سیاست دولت فاصله گرفتن از برنامه و سند چشم انداز

مهدویان، هادی

(1)عملکرد اقتصاد ایران در سال 1384 ضعیف‏تر از انتظارات،پیش‏بینی برنامه چهارم و ظرفیت‏های موجود بوده است.مسئولان بانک مرکزی در پیش‏بینی مقدماتی‏ رشد اقتصادی برای سال جاری را کمتر از 6 درصد برآورده‏ کردند.برآوردها حاکی است که بخش‏های کشاورزی، ساختمان و نفت در سال جاری عملکرد ضعیفی داشته‏اند، در حالی که بخش‏ها صنعت و خدمات همچون سال‏های‏ گذشته از رشد نسبتا بالایی برخوردارند.نرخ بیکاری‏ کماکان در سطح مشابه سال گذشته است و عملکرد ده ماهه نشان می‏دهد که نرخ تورم حدود دو درصد از سال قبل پائین‏تر باشد.بورس به عنوان شاخص اصلی‏ عملکرد بازار سرمایه،سومین سال رکود خود را پشت سر می‏گذارد،گرچه پیش‏بینی می‏شود واردات نسبت به سال‏ قبل حدود 10 درصد رشد داشته باشد،اما این رشد یقینا پائین‏تر از سطوحی است که از ابتدای سال پیش‏بینی‏ می‏شد.بخشی از این عملکرد ناشی از کمبود رشد سرمایه‏گذاری در سال جاری است.

شاید تحلیل این روندها در پرتو اتفاقات و تحولاتی که‏ طی دو سه سال اخیر در ایران و منطقه اتفاق افتاده چندان‏ دشوار نباشد.با توجه به این تحولات،سال گذشته را می‏توان دشوارترین سال به لحاظ اقتصاد کشور دانست. دلیل اصلی در ضعف عملکرد اقتصاد کشور را نیز عمدتا می‏توان در فضای مستمر انتخاباتی کشور و تحولات‏ منطقه یافت.البته رشد قیمت نفت در سطح جهانی به میزان‏ قابل توجهی روند نزولی رشد اقتصادی و نیز تغییرات‏ سیاست اقتصادی را جبران کرده است.

در سال جاری آثار منفی این تحولات کم و بیش به قوت‏ خود باقی هستند،تنها تفاوت نسبت به سال قبل آن است‏ که استحکام قیمت جهانی نفت در سال جاری بالاتر است‏ و سیاست‏های اقتصادی دولت نیز در مواجهه با نیازهای‏ روز و نظرات نمایندگان مجلس،تغییر مثبتی کرده است. بر این اساس نمی‏توان امیدوار بود رشد تولید و اشتغال در سال آینده بهتر از سال جاری باشد،ضمن آن که میزان‏ تورم بستگی تام به جمع‏بندی گفت‏وگوهای مجلس و دولت در زمینه بودجه دارد.

تحولات سال آینده در اقتصاد کشور نیز به یقین متاثر از مذاکرات هسته‏ای و وضعیت اقتصادی منطقه خواهد بود، ضمن آن که قیمت جهانی نفت نیز عاملی اثرگذار تلقی‏ می‏شود.در این میان جمع‏بندی آثار این عوامل بر تحولات‏ اقتصادی کشور در سال آینده بسیار دشوار است،زیرا عوامل ریسک و عدم اطمینان به شدت بر حوزه‏های ذکر شده و نیز مناسبت‏های دولت سایه افکنده است.

(2)به نظر می‏رسد سیاست‏های دولت در زمینه بودجه، استفاده از درآمدهای نفتی،رهایی بودجه از نفت، کوچک‏سازی دولت،خصوصی‏سازی و چند زمینه عمده‏ دیگر از برنامه و چشم‏انداز فاصله گرفته است.مغایرت‏ بخشی از سیاست‏های دولت و عدم اتخاذ سیاست فعال‏ در بعضی محورهای برنامه چهارم از جانب دولت،اموری‏ واضح و آشکارند.این تعلیق،گرفتاری‏های زیادی برای‏ بخش خصوصی و سرمایه‏گذاران ایجاد کرده است و آثار منفی آن عملکرد متغیرهای کلان را تحت تاثیر قرار می‏دهد.

