئن دارد

اگر مذاکرات خط لوله صلح‏ همچنان با روند مقطعی و نامطمئن پیشین ادامه یابد، دور نیست که پاکستان و هند با اطمینان یافتن از امکانات‏ دیگر تأمین گاز خود، از ادامه بحث کناره بگیرند

گروه کاری سه جانبه ایران،پاکستان و هند در تهران‏ امضاء و به تایید هر سه طرف رسید.در مراسم امضای‏ بیانیه هادی نژاد حسینیان معاون وزیر نفت ایران،احمد وقار معاون وزیر نفت و گاز پاکستان و اس ام سرینی‏ واسان معاون وزیر نفت و گاز هند حضور داشتند.

در این بیانیه آمده که هند و پاکستان در خصوص راه‏های‏ مختلف نظرات خود را ارائه و پس از بحث و مذاکره‏ نتایج را در اختیار طرف ایرانی قرار دهند.همچنین برای‏ اینکه ساختار پروژه بیشتر مورد بررسی قرار گیرد یک‏ گروه فنی از کارشناسان سه کشور تشکیل شود.

پیش از امضای بیانیه،معاون وزیر نفت و گاز هند از سوی دولت متبوع خود گفت که هند در سطوح‏ بالا متعهد به اجرای این پروژه است و امیدوار است‏ که در این مذاکرات پیشرفت‏های‏ عمده‏ای حاصل شود.معاون وزیر نفت پاکستان نیز تأکید کرد که آن‏ کشور متعهد به انجام این پروژه‏ است و پروژه باید به صورت برنده‏ -برنده در تمام مراحل انجام شود.

دو کشور هند و پاکستان تاکید دارند که موافقت نامه‏ها و توافقنامه‏های صورت گرفته باید به‏ امضای وزیران سه کشور برسد تا شامل تعهد دولت‏ها نیز بشود.این‏ در حالی است که پیش از این‏ موافقت نامه‏های همکاری بین‏ شرکت‏ها امضاء می‏شد و دولت‏ها ناظر کار بودند.معاون وزیر نفت‏ ایران معتقد است که فرایند کار در هر سه کشور به صورت قانون درآید.وی‏ پیشنهاد ایران را در این زمینه در مذاکرات اسفند 84 مطرح‏ کرد و قرار شد موضوع بیشتر بررسی شود.

قیمت گاز؛چالش اصلی

در مذاکرات تهران درباره شکل اجرای خط لوله‏ صحبت شد،اما موضوع اصلی مربوط به قیمت گاز ایران‏ بود.هند و پاکستان قیمت پیشنهادی از سوی ایران را بالا می‏دانند و معتقدند اجرای پروژه با چنین قیمتی امکان‏ پذیر نیست.از همین رو قرار است یک کمیته کاری‏ قیمت‏ها را بررسی و به دو دولت اطلاع دهد.حاصل‏ بحث‏ها و بررسی‏های هند و پاکستان درباره فرمول‏ قیمت و ساختار پروژه نیز در جلسه بعدی در اسلام‏آباد اعلام خواهد شد.

معاون وزیر نفت و گاز پاکستان همه خبر می‏دهد که جلسه سه جانبه دیگری در خصوص قیمت گذاری‏ گاز برگزار می‏شود،چرا که باید اسلام‏آباد مطمئن‏ شود که اقتصادی بودن پروژه رعایت شده است. پاکستان با تعیین قیمت گاز انتقالی ایران بر اساس‏ قیمت‏های پایه بازار برای گاز طبیعی مایع (LNG) مخالف است.به گفته مقامات پاکستان برای تعیین‏ قیمت گاز پروژه‏ای که 25 تا 30 سال ادامه خواهد یافت و شامل سرمایه گذاری کلان کشورهای‏ خریدار نیز می‏شود،معیار قیمت پایه در بازار، واقع بینانه نیست.اسلام‏آباد با تأکید بر بهای گاز تولیدی پاکستان که معادل کمتر از 3 دلار در هر بی. تی.یو است،آن را مبنایی مناسب برای مذاکره با ایران می‏داند.

از سوی دیگر ام اس سرینی واسان،معاون وزیر نفت هند نیز می‏گوید مسأله قیمت گاز از اولیت‏ بیشتری نسبت به دیگر موضوعات مورد مذاکره سه‏ جانبه دارد.

بر اساس برآوردهای هند،پروژه گاز ایران نیازمند 50 میلیارد دلار سرمایه گذاری است.این سرمایه‏ گذاری شامل هزینه احداث خط لوله،اکتشاف و تولید گاز در ایران و عرضه آن از طریق خط لوله و همچنین هزینه ذخیره سازی گاز برای مقابله با وقفه‏های احتمالی است.