مشکل اصلی آن است که دولت‏ تصویر روشنی در زمینه‏ استفاده بهینه از درآمدهای‏ نفتی غیر قابل انتظار و پیش‏بینی در اختیار ندارد

(3)برای رفع ابهامات و شک و تردیدهای موجود در زمینه فاصله برنامه و بودجه و برنامه و سیاست‏های دولت، لازم است دولت جدید نگاه جدیدتری به برنامه داشته‏ باشد.در همین حال اصلاح برنامه در بعضی زمینه‏ها، همچون اصلاح بخش انرژی یا قیمت‏گذاری کالاها و خدمات دولتی و برخی محورهای دیگر اموری‏ اجتناب‏ناپذیرند.البته تدوین و تصویب اصلاحیه قانونی‏ بر برنامه چهارم،می‏تواند ضمن رفع مغایرت‏ها،بازار را نسبت به پای‏بندی دولت به برنامه و سند چشم‏انداز مطمئن سازد و شبهات کنونی را از بین ببرد.

(4)قانون جدید سرمایه‏گذاری خارجی به دلیل اینکه به‏ مبادلات مالی و فاینانس و وجوه اعتباری مربوط به تجارت‏ خارجی پوشش داده است،سبب عدم شفافیت ارقام‏ رسمی شده است.چنان که پیداست در سال جاری و سال آینده وجوه مربوط به فاینانس‏ها دچار کاهش جدی‏ نخواهند شد،اما به یقین در موضوعات سرمایه‏گذاری‏ خارجی و بیع متقابل مشکلاتی بروز خواهد کرد.

(6)مذاکرات هسته‏ای و وضعیت اقتصادی منطقه در سال آینده تاثیراتی جدی بر عملکرد اقتصاد کشور خواهند داشت.در مقابل وضعیت بازار جهانی نفت می‏تواند به‏ اقتصاد ایران کمک کند.مشکل اصلی آن است که دولت‏ تصویر روشنی در زمینه استفاده بهینه از درآمدهای نفتی‏ غیر قابل انتظار و پیش‏بینی در اختیار ندارد.

(7)مجلس مواضع مثبت و سازنده‏ای در زمینه لایحه‏ پیشنهادی سال 85 اتخاذ کرده است.اگر مواضع و پیشنهاد کمیسیون تلفیق دایر بر کاهش حدود 10 میلیارد دلار مصارف نفتی بودجه سال 85 محقق شود،آن‏گاه آثار انبساطی بودجه سال آینده قابل کنترل خواهد بود.در غیر این صورت یعنی تصویب ارقام پیشنهادی دولت، سال آینده از نظر تحولات اقتصادی کشور شاهد چرخشی خواهیم بود.انبساط پولی،تورم،عدم کارایی‏ در مصرف منابع،تخلیه ذخایر و منابع حساب مازاد ارزی دولت یقینا به دلیل اجرای بودجه پیشنهادی دولت‏ اتفاق می‏افتد.

(8)یکی از موضوعات اصلی در مدیریت کلان اقتصاد ایران چگونگی استفاده از مازاد منابع ارزی نفت است.اگر دولت برنامه روشنی در این زمینه نداشته باشد،پیشاپیش‏ خود را از بخش قابل توجهی از اثرات مثبت سیاست‏ها در عرصه اقتصاد ملی محروم کرده است.به بیان دیگر همچون چند دهه گذشته،بودجه و اقتصاد ملی به تحولات‏ ناموزون و بی‏شکل روند قیمت جهانی نفت لنگر می‏شوند؛امری که حداقل زیان آن تضییع منابع نفتی کشور است.

(9)موقعیت منطقه خاورمیانه به شدت حساس است و مطامع کشورهای بزرگ نسبت به منابع این منطقه‏ انکارناپذیر است.لذا دولت باید سیاست خارجی کشور را بر اساس رفع تشنجات منطقه‏ای و ایجاد فضای سیاسی‏ آرام و مناسب برای تامین رشد اقتصادی پایدار قرار دهد.

(10)معضلات سیاست خارجی کشور تا حدود زیادی‏ از طریق تشنج‏زدایی منطقه‏ای و همگرایی حل می‏شوند.

دولت،هر بیشتر در این زمینه‏ها تلاش کند،نتیجه‏ مثبت‏تری به دست خواهد آورد.