معاون وزیر نفت هند می‏گوید در صورتی که در فرصت کوتاهی به قیمت مناسب دست پیدا کنیم، پروژه به مسیر خود ادامه خواهد داد.اما"بدون درک‏ درست از محدودیت‏های قیمت‏ها،پیشرفتی در پروژه حاصل نمی‏شود."

هیأت هند به دلیل شرکت در جلسه‏ای دیگر در سفارت این کشور در تهران در مذاکرات روز دوم، که با حضور معاون وزیر نفت ایران برگزار شد،حضور نداشت.گرچه این جلسه با هیأت پاکستانی ادامه یافت‏ اما غیبت هند از گرمی بحث کاست.

بر اساس تفاهم نامه میان ایران و پاکستان در صورتی‏ که مذاکرات تا خرداد ماه امسال به نتیجه نرسد و هند موافقت خود را اعلام نکند،ایران پروژه را با پاکستانی‏ها آغاز خواهد کرد.هند و پاکستان در صورت اجرا نشدن این پروژه از سال 2007 و با توجه‏ به قیمت‏های بالای نفت به 900 هزار بشکه نفت بیشتر در روز نیاز دارند.

در نشست تهران ساختار پروژه خط لوله صلح نیز مورد بحث و بررسی قرار گرفت و دو طرف هند و پاکستان‏ ترجیح دادند که کنسرسیومی تشکیل شود تا تمامی‏ مراحل تولید و انتقال گاز را زیر نظر بگیرد،اما ایران با این‏ آمریکا برای منصرف‏ کردند هند و پاکستان از همکاری با ایران از تهدید و تشویق‏های‏ دیپلماتیک،هر دو، استفاده می‏کند

پیشنهاد مخالف است.معاون وزیر نفت ایران‏ می‏گوید که تهران آمادگی خود را برای یک سیستم‏ کنترل کننده حمایتی در همه قسمت‏های انتقالی گاز ارایه کرده است و قرار شد در عملیات بهره‏برداری‏ نیز هماهنگی کامل داشته باشد.هندی‏ها و پاکستانی‏ها استدلال می‏کنند که ممکن است‏ پیشنهاد ایران در خصوص تعهد هر کشور برای‏ پذیرش مسؤولیت خط لوله در هر منطقه قابلیت‏ برخورداری از فاینانس را نداشته باشد،به همین دلیل‏ قرار است یک کمیته مالی حقوقی و فنی چگونگی‏ انجام این پیشنهاد و گفت‏وگو با تأمین کنندگان مالی‏ پروژه را بر عهده بگیرد.

تردیدها

آمریکا برای منصرف کردن هند و پاکستان از همکاری با ایران از تهدید و تشویق‏های دیپلماتیک، هر دو،استفاده می‏کند.گرچه مقام‏های هند و پاکستان پیوسته بر موافقت خود برای احداث خط لوله گاز تأکید می‏کنند،اما نیاز شدید این دو کشور به انرژی از یک سو و ناروشن بودن نتیجه مذاکرات‏ با ایران،درباره خط لوله،آنها را به جستجوی یافتن‏ شریک تازه‏ای برای تأمین انرژی ترغیب کرده‏ است.

چندی است که با قوت گرفتن مذاکرات خط لوله‏"تاپ‏"میان ترکمنستان،افغانستان و پاکستان‏ و مضای تفاهم نامه بین این سه کشور،این‏ پیش‏بینی به واقعیت نزدیک شده است که پاکستان‏ با وجود ابراز تعهد نسبت به خط لوله صلح، گزینه‏های دیگر برای تامین گاز کشورش را نیز جستجو می‏کند.

شاید اگر ایران هم در موقعیت پاکستان قرار داشت و برای تامین گاز مورد نیاز خود،بیش از 10 سال به‏ مذاکرات سخت و پر پیچ و خم می‏پرداخت گزینه‏ دیگری را برای تأمین انرژی مورد نیاز خود حفظ می‏کرد.

به هر تقدیر اگر مذاکرات خط لوله صلح همچنان با روند مقطعی و نامطمئن پیشین ادامه یابد،دور نیست‏ که پاکستان و هند پس از مدتی،و با اطمیمنان یافتن از امکانات دیگر تأمین گاز مورد نیاز خود،از ادامه بحث‏ کنار بگیرند.اگر چنین شود زیان اصلی متوجه‏ کشورمان خواهد شد که با وجود سپری شدن این دوره‏ طولانی امکان حضور در بازار گاز نزدیک‏ترین‏ همسایگان خود و توان بهره‏مندی از یک موقعیت برتر را نداشته است.